

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXV |
| Literaturverzeichnis | XXXI |
| 1. Teil. Bayerisches Verfassungsrecht (<i>Bernhard Kempen</i>) | 1 |
| 2. Teil. Bayerisches Kommunalrecht (<i>Ulrich Becker</i>) | 73 |
| 3. Teil. Bayerisches Polizei- und Sicherheitsrecht (<i>Dirk Heckmann</i>) .. | 243 |
| 4. Teil. Öffentliches Baurecht (<i>Gerrit Manssen</i>) | 427 |
| Sachverzeichnis | 569 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XXV |
| Literaturverzeichnis | XXXI |

1. Teil. Bayerisches Verfassungsrecht (B. Kempen)

| | |
|---|----|
| A. Die Bayerische Verfassung als rechtliche Grundordnung | 1 |
| B. Verfassungsgeschichtliche Grundzusammenhänge | 2 |
| I. Vorbemerkung | 2 |
| II. Grundlagen bayerischer Verfassungsgeschichte | 2 |
| III. Entstehung der Bayerischen Verfassung | 4 |
| IV. Bayerns Weg zum Grundgesetz | 5 |
| C. Grundgesetz und Bayerische Verfassung | 6 |
| I. Bund und Länder im Bundesstaat | 6 |
| II. Verfassungsautonomie der Länder | 9 |
| III. Kollisionsregel: Bundesrecht bricht Landesrecht | 11 |
| 1. Tatbestandliche Voraussetzungen | 11 |
| 2. Problem: inhaltsgleiches Landes(verfassungs)recht | 12 |
| IV. Grundzüge der Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern | 15 |
| 1. Gesetzgebung | 15 |
| 2. Verwaltung | 17 |
| 3. Rechtsprechung | 20 |
| V. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern im Bereich der auswärtigen Gewalt und in der Finanzverfassung | 21 |
| 1. Finanzverfassung | 21 |
| 2. Auswärtige Gewalt | 22 |
| D. Bayerische Verfassung und Europäisches Unionsrecht | 26 |
| I. Unionsrecht und deutscher Föderalismus | 27 |
| II. Der Rang des Unionsrechts in der bundesstaatlichen Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland | 29 |
| E. Wesensmerkmale bayerischer Staatlichkeit | 30 |
| I. Staatsvolk | 31 |
| II. Staatsgebiet | 31 |
| III. Staatsgewalt | 32 |
| F. Staatsstrukturbestimmungen der Bayerischen Verfassung | 32 |
| I. Bayern als Freistaat | 33 |
| II. Bayern als Rechts-, Kultur- und Sozialstaat | 33 |
| 1. Rechtsstaat | 33 |
| 2. Kulturstaat | 34 |
| 3. Sozialstaat | 34 |
| III. Bayern als Demokratie | 34 |
| IV. Staatszielbestimmungen | 36 |
| G. Gesetzgebende Gewalt | 37 |
| I. Gesetzgebungsorgane | 37 |
| 1. Landtag | 37 |
| 2. Senat (bis 31.12.1999) | 38 |

| | |
|---|----|
| II. Gesetzgebungsverfahren | 39 |
| 1. Gesetzgebung durch den Landtag | 39 |
| 2. Volksgesetzgebung | 40 |
| 3. Sonderfall: Verfassungsänderung | 42 |
| H. Vollziehende Gewalt | 42 |
| I. Regierung und Verwaltungsbehörden | 42 |
| 1. Staatsregierung | 42 |
| 2. Oberste Landesbehörden | 44 |
| 3. Bayerischer Oberster Rechnungshof | 44 |
| 4. Landesämter und zentrale Dienststellen | 45 |
| 5. Behörden der Mittelstufe | 45 |
| 6. Behörden der Unterstufe | 46 |
| II. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung | 46 |
| I. Rechtsprechende Gewalt | 47 |
| I. Organisation bayerischer Landesgerichtsbarkeit | 47 |
| II. Bayerischer Verfassungsgerichtshof | 48 |
| 1. Zuständigkeiten und Verfahrensbesonderheiten | 49 |
| 2. Verhältnis zur Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes | 53 |
| 3. Maßstäbe der landesverfassungsgerichtlichen Kontrolle | 54 |
| J. Grundrechte | 55 |
| I. Besonderheiten der bayerischen Grundrechtsdogmatik | 57 |
| 1. Grundrechtsträger | 57 |
| 2. Grundrechtsverletzung | 58 |
| 3. Leistungs- und Teilhabebegründrechte | 58 |
| 4. Grundrechtliche Schutzpflichten | 59 |
| 5. Grundrechtliche Wertmaßstäbe | 60 |
| II. Einzelne Grundrechte | 60 |
| 1. Menschenwürde und allgemeine Handlungsfreiheit | 60 |
| 2. Geistig-kommunikative Freiheiten | 62 |
| 3. Personale Entfaltungsfreiheiten | 64 |
| 4. Freiheiten im Bereich der Wirtschaft | 64 |
| 5. Gleichheitsgrundrechte | 66 |
| K. Grundpflichten | 67 |
| L. Sonderteil: Eigenarten des bayerischen Verwaltungsverfahrens- und Verwaltungsprozessrechts | 67 |
| I. Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und des Freistaats Bayern | 67 |
| 1. Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze | 68 |
| 2. Wichtige unterschiedliche Regelungsinhalte | 69 |
| II. Bayerisches Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung | 70 |
| 2. Teil. Bayerisches Kommunalrecht (U. Becker) | |
| A. Einführung | 73 |
| I. Kommunalrecht als Unterrichts- und Prüfungsfach | 73 |
| II. Charakteristika und Tätigkeiten von Kommunen | 74 |
| 1. Rechtsnatur | 74 |
| 2. Arten und Abgrenzung | 76 |
| 3. Namen und Organe | 78 |
| 4. Handlungsformen | 80 |
| III. Verflechtung von Kommunen und Staat | 81 |
| 1. Funktional | 81 |
| 2. Organisatorisch | 83 |

