

Inhaltsübersicht

Band 1

Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland

1. Grundlagen, Wirkungen und Funktionen von Sozialpolitik
2. Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat im internationalen Vergleich
3. Der normative Hintergrund von Sozialpolitik
4. Sozialpolitik in Deutschland
5. Sozialpolitik, Sozialstaatsprinzip und soziale Gesellschaft
6. Sozialstaat zwischen Abbau, Umbau und Reform
7. Literaturhinweise

Kapitel II: Ökonomische Grundlagen und Finanzierung

1. Sozialpolitik in der Marktwirtschaft
2. Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung:
Das Sozialbudget
3. Finanzierung der Sozialen Sicherung
4. Der Sozialstaat in der Finanzierungskrise
5. Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates
6. Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System
7. Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung
8. Literaturhinweise

Kapitel III: Einkommen

1. Einkommensrisiken und Sozialpolitik
2. Einkommensverteilung
3. Arbeitseinkommen und Tarifverträge
4. Steuerpolitik und Einkommensverteilung
5. Risiko- und Einkommensausgleich durch Soziale Sicherung
6. Die Sozialversicherung
7. Sozialhilfe und Grundsicherung
8. Armut in der Wohlstandsgesellschaft

9. Reformoptionen im System der Sozialen Sicherung
10. Literaturhinweise

Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt

1. Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage
2. Strukturen und Entwicklungstendenzen der Erwerbsarbeit
3. Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse
4. Berufliche Ausbildung
5. Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Dynamik
6. Strukturierung und Folgen der Arbeitslosigkeit
7. Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit
8. Aktive Arbeitsmarktpolitik
9. Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in der Diskussion
10. Literaturhinweise

Band 2

Kapitel V: Arbeit und Gesundheitsschutz

1. Gesundheitsgefährdung in der Arbeitswelt: Belastungsgeschehen und gesundheitliche Auswirkungen
2. Gesundheitsschutz: Tarif- und betriebspolitische Regelungen
3. Maßnahmen staatlicher Sozialpolitik: Der Arbeitsschutz
4. Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall
5. Gesetzliche Unfallversicherung
6. Literaturhinweise

Kapitel VI: Gesundheit und Gesundheitssystem

1. Was bedeutet Gesundheit?
2. Das Krankheitspanorama und seine Ursachen
3. Anforderungen und Handlungsfelder der Gesundheitspolitik
4. Gesundheitswesen
5. Krankenversicherung
6. Bereiche gesundheitlicher Versorgung
7. Versorgung bei Pflegebedürftigkeit und Pflegeversicherung
8. Versorgung psychisch Kranker
9. Rehabilitation

10. Finanzierung und Finanzierungsprobleme des Gesundheitssystems
11. Ansatzpunkte, Probleme und Perspektiven der Gesundheitspolitik
12. Literaturhinweise

Kapitel VII: Familie und Kinder

1. Familien und Familienpolitik
2. Wandel der familiären Lebensformen und der Geschlechterrollen
3. Familienstrukturen – ein Überblick
4. Rücksichtslosigkeit der Gesellschaft gegenüber einem Leben mit Kindern
5. Einkommens- und Versorgungslagen von Familien
6. Familienpolitik durch Geldleistungen: Familienlastenausgleich
7. Vereinbarkeit von Beruf und Familie
8. Kinder- und Jugendhilfe
9. Literaturhinweise

Kapitel VIII: Alter

1. Altwerden und Altsein
2. Folgewirkungen des demografischen und sozialen Wandels
3. Ausscheiden aus dem Erwerbsleben und Übergang in die Rente
4. Lebenslagen im Alter und Perspektiven einer integrierten Altenpolitik
5. Alterssicherung: Ziele, Gestaltungsformen und Systeme
6. Die Gesetzliche Rentenversicherung
7. Betriebliche und private Altersvorsorge und ihre Förderung
8. Alterssicherung im öffentlichen Dienst: Beamtenversorgung und Zusatzversorgung
9. Einkommenslage und -verteilung im Alter
10. Zukunfts- und Finanzierungsprobleme der Rentenversicherung
11. Reformbedarf und -perspektiven der Alterssicherung
12. Heraufsetzung der Altersgrenzen und Verlängerung der Lebensarbeitszeit
13. Literaturhinweise

Kapitel IX: Soziale Dienste

1. Hilfebedürftigkeit, soziale Probleme und soziale Dienste
2. Soziale Dienste: Grundlagen, Strukturen und Trends
3. Träger und Anbieter sozialer Dienste

