

Inhaltsverzeichnis

A.	Einleitung.....	11
1.	Einführung.....	11
2.	Gang der Untersuchung.....	12
B.	Gemeinwohl	13
1.	Gemeinwohl als Staatsziel der Bundesrepublik Deutschland	13
2.	Abgrenzung des Begriffs Gemeinwohl vom Begriff Gemeinsinn	15
3.	Bedeutung des Gemeinwohls im Verlauf der Geschichte.....	16
4.	Gemeinwohl im modernen Verfassungsstaat.....	22
4.1	Bundesrepublik Deutschland	22
4.2	Verwendung des Gemeinwohlbegriffs und synonymer Bezeichnungen	23
4.2.1	Grundgesetz und Verfassungen der Länder.....	23
4.2.2	Andere Rechtsnormen (Beispiele).....	25
C.	Ausgewählte Konzepte zur Bestimmung des Gemeinwohls	27
1.	Anderheiden	27
1.1	Gemeinwohlbegriff	27
1.2	Grundrechte.....	29
1.3	Kollektive Güter	30
1.3.1	Begriff	30
1.3.2	Konkretisierung und Verwirklichung.....	32
1.4	Kollektive Identität (Gemeinsinn)	33
2.	Brugger	35
2.1	Gemeinwohlbegriff	35
2.2	Elemente des Gemeinwohls: Rechtssicherheit, Legitimität, Zweckmäßigkeit	36
2.3	Prozeduren der Gemeinwohlkonkretisierung	40
2.4	Gemeinwohlverwirklichung	41
3.	Schuppert	41
3.1	Gemeinwohlbegriff	41

3.2	Gemeinwohlbelange	43
3.3	Gemeinwohlikonkretisierung und -verwirklichung	44
3.4	Gemeinwohlhüter	46
4.	Vergleich der Gemeinwohlkonzepte	47
4.1	Positives Recht	47
4.2	Offenheit	48
4.3	Subjekt	48
4.4	Elemente	48
4.5	Gerechtigkeit	51
4.6	Wirtschaftlichkeit	52
4.7	Verfahren	53
4.8	Übersicht der Elemente, Merkmale und Verfahren	54
4.8.1	Vergleichende Darstellung der Konzepte	54
4.8.2	Unterschiede	57
4.8.3	Gemeinsamkeiten	59
4.8.4	Fazit	59
D.	Finanzkontrolle	61
1.	Inhalt der Finanzkontrolle	61
2.	Bundesrechnungshof und Landesrechnungshöfe	63
3.	Finanzkontrolle am Beispiel des Bundesrechnungshofs	64
3.1	Organisation und Personal	64
3.2	Prüfungsgegenstand und Prüfungsverfahren	67
3.3	Durchsetzung von Prüfungsrechten und Prüfungsergebnissen	71
3.4	Wesentliche Aufgaben	83
3.4.1	Prüfung der Haushalts- und Wirtschaftsführung des Bundes	84
3.4.2	Grenzen der Prüfung	86
3.4.3	Unterrichtung von Bundestag, Bundesrat, Bundesregierung und Öffentlichkeit	90
3.4.4	Beratung und Unterstützung von Bundestag, Bundesrat und Bundesregierung	97
3.4.5	Mitwirkung an Entscheidungen der Exekutive	108
3.4.6	Umfang und Aufwand	110
4.	Zusätzliche Aufgaben des Präsidenten des Bundesrechnungshofs	111
4.1	Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung	112
4.1.1	Aufgaben, Organisation und Tätigkeit	112
4.1.2	Fehlende Rechtsgrundlage	115

4.1.3	Keine kollegialen Entscheidungen	117
4.1.4	Einschränkung der Aufgaben und Kapazität des Bundesrechnungshofs	122
4.1.5	Nähe zur Bundesregierung	126
4.1.6	Folgerungen	128
4.1.7	Alternativen	130
4.2	Vorsitzender des Bundespersonalausschusses	145
5.	Stellung des Bundesrechnungshofs im Verfassungssystem	147
5.1	Rechtliche Stellung des Bundesrechnungshofs	147
5.2	Beziehungen des Bundesrechnungshofs zu Parlament, Bundesregierung und Gerichtsbarkeit	151
5.2.1	Übersicht	151
5.2.2	Bundesrechnungshof.....	153
5.2.3	Präsident des Bundesrechnungshofs als Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung	155
5.3	Tatsächliche Stellung des Bundesrechnungshofs	156
E.	Finanzkontrolle und Gemeinwohl	159
1.	Prüfungsmaßstäbe der Finanzkontrolle	159
2.	Gemeinwohlkonzepte und Finanzkontrolle	162
F.	Ergebnisse.....	165
1.	Gemeinwohl	165
1.1	Inhalt	165
1.2	Konzepte zur Bestimmung des Gemeinwohls	165
1.3	Definition	168
2.	Finanzkontrolle am Beispiel des Bundesrechnungshofs	168
2.1	Begriff und Aufgaben	168
2.2	Umfang und Aufwand.....	169
2.3	Stellung des Bundesrechnungshofs im Verfassungssystem.....	170
2.4	Prüfungs- und Beratungsersuchen von Parlament und Regierung	172
2.5	Veröffentlichung von Berichten des Bundesrechnungshofs	173
2.6	Prüfungsmaßstäbe und Gemeinwohlkonzepte	174
3.	Beitrag des Bundesrechnungshofs zur Verwirklichung des Gemeinwohls	174
4.	Vorschläge für eine wirksamere Finanzkontrolle	176

4.1 Entlastung der Mitglieder des Bundesrechnungshofs von Aufgaben des Bundesbeauftragten für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung.....	176
4.1.1 Ausgangslage	176
4.1.2 Alternativen.....	179
4.2 Öffentliche Erörterung von Berichten des Bundesrechnungshofs im Plenum des Bundestags und Anhörungsrecht des Präsidenten.....	181
 Anhang	 183
Anhang 1: Ergänzungsvorschläge (kursiv) zu Rechtsvorschriften	183
Anhang 2: Richtlinien der Bundesregierung für die Tätigkeit des Bundesbeauftragten für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung (BWV).....	187
Anhang 3: Verzeichnis der Übersichten	189
 Abkürzungsverzeichnis	 191
 Literaturverzeichnis	 195
 Unterlagen von Bundestag und Bundesrat	 201
 Gerichtsentscheidungen	 203
 Nachtrag zur Veröffentlichung von Berichten durch den Bundesrechnungshof.....	 207