

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
Einleitung	25
A. Anlass und Ziel der Untersuchung	25
B. Gang der Untersuchung	27
1. Kapitel: Grundlagen des Arbeitskampfes	28
A. Ökonomische Bedeutung	28
I. Ausgangslage	28
II. Veränderung der Wirtschaft	29
1. Internationalisierung	29
2. Liefer- und Produktionsabhängigkeiten	30
III. Veränderung der Tariflandschaft	31
B. Historische Entwicklung	32
I. Ursprünge	33
II. Spätmittelalter und Frühe Neuzeit	34
III. Industrielle Revolution	35
IV. Deutsches Kaiserreich	37
V. Weimarer Republik	38
VI. Zeit des Nationalsozialismus	40
VII. Nachkriegsjahre 1945 bis 1949	41
C. Inhalt des Arbeitskampfbegriffs	42
I. Ansichten im Schrifttum	43
1. Enger Arbeitskampfbegriff	43
a) Allgemeiner Sprachgebrauch	44
b) Funktion	45
2. Weiter Arbeitskampfbegriff	46
II. Auffassung der Rechtsprechung	47
III. Stellungnahme	49

2. Kapitel: Der Tarifbezug des Arbeitskampfes nach nationalem Recht	51
A. Der verfassungsrechtliche Schutz des Arbeitskampffreiheit	51
I. Verortung im Grundgesetz	52
1. Art. 9 Abs. 3 GG	52
a) Aussagen der Rechtsprechung	53
aa) Bundesarbeitsgericht	53
bb) Bundesverfassungsgericht	53
b) Methodengerechte Auslegung	54
aa) Wortlaut	54
bb) Historie	56
(1) Vergleich zur Weimarer Reichsverfassung	56
(2) Entstehungsgeschichte	57
cc) Systematik	58
(1) Verhältnis zu Art. 9 Abs. 1 GG	58
(2) Verhältnis zu Art. 9 Abs. 3 S. 2 GG	60
(3) Ergebnis	60
dd) Telos	61
2. Versuche anderweitiger Verortung	63
a) Art. 1 Abs. 1 GG	63
b) Art. 2 Abs. 1 GG	65
c) Art. 5 Abs. 1 GG	66
d) Art. 8 Abs. 1 GG	68
e) Sozialstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 1 GG)	69
3. Abschließende Stellungnahme	70
II. Arbeitskampf als Einrichtungsgarantie?	71
1. Zur Figur der Einrichtungsgarantie	72
2. Einordnung des Arbeitskampfes	73
III. Sachlicher Schutzbereich	75
1. Die Kernbereichsrechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	75
2. „Klarstellung“ durch BVerfGE 93, 352	78
3. Konkretisierung der Koalitionsspezifität	79
a) Aussagen des Bundesverfassungsgerichts	81
b) Divergente Ansätze im Schrifttum	82
aa) Weites Verständnis	83
bb) Enges Verständnis	83
cc) Vermittelnde Ansicht	84

c) Bewertung der Argumente	84
aa) Grammatikalische Verknüpfung	84
bb) Keine Beschränkung auf „Lohn- und Arbeitsbedingungen“	85
cc) Funktionale Einheit des Begriffspaares	86
dd) Insbesondere: Unternehmerische Entscheidungen	89
(1) Meinungsstand	89
(2) Stellungnahme	90
d) Antagonistische Ausrichtung?	92
4. Ergebnis	95
B. Der Tarifbezug als Rechtmäßigkeitserfordernis	95
I. Schutzbereichsbegrenzung	95
1. Wortlaut	95
2. Historie	96
3. Systematik	96
4. Telos	98
5. Ergebnis	99
II. Wirkung der Arbeitskampffreiheit im Privatrecht	99
1. Mittelbare Drittwirkung	100
2. Schutzpflichtenlehre	102
3. Stellungnahme	102
a) Legislatives Arbeitskampfrecht	103
b) Judikatives Arbeitskampfrecht	104
III. Inhalt und Grenzen tariflicher Regelbarkeit	105
1. Formale Grenzen	106
2. Materielle Grenzen	107
a) Binnenschranken	108
aa) Normativer Teil (§ 1 Abs. 1, 2. Hs. TVG)	108
bb) Schuldrechtlicher Teil (§ 1 Abs. 1, 1. Hs. TVG)	110
(1) Reichweite	110
(2) Er kämpfbarkeit	111
cc) Sonstiger Inhalt	112
b) Grundrechte als Außenschranken	114
aa) Kollidierende Unternehmerfreiheit	115
bb) Grundrechtsbindung der Tarifvertragsparteien	116
(1) Unmittelbare Bindung	116
(2) Kritik im Schrifttum	117