4. Koordination, Wohlfahrtsmix und Sozialplanung als Aufgaben der kommunalen Sozialpolitik
5. Finanzierung: Grundlagen, Strukturen und Verfahren
6. Soziale Dienste und die „Ökonomisierung des Sozialen“
7. Qualität und Qualitätssicherung
8. Nicht-professionelle Hilfe- und Unterstützungsleistungen
9. Soziale Dienste im europäischen Vergleich
10. Literaturhinweise

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	9
Verzeichnis der Übersichten	21
Verzeichnis der Abbildungen	23
Verzeichnis der Tabellen	28
Abkürzungsverzeichnis	34
Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland	43
1 Grundlagen, Wirkungen und Funktionen von Sozialpolitik	43
1.1 Sozialpolitik und Sozialstaat als Antwort auf soziale Risiken und Probleme	43
1.2 Lebenslagen und Sozialpolitik	45
1.3 Eingriffsformen und Auswirkungen sozialpolitischer Interventionen auf Wirtschaft und Gesellschaft	47
2 Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat im internationalen Vergleich	49
3 Der normative Hintergrund von Sozialpolitik	53
4 Sozialpolitik in Deutschland	57
4.1 Entstehungszusammenhang und Entwicklungslinien	57
4.2 Politikfelder und Strukturprinzipien	64
4.3 Zuständigkeiten und Regelungskompetenzen	67
4.4 Träger und Akteure	69
5 Sozialpolitik, Sozialstaatsprinzip und soziale Gesellschaft	71
5.1 Sozialstaat und Grundgesetz	71
5.2 Soziales Engagement in Familie und Gemeinschaft	73
6 Sozialstaat zwischen Abbau, Umbau und Reform	75
6.1 Vom Vorzeigemodell zum Auslaufmodell?	75
6.2 Auf dem Weg zum Ab- und Umbau des deutschen Sozialstaats	77
6.3 Reformperspektiven: Bewahrung und Weiterentwicklung des Sozialstaates	80
7 Literaturhinweise	87

Kapitel II: Ökonomische Grundlagen und Finanzierung	93
1 Sozialpolitik in der Marktwirtschaft.....	93
1.1 Sozialpolitische Interventionsebenen und -formen	93
1.2 Interdependenzen zwischen Sozialpolitik und Marktprozess.....	99
2 Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung:	
Das Sozialbudget.....	101
2.1 Institutionen und Funktionen des Systems der Sozialen Sicherung	101
2.2 Sozialleistungsquote	105
2.3 Einflussfaktoren der Ausgabenentwicklung.....	109
2.4 Sozialleistungen im europäischen Vergleich	111
3 Finanzierung der Sozialen Sicherung.....	114
3.1 Sozialpolitik als Einkommensumverteilung.....	114
3.2 Finanzierungsverfahren: Umlagefinanzierung und Kapitaldeckung	117
3.3 Finanzierung der Sozialleistungen über Beiträge und Steuern.....	119
3.4 Sozialversicherung und Beitragsfinanzierung.....	122
3.5 Steuerfinanzierte Sozialleistungen	128
3.5.1 Sozialausgaben und öffentliche Haushalte.....	128
3.5.2 Steuersystem und Steuerverteilung.....	131
3.5.3 Steuer- und Abgabenbelastung im europäischen Vergleich.....	134
3.6 Kommunale Sozialpolitik und ihre Finanzierung	136
3.7 Belastung von Arbeitnehmern und Unternehmen	141
3.7.1 Einkommensminderung durch Beiträge und Steuern.....	141
3.7.2 Belastung der Unternehmen durch Lohnnebenkosten.....	146
3.8 Belastungen durch private soziale Absicherung	151
4 Der Sozialstaat in der Finanzierungskrise	155
4.1 Finanzierungsprobleme der Sozialversicherungssysteme	155
4.2 Konjunktur- und Arbeitsmarktabhängigkeit der Steuerfinanzierung	158
4.3 Arbeitslosigkeit: Problemkumulation durch sinkende Einnahmen und wachsende Ausgaben	159
4.4 Finanzierungsprobleme der öffentlichen Haushalte – kommunale Sozialpolitik als Beispiel.....	161
5 Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates	163
5.1 Bedingungen und Folgewirkungen des demografischen Umbruchs ...	163
5.2 Bevölkerungsvorausberechnungen und demografische Belastungen.....	168
5.3 Bevölkerungsumbruch und wirtschaftliche Rahmenbedingungen	172
5.3.1 Entwicklung von Erwerbsbeteiligung und Erwerbstätigkeit.....	173
5.3.2 Entwicklung von Sozialprodukt, Abgaben und verfügbarem Einkommen.....	174