| | |
|---|-----|
| Inhaltsverzeichnis | XI |
| B. Verfassungsrechtliche Vorgaben | 85 |
| I. Allgemeine Grundsätze | 85 |
| II. Selbstverwaltungsgarantie | 85 |
| 1. Dimensionen der Selbstverwaltungsgarantie | 85 |
| a) Bezogen auf Gemeinden | 85 |
| b) Bezogen auf Landkreise und Bezirke | 87 |
| 2. Bezugspunkt der Selbstverwaltungsgarantie (Schutzbereich I) | 88 |
| a) Örtliche Angelegenheiten und eigenverantwortliches Handeln | 88 |
| b) Aufgabenerfindungsrecht der Gemeinden | 89 |
| 3. Selbstverwaltungsbereiche (Schutzbereich II) | 92 |
| 4. Eingriffe in die Selbstverwaltungsgarantie und ihre Rechtfertigung | 95 |
| 5. Rechtsschutz | 97 |
| III. Sonstige Verfassungspositionen der Kommunen | 100 |
| 1. Kommunen als Grundrechtsträger | 100 |
| a) Nach dem GG | 100 |
| b) Nach der BV | 101 |
| 2. Finanzgarantien | 102 |
| C. Äußere Organisation | 103 |
| I. Gebiet und Bestand | 103 |
| 1. Bedeutung des Gemeindegebiets | 103 |
| a) Grundsätze | 103 |
| b) Gemeindefreie Gebiete | 104 |
| 2. Bestands- und Gebietsänderungen | 105 |
| a) Gründe für Reformen | 105 |
| b) Typologie der Änderungen | 106 |
| c) Gemeinsame Voraussetzungen | 106 |
| d) Form, Zuständigkeit und Rechtsfolgen | 107 |
| II. Rechtsschutzfragen | 108 |
| III. Angehörige und Bürger | 110 |
| D. Kommunalverfassungsrecht | 113 |
| I. Allgemeine Grundsätze | 113 |
| II. Erster Bürgermeister | 114 |
| 1. Rechtliche Stellung | 114 |
| 2. Funktionen und Zuständigkeiten | 114 |
| a) Funktionen im Zusammenhang mit dem Gemeinderat | 115 |
| b) Eigene Zuständigkeit des ersten Bürgermeisters | 116 |
| c) Vertretung des ersten Bürgermeisters und Befugnisübertragung | 118 |
| 3. Vertretung der Gemeinde nach außen | 120 |
| a) Grundsatz | 120 |
| b) Folgen von Zuständigkeitsverstößen | 120 |
| c) Verpflichtungserklärungen | 122 |
| 4. Exkurs: Landrat und Bezirkstagspräsident | 123 |
| III. Gemeinderat | 124 |
| 1. Rechtliche Stellung und Zuständigkeit | 124 |
| 2. Zusammensetzung | 125 |
| a) Zahl und Mandatsverteilung | 125 |
| b) Änderungen in der Zusammensetzung | 126 |
| 3. Status und Rechte der Mitglieder | 128 |
| a) Grundsatz | 128 |
| b) Ablehnung des Amts | 128 |

| | |
|--|-----|
| c) Indemnität | 129 |
| d) Teilnahme- und Abstimmungspflicht | 129 |
| e) Mandatsverlust | 130 |
| f) Rechte der Gemeinderatsmitglieder | 131 |
| g) Vertretungsverbot | 132 |
| 4. Fraktionen | 133 |
| 5. Ausschüsse | 135 |
| a) Art und Funktion | 135 |
| b) Einrichtung | 136 |
| c) Verhältnis zum Gemeinderat | 137 |
| d) Zusammensetzung | 137 |
| e) Auflösung und Neubildung | 139 |
| 6. Berufsmäßige Gemeinderatsmitglieder | 139 |
| IV. Geschäftsgang im Gemeinderat | 140 |
| 1. Geschäftsordnung | 140 |
| 2. Einberufung, Ladung und Beschlussfähigkeit | 141 |
| a) Grundsatz | 141 |
| b) Ladung | 142 |
| c) Weitere Erfordernisse der Beschlussfähigkeit | 143 |
| 3. Mitwirkungsverbote | 143 |
| 4. Handhabung der Ordnung | 147 |
| 5. Weitere Verfahrensbestimmungen | 148 |
| 6. Fehlerfolgen | 150 |
| V. Kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeiten | 150 |
| 1. Grundsatz | 150 |
| 2. Verwaltungsprozessuale Besonderheiten | 151 |
| E. Mitwirkung der Bürger | 153 |
| I. Wahlrecht | 153 |
| 1. Allgemeines | 153 |
| 2. Grundzüge des Gemeindewahlrechts | 154 |
| a) Wahlberechtigung | 154 |
| b) Wahlverfahren | 154 |
| c) Wahlsystem | 155 |
| d) Überprüfung der Wahl | 156 |
| II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid | 156 |
| 1. Rechtsgrundlage und Funktion | 156 |
| 2. Verfahren im Überblick | 157 |
| 3. Voraussetzungen und Durchführung der Verfahrensschritte | 157 |
| a) Voraussetzungen des Bürgerbegehrens | 157 |
| b) Zustandekommen des Bürgerbegehrens | 160 |
| c) Weiteres Verfahren | 161 |
| d) Durchführung des Bürgerentscheids | 162 |
| 4. Rechtsschutz | 164 |
| a) Klage auf Zulassung des Bürgerbegehrens | 164 |
| b) Geltendmachung der Sperrwirkung | 165 |
| c) Sonstiges | 166 |
| III. Sonstige Mitwirkungsmöglichkeiten | 166 |
| 1. Bürgerversammlung | 166 |
| 2. Bürgerantrag | 167 |
| F. Aufgaben und Handlungsformen von Kommunen | 168 |
| I. Aufgaben | 168 |
| 1. Differenzierung | 168 |

