

Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Inhaltsverzeichnis	IX	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung	1	1
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung	7	19
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21	58
§ 4 Europarechtliche Einflüsse	46	125
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
§ 6 Status der Kommunen	64	189
§ 7 Kommunale Aufgaben	78	226
§ 8 Kommunale Handlungsformen	94	270

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

§ 9 Überblick über die innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung	123	363
§ 10 Vertretungskörperschaft	128	381
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter	148	435
§ 12 Zwischenorgan	160	469
§ 13 Beauftragte	165	485
§ 14 Kommunalverwaltung	169	502
§ 15 Kommunalverfassungstreit	175	519

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner	181	552
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung	194	563
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen	208	608
§ 19 Tragung kommunaler Lasten	223	660

Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen

§ 20 Überblick über die Aufsicht	227	671
§ 21 Kommunalaufsicht	232	687
§ 22 Fachaufsicht	247	743

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht.....	253	761
--	-----	-----

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht	263	784
§ 25 Kommunale Erträge.....	266	791
§ 26 Kommunale Aufwendungen	286	851
§ 27 Kommunales Haushaltrecht	293	871
§ 28 Kommunale Unternehmen	319	940
Sachverzeichnis.....		341

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Inhaltsübersicht.....	VII	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung	1	1
I. Begriff und Gegenstand des Kommunalrechts.....	1	1
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	2	5
III. Status, Aufgaben und Befugnisse der Kommunen.....	3	7
IV. Vier Dimensionen des Kommunalrechts	3	9
V. Weitere Kommunalwissenschaften.....	5	16
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung.....	7	19
I. Grundlagen	7	19
II. Stein'sche Städteordnung.....	7	21
III. Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung.....	8	24
IV. Deutsches Kaiserreich	11	32
V. Weimarer Republik.....	11	35
VI. Nationalsozialismus.....	13	40
VII. Nachkriegszeit	14	44
VIII. Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland	15	46
IX. Entwicklung in der Deutschen Demokratischen Republik...	15	48
X. Politische Wende 1989 und Wiedervereinigung.....	16	51
XI. Aktuelle Entwicklungen.....	17	53
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben.....	21	58
I. Grundlagen	21	58
II. Garantie kommunaler Selbstverwaltung.....	22	60
1. Persönlicher Gewährleistungsbereich.....	22	61

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Sachlicher Gewährleistungsbereich	23	63
3. Einschränkbarkeit	26	79
4. Schranken für einschränkende Gesetze	27	82
III. Weitere verfassungsrechtliche Garantien.....	29	86
1. Finanzielle Garantien.....	29	87
a) Besondere Gewährleistung der Finanzhoheit	29	87
b) Weitere finanzverfassungsrechtliche Garantien.....	29	88
c) Landesverfassungsrechtliches Konnektivitätsprinzip.....	30	89
d) Recht auf eine angemessene Finanzausstattung?	30	89a
e) Recht auf finanzielle Mindestausstattung und freie Spitze	31	89c
2. Grundrechte?.....	32	90
3. Staatsprinzipien.....	33	92
4. Beteiligung kommunaler Spitzenverbände am Gesetzgebungsverfahren.....	34	97
IV. Verfassungsrechtliche Bindungen.....	35	99
V. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht	37	103
VI. Kommunalverfassungsbeschwerde.....	38	105
1. Zulässigkeit.....	38	106
2. Begründetheit	41	120
§ 4 Europarechtliche Einflüsse	46	125
I. Grundlagen.....	46	125
II. Europäische Kommunalcharta des Europarates	46	126
1. Rechtsnatur	46	126
2. Vertragsstaaten.....	46	127
3. Inhalt.....	46	128
4. Geltung in Deutschland	47	131
5. Verfahrensmäßige Absicherung.....	48	135
III. Kommunale Selbstverwaltung im Rahmen der Europäischen Union	49	140
1. Einwirkungen	49	140
2. Gewährleistungen	51	149
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
I. Grundlagen.....	54	156
II. Kommunalordnungen	55	160
1. Gemeindeordnungen	55	161
2. Kreisordnungen	56	170
3. Weitere Kommunalordnungen	57	173
4. Kommunalverfassungen.....	58	176
III. Gesetze über kommunale Kooperation	58	177

