

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XVII
Einleitung.....	1
Kapitel 1: Historische Entwicklung des Übergangsmandates	3
I. Legislatorische Entwicklung in Deutschland	4
1. Entwicklung im Beitrittsgebiet	4
a) Regelungen im Einigungsvertrag	5
b) Gesetz über die Spaltung der von der Treuhandanstalt verwalteten Unternehmen.....	6
aa) Zweck des Gesetzes	6
bb) Voraussetzungen des Übergangsmandates.....	7
cc) Dauer des Übergangsmandates	8
dd) Umfang des Übergangsmandates.....	8
ee) Wettbewerbsrechtliche Einschränkung	9
c) Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen	9
aa) Zweck des Gesetzes	9
bb) Voraussetzungen des Übergangsmandates.....	10
cc) Dauer des Übergangsmandates	11
dd) Umfang des Übergangsmandates.....	11
ee) Wettbewerbsrechtliche Einschränkungen	11
d) Zwischenergebnis	12
2. Privatisierung von Staatsbetrieben	12
a) Vorbemerkung.....	12
b) Deutsche Bahn – Gründungsgesetz	13
aa) Zweck des Gesetzes	13
bb) Fortbestand der Personalräte.....	13
cc) Inhalt des Übergangsmandates.....	14
dd) Dauer des Übergangsmandates	14
c) Postpersonalrechtsgesetz	15
aa) Zweck des Gesetzes	15
bb) Wahrnehmung des Übergangsmandates	15
cc) Dauer des Übergangsmandates	15

d) Deutsche Genossenschaftsbank – Umwandlungsgesetz.....	16
e) Zwischenergebnis	17
3. Umwandlungsgesetz	18
a) Zweck des Gesetzes.....	18
b) Voraussetzungen des Übergangsmandates.....	18
c) Dauer des Übergangsmandates.....	19
d) Inhalt des Übergangsmandates	19
II. Europarechtliche Entwicklung.....	19
1. Richtlinie 77/187/EWG – Betriebsübergangsrichtlinie.....	20
2. Richtlinie 98/50/EG	20
3. Ergebnis.....	21
III. Die Diskussion über ein allgemeines Übergangsmandat.....	21
1. Ablehnung eines Übergangsmandates	21
2. Forderungen nach Anerkennung eines Übergangsmandates.....	22
a) Analogie zu § 22 BetrVG	22
b) Analogie zu den gesetzlichen Übergangsmandaten.....	25
aa) Analogie zu § 13 SpTrUG und § 6b Abs. 9 VermG.....	25
bb) Analogie zu § 321 Abs. 1 UmwG	26
c) Gesamtanalogie.....	28
d) Richtlinienkonforme Auslegung.....	30
e) Auffassung von Kreutz	31
IV. Die Entscheidung des Bundesarbeitsgerichtes vom 31.05.2000	32
V. Zusammenfassung	34

Kapitel 2: Anforderungen an das Übergangsmandat nach der
Richtlinie 2001/23/EG..... 35

I. Vorbemerkung.....	35
II. Anwendungsbereich	37
III. Wirtschaftliche Einheit	38
IV. Arbeitnehmervertretung im Sinne der Richtlinie	40
1. Betriebliche Mitbestimmung.....	40
2. Unternehmensmitbestimmung	42
3. Ergebnis.....	43
V. Voraussetzungen Übergangsmandat	43
1. Verlust der Selbstständigkeit	43
2. Wechsel der gesetzlichen Grundlage der Interessenvertretung	45
3. Wegfall der gesetzlichen Grundlage der Interessenvertretung.....	46
4. Ergebnis.....	47