6	Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System	177
6.1	Sozialstaat in der Kritik	177
6.2	Sozialstaat und wirtschaftliche Dynamik	178
6.3	Sozialstaat, Arbeitskosten, Lohnnebenkosten und Arbeitsnachfrage	182
6.4	Soziale Sicherung und Arbeitsangebot	185
6.5	Sozialstaat und internationaler Wettbewerb	187
7	Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung	192
7.1	Haushaltskonsolidierung und Sozialausgaben	192
7.2	Stärkere Steuerfinanzierung der Sozialversicherung?	196
7.3	Bürgerversicherung: Erweiterung des versicherten Personenkreises und Einbeziehung aller Einkommensarten?	199
7.4	Arbeitgeberbeiträge: Festschreibung, Abschaffung, Umstellung auf einen Wertschöpfungsbeitrag?	201
7.5	Finanzierung der Krankenversicherung durch Kopfpauschalen?	204
7.6	Umstellung vom Umlage- auf das Kapitaldeckungsverfahren?	206
8	Literaturhinweise	209

Kapitel III: Einkommen

1	Einkommensrisiken und Sozialpolitik	213
1.1	Einkommen und Lebenslage	213
1.2	Existenzsicherung durch Erwerbsarbeit und familiäre Unterstützung	217
1.3	Sozialpolitik als Einkommensverteilungspolitik	219
2	Einkommensverteilung	221
2	Einkommensverteilung	221
2.1	Grundfragen einer Verteilungsanalyse	221
2.2	Gesamtwirtschaftliche Einkommensverteilung: Brutto- und Nettoarbeitnehmereinkommen	224
2.3	Arbeitseinkommen	229
2.3.1	Lohndifferenzierung	229
2.3.2	Geschlechtsspezifische Lohnunterschiede	232
2.3.3	Soziale und sozialpolitische Folgen von Niedriglöhnen	235
2.4	Haushaltseinkommen	238
2.4.1	Zusammentreffen von Markt- und Sozialeinkommen	238
2.4.2	Entwicklung und Struktur der Haushaltseinkommen	241
2.4.3	Haushaltseinkommen und individuelle Wohlstandsposition	246
2.5	Vermögensverteilung	247
3	Arbeitseinkommen und Tarifverträge	250
3.1	Tarifpolitik im System der industriellen Beziehungen	250
3.2	Die Rolle von Arbeitgeberverbänden, Gewerkschaften und Staat	251

3.3	Das System der dualen Interessenvertretung	254
3.4	Ablauf einer Tarifrunde	256
3.5	Der Geltungsbereich von Tarifverträgen.....	257
3.6	Struktur des Tarifwesens.....	259
3.7	Regelungsinhalte und Arten von Tarifverträgen	260
3.8	Gestaltung von Lohnniveau und -struktur durch Tarifverträge.....	261
3.9	Tarifliche Niedriglöhne und Mindestlöhne	265
3.10	Sozialpolitik durch Tarifpolitik.....	268
3.11	Tarifpolitik im Umbruch.....	270
4	Steuerpolitik und Einkommensverteilung	273
4.1	Verteilungswirkungen des Steuersystems.....	273
4.2	Sozialpolitik durch Steuerpolitik	277
5	Risiko- und Einkommensausgleich durch Soziale Sicherung	279
5.1	Private Vorsorge durch Vermögensbildung.....	280
5.2	Private Vorsorge durch Privatversicherungen.....	282
5.3	Gestaltungsprinzipien der staatlichen sozialen Sicherung	285
5.4	Ausformung der sozialen Sicherung im europäischen Vergleich	288
6	Die Sozialversicherung	291
6.1	Versicherungsschutz und Versicherungspflicht	292
6.2	Leistungsvoraussetzungen	297
6.3	Höhe, Bezugsdauer und Anpassung der Lohnersatzleistungen.....	297
6.4	Organisation und Selbstverwaltung	299
6.5	Finanzierung	301
6.6	Solidarausgleich.....	302
6.7	Versicherungsfremde Leistungen in der Sozialversicherung und steuerfinanzierte Zuschüsse	305
6.8	Leistungsfähigkeit und Leistungsgrenzen der Sozialversicherung	308
7	Sozialhilfe und Grundsicherung.....	313
7.1	Sozialhilfe	313
7.1.1	Gestaltungsprinzipien	313
7.1.2	Hilfe zum Lebensunterhalt.....	317
7.1.3	Bemessung und Anpassung der Regelsätze und Lohnabstandsgebot	322
7.1.4	Empfängerzahlen und -strukturen der Hilfe zum Lebensunterhalt	327
7.1.5	Dunkelziffer der Sozialhilfebedürftigkeit	330
7.1.6	Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung	330
7.1.7	Hilfen zur Gesundheit, Eingliederungshilfe für Behinderte, Hilfe zur Pflege, Hilfe in anderen Lebenslagen	332
7.1.8	Ausgaben, Finanzierung und Organisation der Sozialhilfe	333
7.2	Leistungen an ausländische Flüchtlinge: Asylbewerberleistungsgesetz	335