	Seite Rn.
IV. Gesetze betreffend Stadt-Umland-Verbände	59 179
V. Kommunalwahlgesetze	59 180
VI. Eigenbetriebsgesetze und -verordnungen	60 181
VII. Sparkassengesetze.....	60 181
VIII. Kommunalabgabengesetze	61 183
IX. Gesetze über den Finanzausgleich	61 184
X. Staatsverträge	62 185
XI. Fazit.....	62 186
§ 6 Status der Kommunen	64 189
I. Grundlagen	64 189
II. Kommunen als Gebietskörperschaften	64 190
1. Begriff und Abgrenzungen	64 190
2. Namen und Hoheitszeichen	65 195
III. Arten kommunaler Körperschaften.....	66 200
1. Gemeinden und gemeindefreie Gebiete	66 201
2. Landkreise und kreisfreie Städte	68 205
3. Bezirke und Stadt-Umland-Verbände.....	69 208
4. Stadtstaaten?	70 210
5. Weitere kommunale Körperschaften.....	71 212
IV. Veränderungen des kommunalen Status	71 213
1. Gebietsreform	71 214
2. Insbesondere: Erwerb und Verlust der Kreisfreiheit	72 215
3. Funktionalreform?.....	73 217
4. Insolvenz der Kommune?	73 218
5. Weitere Veränderungen	73 219
V. Kommunale Binnengliederung.....	74 220
VI. Aktuelle Entwicklungen	75 222
§ 7 Kommunale Aufgaben	78 226
I. Grundlagen	78 226
II. Eigener Wirkungskreis	79 230
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	79 231
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben.....	80 232
III. Übertragener Wirkungskreis	80 233
IV. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	81 235
V. Organleihe.....	82 239
VI. Kondominium?.....	83 243
VII. Sonstige Einteilungen kommunaler Aufgaben.....	85 247

	Seite Rn.
1. Existenz- und Zweckaufgaben.....	85 248
2. Daueraufgaben und einmalige Aufgaben.....	86 251
VIII. Aufgabenverteilung zwischen kreisangehörigen Gemeinden und Kreisen	86 254
1. Herkömmliche Einteilung der Kreisaufgaben.....	86 255
2. Maßstäbe gesetzgeberischer Aufgabenzuordnung	87258a
3. Aufgabenzugriff des Kreises	89 259
4. Aufgabenübertragung auf die Gemeinden	89 261
IX. Funktionalreform.....	90 262
X. Privatisierung.....	90 264
XI. Aktuelle Entwicklungen	91 265
 § 8 Kommunale Handlungsformen	 94 270
I. Grundlagen.....	94 270
II. Satzungen und Rechtsverordnungen.....	94 278
1. Begriff der Satzung.....	94 278
2. Zuständigkeit zum Satzungserlass	96 280
3. Verfahren der Satzungsgebung	98 289
4. Satzungsfehler	102 301
5. Besonderheiten bei Rechtsverordnungen	104 306
III. Insbesondere: Die Hauptsatzung.....	104 307
1. Begriff und Funktion.....	104 307
2. Formelle Anforderungen.....	104 308
3. Inhalt	105 312
4. Stellung der Hauptsatzung in der Normenhierarchie	106 313
IV. Verwaltungsakte und verwaltungsrechtliche Verträge	106 314
1. Verwaltungsakte.....	106 315
2. Verwaltungsrechtliche Verträge.....	107 320
V. Handlungsformen des Innenrechts	108 321
1. Geschäftsordnungen.....	108 322
2. Verwaltungsvorschriften	109 326
3. Weisungen	109 328
VI. Kommunale Beteiligung an fremden Rechtsetzungsverfahren	110 329
VII. Privatrechtliche Handlungsformen.....	110 330
VIII. Prozessuale Umsetzung: Normenkontrolle vor dem OVG...	112 335
1. Einführung	112 335
2. Zulässigkeit der Hauptsache	112 336
3. Begründetheit der Hauptsache.....	115 346
4. Vorläufiger Rechtsschutz	118 354
5. Normerlassklage?	120 358

