

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| Einführung..... | 17 |
| A. Die Regelung des § 8 Abs. 2 Nr. 1 - 4 SGB VII | 21 |
| B. Sozialpolitische Reformdiskussion..... | 113 |
| C. Das Werkstorprinzip im Steuerrecht..... | 133 |
| D. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer Reform der Regelung des Wegeunfalls | 171 |
| E. Zusammenfassung und Ausblick..... | 215 |
| Literaturverzeichnis..... | 225 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Einführung..... | 17 |
| A. Die Regelung des § 8 Abs. 2 Nr. 1 - 4 SGB VII | 21 |
| I. Begriffe und Abgrenzungen..... | 21 |
| 1. Einordnung des Wegeunfalls..... | 21 |
| 2. Abgrenzung zum Betriebsweg..... | 23 |
| 3. Beschränkung der Haftung der Unternehmer | 23 |
| 4. Echte und unechte Unfallversicherung | 24 |
| II. Historische Entwicklung der Versicherung des Wegeunfalls | 25 |
| 1. Erste Diskussionen um die Einführung des Wegeunfalls | 25 |
| 2. Rechtsprechung des Reichsversicherungsamtes | 26 |
| 3. Überführung der Unfallversicherung in die RVO..... | 29 |
| 4. Einführung des Wegeunfalls im Jahr 1925 | 30 |
| 5. Einschränkungen der gesetzlichen Regelung seit der Einführung des Wegeunfalls bis zum Ende des Dritten Reichs | 32 |
| 6. Änderungen des Wegeunfalls während des Dritten Reichs | 33 |
| 7. Erweiterungen des Versicherungsschutzes in der Folgezeit..... | 36 |
| 8. Erneute Diskussionen um die Existenz des Wegeunfalls..... | 38 |
| III. Zahlen und Kosten für Wegeunfälle..... | 39 |
| IV. Allgemeine Voraussetzungen..... | 40 |
| V. Weg nach und von dem Ort der Tätigkeit | 42 |
| 1. Grenzpunkte des versicherten Weges..... | 42 |
| a) Beginn und Ende des Weges am Ort der Tätigkeit..... | 42 |
| b) Beginn und Ende des Weges am häuslichen Wirkungskreis..... | 43 |
| aa) Allgemeines..... | 43 |
| bb) Sonderfälle | 44 |
| cc) Wohnung und Arbeitsstätte im selben Gebäude | 47 |
| c) Sonstige Endpunkte des Weges | 48 |
| aa) Dritter Ort..... | 48 |
| bb) Abgrenzung zum Zwischenort | 50 |
| cc) Wegeunterbrechung..... | 51 |

| | |
|--|----|
| (1) Rechtlich erhebliche Wegeunterbrechung – Änderung der Rechtsprechung des BSG mit Urteil vom 09.12.2003 | 52 |
| (2) Geringfügige Unterbrechung..... | 55 |
| 2. Wahl der Wegstrecke | 56 |
| 3. Wegeabweichungen..... | 57 |
| a) Umweg..... | 57 |
| b) Abweg | 60 |
| 4. Mehrere Wege je Tag..... | 62 |
| a) Mehrere Schichten je Tag..... | 63 |
| b) Umkehr auf dem Weg..... | 63 |
| c) Eingeschobene Wege | 65 |
| 5. Art des Zurücklegens des Weges..... | 69 |
| a) Wahl des Verkehrsmittels..... | 69 |
| b) Werkverkehr | 70 |
| 6. Konkurrierende Ursachen | 71 |
| a) Alkohol | 71 |
| aa) Leistungsausfall..... | 72 |
| bb) Leistungsabfall..... | 73 |
| (1) Absolute Fahruntüchtigkeit..... | 74 |
| (2) Relative Fahruntüchtigkeit | 76 |
| cc) Betriebsbedingter Alkoholgenuss..... | 77 |
| dd) Krankheitsbedingter Alkoholgenuss | 78 |
| ee) Versicherungsschutz des Beifahrers | 78 |
| b) Drogen und Medikamente | 79 |
| aa) Drogenkonsum..... | 79 |
| bb) Medikamenteneinnahme | 80 |
| c) Übermüdung | 81 |
| d) Unfälle aus innerer Ursache..... | 82 |
| e) Selbstgeschaffene Gefahr | 83 |
| f) Verurteilung wegen Gefährdung des Straßenverkehrs | 84 |
| g) Selbsttötung..... | 85 |
| h) Überfälle | 85 |
| 7. Ergänzende Tätigkeiten..... | 86 |
| a) Vorbereitende Tätigkeiten..... | 87 |
| b) Tanken und Reparaturarbeiten | 88 |
| c) Sicherungsmaßnahmen und Regulierungsgespräche nach einem Unfall | 89 |
| d) Tätigkeiten während der Wartezeit..... | 90 |
| e) Gemischte Tätigkeiten | 91 |