VI.	Inhalt des Übergangsmandates.....	47
1.	Angemessene Vertretung.....	48
2.	Personelle Reichweite	49
3.	Ergebnis.....	50
VII.	Dauer des Übergangsmandates	51
VIII.	Zusammenfassung.....	51
Kapitel 3: Betrieb und Verlust der Betriebsidentität		53
I.	Betriebsbegriff in § 21a BetrVG	53
1.	Betrieb	54
2.	Gemeinsamer Betrieb, § 1 Abs. 2 BetrVG	55
3.	Selbstständiger Betrieb nach § 4 Abs. 1 Satz 1 BetrVG.....	58
4.	Betriebe auf Grund Vereinbarung, § 3 Abs. 5 BetrVG	59
5.	Abgrenzung zum Begriff des Unternehmens	61
6.	Ergebnis.....	62
II.	Änderung der betrieblichen Organisation.....	62
1.	Änderung der betrieblichen Identität	63
a)	Spaltung von Betrieben	63
aa)	Begriff der Spaltung	63
bb)	Abspaltung	65
cc)	Aufspaltung	66
dd)	Gemeinsamer Betrieb.....	67
b)	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen	68
aa)	Eingliederung in Betriebe.....	68
bb)	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen.....	71
c)	Auffassung von Kreutz	72
d)	Zwischenergebnis.....	75
2.	Wegfall der vertraglichen Grundlagen	75
3.	Abgrenzung zum Betriebsübergang	76
4.	Abgrenzung zur Unternehmensänderung	77
III.	Zusammenfassung.....	78
Kapitel 4: Voraussetzungen des Übergangsmandates im nationalen Recht.....		79
I.	Schutzzweck und Anwendungsbereich	80
1.	Schutzzweck des Übergangsmandates	80
2.	Anwendungsbereich	81
II.	Wegfall des bisherigen Betriebsrates	83

III.	Spaltung eines Betriebes, § 21a Abs. 1 BetrVG	83
1.	Entstehung eines betriebsratsfähigen Betriebes	84
2.	Abspaltung	85
a)	Gemeinschaftsbetrieb, § 1 Abs. 2 Nr. 2 BetrVG.....	86
b)	Abspaltung, alle entstehenden Teile betriebsratsfähig.....	87
c)	Abspaltung, abgespaltener Teil nicht betriebsratsfähig	90
d)	Abspaltung, BetrVG nicht mehr anwendbar	92
e)	Zwischenergebnis	93
3.	Aufspaltung	94
4.	Keine Eingliederung in Betrieb mit Betriebsrat.....	96
5.	Ergebnis.....	96
IV.	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen, § 21a Abs. 2 BetrVG.....	97
1.	Entstehung eines betriebsratsfähigen Betriebes	98
2.	Eingliederung in einen Betrieb.....	98
a)	In dem ein Betriebsrat besteht	98
b)	In dem kein Betriebsrat besteht	100
aa)	Entstehung eines Übergangsmandates	100
bb)	Keine Entstehung eines Übergangsmandates	102
cc)	Stellungnahme.....	104
(1)	Europarechtliche Auslegung	105
(2)	Logisch-grammatikalische Auslegung	107
(3)	Historische Auslegung.....	107
(4)	Systematische Auslegung	108
(5)	Ratio legis.....	109
dd)	Zwischenergebnis.....	110
c)	In Betrieb außerhalb des BetrVG	110
d)	Zwischenergebnis	112
3.	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen	112
a)	In allen Betrieben ist ein Betriebsrat gebildet.....	113
aa)	Träger des Übergangsmandates	113
bb)	Bestimmung des Trägers	114
(1)	Zeitpunkt letzte Wahl	114
(2)	Zeitpunkt der Zusammenfassung	115
(3)	Stellungnahme.....	115
cc)	Zwischenergebnis.....	116
b)	Nicht in allen Betrieben besteht ein Betriebsrat	116
aa)	Existenz eines Übergangsmandates	117

