

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	VI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XIV
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Einführung .....	1
<b>1. Teil: Die Grundzüge des hessischen Polizei- und Ordnungsrechts.</b> .....	3
<b>§ 1 Der Begriff der Polizei.</b> .....	3
I. Die Bedeutung des Polizeibegriffes .....	3
II. Das Spiegelbild der Verfassungsgeschichte .....	4
III. Die heutigen verschiedenen Polizeibegriffe .....	6
IV. Die Doppelfunktion der Polizei .....	7
<b>Fall 1: Der Streit ums Bad.</b> .....	13
<b>§ 2 Die Rechtsgrundlagen und Behörden im Polizei- und Ordnungsrecht</b> .....	19
I. Die Verteilung der Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen .....	19
1. Die Bundesgesetze zur Gefahrenabwehr .....	19
2. Die hessischen Gesetze zur Gefahrenabwehr .....	20
II. Die Behördenstruktur bei der Gefahrenabwehr .....	22
1. Die Verwaltungsbehörden .....	22
2. Die Ordnungsbehörden .....	24
3. Die Polizeibehörden .....	26
4. Die örtliche Zuständigkeit .....	28
<b>Fall 2: Der Elefant beschädigt ein Auto.</b> .....	30
<b>§ 3 Das gefahrenabwehrrechtliche Instrumentarium.</b> .....	32
I. Das präventive Verbot mit Erlaubnisvorbehalt .....	32
II. Die gefahrenabwehrrechtlichen Verfügungen und Realakte .....	32
1. Die gefahrenabwehrrechtlichen Verfügungen .....	32
2. Die gefahrenabwehrrechtlichen Realakte .....	37
III. Die Gefahrenabwehrverordnungen .....	38

## Inhaltsverzeichnis

<b>§ 4 Die Schutzwerte und die ihnen drohenden Gefahren .....</b>	41
I. Das Schutzgut „öffentliche Sicherheit“ .....	41
II. Der Begriff der öffentlichen Ordnung .....	42
III. Die Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung	43
1. Der Begriff der (einfachen) Gefahr .....	44
2. Besondere Gefahrbegriffe .....	44
3. Ungeschriebene Gefahrbegriffe und Fehlprognosen .....	46
4. Entbehrlichkeit der Gefahr? .....	48
<b>Fall 3: Die vermeintlichen Selbstmörder .....</b>	48
<b>§ 5 Der Pflichtige im Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	52
I. Der Verhaltens- und der Zustandsstörer .....	52
1. Der Verhaltensstörer .....	52
2. Der Zustandsstörer .....	53
3. Kausalität als weitere Voraussetzung der Haftung .....	54
4. Die Situation bei unklarer Verantwortlichkeit .....	56
5. Rechtsfolgen für die Störer .....	57
II. Die Verantwortlichkeit auf Grund Rechtsnachfolge .....	58
1. Die Rechtsnachfolge in eine noch nicht konkretisierte Pflicht .....	58
2. Die Rechtsnachfolge in eine bereits konkretisierte Pflicht .....	59
III. Die Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern .....	60
IV. Die Auswahl zwischen mehreren Störern .....	61
V. Die unmittelbare Ausführung anstelle des Verantwortlichen .....	62
1. Dogmatische Einordnung .....	62
2. Voraussetzungen .....	63
3. Rechtsfolge des § 8 HSOG .....	64
VI. Die Inanspruchnahme eines Nichtverantwortlichen .....	64
1. Voraussetzungen des § 9 HSOG .....	65
2. Rechtsfolgen der Inanspruchnahme Dritter .....	66
<b>§ 6 Die Standardmaßnahmen (§§ 12–43 HSOG) .....</b>	68
I. Die verschiedenen Befugnisnormen .....	68
II. Die einzelnen Standardmaßnahmen .....	69
1. Die Befragung und Auskunftspflicht, § 12 HSOG .....	69
2. Die Erhebung personenbezogener Daten, § 13 HSOG .....	70
3. Die Datenerhebung an öffentlichen Orten, § 14 HSOG .....	71
<b>Fall 4: Der Modellversuch eines kameraüberwachten Platzes .....</b>	73
4. Die automatischen Kennzeichenlesesysteme, § 14a HSOG .....	78
5. Die Datenerhebung durch Observation und den Einsatz technischer Mittel, § 15 HSOG .....	80
<b>Fall 5: Der gefährdete Staatsanwalt .....</b>	82

