

Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Inhaltsverzeichnis	IX	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung.....	1	1
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung	7	19
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21	58
§ 4 Europarechtliche Einflüsse.....	46	125
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
§ 6 Status der Kommunen	64	189
§ 7 Kommunale Aufgaben	78	226
§ 8 Kommunale Handlungsformen	94	270

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

§ 9 Überblick über die innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung.....	123	363
§ 10 Vertretungskörperschaft	128	381
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter	148	435
§ 12 Zwischenorgan.....	160	469
§ 13 Beauftragte	165	485
§ 14 Kommunalverwaltung.....	169	502
§ 15 Kommunalverfassungsstreit	175	519

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner	181	552
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung.....	194	563
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen	208	608
§ 19 Tragung kommunaler Lasten	223	660

Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen

§ 20 Überblick über die Aufsicht.....	227	671
§ 21 Kommunalaufsicht	232	687
§ 22 Fachaufsicht	247	743

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht.....	253	761
--	-----	-----

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht	263	784
§ 25 Kommunale Erträge.....	266	791
§ 26 Kommunale Aufwendungen	286	851
§ 27 Kommunales Haushaltsrecht	293	871
§ 28 Kommunale Unternehmen	319	940
Sachverzeichnis.....	341	

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Inhaltsübersicht.....	VII	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung.....	1	1
I. Begriff und Gegenstand des Kommunalrechts.....	1	1
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	2	5
III. Status, Aufgaben und Befugnisse der Kommunen.....	3	7
IV. Vier Dimensionen des Kommunalrechts	3	9
V. Weitere Kommunalwissenschaften	5	16
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung.....	7	19
I. Grundlagen	7	19
II. Stein'sche Städteordnung.....	7	21
III. Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung.....	8	24
IV. Deutsches Kaiserreich	11	32
V. Weimarer Republik.....	11	35
VI. Nationalsozialismus.....	13	40
VII. Nachkriegszeit	14	44
VIII. Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland	15	46
IX. Entwicklung in der Deutschen Demokratischen Republik...	15	48
X. Politische Wende 1989 und Wiedervereinigung.....	16	51
XI. Aktuelle Entwicklungen.....	17	53
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21	58
I. Grundlagen	21	58
II. Garantie kommunaler Selbstverwaltung.....	22	60
1. Persönlicher Gewährleistungsbereich.....	22	61

	Seite	Rn.
2. Sachlicher Gewährleistungsbereich	23	63
3. Einschränkungbarkeit	26	79
4. Schranken für einschränkende Gesetze	27	82
III. Weitere verfassungsrechtliche Garantien.....	29	86
1. Finanzielle Garantien.....	29	87
a) Besondere Gewährleistung der Finanzhoheit.....	29	87
b) Weitere finanzverfassungsrechtliche Garantien.....	29	88
c) Landesverfassungsrechtliches Konnexitätsprinzip.....	30	89
d) Recht auf eine angemessene Finanzausstattung?.....	30	89a
e) Recht auf finanzielle Mindestausstattung und freie Spitze	31	89c
2. Grundrechte?.....	32	90
3. Staatsprinzipien	33	92
4. Beteiligung kommunaler Spitzenverbände am Gesetzgebungsverfahren	34	97
IV. Verfassungsrechtliche Bindungen.....	35	99
V. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht	37	103
VI. Kommunalverfassungsbeschwerde.....	38	105
1. Zulässigkeit.....	38	106
2. Begründetheit	41	120
§ 4 Europarechtliche Einflüsse	46	125
I. Grundlagen.....	46	125
II. Europäische Kommunalcharta des Europarates	46	126
1. Rechtsnatur	46	126
2. Vertragsstaaten.....	46	127
3. Inhalt.....	46	128
4. Geltung in Deutschland	47	131
5. Verfahrensmäßige Absicherung.....	48	135
III. Kommunale Selbstverwaltung im Rahmen der Europäischen Union	49	140
1. Einwirkungen	49	140
2. Gewährleistungen	51	149
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
I. Grundlagen.....	54	156
II. Kommunalordnungen	55	160
1. Gemeindeordnungen	55	161
2. Kreisordnungen	56	170
3. Weitere Kommunalordnungen	57	173
4. Kommunalverfassungen.....	58	176
III. Gesetze über kommunale Kooperation	58	177