(3) Entwicklung in der Rechtsprechung	118
(4) Stellungnahme	119
3. Ergebnis	120
IV. Grundrechtsausgestaltung oder Grundrechtseingriff?	120
1. Differenzierung in der allgemeinen Grundrechtsdogmatik	120
a) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	122
b) Diskussionsstand in der Literatur	124
aa) Strenge Exklusivität	124
(1) Subjektive Abgrenzung	124
(2) Objektive Abgrenzungsvarianten	125
bb) Mögliche Parallelität	126
cc) Keine Unterscheidung	127
2. Stellungnahme	128
a) Allgemein	128
b) Untersuchungsbezogen	129
3. Ergebnis	133
V. Rechtfertigung	133
1. Festlegung der Schranken	133
a) Schrankenübertragung	134
aa) Art. 9 Abs. 2 GG	134
bb) Art. 5 Abs. 2 GG	134
cc) Art. 2 Abs. 1 GG	135
b) Gemeinwohlbindung	135
c) Verfassungsimmanente Schranken	136
aa) Grundrechte Dritter	138
bb) Sonstige Güter von Verfassungsrang	138
(1) Gesetzgebungskompetenzen (Art. 74 Abs. 1 Nr. 11 und 12 GG)	138
(2) Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2 GG)	139
(3) Sozialstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 1 GG)	140
2. Verhältnismäßigkeit	140
a) Legitimer Zweck	141
aa) Schutz des Arbeitskampfgegners	142
(1) Eigentumsfreiheit (Art. 14 Abs. 1 GG)	142
(2) Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	143
(3) Bewertung	144
bb) Schutz der Tarifautonomie	145

b) Geeignetheit	146
c) Erforderlichkeit	147
d) Angemessenheit	148
aa) Unmittelbare Faktoren	149
bb) Mittelbare Faktoren	152
e) Ergebnis	153
3. Ergebnis	153
3. Kapitel: Der Einfluss europäischen und internationalen Rechts	154
A. Vorbemerkung	154
B. Arbeitsvölkerrecht	156
I. Recht der Vereinten Nationen	156
1. Allgemeine Erklärung der Menschenrechte	156
2. UN-Menschenrechtspakte	157
a) Internationaler Pakt für bürgerliche und politische Rechte	158
aa) Auslegung von Art. 22 Abs. 1 IPbpR	158
bb) Aussagen des UN-Menschenrechtsausschusses	159
cc) Ergebnis	160
b) Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte	160
aa) Inhalt der Streikgewährleistung gemäß Art. 8 Abs. 1 lit. d IPwskR	160
bb) Ergebnis	163
3. Recht der Internationalen Arbeitsorganisation	163
a) Entstehung und Organisationsstruktur	163
b) Überwachungsverfahren	164
c) Arbeitskampfgewährleistung	165
aa) ILO-Übereinkommen Nr. 98	165
bb) ILO-Übereinkommen Nr. 87	166
(1) Spruchpraxis der Ausschüsse	166
(2) Verbindlichkeit der Spruchpraxis	168
(3) Auslegung	171
d) Ergebnis	173
II. Recht des Europarats	174
1. Europäische Sozialcharta	174
a) Entwicklung	174
b) Aufbau und Überwachungsverfahren	175

c) Das Recht auf kollektive Maßnahmen gemäß Art. 6 Nr. 4 ESC	176
aa) Arbeitsgerichtliche Judikatur	177
bb) Spruchpraxis der Kontrollorgane	178
cc) Verbindlichkeit der Spruchpraxis	179
(1) Normative Vorgaben	179
(2) Effektivitätsgesichtspunkte	180
(3) Ergebnis	181
dd) Auslegung von Art. 6 Nr. 4 ESC	182
(1) Bezug zu Kollektivverhandlungen	182
(2) Bezug zu Gesamtarbeitsverträgen (Art. 6 Nr. 4, 2. Hs. ESC)	184
(3) Ergebnis	185
ee) Einschränkung gemäß Art. 31 Abs. 1 ESC	185
(1) Vorbehalt des Gesetzes	186
(2) Legitimes Ziel	187
(3) Notwendigkeit	189
ff) Ergebnis	191
d) Innerstaatliche Anwendbarkeit	192
aa) Unmittelbare Anwendbarkeit	193
(1) Begründung	193
(2) Kritik	194
bb) Mittelbare Anwendbarkeit	196
e) Ergebnis	198
2. Europäische Menschenrechtskonvention	199
a) Normadressat und Horizontalwirkung	200
b) Die Koalitionsfreiheit aus Art. 11 EMRK	201
aa) Rechtsprechung des EGMR bis 2008	202
bb) Paradigmenwechsel 2008/2009	206
(1) <i>Demir und Baykara/Türkei</i>	207
(a) Sachverhalt	207
(b) Entscheidung	207
(2) <i>Enerji Yapı-Yol Sen/Türkei</i>	209
(a) Sachverhalt	209
(b) Entscheidung	209
(3) Zur Methodik des EGMR	210
(a) Kritik	211
(b) Würdigung	212
cc) Folgerechtsprechung	214