	Seite Rn.
IX. Aktuelle Entwicklungen.....	120 359

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

§ 9 Überblick über die Innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung.....	123 363
I. Begriffsbestimmungen	123 364
II. Anzahl und Art der kommunalen Organe.....	124 367
III. Kommunalverfassungstypen	125 375
§ 10 Vertretungskörperschaft.....	128 381
I. Grundlagen	128 381
II. Zuständigkeiten	128 383
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten.....	129 384
a) Regelungsgeber	129 385
b) Haushalt und Vermögen	130 386
c) Wahlen.....	130 388
d) Kontrolle der Kommunalverwaltung.....	131 389
e) Außendarstellung der Kommune	131 390
f) Status der Kommune.....	131 391
g) Organisationsentscheidungen.....	131 392
2. Zuständigkeitsverlagerungen.....	132 393
a) Durch Hauptsatzung vorbehaltene Aufgaben.....	132 394
b) Übertragung von Aufgaben im Einzelfall.....	132 395
c) Ersetzung anderer Organe	132 396
d) Kompetenzminderung	133 397
e) Kein Kompetenzzugriff anderer Organe.....	133 398
3. Auffangzuständigkeit als Hauptorgan.....	133 399
III. Zusammensetzung und interne Organisation	135 401
1. Zusammensetzung	135 401
a) Gewählte Mitglieder	135 402
b) Mitglied kraft Amtes.....	136 404
2. Interne Organisation.....	136 405
a) Geschäftsordnung	136 406
b) Vorsitzender.....	137 407
c) Ausschüsse	137 408
d) Fraktionen	138 412
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht	139 414
a) Ordnungsgewalt.....	139 415
b) Hausrecht	140 417
IV. Rechtsstellung der Mitglieder	140 418
1. Rechte der Mitglieder.....	140 419

	Seite Rn.
2. Pflichten der Mitglieder.....	143 427
V. Aktuelle Entwicklungen	144 431
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter.....	148 435
I. Grundlagen.....	148 435
II. Zuständigkeiten.....	148 437
1. Einzelne gesetzlich zugewiesene Zuständigkeiten	149 438
a) Vorbereitung und Durchführung von Beschlüssen.....	149 439
b) Haushalt.....	149 440
c) Vorsitz in der Vertretungskörperschaft.....	150 441
d) Wahlen	150 442
e) Kontrolle der Beschlüsse der Vertretungskörperschaft	150 443
f) Geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten	151 444
g) Organisationsentscheidungen.....	151 445
h) Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises	151 446
i) Repräsentation.....	151 447
2. Zuständigkeitsverlagerung.....	151 448
a) Übertragung von Aufgaben.....	152 449
b) Eilkompetenz.....	152 450
c) Zuschnitt der Aufgaben der Beigeordneten.....	152 451
3. Geschäfte der laufenden Verwaltung	153 452
III. Exkurs: Kommunalvorstand in Hessen	155 457
IV. Persönliche Rechtsstellung.....	156 460
1. Rechte des Hauptverwaltungsbeamten	156 461
2. Pflichten des Hauptverwaltungsbeamten.....	157 462
V. Aktuelle Entwicklungen	157 463
§ 12 Zwischenorgan.....	160 469
I. Grundlagen.....	160 469
II. Zuständigkeiten.....	161 472
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten	161 473
2. Zuständigkeitsverlagerungen.....	162 475
3. Auffangzuständigkeit.....	162 476
III. Zusammensetzung und interne Organisation.....	162 477
1. Zusammensetzung.....	162 477
2. Interne Organisation	162 478
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht	163 479
IV. Rechtsstellung der Mitglieder.....	163 480
V. Aktuelle Entwicklungen	163 481