## Inhaltsverzeichnis

6.	Die präventive Telefonüberwachung und der IMSI-Catcher, § 15a HSOG . . . . .	85
7.	Die „Quellen-TKÜ“, § 15b HSOG. . . . .	86
8.	Die Datenerhebung durch V-Personen und verdeckte Ermittler, § 16 HSOG . . . . .	88
9.	Die polizeiliche Beobachtung, § 17 HSOG . . . . .	89
10.	Die Identitätsfeststellung, § 18 HSOG . . . . .	90
11.	Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 19 HSOG. . . . .	92
12.	Die Datenspeicherung, -verarbeitung und -übermittlung, §§ 20–29 HSOG . . . . .	93
13.	Die Vorladung, § 30 HSOG . . . . .	97
14.	Die Platzverweisung, § 31 HSOG . . . . .	97
15.	Der Gewahrsam, §§ 32–35 HSOG . . . . .	99
	<b>Fall 6: Der aggressive Bettler . . . . .</b>	101
16.	Die Durchsuchung von Personen, Sachen und Wohnungen, §§ 36–39 HSOG . . . . .	105
17.	Die Sicherstellung, Verwahrung, Verwertung und Heraus- gabe, §§ 40–43 HSOG . . . . .	107
18.	Das Halten gefährlicher Tiere, § 43a HSOG . . . . .	110
<b>§ 7</b>	<b>Die polizeiliche Generalklausel (§ 11 HSOG) . . . . .</b>	112
	<b>Fall 7: Das neue Lasedrom . . . . .</b>	113
<b>§ 8</b>	<b>Die Vollstreckung im Polizei- und Ordnungsrecht . . . . .</b>	120
	<b>I. Anwendbares Zwangsvollstreckungsrecht . . . . .</b>	120
	<b>II. Die Vollstreckung nach §§ 47 ff. HSOG . . . . .</b>	121
1.	Die Zwangsmittel . . . . .	121
a.	Die Ersatzvornahme, § 49 HSOG . . . . .	121
b.	Das Zwangsgeld und die Ersatzzwangshaft, §§ 50, 51 HSOG. . . . .	122
c.	Der unmittelbare Zwang, §§ 52 ff. HSOG. . . . .	123
2.	Das gestreckte Verfahren nach § 47 I HSOG . . . . .	125
3.	Die Voraussetzungen des abgekürzten Verfahrens. . . . .	129
4.	Der Sofortvollzug ohne Grundverfügung nach § 47 II HSOG	130
	<b>Fall 8: Der Lkw-Anhänger im Nebel . . . . .</b>	132
	<b>III. Die Vollstreckung nach dem HVwVG . . . . .</b>	138
	<b>Fall 9: Ausgetrickst? . . . . .</b>	138
<b>§ 9</b>	<b>Das besondere Polizei- und Ordnungsrecht – das Versammlungsrecht . . . . .</b>	142
	<b>I. Der Versammlungsbegriff . . . . .</b>	142
	<b>II. Das Versammlungsgesetz . . . . .</b>	143
1.	Versammlungen in geschlossenen Räumen . . . . .	144
2.	Versammlungen unter freiem Himmel . . . . .	144
	<b>Fall 10: Nazi-Aufmarsch in F? . . . . .</b>	145

