

# Inhaltsverzeichnis

A.	Einleitung.....	11
1.	Einführung.....	11
2.	Gang der Untersuchung.....	12
B.	Gemeinwohl .....	13
1.	Gemeinwohl als Staatsziel der Bundesrepublik Deutschland .....	13
2.	Abgrenzung des Begriffs Gemeinwohl vom Begriff Gemeinsinn .....	15
3.	Bedeutung des Gemeinwohls im Verlauf der Geschichte.....	16
4.	Gemeinwohl im modernen Verfassungsstaat.....	22
4.1	Bundesrepublik Deutschland .....	22
4.2	Verwendung des Gemeinwohlbegriffs und synonymer Bezeichnungen .....	23
4.2.1	Grundgesetz und Verfassungen der Länder.....	23
4.2.2	Andere Rechtsnormen (Beispiele).....	25
C.	Ausgewählte Konzepte zur Bestimmung des Gemeinwohls.....	27
1.	Anderheiden .....	27
1.1	Gemeinwohlbegriff .....	27
1.2	Grundrechte.....	29
1.3	Kollektive Güter .....	30
1.3.1	Begriff .....	30
1.3.2	Konkretisierung und Verwirklichung.....	32
1.4	Kollektive Identität (Gemeinsinn) .....	33
2.	Brugger .....	35
2.1	Gemeinwohlbegriff .....	35
2.2	Elemente des Gemeinwohls: Rechtssicherheit, Legitimität, Zweckmäßigkeit .....	36
2.3	Prozeduren der Gemeinwohlkonkretisierung .....	40
2.4	Gemeinwohlverwirklichung .....	41
3.	Schuppert .....	41
3.1	Gemeinwohlbegriff .....	41

3.2	Gemeinwohlbelange .....	43
3.3	Gemeinwohlkonkretisierung und -verwirklichung .....	44
3.4	Gemeinwohlfürer .....	46
4.	Vergleich der Gemeinwohlkonzepte .....	47
4.1	Positives Recht .....	47
4.2	Offenheit .....	48
4.3	Subjekt .....	48
4.4	Elemente.....	48
4.5	Gerechtigkeit .....	51
4.6	Wirtschaftlichkeit .....	52
4.7	Verfahren .....	53
4.8	Übersicht der Elemente, Merkmale und Verfahren .....	54
4.8.1	Vergleichende Darstellung der Konzepte .....	54
4.8.2	Unterschiede.....	57
4.8.3	Gemeinsamkeiten .....	59
4.8.4	Fazit .....	59

#### D. Finanzkontrolle.....61

1.	Inhalt der Finanzkontrolle .....	61
2.	Bundesrechnungshof und Landesrechnungshöfe.....	63
3.	Finanzkontrolle am Beispiel des Bundesrechnungshofs.....	64
3.1	Organisation und Personal .....	64
3.2	Prüfungsgegenstand und Prüfungsverfahren .....	67
3.3	Durchsetzung von Prüfungsrechten und Prüfungsergebnissen .....	71
3.4	Wesentliche Aufgaben .....	83
3.4.1	Prüfung der Haushalts- und Wirtschaftsführung des Bundes .....	84
3.4.2	Grenzen der Prüfung .....	86
3.4.3	Unterrichtung von Bundestag, Bundesrat, Bundesregierung und Öffentlichkeit.....	90
3.4.4	Beratung und Unterstützung von Bundestag, Bundesrat und Bundesregierung .....	97
3.4.5	Mitwirkung an Entscheidungen der Exekutive .....	108
3.4.6	Umfang und Aufwand .....	110
4.	Zusätzliche Aufgaben des Präsidenten des Bundesrechnungshofs .....	111
4.1	Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung .....	112
4.1.1	Aufgaben, Organisation und Tätigkeit .....	112
4.1.2	Fehlende Rechtsgrundlage .....	115

4.1.3	Keine kollegialen Entscheidungen .....	117
4.1.4	Einschränkung der Aufgaben und Kapazität des Bundesrechnungshofs .....	122
4.1.5	Nähe zur Bundesregierung .....	126
4.1.6	Folgerungen .....	128
4.1.7	Alternativen .....	130
4.2	Vorsitzender des Bundespersonalausschusses .....	145
5.	Stellung des Bundesrechnungshofs im Verfassungssystem .....	147
5.1	Rechtliche Stellung des Bundesrechnungshofs .....	147
5.2	Beziehungen des Bundesrechnungshofs zu Parlament, Bundesregierung und Gerichtsbarkeit .....	151
5.2.1	Übersicht .....	151
5.2.2	Bundesrechnungshof .....	153
5.2.3	Präsident des Bundesrechnungshofs als Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung .....	155
5.3	Tatsächliche Stellung des Bundesrechnungshofs .....	156
E.	Finanzkontrolle und Gemeinwohl .....	159
1.	Prüfungsmaßstäbe der Finanzkontrolle .....	159
2.	Gemeinwohlkonzepte und Finanzkontrolle .....	162
F.	Ergebnisse .....	165
1.	Gemeinwohl .....	165
1.1	Inhalt .....	165
1.2	Konzepte zur Bestimmung des Gemeinwohls .....	165
1.3	Definition .....	168
2.	Finanzkontrolle am Beispiel des Bundesrechnungshofs .....	168
2.1	Begriff und Aufgaben .....	168
2.2	Umfang und Aufwand .....	169
2.3	Stellung des Bundesrechnungshofs im Verfassungssystem .....	170
2.4	Prüfungs- und Beratungsversuchen von Parlament und Regierung .....	172
2.5	Veröffentlichung von Berichten des Bundesrechnungshofs .....	173
2.6	Prüfungsmaßstäbe und Gemeinwohlkonzepte .....	174
3.	Beitrag des Bundesrechnungshofs zur Verwirklichung des Gemeinwohls .....	174
4.	Vorschläge für eine wirksamere Finanzkontrolle .....	176

4.1	Entlastung der Mitglieder des Bundesrechnungshofs von Aufgaben des Bundesbeauftragten für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung.....	176
4.1.1	Ausgangslage .....	176
4.1.2	Alternativen.....	179
4.2	Öffentliche Erörterung von Berichten des Bundesrechnungshofs im Plenum des Bundestags und Anhörungsrecht des Präsidenten.....	181
Anhang .....		183
Anhang 1:	Ergänzungsvorschläge (kursiv) zu Rechtsvorschriften .....	183
Anhang 2:	Richtlinien der Bundesregierung für die Tätigkeit des Bundesbeauftragten für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung (BWV).....	187
Anhang 3:	Verzeichnis der Übersichten .....	189
Abkürzungsverzeichnis .....		191
Literaturverzeichnis .....		195
Unterlagen von Bundestag und Bundesrat .....		201
Gerichtsentscheidungen .....		203
Nachtrag zur Veröffentlichung von Berichten durch den Bundesrechnungshof.....		207