(1) Ablehnung eines Übergangsmandates.....	117
(2) Anerkennung eines Übergangsmandates.....	118
(3) Einschränkung des Übergangsmandates	120
(4) Stellungnahme.....	121
(aa) Europarechtliche Auslegung	121
(bb) Logisch-grammatikalische Auslegung	122
(cc) Historische Auslegung	123
(dd) Systematische Auslegung.....	124
(ee) Ratio legis	125
bb) Zwischenergebnis.....	126
c) Mit Betrieben außerhalb des BetrVG	127
4. Ergebnis.....	128
V. Unternehmensübergreifende Betriebsänderung,	
§ 21a Abs. 3 BetrVG.....	129
1. Unternehmensübergreifende Betriebsumstrukturierung	130
2. Entstehung des Übergangsmandates	131
3. Ergebnis.....	133
VI. Subsidiarität	133
VII. Abgrenzung zu anderen irregulären Mandaten	135
1. Restmandat § 21b BetrVG	135
2. Geschäftsführungsbefugnis § 22 BetrVG	137
3. Ergebnis.....	139
VIII. Zusammenfassung	139
Kapitel 5: Inhalt und Dauer des Übergangsmandates	141
I. Zusammensetzung des BR.....	141
1. Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen	141
2. Abspaltung von Betriebsteilen	142
a) Personelle Kontinuität	142
b) Eingeschränkte personelle Kontinuität.....	144
c) Ablehnung der personellen Kontinuität.....	146
d) Stellungnahme	147
aa) Europarechtliche Auslegung	147
bb) Logisch-grammatikalische Auslegung.....	147
cc) Historische Auslegung	148
dd) Systematische Auslegung.....	149
ee) Ratio legis	150
e) Zwischenergebnis	151

3. Bei der Aufspaltung von Betrieben	151
4. Ergebnis.....	152
II. Vollmandat	152
1. Geschäftsführung des Betriebsrates	153
a) Betriebsausschuss, Ausschüsse und Arbeitsgruppen	153
aa) Betriebsausschuss, § 27 BetrVG.....	153
bb) Ausschüsse und Arbeitsgruppen	153
cc) Wirtschaftsausschuss	154
b) Betriebsversammlungen	154
c) Kosten des Übergangsmandates	155
aa) Freistellung, § 37 BetrVG.....	155
bb) Freistellung, § 38 BetrVG.....	156
cc) Schulungen, § 37 Abs. 6 BetrVG.....	157
dd) Kostentragung, § 40 BetrVG	158
d) Führen von Beschlussverfahren.....	160
e) Schutzzvorschriften	160
aa) Kündigungsschutz.....	160
bb) Versetzung.....	161
f) Entsendung von Mitgliedern in den Gesamtbetriebsrat.....	162
2. Allgemeine Aufgaben.....	163
a) Wahrnehmung der Informations- und Beteiligungsrechte.....	163
b) Zutrittsrecht.....	163
c) Geheimhaltungspflicht.....	164
3. Abschluss und Weitergeltung von Betriebsvereinbarungen.....	165
a) Abschluss von Betriebsvereinbarungen.....	166
b) Weitergeltung von Betriebsvereinbarungen.....	167
aa) Unternehmensinterne Umstrukturierung	167
(1) Spaltung.....	172
(2) Eingliederung	173
(3) Zusammenfassung von Betrieben oder Betriebsteilen.....	174
(4) Zwischenergebnis	174
bb) Unternehmensexterne Umstrukturierung	174
cc) Umstrukturierung außerhalb des Betriebsverfassungsgesetzes	177
dd) Zwischenergebnis.....	177
c) Kündigung von Betriebsvereinbarungen	178
4. Ergebnis.....	178

III.	Dauer des Übergangsmandates	179
1.	Beginn des Übergangsmandates.....	179
2.	Ende des Übergangsmandates	180
a)	Einleitung der Neuwahl	180
aa)	Bildung des Wahlvorstandes	180
bb)	Mitglieder im Wahlvorstand	182
cc)	Bekanntgabe des Wahlergebnisses.....	182
b)	Beendigung des Übergangsmandates nach § 21 Satz 2 BetrVG.....	183
c)	Fristablauf des Übergangsmandates	183
d)	Untergang des neuen Betriebes.....	184
3.	Verlängerung des Übergangsmandates.....	184
IV.	Zusammenfassung	186

Kapitel 6: Analoge Anwendung auf andere Gremien der

betrieblichen Mitbestimmung	187
-----------------------------------	-----

I.	Kollektive Gremien der Betriebsverfassung.....	187
1.	Gesamtbetriebsrat.....	188
2.	Konzernbetriebsrat	191
3.	Jugend- und Auszubildendenvertretung.....	194
4.	Wirtschaftsausschuss.....	195
5.	Ergebnis.....	196
II.	Sprecherausschuss	196
1.	Meinungsstand	197
2.	Stellungnahme	198
3.	Ergebnis.....	200
III.	Vertretung schwerbehinderter Menschen.....	201
IV.	Zusammenfassung	203

Kapitel 7: Übergangsmandat im Personalvertretungsrecht.....

