

Inhaltsverzeichnis

I.	Einleitung	10
II.	Ausgangssituation	12
1.	Vorgeschichte: Versagen nachfrageorientierter Fiskalpolitik	12
2.	Föderalismusreform II	14
3.	Europäische Vorgaben	15
a)	„Maastricht-Kriterien“ – Stabilitäts- und Wachstumspakt	16
b)	„Fiskalpakt“	17
III.	Verfassungsmäßigkeit der „Schuldenbremse“ im Grundgesetz	20
1.	Bundesstaatlicher Durchgriff	20
2.	Verfassungsmäßigkeit: Prüfungsmaßstab – Bundesstaatsrelevanz	21
3.	Haushaltssautonomie der Länder	22
4.	Keine „Ewigkeitsgarantie“ des Verschuldungsstaats	22
5.	Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht	24
IV.	Umsetzung der „Schuldenbremse“ im Freistaat Sachsen	26
1.	Ausgangssituation: Sachsen als „haushaltspolitisches Musterland“	26
2.	Änderung der Rechtsgrundlagen	29
a)	Änderung der Verfassung des Freistaates Sachsen	30
b)	Anpassung der Sächsischen Haushaltordnung	31
c)	Ausgestaltungsspielräume für den Landesgesetzgeber	31
3.	Verbot der Nettokreditaufnahme	32
a)	Begriff der Krediteinnahmen	32
b)	Einbeziehung von Sondervermögen	32

Inhaltsverzeichnis

4. „Konjunkturkredite“	36
a) Vergleich der grundgesetzlichen mit der sächsischen Regelung	36
aa) Grundgesetzliche Vorgaben	36
bb) Sächsische Verfassung und Sächsische Haushaltsumordnung	38
b) Steuereinnahmen als Maßstab zur Bestimmung der konjunkturellen Lage	39
aa) Grundgesetzliche Vorgaben und Bundeshaushalt	39
bb) Sächsisches Modell	40
c) Bereinigung der Steuereinnahmen	43
aa) Vergleich zum Bundesrecht	43
bb) Bereinigung nach sächsischem Recht	45
cc) Steuerrechtsänderungen	45
dd) Wesentliche strukturelle Entwicklungen	46
d) Grund und Höhe der Einnahmen aus „Konjunkturkrediten“	48
aa) Vergleich zum Bundeshaushalt	48
bb) Sächsische Lösung – Grundsatz	50
cc) Sächsische Lösung – „Ausnahme-Konjunkturkredite“	51
e) Tilgung von „Konjunkturkrediten“	54
aa) Grundgesetzliche Vorgaben	54
bb) Sächsische Lösung	54
5. „Notlagenkredite“	55
 V. Fazit und Ausblick	58
 VI. Thesen	60

Anhang: Maßgebliche Rechtsvorschriften	62
1. Grundgesetz	62
2. Gesetz zur Ausführung von Artikel 115 des Grundgesetzes (Artikel 115-Gesetz – G 115)	65
3. Verfassung des Freistaates Sachsen	67
4. Haushaltssordnung des Freistaates Sachsen	69
5. Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	74
6. Protokoll (Nr. 12) über das Verfahren bei einem übermäßigen Defizit	78
7. Vertrag über Stabilität, Koordinierung und Steuerung in der Wirtschafts- und Währungsunion (Fiskalpakt)	79