7.3	Grundsicherung für Arbeitsuchende	336
7.3.1	Zusammenführung von Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe.....	336
7.3.2	Anspruchsberechtigter Personenkreis und Leistungen.....	338
7.3.3	Zumutbarkeit von Arbeit und Sanktionen.....	343
7.3.4	Grundsicherung und Erwerbstätigkeit.....	344
7.3.5	Eingliederungsleistungen	346
7.3.6	Träger der Grundsicherung und Finanzierung	347
7.3.7	Empfänger und Bedarfsgemeinschaften – Entwicklung und Strukturen.....	348
7.4	Steuerfinanzierte Transfers außerhalb fürsorgerechtlicher Systeme: Wohngeld	352
7.5	Zusammenfassung: Die Grundsicherung im System der Sozialen Sicherung	355
8	Armut in der Wohlstandsgesellschaft.....	356
8.1	Was ist Armut?	356
8.2	Relative Einkommensarmut.....	359
8.3	Grundsicherung und Einkommensarmut.....	365
8.4	Armut und Armutsbekämpfung in zeitlicher und räumlicher Dimension	366
8.5	Armut in Europa	369
9	Reformoptionen im System der Sozialen Sicherung.....	372
9.1	Das Verhältnis von öffentlicher sozialer Sicherung und privater Vorsorge?.....	372
9.2	Grundeinkommen, Negativsteuer und Grundsicherung.....	376
10	Literaturhinweise.....	382
Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt.....		389
1	Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage	389
2	Strukturen und Entwicklungstendenzen der Erwerbsarbeit.....	392
2.1	Erwerbsbeteiligung und Erwerbstätigkeit	392
2.2	Angebot und Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt	396
2.2.1	Entwicklung des Arbeitskräfteangebots.....	396
2.2.2	Entwicklung der Arbeitskräftenachfrage	399
2.2.3	Prognosen von Arbeitskräfteangebot und -bedarf.....	400
2.2.4	Arbeitszeit.....	402
2.3	Qualifikationsstrukturen	406
2.4	Geschlechtsspezifische Erwerbsmuster	408
2.4.1	Erwerbsbeteiligung	408
2.4.2	Vereinbarkeit von Beruf und Familie	413
2.5	Jugendliche und junge Erwachsene	416

