

# Inhalt

|  |    |
|--|----|
| <b>Vorwort der Herausgeber</b> .....   | 5  |
| <b>Vorwort</b> .....   | 6  |
| <b>1 Einführung: Begriff und Dimensionen von Außenpolitik</b> .....  | 13 |
| 1.1 Was ist „Außenpolitik“? Alltagsverständnis und wissenschaftliche Definition .....  | 13 |
| 1.2 Überblick über Struktur und Inhalte der einzelnen Kapitel .....  | 16 |
| 1.2.1 Rahmenbedingungen deutscher Außenpolitik .....   | 17 |
| 1.2.2 Systemische Ansätze .....  | 18 |
| 1.2.3 Subsystemische Ansätze .....   | 20 |
| 1.2.4 Schluss .....  | 23 |
| <b>2 Entstehung und Entwicklung von Außenpolitik</b> .....   | 25 |
| 2.1 Einleitung .....   | 25 |
| 2.2 Außenpolitik als Sphäre des Soldaten und des Diplomaten .....  | 26 |
| 2.3 Die Entstehung von Außenpolitik .....  | 29 |
| 2.4 Ausprägungen moderner Außenpolitik im Zeitalter von Demokratisierung, Transnationalisierung, Europäisierung und Globalisierung ..... | 32 |
| 2.4.1 Demokratisierung von Außenpolitik? .....   | 33 |
| 2.4.2 Europäisierung .....   | 35 |
| 2.4.3 Transnationalisierung und Globalisierung .....   | 38 |
| 2.5 Schluss .....  | 41 |
| <b>3 Wer macht deutsche Außenpolitik?</b> .....  | 43 |
| 3.1 Einleitung .....   | 43 |
| 3.2 Auswärtige Gewalt und Außenpolitik .....   | 43 |
| 3.3 Das politische System und die Verteilung der außenpolitischen Kompetenzen .....  | 44 |
| 3.3.1 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern .....  | 44 |
| 3.3.2 Die Kompetenzverteilung zwischen den Organen des Bundes .....  | 46 |
| 3.4 Informelle Beratungs- und Entscheidungsstrukturen .....  | 58 |
| 3.5 Zusammenfassung .....  | 59 |
| <b>4 Machtverteilung und deutsche Außenpolitik bis 1945</b> .....  | 61 |
| 4.1 Einleitung .....   | 61 |
| 4.2 Der Realismus als systemische und als Außenpolitiktheorie .....  | 62 |
| 4.2.1 Kernaussagen des Realismus .....   | 62 |
| 4.2.2 Macht und Machtverteilung als zentrale Triebkräfte .....   | 65 |
| 4.2.3 Staatliche Ziele und Strategien .....  | 68 |
| 4.3 Eine realistische Interpretation deutscher Außenpolitik 1870-1940 .....  | 70 |
| 4.3.1 Außenpolitik im Kaiserreich .....  | 71 |
| 4.3.2 Die Außenpolitik des Dritten Reiches .....   | 76 |
| 4.4 Schluss .....  | 79 |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| <b>5</b> | <b>Außenpolitik in einer interdependenten Welt: Die Außenpolitik des Handelsstaates Deutschland, 1945-1989</b>    | <b>81</b>  |
| 5.1      | <i>Einleitung.</i>  | 81         |
| 5.2      | <i>Interdependenz als Rahmenbedingung deutscher Außenpolitik</i>  | 82         |
| 5.3      | <i>Internationale Politische Ökonomie als analytischer Zugriff.</i>   | 85         |
| 5.3.1    | Die Politische Ökonomie der Außenhandelspolitik   | 86         |
| 5.3.2    | Die Politische Ökonomie der Außenwährungspolitik  | 87         |
| 5.4      | <i>Die Außenwirtschaftspolitik der Bonner Republik</i>  | 88         |
| 5.4.1    | Die neue wirtschaftliche Interessenstruktur   | 88         |
| 5.4.2    | Außenwirtschaftspolitische Grundorientierung  | 89         |
| 5.4.3    | Erste außenwirtschaftspolitische Schritte   | 89         |
| 5.4.4    | Die Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)   | 91         |
| 5.4.5    | Die Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (EWG)   | 91         |
| 5.4.6    | Die Erweiterung der EG  | 93         |
| 5.4.7    | Binnenmarkt und Einheitliche Europäische Akte   | 94         |
| 5.5      | <i>Regionalismus versus weltweiten Freihandel.</i>  | 95         |
| 5.6      | <i>Währungspolitik</i>  | 96         |
| 5.7      | <i>Handelsstaat Bundesrepublik?</i>   | 97         |
| <b>6</b> | <b>Deutschland in der internationalen Gemeinschaft: Normative Erwartungen und deutsche Außenpolitik nach 1990</b> | <b>99</b>  |
