

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<i>Vorwort</i> . . . . .	V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .	XV
<i>Literaturverzeichnis</i> . . . . .	XVII
<b>Einleitung</b> . . . . .	<b>1</b>
<b>1. Kapitel: Klageerhebung, Klageänderung, Klagehäufung</b> . . . . .	<b>3</b>
I. Vorbemerkung . . . . .	3
II. Anforderungen an die Klageschrift . . . . .	3
1. Formelle Anforderungen (§ 81 VwGO) . . . . .	3
2. Materielle Anforderungen (§ 82 VwGO) . . . . .	7
III. Folgen der ordnungsgemäßen Klageerhebung . . . . .	9
1. Rechtshängigkeit (§ 90 VwGO) . . . . .	9
2. Streitgegenstand . . . . .	10
3. Unzulässigkeit gleicher Klage . . . . .	10
4. Suspensiveffekt und weitere Folgen . . . . .	11
IV. Folgen nicht ordnungsgemäßer Klageerhebung . . . . .	11
1. Formelle Mängel . . . . .	11
2. Materielle Mängel . . . . .	11
V. Klageänderung, Klagehäufung . . . . .	12
1. Klageänderung . . . . .	12
2. Klagehäufung (§ 44 VwGO) . . . . .	13
VI. Formulierungsbeispiele . . . . .	14
1. Zulässige Klage bei Zweifeln über Anschrift des Klägers . . . . .	14
2. Zulässige Klageänderung . . . . .	14
<b>2. Kapitel: Beteiligte des Verfahrens</b> . . . . .	<b>15</b>
I. Allgemeines . . . . .	15
II. Kläger und Beklagte . . . . .	15
III. Beteiligungsfähigkeit, Prozessfähigkeit, Postulationsfähigkeit . . . . .	16
1. Beteiligungsfähigkeit . . . . .	16
2. Prozessfähigkeit . . . . .	18
3. Postulationsfähigkeit . . . . .	19
IV. Beiladung . . . . .	20
1. Sinn der Beiladung . . . . .	20
2. Arten der Beiladung . . . . .	21
3. Folgen der Beiladung . . . . .	22
4. Folgen der unterbliebenen Beiladung . . . . .	24
5. Beiladung in der Examensklausur . . . . .	24
<b>3. Kapitel: Verfahrensgrundsätze, Rechtsweg und Zuständigkeiten</b> . . . . .	<b>25</b>
I. Verfahrensgrundsätze . . . . .	25
1. Allgemeines . . . . .	25
2. Öffentlichkeit . . . . .	25
3. Untersuchungsgrundsatz . . . . .	26

# Inhaltsverzeichnis

4. Beweisgrundsätze	28
II. Rechtsweg	33
1. Allgemeines	33
2. Aufdrängende Sonderzuweisung	34
3. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nach § 40 Abs. 1 Satz 1 VwGO	35
4. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	38
5. Abdrängende Sonderzuweisungen	38
6. Aufrechnung mit rechtswegfremder Forderung	40
7. Prüfung des Rechtswegs durch das Verwaltungsgericht	41
III. Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeiten	42
1. Sachliche Zuständigkeit	42
2. Örtliche Zuständigkeit	42
3. Instanzielle Zuständigkeit	43
4. Kapitel: Klagebefugnis, Rechtsschutzbedürfnis	43
I. Allgemeines	43
II. Klagebefugnis	44
1. Sinn und Zweck der Klagebefugnis	44
2. Anwendungsbereich	45
3. Voraussetzungen	45
4. Ausnahmen	52
III. Rechtsschutzbedürfnis	52
1. Allgemeines	52
2. In-Sich-Prozess	54
IV. § 44a VwGO	55
1. Allgemeines	55
2. Begriff der Verfahrenshandlung	55
3. Ausnahmen	56
5. Kapitel: Klagefrist, Wiedereinsetzung	56
I. Klagefrist	56
1. Allgemeines und Anwendbarkeit	56
2. Die Frist des § 74 VwGO	57
II. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	63
1. Allgemeines	63
2. Fristversäumung	63
3. Unverschuldete Verhinderung	63
4. Antrag, Frist und Ausschluss	67
5. Nachholung der versäumten Rechtshandlung	67
6. Wiedereinsetzung in der Examensklausur	67
III. Verwirkung	68
IV. Verzicht	70
6. Kapitel: Ordnungsgemäßes Vorverfahren	70
I. Allgemeines	70
II. Zweck des Vorverfahrens	71
III. Anforderungen an das Vorverfahren	72
1. Beginn des Vorverfahrens	72
2. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	72