| | |
|---|------------|
| VI. Abweichende Wege zur Unterbringung von Kindern | 92 |
| 1. Kinder von Versicherten..... | 92 |
| 2. Fremder Obhut anvertrauen..... | 93 |
| 3. Berufliche Tätigkeit des Versicherten, Ehegatten oder Lebenspartners..... | 94 |
| 4. Rechtsfolge | 95 |
| 5. Analoge Anwendung der Norm..... | 96 |
| a) Wege der Aufsichtsperson..... | 96 |
| b) Anwendbarkeit auf Betriebswege..... | 96 |
| VII. Fahrgemeinschaften..... | 97 |
| 1. Berufstätige oder Versicherte | 97 |
| 2. Fahrgemeinschaft..... | 98 |
| 3. Rechtsfolge | 99 |
| VIII. Abweichende Wege von Kindern..... | 101 |
| IX. Familienheimfahrten | 102 |
| 1. Versicherte | 103 |
| 2. Familienwohnung | 103 |
| a) Allgemeine Voraussetzungen..... | 103 |
| b) Familienwohnung bei verschiedenen Personengruppen..... | 105 |
| aa) Verheiratete | 105 |
| bb) Ledige | 105 |
| cc) Gastarbeiter | 106 |
| 3. Unterkunft | 106 |
| 4. Rechtsfolge | 107 |
| X. Zusammenfassung und Stellungnahme | 109 |
| B. Sozialpolitische Reformdiskussion | 113 |
| I. Folgerungen aus der historischen Entwicklung | 113 |
| 1. Zusammenfassung der historischen Entwicklung..... | 113 |
| 2. Rechtspolitische Aspekte | 114 |
| II. Gründe gegen die Einbeziehung der Wegeunfälle in die gesetzliche Unfallversicherung..... | 116 |
| 1. Auslegungs- und Abgrenzungsprobleme..... | 116 |
| 2. Uhmöglichkeit der Prävention..... | 117 |
| 3. Sinn und Zweck der Unfallversicherung | 118 |
| 4. Eigenwirtschaftliche Tätigkeit – kein Betriebszusammenhang | 120 |
| 5. Weitere Argumente..... | 122 |
| III. Gründe für die Einbeziehung der Wegeunfälle in die gesetzliche Unfallversicherung | 122 |

| | |
|--|------------|
| 1. Entwicklung der Gesetzgebung..... | 122 |
| 2. Prävention von Wegeunfällen | 123 |
| 3. Betriebsbezogenheit..... | 125 |
| 4. Soziales Schutzprinzip..... | 127 |
| 5. Weitere Argumente..... | 129 |
| IV. Abwägung und Schlussfolgerung..... | 129 |
| 1. Abwägung der Argumente..... | 130 |
| 2. Zuweisung des Wegeunfallrisikos..... | 131 |
| C. Das Werkstorprinzip im Steuerrecht..... | 133 |
| I. Einführung | 133 |
| 1. Wesen des Einkommensteuerrechts | 133 |
| 2. Nettoprinzip..... | 134 |
| 3. Werbungskosten..... | 136 |
| 4. Zusammenfassung | 136 |
| II. Historische Entwicklung der Entfernungspauschale | 137 |
| 1. Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts in Staatssteuersachen | 137 |
| 2. Einführung der Abzugsfähigkeit von Fahrtkosten im Jahr 1920 | 138 |
| 3. Änderungen durch Gesetz zur Neuordnung von Steuern 1954..... | 139 |
| 4. Neufassung durch Steueränderungsgesetz 1966 | 140 |
| 5. Änderungen in der Folgezeit | 141 |
| 6. Einführung einer Entfernungspauschale im Jahr 2001 | 142 |
| 7. Abschaffung und Wiedereinführung der Entfernungspauschale..... | 143 |
| 8. Änderungen ab VZ 2014..... | 144 |
| 9. Zusammenfassung | 144 |
| III. Die Regelung des § 9 Abs. 1 S. 3 Nr. 4 EStG..... | 145 |
| 1. Regelung bis VZ 2013 | 145 |
| 2. Regelung ab VZ 2014 | 147 |
| IV. Das Werkstorprinzip und dessen Verfassungswidrigkeit | 149 |
| 1. Einführung des Werkstorprinzips | 149 |
| 2. Reaktionen in Literatur und Rechtsprechung | 150 |
| a) Vergleich mit ausländischen Regelungen..... | 150 |
| b) Diskussion der Verfassungsmäßigkeit..... | 151 |
| aa) Objektives Nettoprinzip | 151 |
| bb) Subjektives Nettoprinzip | 156 |
| cc) Gebot der Folgerichtigkeit | 157 |