| | |
|--|-----|
| 2. Aufgabenbereiche | 169 |
| a) Aufgaben des eigenen Wirkungskreises | 169 |
| b) Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises | 171 |
| 3. Formen der Aufgabenerfüllung | 172 |
| II. Handlungsformen | 173 |
| 1. Erlass von Rechtsnormen | 173 |
| a) Formen der Rechtsetzung | 173 |
| b) Satzungen | 174 |
| c) Kommunale Verordnungen | 179 |
| d) Überprüfung | 179 |
| 2. Erlass von Verwaltungsakten | 181 |
| a) Grundlage und Vollzug | 181 |
| b) Fehler und ihre Folgen | 181 |
| 3. Sonstige Handlungsformen | 182 |
| III. Rechtsschutz und Haftung | 182 |
| 1. Kommunen im Verwaltungsprozess | 182 |
| 2. Haftungsfragen | 183 |
| a) Privatrechtliche Haftung | 184 |
| b) Öffentlich-rechtliche Haftung | 185 |
| c) Rückgriff | 187 |
| G. Kommunale Einrichtungen und Unternehmen | 187 |
| I. Öffentliche Einrichtungen | 187 |
| 1. Begriff | 187 |
| 2. Organisatorische und räumliche Ausgestaltung | 189 |
| 3. Anspruch auf Benutzung | 190 |
| a) Allgemeines | 190 |
| b) Umfang des Anspruchs | 191 |
| 4. Benutzungsverhältnis | 194 |
| a) Gestaltungsmöglichkeiten | 194 |
| b) Verhältnis zum Zulassungsanspruch | 195 |
| c) Einzelfragen | 196 |
| 5. Anschluss- und Benutzungszwang | 197 |
| a) Begriffe | 197 |
| b) Betroffene Einrichtungen | 197 |
| c) Voraussetzungen und Verpflichtete | 198 |
| d) Ausgestaltung | 199 |
| e) Verfassungs- und europarechtliche Fragen | 200 |
| II. Kommunale Unternehmen | 202 |
| 1. Grundsätze | 202 |
| 2. Zulässigkeit kommunaler Unternehmenstätigkeit | 203 |
| a) Kommunalrechtliche Schranken | 203 |
| b) Wettbewerbsrechtliche Schranken | 206 |
| c) Exkurs: Vergaberechtliche Schranken und Beihilfeverbote | 207 |
| 3. Rechtsschutz Dritter | 209 |
| H. Finanzen | 211 |
| I. Übersicht | 211 |
| II. Abgaben | 212 |
| 1. Steuern | 212 |
| a) Grundsätze | 212 |
| b) Örtliche Steuern | 213 |
| 2. Beiträge und Gebühren | 214 |
| a) Einteilung | 214 |

| | |
|---|-----|
| b) Grundsätze der Erhebung | 215 |
| c) Grundsätze der Bemessung | 215 |
| III. Rechtsschutz | 217 |
| I. Kommunalaufsicht | 218 |
| I. Allgemeine Grundsätze | 218 |
| 1. Funktion der Aufsicht | 218 |
| 2. Formen der Aufsicht | 219 |
| a) Differenzierung nach dem zeitlichen Ansatzpunkt | 219 |
| b) Differenzierung nach dem gegenständlichen Ansatzpunkt | 220 |
| 3. Zuständige Aufsichtsbehörden | 221 |
| II. Rechtsaufsicht | 222 |
| 1. Umfang | 222 |
| 2. Mittel | 223 |
| a) Grundsätze | 223 |
| b) Informationsrecht | 224 |
| c) Beanstandung | 224 |
| d) Ersatzvornahme | 225 |
| e) Bestellung eines Beauftragten | 227 |
| III. Fachaufsicht | 228 |
| 1. Umfang | 228 |
| 2. Mittel | 228 |
| IV. Fragen des Rechtsschutzes | 229 |
| 1. Rechtsschutz gegen aufsichtliche Maßnahmen | 229 |
| a) Angreifbarkeit der Maßnahmen | 229 |
| b) Vorverfahren | 231 |
| 2. Aufsichtsbehörden als Widerspruchsbehörden | 232 |
| J. Kommunale Zusammenarbeit | 232 |
| I. Allgemeine Grundsätze | 232 |
| II. Verwaltungsgemeinschaft | 234 |
| 1. Rechtsnatur und Gründung | 234 |
| 2. Tätigkeit der Verwaltungsgemeinschaft | 235 |
| a) Aufgaben | 235 |
| b) Verfassung | 236 |
| c) Aufsicht | 237 |
| III. Zusammenarbeit nach dem KommZG | 237 |
| 1. Allgemeines | 237 |
| 2. Arbeitsgemeinschaften | 238 |
| 3. Zweckvereinbarungen | 238 |
| 4. Zweckverbände | 239 |
| 5. Gemeinsame Kommunalunternehmen | 240 |
| 3. Teil. Bayerisches Polizei- und Sicherheitsrecht (D. Heckmann) | |
| A. Einführung in das Rechtsgebiet | 243 |
| I. Der Gegenstand des Polizei- und Sicherheitsrechts | 243 |
| 1. Gewährleistung der inneren Sicherheit durch Rechtsgüterschutz | 243 |
| a) Schutzbedürftigkeit von Rechtsordnung und Rechtsgemein- | |
| schaft | 244 |
| b) Ziele und Perspektiven polizeilichen Handelns | 246 |
| 2. Abgrenzung des Polizeirechts gegenüber dem Sicherheitsrecht | 250 |
| 3. Gefahrenabwehr und Grundgesetz | 251 |
| a) Polizei im Bundesstaat | 251 |
| b) Rechtsstaatliche Anforderungen | 252 |

| | |
|--|------------|
| c) Demokratische Legitimation | 252 |
| d) Grundrechtsfragen | 253 |
| II. Die Organisation der Gefahrenabwehrbehörden | 253 |
| 1. Systematische Gliederung | 254 |
| 2. Hierarchische Gliederung | 255 |
| III. Die Bedeutung des Polizei- und Sicherheitsrechts | 256 |
| 1. Die Prüfungsrelevanz | 256 |
| 2. Der rechtspolitische Stellenwert | 256 |
| a) Vorratsdatenspeicherung | 258 |
| b) „Online-Durchsuchung“ | 260 |
| c) Automatisierte Kennzeichenerfassung | 262 |
| d) Zugangserschwerungsgesetz (sog. „Netzsperrn“) | 263 |
| B. Ermächtigungsgrundlagen für polizeiliche Maßnahmen | 264 |
| I. Aufgabe und Befugnis | 265 |
| 1. Aufgaben der Polizei (Art. 2 PAG) | 265 |
| a) Gefahrenabwehr (Art. 2 Abs. 1 PAG) | 265 |
| b) Schutz privater Rechte (Art. 2 Abs. 2 PAG) | 265 |
| c) Vollzugshilfe (Art. 2 Abs. 3 PAG) | 266 |
| d) Weitere Aufgaben (Art. 2 Abs. 4 PAG) | 268 |
| 2. Das Verhältnis von Aufgabe und sachlicher Zuständigkeit | 268 |
| 3. Das Verhältnis von Aufgabe und Befugnis | 269 |
| II. Einteilung der Befugnisnormen nach dem „lex-specialis“-Grundsatz | 269 |
| 1. Befugnisnormen in Spezialgesetzen (außerhalb des PAG) | 270 |
| 2. Die sog. Standardbefugnisse | 270 |
| 3. Die polizeiliche Generalklausel | 271 |
| III. Einteilung der Befugnisnormen nach dem Rechtscharakter (befehlende oder realisierende Tätigkeit) | 272 |
| 1. Befehl und Zwang als Grundkonstellation im Polizeirecht | 272 |
| 2. „Realisierende Polizeitätigkeit“ | 273 |
| IV. Aufbautechnischer Hinweis | 274 |
| C. Die Rechtmäßigkeit der Polizeiverfügung | 275 |
| I. Die formelle Rechtmäßigkeit der Polizeiverfügung | 275 |
| 1. Zuständigkeit | 275 |
| a) Sachliche Zuständigkeit | 275 |
| b) Örtliche Zuständigkeit | 277 |
| 2. Form | 277 |
| 3. Verfahren | 277 |
| a) Allgemeine Verfahrensanforderungen (insbesondere: Anhörung) | 277 |
| b) Polizeirechtsspezifische Verfahrensanforderungen | 277 |
| II. Die materielle Rechtmäßigkeit der Polizeiverfügung | 278 |
| 1. Tatbestand: Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung | 278 |
| a) Öffentliche Sicherheit | 278 |
| b) Öffentliche Ordnung | 280 |
| c) Gefahr | 281 |
| 2. Rechtsfolgen der Generalklausel („notwendige Maßnahmen“) | 288 |
| a) Opportunitätsprinzip und Einschließungsermessens | 289 |
| b) Gesetzliche Schranken des Auswahlermessens | 290 |
| c) Zweckmäßigkeit | 294 |
| 3. Adressaten der Polizeiverfügung | 294 |
| a) Grundfragen polizeilicher Verantwortlichkeit | 294 |
| b) Handlungsstörer (Art. 7 PAG) | 295 |
| c) Zustandsstörer (Art. 8 PAG) | 298 |