	Seite	Rn.
IV. Gesetze betreffend Stadt-Umland-Verbände.....	59	179
V. Kommunalwahlgesetze	59	180
VI. Eigenbetriebsgesetze und -verordnungen	60	181
VII. Sparkassengesetze.....	60	181
VIII. Kommunalabgabengesetze	61	183
IX. Gesetze über den Finanzausgleich.....	61	184
X. Staatsverträge.....	62	185
XI. Fazit.....	62	186
§ 6 Status der Kommunen	64	189
I. Grundlagen	64	189
II. Kommunen als Gebietskörperschaften	64	190
1. Begriff und Abgrenzungen	64	190
2. Namen und Hoheitszeichen	65	195
III. Arten kommunaler Körperschaften.....	66	200
1. Gemeinden und gemeindefreie Gebiete.....	66	201
2. Landkreise und kreisfreie Städte	68	205
3. Bezirke und Stadt-Umland-Verbände.....	69	208
4. Stadtstaaten?	70	210
5. Weitere kommunale Körperschaften.....	71	212
IV. Veränderungen des kommunalen Status	71	213
1. Gebietsreform	71	214
2. Insbesondere: Erwerb und Verlust der Kreisfreiheit	72	215
3. Funktionalreform?.....	73	217
4. Insolvenz der Kommune?	73	218
5. Weitere Veränderungen	73	219
V. Kommunale Binnengliederung.....	74	220
VI. Aktuelle Entwicklungen.....	75	222
§ 7 Kommunale Aufgaben	78	226
I. Grundlagen	78	226
II. Eigener Wirkungskreis	79	230
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	79	231
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben.....	80	232
III. Übertragener Wirkungskreis.....	80	233
IV. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	81	235
V. Organleihe.....	82	239
VI. Kondominium?.....	83	243
VII. Sonstige Einteilungen kommunaler Aufgaben.....	85	247

	Seite	Rn.
1. Existenz- und Zweckaufgaben.....	85	248
2. Daueraufgaben und einmalige Aufgaben.....	86	251
VIII. Aufgabenverteilung zwischen kreisangehörigen Gemeinden und Kreisen	86	254
1. Herkömmliche Einteilung der Kreisaufgaben	86	255
2. Maßstäbe gesetzgeberischer Aufgabenzuordnung	87	258a
3. Aufgabenzugriff des Kreises.....	89	259
4. Aufgabenübertragung auf die Gemeinden.....	89	261
IX. Funktionalreform.....	90	262
X. Privatisierung.....	90	264
XI. Aktuelle Entwicklungen	91	265
§ 8 Kommunale Handlungsformen	94	270
I. Grundlagen.....	94	270
II. Satzungen und Rechtsverordnungen.....	94	278
1. Begriff der Satzung	94	278
2. Zuständigkeit zum Satzungserlass	96	280
3. Verfahren der Satzungsgebung.....	98	289
4. Satzungsfehler	102	301
5. Besonderheiten bei Rechtsverordnungen	104	306
III. Insbesondere: Die Hauptsatzung.....	104	307
1. Begriff und Funktion.....	104	307
2. Formelle Anforderungen.....	104	308
3. Inhalt	105	312
4. Stellung der Hauptsatzung in der Normenhierarchie	106	313
IV. Verwaltungsakte und verwaltungsrechtliche Verträge	106	314
1. Verwaltungsakte.....	106	315
2. Verwaltungsrechtliche Verträge.....	107	320
V. Handlungsformen des Innenrechts	108	321
1. Geschäftsordnungen.....	108	322
2. Verwaltungsvorschriften	109	326
3. Weisungen	109	328
VI. Kommunale Beteiligung an fremden Rechtsetzungsverfahren	110	329
VII. Privatrechtliche Handlungsformen.....	110	330
VIII. Prozessuale Umsetzung: Normenkontrolle vor dem OVG... ..	112	335
1. Einführung	112	335
2. Zulässigkeit der Hauptsache	112	336
3. Begründetheit der Hauptsache.....	115	346
4. Vorläufiger Rechtsschutz	118	354
5. Normerlassklage?	120	358

