

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| <b>Vorwort</b> .....   | 3  |
| <b>Einführung in die Kommunalverfassung<br/>des Landes Brandenburg (BbgKVerf)</b> .....              | 9  |
| 1. <b>Grundgedanke der kommunalen Selbstverwaltung</b> .....   | 9  |
| 1.2.    Kommunale Verwaltungsstruktur.....   | 10 |
| 1.3.    Städte und Gemeinden nicht Rechtsnachfolger der<br>„Räte der Gemeinden“ .....                | 11 |
| 1.4.    Die Kommunalverfassung des Landes Brandenburg<br>vom 18. Dezember 2007 .....                 | 11 |
| 1.5.    Gliederung der Kommunalverfassung des Landes Brandenburg.....                                | 13 |
| 2. <b>Die Gemeinde (§§ 1 bis 121 BbgKVerf)</b> .....   | 14 |
| 2.1.    Wesen der Gemeinde.....  | 14 |
| 2.1.1.    Die Gemeinde als Gebietskörperschaft.....  | 14 |
| 2.1.2.    Hoheitszeichen .....   | 14 |
| 2.1.3.    Namen und Bezeichnung .....  | 15 |
| 2.1.4.    Gebietsänderung und Schutz vor Auflösung .....   | 15 |
| 2.2.    Das gemeindliche Selbstverwaltungsrecht .....  | 16 |
| 2.3.    Aufgaben der Gemeinden .....   | 17 |
| 2.3.1.    Gemeindliche Allzuständigkeit .....  | 17 |
| 2.3.2.    Selbstverwaltungsaufgaben .....  | 18 |
| 2.3.3.    Übertragene Aufgaben .....   | 18 |
| 2.3.4.    Große kreisangehörige Städte und Vorrang der<br>dezentralen Aufgabenerfüllung .....        | 20 |
| 2.3.5.    Striktes Konnexitätsprinzip der Landesverfassung.....                                      | 20 |
| 2.3.6.    Beteiligung der Kommunen durch ihre Spitzenverbände an<br>der Rechtsetzung des Landes..... | 22 |
| 2.4.    Gemeindliche Rechtsetzung .....  | 22 |
| 2.4.1.    Allgemeine und spezielle Ermächtigungsgrundlagen.....                                      | 22 |
| 2.4.2.    Satzungen und Rechtsverordnungen .....   | 22 |
| 2.4.3.    Verfahren der Rechtsetzung .....   | 23 |
| 2.4.4.    Keine allgemeine Genehmigungs- oder Anzeigepflicht .....                                   | 24 |
| 2.4.5.    Heilung von Fehlern .....  | 24 |
| 2.4.6.    Das „Grundgesetz“ der Gemeinden – die Hauptsatzung .....                                   | 25 |
| 2.5.    Öffentliche Einrichtungen .....  | 25 |
| 2.6.    Beteiligung der Bürger an der Verwaltung der Gemeinde .....                                  | 26 |
| 2.6.1.    Beteiligung der Einwohner und Bürger an Entscheidungen<br>der Gemeinde .....               | 26 |
| 2.6.2.    Begriffe des Gemeindeeinwohners und -bürgers (§ 11 BbgKVerf).....                          | 27 |
| 2.6.3.    Beteiligung und Information der Einwohner .....  | 27 |
| 2.6.4.    Einwohnerantrag .....  | 29 |