2.6	Ältere ArbeitnehmerInnen	417
2.7	AusländerInnen	419
3	Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse	425
3.1	Arbeitsmarkt	425
3.1.1	Besonderheit des Arbeitsmarktes	425
3.1.2	Regulierung von Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnissen	427
3.1.3	Mobilität und Segmentierung des Arbeitsmarktes	430
3.2	Arbeitsverhältnisse.....	433
3.2.1	Normalarbeitsverhältnis	434
3.2.2	Teilzeitarbeit	437
3.2.3	Geringfügige Beschäftigungsverhältnisse.....	440
3.2.4	Befristete Beschäftigung	443
3.2.5	Leiharbeit	445
3.2.6	Selbstständige und Scheinselbstständige	447
4	Berufliche Ausbildung	449
4.1	Schulische Berufsbildung	451
4.2	Betriebliche Berufsbildung im dualen System.....	455
4.3	Akademische Berufsbildung	462
4.4	Bildungsgänge für sozial- oder marktbenachteiligte Jugendliche.....	464
4.5	Sicherung des Lebensunterhalts während der Ausbildung.....	466
4.6	Steuerung des Berufsbildungssystems	470
4.7	Struktur und Entwicklungstendenzen des Ausbildungsmarktes.....	472
4.8	Probleme und Reformperspektiven.....	477
5	Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Dynamik.....	481
5.1	Definition und Entwicklung der Arbeitslosigkeit	481
5.2	Latente Arbeitslosigkeit und Stille Reserve	486
5.3	Dynamik der Arbeitslosigkeit	488
5.3.1	Der Weg in die Arbeitslosigkeit: Das Zugangsrisiko.....	490
5.3.2	Die Dauer der Arbeitslosigkeit: Das Verbleibsrisiko.....	492
5.3.3	Der Weg aus der Arbeitslosigkeit: Die Abgangschancen	495
6	Strukturierung und Folgen der Arbeitslosigkeit	498
6.1	Regionale Ungleichgewichte	499
6.2	Qualifikationsspezifische Arbeitslosigkeit.....	502
6.3	Geschlechtsspezifische Arbeitslosigkeit	503
6.4	Jugendarbeitslosigkeit.....	504
6.5	Arbeitslosigkeit älterer ArbeitnehmerInnen.....	506
6.6	Arbeitslosigkeit von Ausländern.....	508
6.7	Individuelle Folgen	509
6.7.1	Finanzielle Belastungen	509
6.7.2	Soziale und gesundheitliche Folgen.....	510

6.8	Gesamtfiskalische Kosten und gesellschaftliche Folgen von Arbeitslosigkeit.....	512
6.9	Arbeitslosigkeit als Folge von Sozialpolitik?.....	514
7	Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit.....	519
7.1	Arbeitslosenversicherung.....	519
7.2	Arbeitslosengeld und Arbeitslosengeld II.....	523
7.2.1	Arbeitslosengeld	523
7.2.2	Arbeitslosengeld II.....	524
7.2.3	Sperrzeiten und Sanktionen	525
7.2.4	Zumutbarkeit.....	527
7.3	Entwicklung und Probleme des Leistungsbezugs	528
7.3.1	Leistungsausgrenzung.....	528
7.3.2	Leistungssenkung.....	530
7.4	Soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit im Wandel.....	531
8	Aktive Arbeitsmarktpolitik	534
8.1	Das Politikfeld	534
8.2	Organisation und Selbstverwaltung aktiver Arbeitsmarktpolitik nach dem SGB III	535
8.3	Finanzierung der aktiven Arbeitsmarktpolitik	536
8.4	Entwicklung und Grundsätze der Arbeitsförderung.....	539
8.5	Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik	543
8.5.1	Vermittlung, Beratung und Unterstützung bei der Arbeitssuche	543
8.5.2	Qualifizierung: Förderung der beruflichen Aus- und Weiterbildung	547
8.5.3	Beschäftigung begleitende Leistungen	552
8.5.4	Beschäftigung schaffende Maßnahmen	559
8.5.5	Beschäftigung erhaltende Leistungen	565
8.5.6	Übergang fördernde Leistungen und Maßnahmen.....	566
8.6	Ausgaben der Arbeitsmarktpolitik: Struktur und Entwicklung.....	567
8.7	Wirkungen der arbeitsmarktpolitischen Instrumente	570
8.8	Arbeitsmarktpolitik der Europäischen Union, Bundesländer und Kommunen.....	574
8.8.1	Europäischer Sozialfonds.....	574
8.8.2	Programme der Länder	576
8.8.3	Kommunale Arbeitsmarktpolitik	576
8.8.4	Arbeitsmarktpolitik und Beschäftigungsinitiativen.....	578
8.9	Tarifvertragliche und betriebliche Begrenzung des Arbeitslosigkeitsrisikos.....	579
8.9.1	Tarifpolitik.....	579
8.9.2	Betriebliche Regelungen und Maßnahmen	583

9	Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in der Diskussion.....	586
9.1	Alternativen der Finanzierung von Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosenversicherung.....	586
9.2	Wachstums- und Beschäftigungspolitik im Streit der Konzepte.....	590
9.3	Niedriglöhne und Kombilöhne.....	594
9.3.1	Öffentlich geförderte Beschäftigung.....	598
9.3.2	Arbeitszeitpolitik	598
10	Literaturhinweise.....	602
	Stichwortverzeichnis	611