IX. Aktuelle Entwicklungen.....	120	359
---------------------------------	-----	-----

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

§ 9 Überblick über die Innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung.....	123	363
I. Begriffsbestimmungen.....	123	364
II. Anzahl und Art der kommunalen Organe.....	124	367
III. Kommunalverfassungstypen	125	375
§ 10 Vertretungskörperschaft.....	128	381
I. Grundlagen	128	381
II. Zuständigkeiten	128	383
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten.....	129	384
a) Regelungsgeber	129	385
b) Haushalt und Vermögen	130	386
c) Wahlen.....	130	388
d) Kontrolle der Kommunalverwaltung.....	131	389
e) Außendarstellung der Kommune	131	390
f) Status der Kommune.....	131	391
g) Organisationsentscheidungen	131	392
2. Zuständigkeitsverlagerungen	132	393
a) Durch Hauptsatzung vorbehaltene Aufgaben.....	132	394
b) Übertragung von Aufgaben im Einzelfall.....	132	395
c) Ersetzung anderer Organe	132	396
d) Kompetenzminderung	133	397
e) Kein Kompetenzzugriff anderer Organe.....	133	398
3. Auffangzuständigkeit als Hauptorgan.....	133	399
III. Zusammensetzung und interne Organisation	135	401
1. Zusammensetzung	135	401
a) Gewählte Mitglieder	135	402
b) Mitglied kraft Amtes.....	136	404
2. Interne Organisation	136	405
a) Geschäftsordnung	136	406
b) Vorsitzender.....	137	407
c) Ausschüsse	137	408
d) Fraktionen	138	412
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht	139	414
a) Ordnungsgewalt.....	139	415
b) Hausrecht	140	417
IV. Rechtsstellung der Mitglieder	140	418
1. Rechte der Mitglieder.....	140	419

	Seite	Rn.
2. Pflichten der Mitglieder.....	143	427
V. Aktuelle Entwicklungen	144	431
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter	148	435
I. Grundlagen.....	148	435
II. Zuständigkeiten.....	148	437
1. Einzelne gesetzlich zugewiesene Zuständigkeiten	149	438
a) Vorbereitung und Durchführung von Beschlüssen.....	149	439
b) Haushalt.....	149	440
c) Vorsitz in der Vertretungskörperschaft.....	150	441
d) Wahlen	150	442
e) Kontrolle der Beschlüsse der Vertretungskörperschaft	150	443
f) Geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten	151	444
g) Organisationsentscheidungen.....	151	445
h) Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises	151	446
i) Repräsentation.....	151	447
2. Zuständigkeitsverlagerung.....	151	448
a) Übertragung von Aufgaben.....	152	449
b) Eilkompetenz.....	152	450
c) Zuschnitt der Aufgaben der Beigeordneten.....	152	451
3. Geschäfte der laufenden Verwaltung	153	452
III. Exkurs: Kommunalvorstand in Hessen	155	457
IV. Persönliche Rechtsstellung.....	156	460
1. Rechte des Hauptverwaltungsbeamten	156	461
2. Pflichten des Hauptverwaltungsbeamten.....	157	462
V. Aktuelle Entwicklungen	157	463
§ 12 Zwischenorgan.....	160	469
I. Grundlagen.....	160	469
II. Zuständigkeiten.....	161	472
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten	161	473
2. Zuständigkeitsverlagerungen.....	162	475
3. Auffangzuständigkeit.....	162	476
III. Zusammensetzung und interne Organisation.....	162	477
1. Zusammensetzung	162	477
2. Interne Organisation	162	478
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht.....	163	479
IV. Rechtsstellung der Mitglieder.....	163	480
V. Aktuelle Entwicklungen	163	481