|          |  |    |
|----------|--|----|
| 2.6.5.   | Bürgerbegehren und Bürgerentscheid: Die Bürgerschaft entscheidet selbst .....                    | 30 |
| 2.6.6.   | Beiräte und Beauftragte beraten die Vertretung .....   | 31 |
| 2.6.7.   | Bürger erhalten Hilfe in Verwaltungsverfahren .....  | 32 |
| 2.6.8.   | Gleichstellung von Frau und Mann .....   | 33 |
| 2.6.9.   | Ehrenamtliche Tätigkeit für die Gemeinde .....   | 34 |
| 2.6.10.  | Rechte und Pflichten ehrenamtlich Tätiger .....  | 34 |
| 2.6.11.  | Ehrenbürgerrecht .....   | 34 |
| 3.       | <b>Die innere Gemeindeverfassung (§§ 27 bis 62 BbgKVerf) .....</b>                               | 35 |
| 3.1.     | Hauptorgane Gemeindevertretung, Hauptausschuss und Hauptverwaltungsbeamter .....                 | 35 |
| 3.2.     | Die Gemeindevertretung (§§ 27 bis 44 BbgKVerf) .....   | 35 |
| 3.2.1.   | Zusammensetzung der Gemeindevertretung .....   | 36 |
| 3.2.2.   | Aufgaben der Gemeindevertretung .....  | 36 |
| 3.2.3.   | Rechte und Pflichten der Gemeindevertreter .....   | 37 |
| 3.2.3.1. | Kontrollrechte .....   | 37 |
| 3.2.3.2. | Der Begriff des aktiven und passiven Teilnahmerechtes .....                                      | 37 |
| 3.2.3.3. | Aufwandsentschädigung (§ 30 Abs. 4 BbgKVerf) .....   | 38 |
| 3.2.3.4. | Bildung von Fraktionen (§ 32 BbgKVerf) .....   | 38 |
| 3.2.4.   | Das Verfahren in der Gemeindevertretung .....  | 39 |
| 3.2.5.   | Die Bildung von Ausschüssen (§ 43 BbgKVerf) .....  | 42 |
| 3.3.     | Der Hauptausschuss (§ 49 und 50 BbgKVerf) .....  | 43 |
| 3.4.     | Der hauptamtliche Bürgermeister als Hauptverwaltungsbeamter (§ 53 bis 58 BbgKVerf) .....         | 43 |
| 3.4.1.   | Für die Dauer von acht Jahren direkt gewählt .....   | 43 |
| 3.4.2.   | Aufgaben des hauptamtlichen Bürgermeisters .....   | 44 |
| 3.4.2.1. | Leitung der Gemeindeverwaltung .....   | 44 |
| 3.4.2.2. | Vorbereitung und Ausführung der Beschlüsse der Gemeindevertretung und des Hauptausschusses ..... | 44 |
| 3.4.2.3. | Führung der Geschäfte der laufenden Verwaltung .....   | 45 |
| 3.4.2.4. | Entscheidung über Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung und Auftragsangelegenheiten .....   | 45 |
| 3.4.2.5. | Eilentscheidungen .....  | 45 |
| 3.4.2.6. | Außenvertretung der Gemeinde .....   | 46 |
| 3.4.2.7. | Beanstandung rechtswidriger Beschlüsse .....   | 47 |
| 3.4.3.   | Stellvertretung des Hauptverwaltungsbeamten .....  | 48 |
| 3.4.4.   | Beigeordnete (§§ 59, 60 BbgKVerf) .....  | 49 |
| 3.5.     | Der ehrenamtliche Bürgermeister .....  | 50 |
| 3.6.     | Die Ortsteilverfassung .....   | 50 |
| 4.       | <b>Gemeindewirtschaft .....</b>  | 52 |
| 4.1.     | Haushaltswirtschaft (§§ 63 bis 85 BbgKVerf) .....  | 52 |
| 4.2.     | Wirtschaftliche Betätigung (§§ 91 bis 100 BbgKVerf) .....  | 53 |