| | |
|---|------------|
| d) Sonderfall: Hoheitsträger | 301 |
| e) Rechtsnachfolge in die Polizeipflicht | 302 |
| f) Störerauswahl | 304 |
| g) Inanspruchnahme des Nichtstörers (Art. 10 PAG) | 304 |
| D. Die Vollstreckung der Polizeiverfügung | 305 |
| I. Begriff und Wesen der Vollstreckung | 305 |
| II. Inhalt und Systematik der Art. 53–69 PAG | 306 |
| 1. Die Zwangsmittel | 306 |
| a) Ersatzvornahme (Art. 54 Abs. 1 Nr. 1, 55 PAG) | 307 |
| b) Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft (Art. 54 Abs. 1 Nr. 2, 56 f. PAG) | 307 |
| c) Unmittelbarer Zwang (Art. 54 Abs. 1 Nr. 3, 58, 60 ff. PAG) | 308 |
| 2. Stufen des Vollstreckungsverfahrens | 309 |
| a) Androhung | 309 |
| b) Anwendung | 309 |
| III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen | 310 |
| 1. Vorliegen eines befehlenden, vollziehbaren Verwaltungsaktes (Grundverfügung) | 310 |
| a) Polizeilicher Befehl | 310 |
| b) Vollziehbarkeit des Verwaltungsaktes | 311 |
| c) Nichterfüllung der durch die Grundverfügung auferlegten Pflicht (keine „Erledigung“ des Zwangsmittels) | 311 |
| 2. Rechtmäßigkeit der Grundverfügung als Vollstreckungsvoraussetzung (Konnexitätsgrundsatz)? | 312 |
| 3. Duldungsverfügung bei Eingriffen in Rechte Dritter | 314 |
| IV. Ordnungsgemäße Durchführung der Vollstreckung | 314 |
| 1. Androhung und Auswahl des Zwangsmittels | 314 |
| 2. Durchführung der Ersatzvornahme (Art. 55 PAG) | 315 |
| 3. Festsetzung und Beitreibung des Zwangsgeldes (Art. 56 PAG) | 316 |
| 4. Anordnung von Ersatzzwangshaft (Art. 57 PAG) | 317 |
| 5. Anwendung unmittelbaren Zwangs (Art. 58, 60–69 PAG) | 318 |
| 6. Insbesondere: Schusswaffengebrauch (Art. 66–68 PAG) | 318 |
| 7. Exkurs: Die Konkurrenz zu den Notwehr- und Notstandsregelungen | 319 |
| 8. Aussageerzwingung mittels unmittelbaren Zwangs („Darf die Polizei foltern“?) | 320 |
| V. Der sofortige Vollzug | 321 |
| E. Tatsächliche (insbesondere regelungsersetzende) Maßnahmen der Polizei ... | 322 |
| I. Ausnahmen von „Befehl und Zwang“ | 322 |
| 1. Maßnahmen bei Abwesenheit des Betroffenen | 322 |
| 2. Maßnahmen bei Untunlichkeit von Ge- oder Verboten | 323 |
| II. Unmittelbare Ausführung und sofortiger Vollzug | 323 |
| 1. Der sofortige Vollzug | 324 |
| 2. Die unmittelbare Ausführung | 324 |
| a) Tatbestandsvoraussetzungen | 324 |
| b) Rechtsfolgen | 325 |
| c) Rechtsnatur der unmittelbaren Ausführung | 325 |
| d) Zur Abgrenzung vom sofortigen Vollzug | 325 |
| III. Standardmaßnahmen | 327 |
| 1. Begriff und systematische Einordnung | 327 |
| 2. Die Rechtsnatur von Standardmaßnahmen | 328 |
| IV. Maßnahmen bei gestörter Polizeitätigkeit | 330 |