| | |
|--|-----|
| dd) Sachliche Rechtfertigung | 158 |
| ee) Sonstiges Verfassungsrecht | 159 |
| c) Zusammenfassung | 161 |
| 3. Urteil des BVerfG | 161 |
| a) Äußerung der Bundesregierung | 161 |
| b) Urteilsbegründung | 162 |
| aa) Veranlassungsprinzip | 162 |
| bb) Keine sachlichen Gründe | 163 |
| cc) Gemischte Aufwendungen | 163 |
| dd) Gebot der Folgerichtigkeit | 164 |
| ee) Zusammenfassung | 164 |
| c) Anmerkung | 165 |
| 4. Wiedereinführung der Entfernungspauschale | 165 |
| V. Exkurs: Absetzbarkeit von Unfallkosten | 166 |
| 1. Einführung | 166 |
| 2. Aktuelle Rechtslage | 167 |
| a) Berufliche Veranlassung | 167 |
| b) Unfallschaden | 168 |
| D. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer Reform der Regelung des Wegeunfalls | 171 |
| I. Verfassungsrechtliche Bewertung der aktuellen Regelung | 171 |
| 1. Fremdlasten in der Sozialversicherung | 172 |
| a) Begriff der Fremdlasten | 172 |
| b) Beispiele für Fremdlasten | 175 |
| aa) Ausweitung des Kreises der Berechtigten | 175 |
| bb) Ausdehnung des Leistungsspektrums | 175 |
| cc) Ausgleich zwischen Sozialversicherungsträgern | 176 |
| c) Verfassungsmäßigkeit von Fremdlasten im Allgemeinen | 176 |
| aa) Gesetzgebungskompetenz | 176 |
| bb) Grundrechtseingriff und Legitimation | 177 |
| 2. Rechtfertigung der Fremdlasten im Allgemeinen | 178 |
| a) Versicherungsprinzip | 178 |
| b) Solidarprinzip | 179 |
| c) Schlussfolgerung | 183 |
| 3. Verfassungsmäßigkeit der Einbeziehung des Wegeunfalls | 185 |
| a) Wegeunfall als Fremdlast? | 185 |
| b) Rechtfertigung | 186 |
| c) Ergebnis | 189 |

| | |
|--|------------|
| 4. Exkurs: Verfassungsmäßigkeit des Arbeitgeberanteils in der Pflegeversicherung | 189 |
| 5. Zusammenfassung | 191 |
| II. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer Reform | 192 |
| 1. Vergleich der Regelung des Wegeunfalls mit der Entfernungspauschale | 192 |
| a) Vergleich in Literatur, Rechtsprechung und Politik..... | 193 |
| b) Eigener Vergleich..... | 194 |
| aa) Historische Entwicklung..... | 194 |
| bb) Politische Bewertung | 195 |
| cc) Aufgaben des jeweiligen Rechtsgebiets | 195 |
| dd) Sinn und Zweck der jeweiligen Regelung..... | 196 |
| ee) Voraussetzungen der jeweiligen Regelungen | 198 |
| ff) Zusammenfassung | 199 |
| c) Folgerungen für die Regelung des Wegeunfalls..... | 200 |
| 2. Vergleich der Regelung des Wegeunfalls mit der Absetzbarkeit von Unfallkosten..... | 200 |
| a) Sinn und Zweck der jeweiligen Regelung..... | 200 |
| b) Voraussetzungen der jeweiligen Regelung..... | 201 |
| aa) Innerer Zusammenhang – Veranlassung..... | 201 |
| bb) Familienheimfahrten und Fahrgemeinschaften | 203 |
| cc) Dritter Ort..... | 203 |
| dd) Wege in der Mittagspause | 204 |
| ee) Fahren unter Alkoholeinfluss..... | 204 |
| ff) Verstoß gegen Verkehrsvorschriften | 205 |
| gg) Tanken | 205 |
| hh) Abweichende Wege zur Unterbringung von Kindern..... | 206 |
| ii) Zusammenfassung | 207 |
| c) Rechtsfolgen der jeweiligen Regelung | 208 |
| d) Zusammenfassung..... | 209 |
| e) Folgerungen für die Regelung des Wegeunfalls | 209 |
| 3. Konsequenzen der Verfassungswidrigkeit des Werkstorprinzips für die verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer Reform des Wegeunfalls | 209 |
| 4. Zusammenfassung..... | 213 |
| E. Zusammenfassung und Ausblick | 215 |
| I. Zusammenfassung der Ergebnisse | 215 |

| | |
|--|------------|
| II. Reformmöglichkeiten..... | 216 |
| 1. Vorschläge in der Literatur | 217 |
| a) Ausgliederung der Wegeunfälle | 217 |
| b) Beitragsrechtliche Lösung innerhalb der gesetzlichen Unfallversicherung..... | 217 |
| c) Anpassung des § 8 Abs. 2 Nr. 1 - 4 SGB VII..... | 218 |
| d) Privatversicherungsrechtliche Lösung | 218 |
| e) Sonstige Lösungsvorschläge | 218 |
| 2. Regelungen in anderen Ländern..... | 219 |
| a) Keine Versicherung des Wegeunfalls | 219 |
| b) Beitragspflicht des Unternehmers | 219 |
| c) Beitragspflicht des Arbeitnehmers..... | 219 |
| d) Einschränkung des Versicherungsschutzes | 220 |
| 3. Bewertung der aufgezeigten Ausgestaltungsmöglichkeiten | 220 |
| a) Anforderungen an einen Reformvorschlag | 220 |
| b) Bewertung der Reformmöglichkeiten..... | 221 |
| c) Zusammenfassung | 223 |
| 4. Eigener Reformvorschlag..... | 223 |
| III. Ausblick..... | 224 |
| Literaturverzeichnis..... | 225 |