|          |   |    |
|----------|---|----|
| 4.2.1.   | Begriff der wirtschaftlichen Betätigung .....                                       | 53 |
| 4.2.2.   | Grenzen der wirtschaftlichen Betätigung .....                                       | 54 |
| 4.2.2.1. | Subsidiarität eingeschränkt .....   | 54 |
| 4.2.2.2. | Annexitägkeiten .....   | 55 |
| 4.2.2.3. | Kein Drittschutz .....  | 55 |
| 4.2.3.   | Wirtschaftliche Unternehmen .....   | 56 |
| 4.2.3.1. | Eigenbetrieb .....  | 56 |
| 4.2.3.2. | Eigengesellschaft .....   | 56 |
| 4.2.3.3. | Kommunale Anstalt des öffentlichen Rechts .....                                     | 58 |
| 4.2.4.   | Gründungsverfahren .....  | 58 |
| 4.2.5.   | Beteiligungsverwaltung .....  | 59 |
| 4.3.     | Prüfungswesen (§ 101 bis 106 BbgKVerf) .....  | 59 |
| 5.       | <b>Die Kommunalaufsicht (§§ 108 bis 121 BbgKVerf)</b> .....                         | 60 |
| 6.       | <b>Der Landkreis (§§ 122 bis 132 BbgKVerf)</b> .....                                | 62 |
| 7.       | <b>Das Amt (§§ 133 bis 140 BbgKVerf)</b> .....                                      | 64 |
| 7.1.     | Amt als Bundkörperschaft .....  | 64 |
| 7.2.     | Aufgaben des Amtes .....  | 65 |
| 7.3.     | Amtsausschuss und Amtsdirektor .....  | 65 |
| 7.4.     | Amtsumlage .....  | 66 |
| 7.5.     | Entsprechende Anwendung der für amtsfreie Gemeinden<br>geltenden Vorschriften ..... | 66 |
| 8.       | <b>Kommunale Gemeinschaftsarbeit</b> .....  | 67 |
| 8.1      | Kooperationshoheit als Bestandteil kommunaler Selbstverwaltung .....                | 67 |
| 8.2      | Öffentlich-rechtliche Formen kommunaler Zusammenarbeit .....                        | 68 |
| 8.3.     | Mandatierende und delegierende Übertragungen .....                                  | 68 |
| 8.5      | Die Arbeitsgemeinschaft (§ 4 GKGBbg) .....  | 69 |
| 8.6      | Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung (§§ 5 bis 9 GKGBbg) .....                    | 69 |
| 8.7.     | Der Zweckverband (§§ 10 bis 36 GKGBbg) .....  | 70 |
| 8.8.     | Die gemeinsame kommunale Anstalt (§§ 37 bis 49 GKGBbg) .....                        | 71 |

## Vorschriften

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 01 | <b>Kommunalverfassung des Landes Brandenburg (BbgKVerf)</b> .....  | 73  |
| 02 | <b>Verfassung des Landes Brandenburg – Auszüge –</b> .....   | 135 |
| 03 | <b>Gesetz über die Kommunalwahlen im Land Brandenburg<br/>(Brandenburgisches Kommunalwahlgesetz – BbgKWahlG)</b> ..... | 139 |

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 04 | Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit im Land Brandenburg (GKGBbg) .....   | 179 |
| 05 | Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG) .....   | 201 |
| 06 | Gesetz zur Erprobung der Abweichung von landesrechtlichen Standards in Kommunen sowie von landesrechtlichen Zuständigkeitszuweisungen (Brandenburgisches Standarderprobungsgesetz – BbgStEG) ..... | 213 |
| 07 | Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen und sonstigen ortsrechtlichen Vorschriften in den Gemeinden, Ämtern und Landkreisen (Bekanntmachungsverordnung – BekanntmV) .....     | 217 |
| 08 | Verordnung über kommunale Hoheitszeichen (Kommunale Hoheitszeichenverordnung – KommHzV) .....  | 221 |
| 09 | Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplans der Gemeinden (Kommunale Haushalts- und Kassenverordnung – KomHKV) .....   | 227 |
| 10 | Verordnung über die Eigenbetriebe der Gemeinden (Eigenbetriebsverordnung – EigV) .....   | 259 |
| 11 | Gemeinsame Geschäftsordnung für die Ministerien des Landes Brandenburg (GGO) – Auszüge – .....   | 289 |