| | |
|---|-----|
| F. Die einzelnen Standardmaßnahmen | 332 |
| I. Auskunftsverlangen und Identifizierung (Art. 12–15 PAG) | 332 |
| 1. Das Auskunftsverlangen (Art. 12 PAG) | 332 |
| 2. Die Identitätsfeststellung (Art. 13 PAG) | 334 |
| 3. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (Art. 14 PAG) | 339 |
| 4. Die Vorladung (Art. 15 PAG) | 341 |
| II. Platzverweisung und Aufenthaltsverbot (Art. 16 PAG) | 342 |
| 1. Die Platzverweisung (Art. 16 PAG) | 342 |
| 2. Exkurs: Polizeiliches Aufenthaltsverbot und Wohnungsverweis | 347 |
| III. Gewahrsam (Art. 17–20 PAG) | 349 |
| 1. Die Ingewahrsamnahme (Art. 17 PAG) | 349 |
| 2. Verfahrensregelungen (Art. 18–20 PAG) | 351 |
| IV. Durchsuchung von Personen, Sachen und Wohnungen (Art. 21–24 PAG) | 352 |
| 1. Die Durchsuchung von Personen (Art. 21 PAG) | 352 |
| 2. Die Durchsuchung von Sachen (Art. 22 PAG) | 356 |
| 3. Das Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (Art. 23 PAG) | 357 |
| V. Sicherstellung, Verwahrung, Verwertung (Art. 25–28 PAG) | 360 |
| 1. Die Sicherstellung (Art. 25 PAG) | 360 |
| 2. Die Verwahrung (Art. 26 PAG) | 363 |
| 3. Folgeregelungen (Art. 27–28 PAG) | 363 |
| G. Die finanzielle Abwicklung polizeilicher Tätigkeit auf der sog. Sekundär- ebene | 364 |
| I. Die Erstattung von Polizeikosten | 364 |
| 1. Vorbemerkung zur Kostenpflichtigkeit polizeilicher Maßnahmen .. | 364 |
| 2. Grundsätze der Kostenerhebung | 365 |
| a) Kostenpflicht und Vorbehalt des Gesetzes | 365 |
| b) Begriff der Polizeikosten | 366 |
| c) Kostenpflicht und Grundrechte | 366 |
| d) (Persönliche) Kostenpflicht und Störereigenschaft | 367 |
| e) Kostenpflicht bei rechtswidriger Grundverfügung | 368 |
| 3. Die Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids | 369 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit | 369 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit | 369 |
| 4. Die Ermächtigungsgrundlagen im Einzelnen (System der sach- lichen Kostenpflicht) | 370 |
| a) Ersatz des Aufwands für die Realisierung der Gefahren- abwehr | 370 |
| b) Ersatz des Aufwands für die Ausübung von Vollstreckungs- druck | 372 |
| c) Ersatz des Aufwands für Standardmaßnahmen | 373 |
| d) Regressansprüche | 374 |
| II. Ersatzansprüche des Bürgers | 374 |
| 1. Grundsätze der Entschädigung im Polizeirecht | 374 |
| 2. Der Anspruch des Nichtstörers (Art. 70 Abs. 1 PAG) | 375 |
| a) Polizeiliche Notstandsmaßnahme | 375 |
| b) Nichtstörer als Anspruchsberechtigter | 376 |
| c) Kausalität und Schaden | 377 |
| d) Rechtsfolge: angemessene Entschädigung | 378 |
| e) Maßnahmen zum Schutz des Betroffenen (Art. 70 Abs. 4 PAG) .. | 378 |
| f) Entschädigungspflichtiger (Art. 70 Abs. 6 PAG) | 379 |
| g) Verjährung | 380 |

| | |
|---|-----|
| h) Regress (Art. 72 PAG) | 380 |
| i) Rechtsweg (Art. 73 PAG) | 381 |
| 3. Der Anspruch betroffener Dritter (Art. 70 Abs. 2 PAG) | 381 |
| H. Grundzüge und Besonderheiten des Sicherheitsrechts | 382 |
| I. Das Landesstraß- und Ordnungsgesetz | 382 |
| 1. Aufgaben der Sicherheitsbehörden | 382 |
| 2. Verhältnis zwischen Sicherheitsbehörden und Polizei | 382 |
| a) Sicherheitsbehörden | 382 |
| b) Weisungsbefugnis der Sicherheitsbehörden | 383 |
| c) Vorrang sicherheitsbehördlicher Maßnahmen | 384 |
| d) Verhältnis zwischen den Sicherheitsbehörden | 385 |
| 3. Befugnis zum Erlass von Verwaltungsakten | 386 |
| a) Opportunitätsprinzip | 386 |
| b) Die eingeschränkte Generalklausel | 386 |
| c) Sonstige Befugnisse | 388 |
| d) Vollstreckung | 388 |
| 4. Erlass von Verordnungen | 389 |
| a) Verfassungsrechtliche Maßgaben | 389 |
| b) Einzelermächtigungen | 389 |
| c) Zuständigkeit | 390 |
| d) Normsetzungsermessen | 391 |
| e) Verfahren | 392 |
| f) Materielle Rechtmäßigkeit | 392 |
| g) Vollzug von Verordnungen | 393 |
| h) Exkurs: Kommunale Alkoholkonsumverbote | 393 |
| II. Versammlungsrecht | 396 |
| 1. Versammlungen | 397 |
| 2. Friedlich und ohne Waffen | 398 |
| 3. Gegendemonstrationen | 399 |
| 4. Inhalt und Zweck des BayVersG | 400 |
| a) Einfachgesetzlicher Versammlungsbegriff | 400 |
| b) Verhältnis des Versammlungsgesetzes zum Polizeirecht | 400 |
| c) Exkurs: Problematik der sog. „Gefährderanschriften“ bzw. „Gefährderansprachen“ im Vorfeld von Versammlungen | 402 |
| d) Versammlungen unter freiem Himmel und in geschlossenen Räumen | 405 |
| 5. Polizeiliche Befugnisse | 406 |
| a) Versammlungen in geschlossenen Räumen | 406 |
| b) Versammlungen unter freiem Himmel | 406 |
| c) Anfertigung von Bild- und Tonaufnahmen oder -aufzeich- nungen | 407 |
| d) Verbot und Auflösung | 410 |
| e) Insbesondere: Verbot und Auflösung von Versammlungen mit rechtsextremistischem Hintergrund | 411 |
| I. Anhang | 415 |
| Anhang 1: Klausurfragen zum Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 415 |
| 1. Die Abgrenzung zwischen Sicherstellung und atypischer Maß- nahme | 416 |
| a) Das Fahrzeug als gefährdetes oder gefährliches Objekt | 416 |
| b) Die Gefahr durch die „Lage des Fahrzeugs im Raum“ | 416 |
| 2. Qualifizierung der atypischen Maßnahmen | 417 |
| a) Persönliches Wegfahrgebot gegenüber anwesendem Fahrer | 418 |

| | |
|--|-----|
| b) Entfernung des Pkw ohne vorausgehendes Wegfahrgebot | 418 |
| c) Sonderfall: Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtung | 418 |
| 3. Umfang der Maßnahme | 419 |
| 4. Zuständigkeit | 421 |
| 5. Abschleppkosten und Zurückbehaltungsrecht | 422 |
| 6. Haftung für Abschleppschäden | 423 |
| Anhang 2: Die Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme | 424 |
| Anhang 3: Die Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheids für die Durchführung einer Ersatzvornahme oder für die An- wendung unmittelbaren Zwangs | 425 |