## Inhaltsverzeichnis

<b>2. Teil: Die Vertiefung und Wiederholung mittels Fällen . . . . .</b>	<b>149</b>
<b>Fall 1: Das Entführungs drama (Polizeibegriff, Ermächtigungsgrundlagen) . . . . .</b>	<b>149</b>
<b>Fall 2: Streit um gefährliche Hunde (Überprüfung einer Rechtsverordnung) . . . . .</b>	<b>153</b>
<b>Fall 3: Behörde versus Behörde (Einstweiliger Rechtsschutz, formelle und materielle Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern) . . . . .</b>	<b>157</b>
<b>Fall 4: Skandal im Sperrbezirk (und anderswo) (Einstweiliger Rechtsschutz, Beschwerde, öffentliche Ordnung, Zweckveranlasser) . . . . .</b>	<b>161</b>
<b>Fall 5: Der obdachlose Ex-Freund Manni (Obdachlosigkeit, örtliche Zuständigkeit der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden) . . . . .</b>	<b>167</b>
<b>Fall 6: Das umkämpfte kommunale Drogenhilfezentrum (Einstweiliger Rechtsschutz, Aufenthaltsverbot, Gefahrbegriff, Maßnahmen gegen Prostitution) . . . . .</b>	<b>168</b>
<b>Fall 7: Die piercende Spritzerin (Rechtsmittel im einstweiligen Rechtsschutz, Verhältnis des HSOG zum Gewerberecht, Verhältnismäßigkeit) . . . . .</b>	<b>177</b>
<b>Fall 8: Das Kennzeichenlesegerät (Verfassungsbeschwerde gegen HSOG-Norm, Gesetzgebungskompetenzen bei der Gefahrenabwehr, Datenschutz) . . . . .</b>	<b>184</b>
<b>Fall 9: Die goldenen Uhren und die Löschung aus dem Polizeicomputer (Datenverarbeitung, Recht auf informationelle Selbstbestimmung) . . . . .</b>	<b>190</b>
<b>Fall 10: Die Identitätsfeststellung bei Lorenz W. (Fortsetzungsfeststellungsklage, Voraussetzungen der Identitätsfeststellung) . . . . .</b>	<b>193</b>
<b>Fall 11: Die ungeliebten Hüttchenspieler (Fortsetzungsfeststellungswiderspruch und -klage, Standardmaßnahmen und Generalklausel, Übermaßverbot) . . . . .</b>	<b>197</b>
<b>Fall 12: Der erboste Universitätspräsident (Abgrenzung unmittelbare Ausführung – Vollstreckung, Überprüfung eines Kostenbescheides) . . . . .</b>	<b>202</b>
<b>Fall 13: Abgeschleppt (Kostenbescheid für eine Vollstreckungsmaßnahme, Probleme der sofortigen Vollziehbarkeit) . . . . .</b>	<b>208</b>

## Inhaltsverzeichnis

<b>Fall 14: Der leidige Streit um den Holzlagerplatz</b> (Zwangsgeldfestsetzung, Vollstreckung nach Zweckfortfall) . . . . .	214
<b>Fall 15: Das tolle Radarwarngerät ist weg!</b> (Rechtsbeihilfe gegen Sicherstellung und Vernichtung, Konflikt mit Unionsrecht) . . . . .	218
<b>Fall 16: Die verhinderte Taxiunternehmerin</b> (Einstweiliger Rechtsschutz, Ermittlung der Ermächtigungs- grundlage, HSOG als „Lückenfüller“?) . . . . .	221
<b>Fall 17: Ein Schreck in der Morgenstunde</b> (Beschwerde gegen Gerichtsbeschluss, Vorgehen nach dem VereinsG). . . . .	224
<b>Fall 18: Das Versammlungsverbot gegen rechts</b> (Einstweiliger Rechtsschutz, Versammlungsverbot, öffentliche Ordnung) . . . . .	227
<b>Fall 19: Tumulte bei der Ehrenpromotion</b> (Fortsetzungsfeststellungsklage, Anscheinsgefahr, Minusmaßnahmen, Grundrechte) . . . . .	233
<b>Fall 20: Umfangreiche Alkoholprobleme</b> (Allgemeinverfügung gegen Alkoholexzesse Einzelner, Rechtsschutz gegen Rechtsverordnung mit Ordnungswidrigkeit, Vollstreckung) . . . . .	242
<b>Anhang:</b> Die Lösung der Wiederholungsfragen. . . . .	251
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	258