| 6.1      | <i>Die Theorie des soziologischen Institutionalismus.</i>   | 100        |
| 6.2      | <i>Alltägliche Europäisierung: Deutschland in der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik</i>                   | 102        |
| 6.3      | <i>Deutschland nach 1990: Außenpolitische Kontinuität in einer sich wandelnden Welt?</i>                          | 103        |
| 6.3.1    | Rückblick: Einbindungspolitik und die Ausbildung eines „reflexiven Multilateralismus“                             | 103        |
| 6.3.2    | Außenpolitische Weichenstellungen   | 104        |
| 6.3.3    | Deutsche NATO-Politik nach der Vereinigung  | 105        |
| 6.4      | <i>Deutsche EU-Politik nach der Vereinigung</i>   | 108        |
| 6.4.1    | Die Erweiterung der EU  | 108        |
| 6.4.2    | Die Schaffung einer Währungsunion   | 110        |
| 6.4.3    | Das Ziel einer Politischen Union  | 112        |
| 6.5      | <i>Fazit</i>  | 113        |
| <b>7</b> | <b>Individuen und Außenpolitik</b>  | <b>115</b> |
| 7.1      | <i>Einleitung.</i>  | 115        |
| 7.2      | <i>(Wann) Machen „Männer“ Geschichte?</i>   | 116        |
| 7.3      | <i>Deutsche Außenpolitik als Ergebnis persönlicher Führung.</i>   | 124        |
| 7.3.1    | Hitlers Anteil am deutschen Weg in den Zweiten Weltkrieg  | 125        |
| 7.3.2    | Bismarck und Wilhelm II in der Außenpolitik des Kaiserreichs  | 127        |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 7.3.3 | Führungspersönlichkeiten in der Außenpolitik<br>eines demokratischen Deutschland nach 1945 .....   | 130 |
| 7.4   | <i>Schluss</i> .....   | 135 |
| 8     | <b>Bürokratien und Entscheidungsprozesse</b> .....   | 137 |
| 8.1   | <i>Einleitung: Individuen, Bürokratie und außenpolitische<br/>Entscheidungsprozesse</i> .....  | 137 |
| 8.2   | <i>Theorie I: Modelle zur Analyse außenpolitischer Entscheidungen</i> ..   | 138 |
| 8.2.1 | Das Modell des rationalen Akteurs .....  | 139 |
| 8.2.2 | Die Alternative: „Opening the black box“ .....   | 140 |
| 8.2.3 | Zwei alternative Modelle im Detail:<br>Organisatorischer Prozess und Bürokratische Politik .....   | 142 |
| 8.3   | <i>Theorie II: Typen von Entscheidungssituationen und die<br/>Mechanismen politischer Entscheidungsfindung</i> .....   | 146 |
| 8.3.1 | Routineentscheidungen .....  | 146 |
| 8.3.2 | Planungsentscheidungen .....   | 147 |
| 8.3.3 | Die Analyse von Planungsentscheidungen am<br>Beispiel von Egon Bahrs Ostpolitik-Konzept .....  | 149 |
| 8.3.4 | Krisenentscheidungen .....   | 152 |
| 8.3.5 | Die Analyse von Krisenentscheidungen am<br>Beispiel der deutschen Politik im „Zwei-plus-<br>Vier“-Prozess: Die Frage der deutschen NATO-<br>Mitgliedschaft ..... | 154 |
| 8.4   | <i>Zusammenfassung</i> .....   | 156 |
| 9     | <b>Der Einfluss von Verbänden und<br/>Nichtregierungsorganisationen auf die deutsche<br/>Außenpolitik</b> .....  | 157 |
| 9.1   | <i>Außenpolitik und Organisierte Interessen</i> .....  | 157 |
| 9.2   | <i>Gesellschaftliche Interessengruppen als außenpolitische<br/>Akteure in der Bundesrepublik Deutschland</i> .....   | 158 |
| 9.2.1 | Verbände .....   | 159 |
| 9.2.2 | Nichtregierungsorganisationen .....  | 160 |
| 9.3   | <i>Möglichkeiten und Grenzen des Einflusses gesellschaftlicher<br/>Interessengruppen</i> .....   | 162 |
| 9.3.1 | Die Organisationsfähigkeit außenpolitischer Interessen ..  | 162 |
| 9.3.2 | Das Wirkungsfeld der Interessengruppen:<br>national, europäisch, global? .....   | 163 |
| 9.3.3 | Wie können Interessengruppen die deutsche<br>Außenpolitik beeinflussen? .....  | 165 |
| 9.3.4 | Die Frage der Legitimität des Einflusses von<br>Interessengruppen .....  | 169 |