4. Teil. Öffentliches Baurecht (*G. Manssen*)

| | |
|---|-----|
| A. Die Akteure im öffentlichen Baurecht | 427 |
| I. Bundes- und Landesgesetzgeber | 427 |
| 1. Öffentliches und privates Baurecht | 427 |
| 2. Bauplanungs- und Bauordnungsrecht | 427 |
| a) Bundeskompetenz für das Bauplanungsrecht | 427 |
| b) Landeskompetenz für das Bauordnungsrecht | 428 |
| 3. Schnittstellen von Bauordnungs- und Bauplanungsrecht | 429 |
| II. Gemeinden, Staat und Fachplanungsträger | 430 |
| 1. Die Stellung der Gemeinden im öffentlichen Baurecht | 430 |
| a) Grundsätzliche Garantie der gemeindlichen Planungshoheit | 430 |
| b) Die Rechtsaufsicht über die Gemeinden | 431 |
| c) Einschaltung der Gemeinden in den Baurechtsvollzug | 432 |
| 2. Staatliche Behörden im Vollzug des öffentlichen Baurechts | 432 |
| a) Überwachung der gemeindlichen Bauleitplanung | 432 |
| b) Staatliche Behörden als Bauaufsichtsbehörden | 432 |
| c) Fachplanungsträger | 434 |
| (1) Fachplanung und Flächennutzungsplan | 434 |
| (2) Fachplanung und Bebauungsplan | 434 |
| d) Örtliche und überörtliche Planungsträger | 435 |
| III. Eigentümer und Nachbarn | 436 |
| 1. Bauleitplanung als Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigen- tums | 436 |
| 2. Öffentlichkeitsbeteiligung im öffentlichen Baurecht | 437 |
| 3. Der Nachbar im öffentlichen Baurecht | 437 |
| B. Zulässigkeit von Vorhaben | 438 |
| I. Allgemeines zur bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit von Vorhaben | 438 |
| 1. Die Systematik der §§ 29 ff. BauGB | 438 |
| a) Einstieg über § 29 BauGB | 438 |
| b) Die Gebietskategorien | 439 |
| 2. Das Erfordernis einer gesicherten Erschließung | 440 |
| II. Die Zulässigkeit von Vorhaben im Planbereich (§§ 30, 31 BauGB) | 441 |
| 1. Der qualifizierte Bebauungsplan | 441 |
| a) Der Begriff des qualifizierten Bebauungsplans | 441 |
| b) Kein Widerspruch zu den Festsetzungen (insb. Art der baulichen Nutzung) | 441 |
| c) Feinsteuerung der bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit nach § 15 BauNVO | 442 |
| 2. Vorhabenbezogener Bebauungsplan (§ 30 Abs. 2 BauGB) | 443 |

| | |
|---|-----|
| 3. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) | 443 |
| a) Allgemeines | 443 |
| b) Die Erteilung von Ausnahmen (§ 31 Abs. 1 BauGB) | 444 |
| c) Die Erteilung von Befreiungen (§ 31 Abs. 2 BauGB) | 445 |
| 4. Bauen nach künftigem Bebauungsplan (§ 33 BauGB) | 446 |
| III. Die Zulässigkeit von Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB) | 447 |
| 1. Anwendbarkeit von § 34 BauGB | 447 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen nach § 34 Abs. 1 BauGB | 447 |
| a) Sich-Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung | 447 |
| b) Sonderregelung für die Art der baulichen Nutzung (§ 34 Abs. 2 BauGB) | 449 |
| c) Befreiungsvorschrift (§ 34 Abs. 3a BauGB) | 450 |
| 3. Satzungen nach § 34 Abs. 4 BauGB | 451 |
| a) Satzungsarten | 451 |
| b) Erlassvoraussetzungen | 451 |
| IV. Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) | 452 |
| 1. Allgemeines | 452 |
| a) Begriff des Außenbereichs | 452 |
| b) Privilegierte, nicht privilegierte und teilprivilegierte Vorhaben ... | 452 |
| 2. Die Zulässigkeit von privilegierten Vorhaben im Außenbereich | 454 |
| a) Land- oder forstwirtschaftliche Vorhaben (§ 35 Abs. 1 Nr. 1 BauGB) | 454 |
| b) Gartenbauliche Erzeugung (§ 35 Abs. 1 Nr. 2 BauGB) | 455 |
| c) Anlagen der öffentlichen Versorgung (§ 35 Abs. 1 Nr. 3 BauGB) | 455 |
| d) Sonstige privilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 1 Nr. 4 BauGB) | 455 |
| e) Anlagen der Wind- und Wasserenergie (§ 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB) | 456 |
| f) Anlagen zur energetischen Nutzung von Biomasse (§ 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB) | 456 |
| g) Kerntechnische Anlagen (§ 35 Abs. 1 Nr. 7 BauGB) | 457 |
| h) Anlagen zur Nutzung solarer Strahlungsenergie (§ 35 Abs. 1 Nr. 8 BauGB) | 457 |
| 3. Die öffentlichen Belange nach § 35 Abs. 3 S. 1 BauGB | 457 |
| a) Allgemeines | 457 |
| b) Die Bedeutung des Flächennutzungsplans als öffentlicher Belang (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 BauGB) | 458 |
| c) Landschaftsplanung und sonstige Umweltschutzplanung (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 BauGB) | 460 |
| d) Schädliche Umwelteinwirkungen (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 BauGB) | 460 |
| e) Unwirtschaftliche Aufwendungen (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 BauGB) | 460 |
| f) Belange des Natur-, Landschafts- und Denkmalschutzes (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 5 BauGB) | 460 |
| g) Agrarstruktur, Wasserwirtschaft und Hochwasserschutz (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 6 BauGB) | 461 |
| h) Vermeidung von Splittersiedlungen (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 7 BauGB) | 461 |
| i) Störung der Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen (§ 35 Abs. 3 S. 1 Nr. 8 BauGB) | 462 |
| 4. Raumordnungsklauseln (§ 35 Abs. 3 S. 2 BauGB) | 462 |
| a) Negative Wirkung von Zielen der Raumordnung (§ 35 Abs. 3 S. 2 1. HS BauGB) | 462 |
| b) Positive Wirkung von Zielen der Raumordnung (§ 35 Abs. 3 S. 2 2. HS BauGB) | 463 |