Inhaltsverzeichnis

	Seite Rn.
§ 13 Beauftragte	165 485
I. Grundlagen	165 485
II. Zuständigkeiten	166 489
III. Persönliche Rechtsstellung	167 495
IV. Aktuelle Entwicklungen.....	168 498
§ 14 Kommunalverwaltung.....	169 502
I. Grundlagen	169 502
II. Aufbau der Kommunalverwaltung.....	169 503
III. Verfahren der Kommunalverwaltung.....	170 507
IV. Beschäftigte.....	171 512
V. Aktuelle Entwicklungen.....	172 515
§ 15 Kommunalverfassungsstreit	175 519
I. Grundlagen	175 519
II. Zulässigkeit der Hauptsache.....	176 520
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	176 520
2. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen.....	176 521
3. Statthafte Klageart.....	178 530
4. Klagebefugnis und Feststellungsinteresse	180 534
5. Vorverfahren?	181 536
6. Form und Frist	181 537
7. Subsidiarität und allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	181 538
III. Begründetheit der Hauptsache	182 539
1. Leistungsklage als Abwehrklage.....	182 539
2. Leistungsklage als Vornahmeklage.....	182 540
3. Feststellungsklage.....	183 541
4. Entscheidungen über die Kosten und vorläufige Vollstreckbarkeit	183 542
IV. Vorläufiger Rechtsschutz.....	186 544
1. Zulässigkeit des Antrags auf Erlass der einstweiligen Anordnung.....	186 545
2. Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	187 546
V. Aktuelle Entwicklungen.....	188 548

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner.....	191	552
I. Grundlagen.....	191	552
II. Einwohner und Bürger	191	553
III. Gesamtschau der Rechte und Pflichten	192	557
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung.....	194	563
I. Grundlagen.....	194	563
II. Wahlrecht	194	564
1. Wählbare Organe	194	565
2. Wahlrechtsgrundsätze.....	196	573
III. Formen direkter Demokratie	199	587
1. Einwohnergemeinde	199	588
2. Einwohnerfragestunde	200	589
3. Einwohnerantrag.....	200	590
4. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	200	591
5. Bürgerbefragung	203	599a
IV. Wahlprüfung.....	203	600
V. Aktuelle Entwicklungen	204	604
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen.....	208	608
I. Grundlagen.....	208	608
II. Begriff der öffentlichen Einrichtung.....	209	611
III. Nutzungsberechtigte	210	614
1. Einwohner.....	210	615
2. Grundbesitzer und Gewerbetreibende.....	210	617
3. Juristische Personen und Personenvereinigungen.....	210	618
4. Nichteinwohner?.....	211	619
IV. Einschränkungen	212	622
1. Widmungszweck	212	623
2. Benutzungsvorschriften	213	626
3. Kapazität.....	214	632
V. Einwirkungsanspruch	217	643
VI. Anschluss- und Benutzungszwang	218	648
VII. Aktuelle Entwicklungen	220	656