dd) Zwischenergebnis	216
ee) Übertragung auf den Tarifbezug von Arbeitskämpfen	216
(1) Völkerrechtsquellen und Spruchpraxis	217
(2) Rechtsvergleichung	218
(a) EU-Mitgliedstaaten	218
(b) Die übrigen Mitgliedstaaten des Europarats	221
(3) Zwischenergebnis	222
(4) Einschränkung gemäß Art. 11 Abs. 2 EMRK	222
(a) Vorbehalt des Gesetzes	223
(b) Legitimes Ziel	223
(c) Notwendigkeit	224
ff) Ergebnis	227
c) Auswirkung auf die innerstaatliche Rechtsordnung	227
aa) Normativer Rang der Konvention	227
bb) „Auslegungshilfe“	228
cc) Grundgesetzliche Rezeptionshemmnisse	230
(1) Auslegungsmethodik	232
(2) Begriffsadaption	234
(3) Mehrpolige Grundrechtsverhältnisse	234
(4) Tragende Verfassungsprinzipien	237
dd) Ergebnis	238
3. Ergebnis	238
C. Recht der Europäischen Union	238
I. Kompetenzen	239
II. Rechtsquellen	241
1. Vorbemerkung zur Entwicklung des Grundrechtsschutzes	241
2. Erklärung der Grundrechte und Grundfreiheiten	242
3. Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer	242
4. Allgemeine Grundsätze des Unionsrechts	243
a) Rechtssache <i>Viking</i>	244
aa) Sachverhalt	244
bb) Entscheidung	244

b) Rechtssache <i>Laval</i>	246
aa) Sachverhalt	246
bb) Entscheidung	246
c) Kritik	247
aa) Horizontale Wirkung der Grundfreiheiten	247
bb) Herleitung des Grundrechts auf Kollektivmaßnahmen	248
cc) Verhältnis zwischen Grundrechten und Grundfreiheiten	249
dd) Bewertung der Argumente	250
d) Folgen	252
e) Verhältnis zur Grundrechtecharta	253
5. Charta der Grundrechte der Europäischen Union	255
a) Anwendungsbereich	255
b) Das Recht auf Kollektivmaßnahmen gemäß Art. 28 GRCh	259
aa) „Interessenskonflikte“	260
bb) Verweis auf nationale Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	262
(1) Schutzbereichsbegrenzung	262
(2) Schrankenbestimmung	263
(3) Stellungnahme	265
(a) Zur dogmatischen Einordnung	265
(b) Zur Frage des Schutzniveaus	266
(c) Verhältnis zu Art. 52 Abs. 3 S. 1 GRCh	268
(4) Ergebnis	270
c) Fazit	270
III. Ausblick: Beitritt der EU zur EMRK	271
1. Hintergrund	272
2. Voraussetzungen	273
3. Rechtsfolgen	275
D. Ergebnis	276
4. Kapitel: Konsequenzen	277
A. Reichweite zulässiger Arbeitskampfziele	277
I. Abstrakte Konturierung	277
II. Nicht tarifliche Regulationsformen	279
1. Arbeitsvertrag	279

2. Betriebsvereinbarung	280
3. Sonstige (Kollektiv-)Vereinbarungen	281
III. Inhaltlich problematische Fallgruppen	282
1. Unternehmerische Entscheidungen	282
a) Standortentscheidungen	282
b) Personalentscheidungen	284
c) Produktions- und Marktauftrittsentscheidungen	285
2. Rechtsstreitigkeiten	286
a) Nationalrechtliche Perspektive	286
b) Völkerrechtliche Perspektive	287
c) Bewertung	288
3. Unterstützungsarbeitskampf	289
a) Rechtsentwicklung in Deutschland	290
b) Anpassungsbedarf?	291
aa) Auslegungsmethodik	292
bb) Das <i>RMT</i> -Urteil des EGMR	293
c) Ergebnis	294
4. Politischer Arbeitskampf	294
a) Terminologie	294
b) Meinungsstand zur nationalen Rechtslage	295
aa) Politischer Erzwingungsarbeitskampf	295
bb) Politischer Demonstrationsarbeitskampf	296
c) Aussagen des internationalen Rechts	297
aa) ILO-Übereinkommen Nr. 87	297
bb) Art. 6 Nr. 4 ESC	298
cc) Rechtsvergleichung	300
dd) Rechtsprechung des EGMR	300
d) Verfassungsrechtliche Rezeption	301
e) Ergebnis	302
B. Auswirkungen auf andere Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	302
I. Vorbemerkung	302
II. Führungsbefugnis	303
1. Herleitung	303
2. Bewertung	304
III. Friedenspflicht	306
IV. Parität	307
V. Verhältnismäßigkeit	309
1. <i>Ultima-ratio</i> -Prinzip	311

2. Gebot fairer Kampfführung	312
a) Verbot der Existenzvernichtung	313
b) Erhaltungsarbeiten	314
c) Notstandsarbeiten in der Daseinsvorsorge	314
VI. Sonderfall Beamtenstreikverbot	315
1. Begründungsansätze	316
a) Kein Tarifbezug	316
b) Hergebrachter Grundsatz des Berufsbeamtentums	317
2. Folgerungen	318
Zusammenfassung in Thesen	320
Literaturverzeichnis	323