| | |
|--|-----|
| 5. Standortsteuerung für bestimmte privilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 3 S. 3 BauGB) | 463 |
| a) Steuerung durch Flächennutzungsplanung | 464 |
| b) Steuerung durch Ziele der Raumordnung | 465 |
| 6. Teilprivilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 4 BauGB) | 465 |
| 7. Rückbauverpflichtung (§ 35 Abs. 5 S. 2 BauGB) | 466 |
| 8. Außenbereichssatzung (§ 35 Abs. 6 BauGB) | 466 |
| 9. Das Erschließungserfordernis im Außenbereich | 467 |
| V. Gemeindliches Einvernehmen | 467 |
| 1. Zweck und Rechtsnatur des Einvernehmens | 467 |
| 2. Entscheidung der Gemeinde | 468 |
| 3. Ersetzung des Einvernehmens | 470 |
| 4. Rechtsschutzfragen | 471 |
| 5. Haftungsfragen | 472 |
| C. Instrumente des Städtebaurechts | 474 |
| I. Übersicht | 474 |
| II. Bebauungsplan | 474 |
| 1. Funktion des Bebauungsplans | 474 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen an den Bebauungsplan (ohne Abwägungsgebot) | 475 |
| a) Änderung, Ergänzung und Aufhebung von Bauleitplänen | 475 |
| b) Verbandskompetenz | 476 |
| c) Aufstellungsbeschluss | 476 |
| d) Beteiligung der Öffentlichkeit und der Behörden | 477 |
| e) Umweltprüfung (§ 2 Abs. 4 BauGB) | 479 |
| f) Satzungsbeschluss (§ 10 Abs. 1 BauGB) | 480 |
| g) Begründung und zusammenfassende Erklärung | 480 |
| h) Genehmigung | 480 |
| i) Ausfertigung und Inkraftsetzung | 481 |
| j) Vereinfachtes und beschleunigtes Verfahren (§§ 13, 13a BauGB) | 482 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen an den Bebauungsplan (ohne Abwägungsgebot) | 482 |
| a) Städtebauliche Rechtfertigung (§ 1 Abs. 3 BauGB) | 482 |
| b) Entwicklungsgebot (§ 8 Abs. 2–4) | 483 |
| c) Anpassung an Ziele der Raumordnung (§ 1 Abs. 4 BauGB) | 485 |
| d) Zulässige Festsetzungen | 485 |
| 4. Planerische Abwägung | 486 |
| a) Allgemeines | 486 |
| b) Ermittlung abwägungserheblicher Belange (§ 2 Abs. 3 BauGB) | 487 |
| c) Bewertung der ermittelten Belange (§ 2 Abs. 3 BauGB) | 488 |
| d) Eigentliche Abwägung (§ 1 Abs. 7 BauGB) | 488 |
| 5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid beim Erlass von Bebauungs- plänen | 490 |
| 6. Der fehlerhafte Bebauungsplan | 491 |
| a) Allgemeine Orientierung zu den §§ 214 ff. BauGB | 491 |
| b) Verfahrens- oder Formfehler (ohne Abwägung) | 491 |
| c) Verstoß gegen das Entwicklungsgebot | 492 |
| d) Fehler bei Bebauungsplänen zur Innenentwicklung | 493 |
| e) Abwägungsfehler (Verfahrensfehler und materielle Mängel) | 493 |
| f) Das Unbeachtlichwerden von Fehlern | 496 |
| g) Ergänzendes Verfahren nach § 214 Abs. 4 BauGB | 497 |
| 7. Rechtsschutz gegen Bebauungspläne | 498 |
| a) Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO) | 498 |

| | |
|--|-----|
| (1) Rechtswegzuständigkeit | 498 |
| (2) Statthaftigkeit | 498 |
| (3) Antragsberechtigung | 498 |
| (4) Antragsgegner, Beiladung | 501 |
| (5) Antragsfrist und Antragstellung | 501 |
| (6) Begründetheitsprüfung | 502 |
| (7) Sonderproblem: Teilnichtigkeit von Bebauungsplänen | 502 |
| b) Popularklage (Art. 98 S. 4 BV) | 504 |
| c) Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG) | 504 |
| d) Inzidente Überprüfung | 504 |
| 8. Haftung wegen rechtswidriger Bauleitplanung | 505 |
| a) Amtshaftung wegen rechtswidriger Bauleitplanung | 505 |
| b) Entschädigungsansprüche | 505 |
| III. Flächennutzungsplan | 506 |
| 1. Funktion des Flächennutzungsplans | 506 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen an den Flächennutzungsplan | 507 |
| a) Allgemeines (wie beim Bebauungsplan) | 507 |
| b) Ordnungsgemäße Beschlussfassung im Gemeinderat | 507 |
| c) Erläuterungsbericht | 507 |
| d) Genehmigung des Flächennutzungsplans | 508 |
| e) Inkraftsetzung des Flächennutzungsplans | 508 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen an den Flächennutzungsplan | 509 |
| a) Pflicht zur Aufstellung des Flächennutzungsplans | 509 |
| b) Sonstiges | 509 |
| 4. Der fehlerhafte Flächennutzungsplan | 509 |
| 5. Rechtsschutz gegen den Flächennutzungsplan | 510 |
| IV. Kooperative Handlungsformen (§§ 11, 12 BauGB) | 510 |
| 1. Allgemeines | 510 |
| a) Kein Anspruch auf eine bestimmte Bauleitplanung | 510 |
| b) Zulässigkeit von Vorabfestlegungen | 511 |
| c) Mögliche Regressforderungen bei fehlgeschlagener Planung | 511 |
| 2. Kooperative Handlungsformen | 511 |
| 3. Der Vorhaben- und Erschließungsplan (§ 12 BauGB) | 513 |
| a) Allgemeines | 513 |
| b) Vor- und Nachteile des Vorhaben- und Erschließungsplans | 513 |
| c) Realisierung des Vorhabens | 514 |
| d) Rechtliche Überprüfung des vorhabenbezogenen Bebauungsplans | 514 |
| V. Veränderungssperre und Zurückstellung von Baugesuchen | 515 |
| 1. Veränderungssperre (§ 14 BauGB) | 515 |
| 2. Zurückstellung von Baugesuchen (§ 15 BauGB) | 517 |
| 3. Entschädigung bei Veränderungssperre und Zurückstellung von Baugesuchen | 518 |
| D. Instrumente des Bauordnungsrechts | 518 |
| I. Allgemeines | 518 |
| 1. Anwendbarkeit der BayBO | 518 |
| 2. Formelles und materielles Bauordnungsrecht | 519 |
| 3. Präventive und repressive Befugnisse | 519 |
| 4. BayBO und sonstiges bayerisches Landesrecht | 520 |
| II. Baugenehmigung | 520 |
| 1. Formelle Anforderungen an die Erteilung einer Baugenehmigung .. | 520 |