I.	Verwaltungsinterne Umstrukturierung.....	206
1.	Bundesgesetzliche Regelung.....	206
2.	Landesgesetzliche Regelungen	206
a)	Landesvertretungsgesetz Baden-Württemberg	207
b)	Bayerisches Personalvertretungsgesetz	207
c)	Personalvertretungsgesetz Berlin.....	209
d)	Landespersonalvertretungsgesetz Brandenburg	209
e)	Hessisches Personalvertretungsgesetz	210
f)	Personalvertretungsgesetz Mecklenburg-Vorpommern.....	211

g)	Niedersächsisches Personalvertretungsgesetz	211
h)	Landespersonalvertretungsgesetz Nordrhein-Westfalen.....	212
i)	Landespersonalvertretungsgesetz Rheinland-Pfalz	212
j)	Saarländisches Personalvertretungsgesetz.....	213
k)	Sächsisches Personalvertretungsgesetz	213
l)	Landespersonalvertretungsgesetz Sachsen-Anhalt.....	214
m)	Mitbestimmungsgesetz Schleswig-Holstein	214
n)	Thüringer Personalvertretungsgesetz.....	214
3.	Allgemeines Übergangsmandat bei verwaltungsinterner Umstrukturierung	215
4.	Ergebnis.....	217
II.	Privatisierung.....	217
1.	Ansatz der Rechtsprechung.....	218
2.	Ansätze der Literatur.....	220
	a) Anerkennung eines allgemeinen Übergangsmandates	220
	b) Ablehnung eines allgemeinen Übergangsmandates	224
	c) Stellungnahme	227
3.	Ergebnis.....	228
III.	Zusammenfassung	228
Kapitel 8: Übergangsmandat im kirchlichen Arbeitsrecht.....		229
I.	Selbstbestimmungsrecht der Kirchen	230
1.	Unionsrechtliche Gewährleistung der kirchlichen Selbstbestimmung	230
2.	Verfassungsgarantie Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 WRV	233
3.	Schranken für die kirchliche Selbstbestimmung.....	233
	a) Das für alle geltende Gesetz	234
	b) Unionsrecht als Schranke des Selbstbestimmungsrechtes.....	234
	aa) Umsetzung von Richtlinien im kirchlichen Arbeitsrecht.....	236
	bb) Vorgaben der Richtlinie 2001/23/EG	237
	c) Zwischenergebnis	238
4.	Ergebnis.....	238
II.	Übergangsmandat von kirchlichen Arbeitnehmer-Vertretungen	238
1.	Betriebliche Mitbestimmung als eigene Angelegenheit der Kirchen	238
2.	Arbeitnehmervertretung im kirchlichen Arbeitsrecht	239
	a) Katholische Kirche	240

aa) Übergang innerhalb der MAVO	241
bb) Übergang vom weltlichen in den kirchlichen Rechtskreis	242
cc) Übergang vom kirchlichen in den weltlichen Rechtskreis	243
dd) Wechsel zwischen MAVO und MVG.EKD	244
ee) Zwischenergebnis.....	244
b) Evangelische Kirche	245
aa) Übergang innerhalb des MVG.EKD	245
bb) Übergang vom weltlichen in den kirchlichen Rechtskreis.....	246
cc) Übergang vom kirchlichen in den weltlichen Rechtskreis.....	246
dd) Zwischenergebnis.....	247
3. Ergebnis.....	247
III. Zusammenfassung	247
Zusammenfassung der Ergebnisse.....	249
Literaturverzeichnis	253