	Seite	Rn.
§ 13 Beauftragte	165	485
I. Grundlagen	165	485
II. Zuständigkeiten	166	489
III. Persönliche Rechtsstellung	167	495
IV. Aktuelle Entwicklungen	168	498
§ 14 Kommunalverwaltung	169	502
I. Grundlagen	169	502
II. Aufbau der Kommunalverwaltung	169	503
III. Verfahren der Kommunalverwaltung	170	507
IV. Beschäftigte	171	512
V. Aktuelle Entwicklungen	172	515
§ 15 Kommunalverfassungsstreit	175	519
I. Grundlagen	175	519
II. Zulässigkeit der Hauptsache	176	520
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	176	520
2. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen	176	521
3. Statthafte Klageart	178	530
4. Klagebefugnis und Feststellungsinteresse	180	534
5. Vorverfahren?	181	536
6. Form und Frist	181	537
7. Subsidiarität und allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	181	538
III. Begründetheit der Hauptsache	182	539
1. Leistungsklage als Abwehrklage	182	539
2. Leistungsklage als Vornahmeklage	182	540
3. Feststellungsklage	183	541
4. Entscheidungen über die Kosten und vorläufige Vollstreckbarkeit	183	542
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	186	544
1. Zulässigkeit des Antrags auf Erlass der einstweiligen Anordnung	186	545
2. Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	187	546
V. Aktuelle Entwicklungen	188	548

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner	191	552
I. Grundlagen.....	191	552
II. Einwohner und Bürger	191	553
III. Gesamtschau der Rechte und Pflichten	192	557
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung.....	194	563
I. Grundlagen.....	194	563
II. Wahlrecht	194	564
1. Wählbare Organe	194	565
2. Wahlrechtsgrundsätze.....	196	573
III. Formen direkter Demokratie	199	587
1. Einwohnerversammlung	199	588
2. Einwohnerfragestunde	200	589
3. Einwohnerantrag.....	200	590
4. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	200	591
5. Bürgerbefragung	203	599a
IV. Wahlprüfung.....	203	600
V. Aktuelle Entwicklungen	204	604
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen.....	208	608
I. Grundlagen.....	208	608
II. Begriff der öffentlichen Einrichtung.....	209	611
III. Nutzungsberechtigte.....	210	614
1. Einwohner	210	615
2. Grundbesitzer und Gewerbetreibende.....	210	617
3. Juristische Personen und Personenvereinigungen.....	210	618
4. Nichteinwohner?.....	211	619
IV. Einschränkungen	212	622
1. Widmungszweck	212	623
2. Benutzungsvorschriften	213	626
3. Kapazität.....	214	632
V. Einwirkungsanspruch	217	643
VI. Anschluss- und Benutzungszwang	218	648
VII. Aktuelle Entwicklungen	220	656