3. Wirkungen des Widerspruchs . . . . .	76
4. Abschluss des Vorverfahrens . . . . .	77
IV. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens . . . . .	80
1. Bestimmung durch Bundes- oder Landesgesetz . . . . .	80
2. Verwaltungsakt einer obersten Bundes- oder Landesbehörde . . . . .	81
3. Erstmalige Beschwerde im Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid . . . . .	81
4. Sonstige Fälle . . . . .	81
7. Kapitel: Verfahrensbeendigung ohne Urteil . . . . .	84
I. Einführung . . . . .	84
II. Klagerücknahme . . . . .	85
1. Voraussetzungen . . . . .	85
2. Umfang . . . . .	86
3. Folgen der Klagerücknahme . . . . .	86
4. Betreibensaufforderung . . . . .	87
5. Streit über wirksame Klagerücknahme . . . . .	87
III. Übereinstimmende Hauptsachenerledigung . . . . .	88
1. Voraussetzungen . . . . .	88
2. Folgen . . . . .	89
3. Übereinstimmende Teilerledigung . . . . .	90
IV. Gerichtlicher Vergleich . . . . .	90
V. Ausgewählte Klausurprobleme und Formulierungsvorschläge . . . . .	91
1. Teilrücknahme und Teilerledigung . . . . .	91
2. Streit über die Wirksamkeit der (fiktiven) Klagerücknahme . . . . .	92
8. Kapitel: Besetzung des Gerichts und Entscheidungsformen . . . . .	93
I. Allgemeines. . . . .	93
II. Besetzung des Gerichts . . . . .	93
1. Gesetzlicher Richter . . . . .	93
2. Entscheidung durch die Kammer . . . . .	95
3. Entscheidung durch die Kammer ohne ehrenamtliche Richter . . . . .	95
4. Entscheidung durch den Einzelrichter . . . . .	96
5. Entscheidung durch den Vorsitzenden bzw. den Berichterstatter . . . . .	97
III. Entscheidungsformen . . . . .	98
1. Urteile und andere Hauptsacheentscheidungen . . . . .	98
2. Beschlüsse . . . . .	100
9. Kapitel: Das Urteil: Rubrum, Tenor und Tatbestand. . . . .	102
I. Allgemeines. . . . .	102
II. Rubrum . . . . .	102
1. Aktenzeichen . . . . .	102
2. Bezeichnung als Urteil . . . . .	102
3. Bezeichnung der Beteiligten . . . . .	103
4. Besetzung des Gerichts . . . . .	103
III. Tenor. . . . .	104
IV. Tatbestand . . . . .	105
1. Allgemeines . . . . .	105
2. Einleitungssatz . . . . .	106
3. Unstreitiger Sachverhalt . . . . .	106

# Inhaltsverzeichnis

4. Ablauf des Verfahrens	106
5. Klageerhebung und Vorbringen der Beteiligten	108
6. Anträge	109
7. Prozessgeschichte	111
V. Muster Urteilsrubrum und Tenor	112
1. Urteil durch Kammer	112
2. Gerichtsbescheid durch Einzelrichter	113
10. Kapitel: Das Urteil: Entscheidungsgründe	114
I. Vorbemerkung	114
II. Eingangsformeln	114
III. Prozessuales Geschehen	115
IV. Zulässigkeit	115
1. Allgemeines	115
2. Einzelfragen	116
V. Begründetheit	119
1. Allgemeines	119
2. Einleitungssätze	119
3. Formelle und ungeschriebene Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	120
4. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	121
5. Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung	125
6. Subjektive Rechtsverletzung	127
VI. Nebenentscheidungen	127
VII. Rechtsmittelbelehrung	128
VIII. Unterschriften der Richter	128
11. Kapitel: Kosten, vorläufige Vollstreckbarkeit und Streitwert	128
I. Allgemeines	128
II. Kostenentscheidung	128
1. Allgemeines	128
2. Unterliegen eines Beteiligten	129
3. Teilweises Obsiegen bzw. Unterliegen	130
4. Kosten bei Rücknahme	131
5. Kosten bei übereinstimmender Erledigungserklärung	132
6. Mehrere Kostenpflichtige	133
7. Kosten bei Beiladung	134
8. Weitere Sonderregelungen	135
9. Umfang der Kosten	138
10. Rechtsmittel gegen die Kostenentscheidung	139
III. Vorläufige Vollstreckbarkeit	139
1. Allgemeines	139
2. Vorläufige Vollstreckbarkeit	140
IV. Streitwert	142
12. Kapitel: Anfechtungsklage	143
I. Allgemeines	143
II. Zulässigkeit der Anfechtungsklage	144
1. Verwaltungsakt (VA)	144
2. Isolierte Anfechtungsklage	150