	Seite Rn.
§ 19 Tragung kommunaler Lasten.....	223 660
I. Grundlagen	223 660
II. Ehrenämterpflicht	223 661
III. Dienstleistungspflichten	224 664
IV. Kommunalabgaben	224 666
V. Aktuelle Entwicklungen.....	225 667
 Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen	
§ 20 Überblick über die Aufsicht.....	227 671
I. Verfassungsrechtliche Verankerung.....	227 671
1. Rechtsstaatsprinzip	227 672
2. Demokratieprinzip	228 676
3. Bundesstaatsprinzip	229 679
II. Gesamtschau der Kontrollmechanismen.....	229 680
III. Exkurs: Aufsicht über andere juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	229 682
§ 21 Kommunalaufsicht.....	232 687
I. Zweck der Aufsicht.....	232 687
II. Zuständigkeiten	233 692
1. Untere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233 693
2. Obere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233 694
3. Oberste Kommunalaufsichtsbehörde.....	234 695
III. Präventive Aufsichtsmittel.....	234 697
1. Genehmigung	235 698
2. Anzeige an die Kommunalaufsichtsbehörde.....	236 703
3. Musterrechtsakt	236 704
IV. Repressive Aufsichtsmittel	237 708
1. Unterrichtung	237 709
2. Beanstandung	238 710
3. Anordnung.....	239 715
4. Ersatzvornahme	239 716
5. Entsendung von Beauftragten.....	241 724
6. Auflösung von Kommunalorganen	242 728
V. Weitere Mittel der Kommunalaufsicht?.....	243 730
VI. Entscheidungsspielraum der Aufsichtsbehörde.....	244 735
VII. Aktuelle Entwicklungen.....	244 738

	Seite Rn.
§ 22 Fachaufsicht	247 743
I. Zweck der Aufsicht	247 743
II. Zuständigkeiten.....	247 744
1. Untere Fachaufsichtsbehörde	247 745
2. Obere Fachaufsichtsbehörde	247 746
3. Oberste Fachaufsichtsbehörde	248 747
III. Aufsichtsmittel	248 748
1. Information	248 749
2. Weisungen	248 751
3. Sonstige Aufsichtsmittel?	250 754
IV. Entscheidungsmaßstab und -spielraum der Fachaufsichtsbehörde	250 755
V. Aktuelle Entwicklungen	251 757

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht	253 761
I. Grundlagen.....	253 761
II. Kooperationspartner.....	253 763
III. Kooperationsformen	254 764
IV. Insbesondere: Der Zweckverband.....	255 767
1. Gründung des Zweckverbandes	255 768
2. Organe des Zweckverbandes	256 771
3. Finanzierung des Zweckverbandes.....	257 774
4. Veränderte Zusammensetzung des Zweckverbandes	257 775
V. Kommunalpartnerschaften	258 777
VI. Kommunale Spitzenverbände	259 778
VII. Aktuelle Entwicklungen	259 780

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht	263 784
§ 25 Kommunale Erträge	266 791
I. Überblick über die kommunalen Erträge.....	266 791
1. Begriff und Arten der Erträge	266 791

	Seite	Rn.
2. Rangfolge der Erträge	266	792
II. Steuern	266	793
1. Gewerbesteuer.....	267	796
2. Exkurs: Gewerbesteuerumlage.....	268	798
3. Grundsteuer.....	268	799
4. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern.....	269	802
5. Anteil an den Gemeinschaftssteuern	270	806
III. Umlagen	271	809
1. Kreisumlage	271	810
2. Weitere Umlagen	273	815
IV. Vorzugslasten	273	817
V. Kommunaler Finanzausgleich und Konnexitätsprinzip.....	274	820
1. Grundlagen	274	820
2. Gewichteter Bedarf der Kommunen	275	821
3. Gewichtete Leistungsfähigkeit der Kommunen	275	823
4. Teilweiser Ausgleich der Deckungslücke	276	826
5. Konnexitätsprinzip und weitere Ausgleichsregelungen	276	827
VI. Privatrechtliche Erträge	277	828
1. Erträge aus wirtschaftlicher Tätigkeit.....	277	829
2. Vermögenserträge	277	830
3. Konzessionsabgaben.....	277	831
4. Zuwendungen.....	278	833a
VII. Kredite.....	279	834
1. Grundlagen	279	834
2. Rechtliche Rahmenbedingungen.....	279	835
3. Kreditähnliche Rechtsgeschäfte	281	840
4. Verpflichtungsermächtigungen	281	841
VIII. Vergleich mit staatlicher Finanzierung	282	843
§ 26 Kommunale Aufwendungen.....	286	851
I. Überblick über die kommunalen Aufwendungen	286	851
II. Einzelne kommunale Aufwendungen.....	286	852
1. Verwaltungsaufwendungen.....	286	853
2. Aufwendungen im sozialen Bereich	287	854
3. Öffentliche Sicherheit	287	855
4. Kultur	288	856
5. Gesundheit	288	857
6. Ver- und Entsorgung	288	858
7. Bestattungswesen	289	859
8. Bauen und Umwelt.....	289	860
9. Verkehr	289	861