	Seite	Rn.
§ 19 Tragung kommunaler Lasten	223	660
I. Grundlagen	223	660
II. Ehrenämterpflicht	223	661
III. Dienstleistungspflichten	224	664
IV. Kommunalabgaben	224	666
V. Aktuelle Entwicklungen.....	225	667
 Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen		
§ 20 Überblick über die Aufsicht	227	671
I. Verfassungsrechtliche Verankerung.....	227	671
1. Rechtsstaatsprinzip	227	672
2. Demokratieprinzip	228	676
3. Bundesstaatsprinzip	229	679
II. Gesamtschau der Kontrollmechanismen.....	229	680
III. Exkurs: Aufsicht über andere juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	229	682
 § 21 Kommunalaufsicht	232	687
I. Zweck der Aufsicht.....	232	687
II. Zuständigkeiten	233	692
1. Untere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233	693
2. Obere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233	694
3. Oberste Kommunalaufsichtsbehörde.....	234	695
III. Präventive Aufsichtsmittel.....	234	697
1. Genehmigung	235	698
2. Anzeige an die Kommunalaufsichtsbehörde.....	236	703
3. Musterrechtsakt	236	704
IV. Repressive Aufsichtsmittel	237	708
1. Unterrichtung	237	709
2. Beanstandung	238	710
3. Anordnung.....	239	715
4. Ersatzvornahme	239	716
5. Entsendung von Beauftragten.....	241	724
6. Auflösung von Kommunalorganen	242	728
V. Weitere Mittel der Kommunalaufsicht?.....	243	730
VI. Entscheidungsspielraum der Aufsichtsbehörde.....	244	735
VII. Aktuelle Entwicklungen.....	244	738

	Seite	Rn.
§ 22 Fachaufsicht	247	743
I. Zweck der Aufsicht	247	743
II. Zuständigkeiten.....	247	744
1. Untere Fachaufsichtsbehörde	247	745
2. Obere Fachaufsichtsbehörde	247	746
3. Oberste Fachaufsichtsbehörde	248	747
III. Aufsichtsmittel	248	748
1. Information	248	749
2. Weisungen	248	751
3. Sonstige Aufsichtsmittel?	250	754
IV. Entscheidungsmaßstab und -spielraum der Fachaufsichtsbehörde	250	755
V. Aktuelle Entwicklungen	251	757

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht	253	761
I. Grundlagen.....	253	761
II. Kooperationspartner.....	253	763
III. Kooperationsformen	254	764
IV. Insbesondere: Der Zweckverband.....	255	767
1. Gründung des Zweckverbandes	255	768
2. Organe des Zweckverbandes	256	771
3. Finanzierung des Zweckverbandes.....	257	774
4. Veränderte Zusammensetzung des Zweckverbandes	257	775
V. Kommunalpartnerschaften	258	777
VI. Kommunale Spitzenverbände.....	259	778
VII. Aktuelle Entwicklungen	259	780

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht	263	784
§ 25 Kommunale Erträge	266	791
I. Überblick über die kommunalen Erträge.....	266	791
1. Begriff und Arten der Erträge	266	791

	Seite	Rn.
2. Rangfolge der Erträge.....	266	792
II. Steuern	266	793
1. Gewerbesteuer.....	267	796
2. Exkurs: Gewerbesteuerumlage.....	268	798
3. Grundsteuer.....	268	799
4. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern.....	269	802
5. Anteil an den Gemeinschaftssteuern	270	806
III. Umlagen	271	809
1. Kreisumlage	271	810
2. Weitere Umlagen	273	815
IV. Vorzugslasten	273	817
V. Kommunalen Finanzausgleich und Konnexitätsprinzip.....	274	820
1. Grundlagen	274	820
2. Gewichteter Bedarf der Kommunen	275	821
3. Gewichtete Leistungsfähigkeit der Kommunen	275	823
4. Teilweiser Ausgleich der Deckungslücke	276	826
5. Konnexitätsprinzip und weitere Ausgleichsregelungen	276	827
VI. Privatrechtliche Erträge	277	828
1. Erträge aus wirtschaftlicher Tätigkeit.....	277	829
2. Vermögenserträge	277	830
3. Konzessionsabgaben.....	277	831
4. Zuwendungen	278	833a
VII. Kredite.....	279	834
1. Grundlagen	279	834
2. Rechtliche Rahmenbedingungen.....	279	835
3. Kreditähnliche Rechtsgeschäfte	281	840
4. Verpflichtungsermächtigungen	281	841
VIII. Vergleich mit staatlicher Finanzierung	282	843
§ 26 Kommunale Aufwendungen.....	286	851
1. Überblick über die kommunalen Aufwendungen.....	286	851
II. Einzelne kommunale Aufwendungen	286	852
1. Verwaltungsaufwendungen.....	286	853
2. Aufwendungen im sozialen Bereich	287	854
3. Öffentliche Sicherheit	287	855
4. Kultur.....	288	856
5. Gesundheit	288	857
6. Ver- und Entsorgung	288	858
7. Bestattungswesen	289	859
8. Bauen und Umwelt.....	289	860
9. Verkehr	289	861