3. Teilanfechtung	150
4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	151
5. Konkurrentenklagen	153
6. Verhältnis zur Nichtigkeitseinstellungsklage	153
7. Verbindung mit anderen Anträgen	154
III. Begründetheit der Anfechtungsklage	154
1. Umfang der gerichtlichen Prüfung	154
2. Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt	155
3. Nachschieben von Gründen bzw. der Begründung	156
4. Unbeachtlichkeit von Fehlern	157
5. Folgenbeseitigung	158
13. Kapitel: Verpflichtungsklage	158
I. Allgemeines	158
II. Zulässigkeit	159
1. Vorverfahren und Klagefrist	159
2. Klagebefugnis	159
3. Klageantrag	159
4. Keine Erledigung	161
III. Begründetheit	162
1. Umfang der gerichtlichen Prüfung	162
2. Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt	162
3. Spruchreife	163
14. Kapitel: Leistungsklage	163
I. Allgemeines	163
II. Zulässigkeit	164
1. Statthaftes Klageziel	164
2. Klagebefugnis	167
3. Vorverfahren und Klagefrist	167
III. Begründetheit	168
IV. Sonderproblem: Vorläufige Vollstreckbarkeit	169
15. Kapitel: Feststellungsklagen	170
I. Allgemeines	170
II. Fortsetzungsfeststellungsklage	170
1. Zulässigkeit	170
2. Begründetheit	176
III. Allgemeine Feststellungsklage	177
1. Zulässigkeit	177
2. Begründetheit	179
3. Der Erledigungsrechtsstreit	179
16. Kapitel: Der Beschluss	183
I. Allgemeines	183
II. Form und Inhalt des Beschlusses	184
1. Allgemeines	184
2. Gemeinsamkeiten von Urteil und Beschluss	185
3. Unterschiede von Urteil und Beschluss	185
III. Musterbeschlüsse: Rubrum und Tenor	187

# Inhaltsverzeichnis

1. Beschluss nach § 80 Abs. 5 VwGO	187
2. Beschluss nach § 123 Abs. 1 VwGO	187
<b>17. Kapitel: Vorläufiger Rechtsschutz: Bedeutung und Systematik.</b>	<b>188</b>
I. Bedeutung	188
II. Systematik	190
III. Verfahren	190
<b>18. Kapitel: Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO</b>	<b>191</b>
I. Einführung	191
II. Gesetzlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1–3 VwGO)	192
1. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwGO	192
2. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwGO	193
3. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 VwGO	193
4. Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung	194
5. Behördlicher Rechtsschutz	194
III. Behördlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO).	194
1. Formelle Voraussetzungen.	194
2. Materielle Voraussetzungen.	197
IV. Zulässigkeit von Anträgen nach § 80 Abs. 5 VwGO	198
1. Allgemeines	198
2. Statthaftigkeit	198
3. Vorheriger Aussetzungsantrag	199
4. Vorherige Erhebung von Widerspruch bzw. Anfechtungsklage	200
5. Frist	201
6. Rechtsschutzbedürfnis	201
V. Begründetheit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 2. Alt. VwGO	202
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung	202
2. Entscheidungsmaßstab der Interessenabwägung	203
VI. Anordnung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 1. Alt. VwGO	205
1. Zulässigkeit des Antrags	205
2. Begründetheit	206
VII. Feststellung der aufschiebenden Wirkung analog § 80 Abs. 5 VwGO	206
1. Zulässigkeit	206
2. Begründetheit	207
VIII. Umfang der Rechtsschutzgewährung	207
IX. Vollzugsfolgenbeseitigung	208
X. Verfahren nach § 80a VwGO	209
1. Allgemeines	209
2. Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 1 VwGO	210
3. Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 2 VwGO	210
4. Gerichtlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 3 VwGO	210
5. Begründetheit	211
XI. Abänderungsverfahren § 80 Abs. 7 VwGO	212
1. Von Amts wegen	212
2. Auf Antrag	212

<b>19. Kapitel: Verfahren nach § 123 VwGO</b>	<b>212</b>
I. Allgemeines	213
II. Arten einstweiliger Anordnungen	213
III. Zulässigkeit	214
1. Allgemeines	214
2. Starthaftigkeit	214
3. Zuständiges Gericht	215
4. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	216
5. Sonstiges	216
IV. Begründetheit	216
1. Allgemeines	216
2. Anordnungsanspruch	217
3. Anordnungsgrund	217
4. Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache	218
V. Anordnungsinhalt	219
VI. Geltungsdauer und Abänderungsverfahren	221
<b>20. Kapitel: Typische Klausurfehler, praktische Klausurhinweise</b>	<b>221</b>
I. Allgemeines	221
1. Anforderungen an die Examensklausur	221
2. Besonderheiten der öffentlich-rechtlichen Klausur	222
3. Umgang mit dem Kommentar	222
4. Formulieren üben	223
II. Typische Klausurfehler	223
1. Im Rubrum	223
2. Im Tenor	224
3. Im Tatbestand	224
4. In den Entscheidungsgründen	225
5. Bei den Nebenentscheidungen	227
III. Zehn goldene Regeln zur Fehlervermeidung	227
1. Zeithaushalt	227
2. Sachverhalt erfassen	227
3. Bearbeitervermerk gründlich lesen	227
4. Schwerpunktbildung	228
5. Plausibilität	228
6. Sprache	228
7. Urteilsstil	228
8. Saubere Prüfung	229
9. Vollständigkeit	229
10. Endkontrolle	229
<b>Sachverzeichnis</b>	<b>231</b>