	Seite Rn.
10. Sonstige öffentliche Einrichtungen	290 862
11. Wirtschaftsförderung.....	290 863
12. Finanzaufwendungen.....	290 864
III. Vergleich mit staatlichen Aufwendungen	291 866
 § 27 Kommunales Haushaltsrecht.....	293 871
I. Grundlagen.....	293 871
1. Grundlegende Begriffe der Kameralistik und Doppik.....	293 872
2. Von der Kameralistik zur Doppik	295 879
a) Kameralistik.....	296 880
b) Erweiterte Kameralistik	296 881
c) Doppik	297 884
3. Ressourcenverbrauchskonzept	299 888
4. Drei-Komponenten-Rechnungsmodell.....	299 889
a) Ergebniskomponente.....	299 890
b) Finanzaspekte	300 891
c) Bilanz.....	300 893
5. Kosten- und Leistungsrechnung.....	301 895
6. Neues Steuerungsmodell	303 900
II. Haushaltssatzung	303 901
1. Haushaltsplan.....	303 902
2. Hebesätze der Abgaben	304 903
3. Kreditaufnahme	304 904
4. Wertgrenzen	304 905
5. Weitere Bestandteile	305 906
III. Haushaltskreislauf.....	305 908
1. Haushaltaufstellung.....	306 909
2. Exkurs: Vorläufige Haushaltsführung	306 910
3. Haushaltsvollzug	307 911
4. Haushaltskontrolle	308 915
a) Jahresabschluss.....	308 915
b) Gesamtabchluss	310 922
c) Rechnungsprüfung	310 923
d) Entlastung	311 926
IV. Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	312 927
V. Haushaltsgrundsätze	312 928
1. Allgemeine Haushaltsgrundsätze	313 929
2. Exkurs: Haushaltssicherungskonzept.....	314 930
3. Veranschlagungsgrundsätze	314 932
4. Deckungsgrundsätze.....	315 933
VI. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	315 936

Inhaltsverzeichnis

	Seite Rn.
§ 28 Kommunale Unternehmen.....	319 940
I. Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen.....	319 940
1. Grundlagen	319 940
2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung.....	320 945
a) Öffentlicher Zweck	320 947
b) Kommunale Leistungsfähigkeit und Bedarf.....	321 948
c) Subsidiarität.....	321 949
d) Territorialprinzip	322 950
II. Arten kommunaler Unternehmen.....	323 955
1. Öffentlich-rechtliche Unternehmen	323 956
a) Regiebetrieb	323 957
b) Eigenbetrieb.....	324 958
c) Kommunale Anstalt öffentlichen Rechts	324 959
d) Zweckverband.....	325 960
2. Privatrechtliche Unternehmen	326 961
a) GmbH	326 962
b) Aktiengesellschaft.....	327 963
c) Sonstige privatrechtliche Organisationsformen	328 964
3. Gemischtwirtschaftliche Unternehmen.....	329 966
4. Kommunales Konzernrecht	329 967
5. Wahlrecht?	330 971
III. Vergabe- und Beihilferecht.....	331 974
1. Vergaberecht.....	331 975
2. Beihilferecht.....	332 979
IV. Steuerrechtliche Behandlung kommunaler Wirtschaftstätigkeit.....	333 982
V. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	335 990
 Sachverzeichnis	 341