| 9.4   | <i>Fallbeispiel: Die deutsche Außenpolitik in der Frage des<br/>internationalen Klimaschutzes</i> .....  | 170 |
| 9.4.1 | Der Treibhauseffekt und die internationalen<br>Verhandlungen zum Klimaschutz .....   | 171 |
| 9.4.2 | Die Akteure in der Klimapolitik .....  | 173 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 9.4.3  | Die deutsche Position in den Verhandlungen .....   | 175 |
| 9.4.4  | Strategien von Interessengruppen zur<br>Beeinflussung der deutschen Position .....   | 176 |
| 9.5    | <i>Schluss</i> .....   | 177 |
| 10     | <b>Öffentliche Meinung und Außenpolitik</b> .....  | 179 |
| 10.1   | <i>Außenpolitik im Zeichen öffentlicher Meinung?</i> .....   | 179 |
| 10.2   | <i>Der ‚Almond-Lippmann Konsensus‘ und seine Kritiker</i> .....  | 180 |
| 10.3   | <i>Die öffentliche Meinung in Deutschland</i> .....  | 183 |
| 10.3.1 | Sicherheitspolitik .....   | 183 |
| 10.3.2 | Deutschland und die europäische Integration .....  | 186 |
| 10.3.3 | Die öffentliche Meinung in Deutschland – Eine<br>„rational public“? .....  | 191 |
| 10.4   | <i>Wer beeinflusst wen?</i> .....  | 192 |
| 11     | <b>Die Bedeutung von politischer Kultur und nationaler<br/>Identität für die deutsche Außenpolitik</b> .....                                 | 193 |
| 11.1   | <i>Politische Kultur und nationale Identität</i> .....   | 193 |
| 11.1.1 | Was sind und wie entstehen Kulturen und Identitäten? ..  | 193 |
| 11.1.2 | Wie beeinflussen Kulturen und Identitäten die<br>Außenpolitik? .....   | 197 |
| 11.2   | <i>Die politische Kultur der Bundesrepublik nach dem Zweiten<br/>Weltkrieg</i> .....   | 199 |
| 11.3   | <i>Politische Kultur und die deutsche Außenpolitik: das<br/>Beispiel der Auslandseinsätze der Bundeswehr</i> .....                           | 201 |
| 11.3.1 | Die bundesdeutsche Haltung zu militärischen<br>Einsätzen vor der Vereinigung .....   | 202 |
| 11.3.2 | Schocks und Schecks: Deutschland und der Golfkrieg ..  | 204 |
| 11.3.3 | Vorsichtige Schritte auf dem Weg in eine neue<br>Rolle: die Bundeswehr in Somalia und auf dem Balkan ..                                      | 205 |
| 11.3.4 | Das Ende der Kultur der Zurückhaltung oder ihre<br>Rückkehr? Kosovokrieg, Anti-Terror-Einsätze<br>und die Nichtteilnahme am Irak-Krieg ..... | 207 |
| 11.4   | <i>Schluss</i> .....   | 211 |
| 12     | <b>Außenpolitische Diskurse</b> .....  | 213 |
| 12.1   | <i>Einleitung und Überblick</i> .....  | 213 |
| 12.2   | <i>Diskurs und Diskursanalyse</i> .....  | 214 |
| 12.2.1 | Die zentrale Bedeutung der Sprache .....   | 214 |
| 12.2.2 | Diskursanalyse als Instrument der Außenpolitikanalyse ..   | 218 |
| 12.3   | <i>Diskursanalyse und deutsche Außenpolitik</i> .....  | 220 |
| 12.3.1 | Staat, Nation und Europa als identitätsstiftende Konzepte  | 220 |
| 12.3.2 | Außenpolitische Denkschulen und Gesamtkonzepte ....  | 223 |
| 12.3.3 | Alte Begriffe, neue Bedeutung: Diskursanalyse<br>und deutscher Multilateralismus .....   | 227 |
| 12.4   | <i>Schlussfolgerungen</i> .....  | 229 |

---

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| <b>13</b> | <b>Ausblick: Die Zukunft der deutschen Außenpolitik</b> | <b>231</b> |
| 13.1      | <i>Einleitung</i>                                       | 231        |
| 13.2      | <i>Zukunft als Terrain wissenschaftlicher Analyse</i>   | 232        |
| 13.3      | <i>Deutschland in Europa – Die nächsten Jahre</i>       | 235        |
| 13.3.1    | Die Ausgangslage  | 235        |
| 13.3.2    | Szenarienbildung  | 244        |
| 13.4      | <i>Schlussfolgerungen</i>                               | 253        |
|           | <b>Verzeichnis der verwendeten Literatur</b>            | <b>259</b> |
|           | <b>Die Autoren</b>                                      | <b>291</b> |