| | |
|---|-----|
| a) Genehmigungspflicht | 520 |
| (1) Ausgangspunkt: Art. 55 BayBO | 520 |
| (2) Kein Vorrang anderer Gestattungsverfahren | 521 |
| (3) Verfahrensfreiheit (Art. 57 BayBO) | 521 |
| (4) Genehmigungsfreistellung (Art. 58 BayBO) | 521 |
| (5) Fliegende Bauten (Art. 72 BayBO) | 523 |
| (6) Bauvorhaben öffentlicher Stellen | 523 |
| (7) Weitere Besonderheiten | 523 |
| (8) Baugenehmigungsverfahren und Gaststättenrecht | 524 |
| b) Bauantrag | 524 |
| c) Zuständigkeit | 524 |
| d) Behördenbeteiligung und Mitwirkung des Bauherrn | 525 |
| e) Nachbarbeteiligung (Art. 66 BayBO) | 525 |
| f) Sonstige Anforderungen | 526 |
| 2. Materielle Voraussetzungen für die Erteilung der Baugenehmigung | 526 |
| a) Widerspruch gegen im Baugenehmigungsverfahren zu prüfende öffentlich-rechtliche Vorschriften (Art. 68 Abs. 1 S. 1 1. HS BayBO) | 526 |
| b) Fakultative Ablehnungsbefugnis (Art. 68 Abs. 1 S. 1 2. HS BayBO) | 527 |
| c) Unwirksames gemeindliches Satzungsrecht | 528 |
| d) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren nach Art. 59 BayBO | 529 |
| e) Baugenehmigungsverfahren nach Art. 60 BayBO | 531 |
| 3. Rechtswirkungen der Baugenehmigung | 531 |
| 4. Schadensersatz- und Entschädigungsansprüche | 532 |
| III. Sonderformen im Bauzulassungsrecht | 533 |
| 1. Vorbescheid (Art. 71 BayBO) | 533 |
| a) Allgemeines | 533 |
| b) Verhältnis von Vorbescheid und Baugenehmigung | 533 |
| c) Bebauungsgenehmigung | 534 |
| d) Rechtsschutz gegen den Vorbescheid | 534 |
| e) Amtshaftungsansprüche in Zusammenhang mit dem Vorbescheid | 536 |
| 2. Teilbaugenehmigung (Art. 70 BayBO) | 536 |
| 3. Ausführungsgenehmigung (Art. 72 Abs. 2 S. 1 BayBO) | 537 |
| 4. Zustimmung (Art. 73 BayBO) | 538 |
| IV. Baubeseitigung (Art. 76 BayBO) | 538 |
| 1. Allgemeines | 538 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen | 538 |
| 3. Ermessensausübung | 540 |
| 4. Das Problem des Bestandsschutzes | 541 |
| a) Passiver Bestandsschutz: formell und materiell | 541 |
| b) Änderung der materiellen Baurechtslage während des gerichtlichen Verfahrens | 543 |
| 5. Prozessuales | 543 |
| 6. Maßnahmerichtung und Duldungsverfügung | 544 |
| V. Nutzungsuntersagung (Art. 76 S. 2 BayBO) | 545 |
| VI. Baueinstellung (Art. 75 BayBO) | 546 |
| VII. Sonstige bauaufsichtliche Befugnisnormen | 547 |
| 1. Generalklausel: Art. 54 Abs. 2 S. 2 BayBO | 547 |
| 2. Konkretisierung allgemeiner Anforderungen: Art. 54 Abs. 3 BayBO | 547 |
| 3. Anforderungen an bestehende bauliche Anlagen: Art. 54 Abs. 4 und 5 BayBO | 548 |
| 4. Betreten und Besichtigen: Art. 54 Abs. 2 S. 4 BayBO | 548 |

| | |
|---|-----|
| VIII. Örtliche Bauvorschriften | 549 |
| 1. Allgemeines zur Baugestaltung | 549 |
| 2. Erlassverfahren | 549 |
| 3. Materielle Anforderungen | 550 |
| 4. Rechtsschutz gegen örtliche Bauvorschriften | 550 |
| IX. Abweichungen (Art. 63 BayBO) | 550 |
| E. Der Nachbar im öffentlichen Baurecht | 551 |
| I. Allgemeines | 551 |
| II. Der Begriff des Nachbarn | 552 |
| III. Klagebefugnis des Nachbarn | 553 |
| 1. Ausgangspunkt: Schutznormtheorie | 553 |
| 2. Das sog. Rücksichtnahmegebot | 555 |
| 3. Kein Nachbarschutz aus Art. 68 Abs. 1 S. 1 2. HS BayBO | 556 |
| 4. Keine Ableitung von Nachbarrechten aus Art. 14 Abs. 1 GG | 557 |
| IV. Nachbarbeteiligung nach Art. 66 BayBO | 557 |
| V. Klagfrist und Verwirkung bei der Nachbarklage | 558 |
| VI. Gerichtlicher Entscheidungszeitpunkt | 558 |
| VII. Der Dualismus des Nachbarrechts | 559 |
| VIII. Einstweiliger Rechtsschutz | 559 |
| 1. Anfechtung von Baugenehmigungen | 559 |
| 2. Einstweiliger Rechtsschutz im Übrigen | 560 |
| a) Rechtsschutz nach § 123 VwGO | 560 |
| b) Rechtsschutz nach § 47 Abs. 6 VwGO | 561 |
| IX. Abstandsflächen | 561 |
| 1. Allgemeines | 561 |
| 2. Bemessung von Abstandsflächen | 562 |
| 3. Nachbarrecht | 562 |
| 4. Abstandsflächenrecht und Bauplanungsrecht | 563 |
| X. Drittschutz in den §§ 29 ff. BauGB | 563 |
| 1. Nachbarschutz im Planbereich (§§ 30, 31 BauGB) | 563 |
| a) Nachbarschutz trotz Einhaltung des Bebauungsplans | 563 |
| b) Nachbarschutz bei Verstößen gegen einen Bebauungsplan | 563 |
| c) Nachbarschutz bei Ausnahmen und Befreiungen | 564 |
| 2. Nachbarschutz im unbeplanten Innenbereich (§ 34 BauGB) | 566 |
| 3. Nachbarschutz im Außenbereich (§ 35 BauGB) | 567 |
| a) Nachbarschutz gegenüber einem privilegierten Vorhaben | 567 |
| b) Nachbarschutz eines privilegierten Vorhabens | 567 |
| Sachverzeichnis | 569 |