	Seite	Rn.
10. Sonstige öffentliche Einrichtungen	290	862
11. Wirtschaftsförderung.....	290	863
12. Finanzaufwendungen.....	290	864
III. Vergleich mit staatlichen Aufwendungen	291	866
§ 27 Kommunales Haushaltsrecht.....	293	871
I. Grundlagen.....	293	871
1. Grundlegende Begriffe der Kameralistik und Doppik.....	293	872
2. Von der Kameralistik zur Doppik.....	295	879
a) Kameralistik.....	296	880
b) Erweiterte Kameralistik	296	881
c) Doppik	297	884
3. Ressourcenverbrauchskonzept	299	888
4. Drei-Komponenten-Rechnungsmodell.....	299	889
a) Ergebniskomponente.....	299	890
b) Finanzaspekte	300	891
c) Bilanz.....	300	893
5. Kosten- und Leistungsrechnung.....	301	895
6. Neues Steuerungsmodell	303	900
II. Haushaltssatzung	303	901
1. Haushaltsplan.....	303	902
2. Hebesätze der Abgaben	304	903
3. Kreditaufnahme	304	904
4. Wertgrenzen	304	905
5. Weitere Bestandteile	305	906
III. Haushaltskreislauf.....	305	908
1. Haushaltsaufstellung.....	306	909
2. Exkurs: Vorläufige Haushaltsführung.....	306	910
3. Haushaltsvollzug.....	307	911
4. Haushaltskontrolle	308	915
a) Jahresabschluss	308	915
b) Gesamtabschluss	310	922
c) Rechnungsprüfung.....	310	923
d) Entlastung.....	311	926
IV. Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung.....	312	927
V. Haushaltsgrundsätze	312	928
1. Allgemeine Haushaltsgrundsätze	313	929
2. Exkurs: Haushaltssicherungskonzept.....	314	930
3. Veranschlagungsgrundsätze	314	932
4. Deckungsgrundsätze.....	315	933
VI. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	315	936

	Seite	Rn.
§ 28 Kommunale Unternehmen	319	940
I. Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen.....	319	940
1. Grundlagen	319	940
2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung.....	320	945
a) Öffentlicher Zweck	320	947
b) Kommunale Leistungsfähigkeit und Bedarf.....	321	948
c) Subsidiarität.....	321	949
d) Territorialprinzip	322	950
II. Arten kommunaler Unternehmen	323	955
1. Öffentlich-rechtliche Unternehmen	323	956
a) Regiebetrieb	323	957
b) Eigenbetrieb.....	324	958
c) Kommunale Anstalt öffentlichen Rechts	324	959
d) Zweckverband.....	325	960
2. Privatrechtliche Unternehmen	326	961
a) GmbH	326	962
b) Aktiengesellschaft.....	327	963
c) Sonstige privatrechtliche Organisationsformen	328	964
3. Gemischtwirtschaftliche Unternehmen.....	329	966
4. Kommunales Konzernrecht	329	967
5. Wahlrecht?	330	971
III. Vergabe- und Beihilferecht.....	331	974
1. Vergaberecht.....	331	975
2. Beihilferecht.....	332	979
IV. Steuerrechtliche Behandlung kommunaler Wirtschaftstätigkeit.....	333	982
V. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	335	990
 Sachverzeichnis	 341	