

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| <i>Vorwort</i> | V |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | XV |
| <i>Literaturverzeichnis</i> | XVII |
| Einleitung | 1 |
| 1. Kapitel: Klageerhebung, Klageänderung, Klagehäufung | 3 |
| I. Vorbemerkung | 3 |
| II. Anforderungen an die Klageschrift | 3 |
| 1. Formelle Anforderungen (§ 81 VwGO) | 3 |
| 2. Materielle Anforderungen (§ 82 VwGO) | 7 |
| III. Folgen der ordnungsgemäßen Klageerhebung | 9 |
| 1. Rechtshängigkeit (§ 90 VwGO) | 9 |
| 2. Streitgegenstand | 10 |
| 3. Unzulässigkeit gleicher Klage | 10 |
| 4. Suspensiveffekt und weitere Folgen | 11 |
| IV. Folgen nicht ordnungsgemäßer Klageerhebung | 11 |
| 1. Formelle Mängel | 11 |
| 2. Materielle Mängel | 11 |
| V. Klageänderung, Klagehäufung | 12 |
| 1. Klageänderung | 12 |
| 2. Klagehäufung (§ 44 VwGO) | 13 |
| VI. Formulierungsbeispiele | 14 |
| 1. Zulässige Klage bei Zweifeln über Anschrift des Klägers | 14 |
| 2. Zulässige Klageänderung | 14 |
| 2. Kapitel: Beteiligte des Verfahrens | 15 |
| I. Allgemeines | 15 |
| II. Kläger und Beklagte | 15 |
| III. Beteiligungsfähigkeit, Prozessfähigkeit, Postulationsfähigkeit | 16 |
| 1. Beteiligungsfähigkeit | 16 |
| 2. Prozessfähigkeit | 18 |
| 3. Postulationsfähigkeit | 19 |
| IV. Beiladung | 20 |
| 1. Sinn der Beiladung | 20 |
| 2. Arten der Beiladung | 21 |
| 3. Folgen der Beiladung | 22 |
| 4. Folgen der unterbliebenen Beiladung | 24 |
| 5. Beiladung in der Examensklausur | 24 |
| 3. Kapitel: Verfahrensgrundsätze, Rechtsweg und Zuständigkeiten | 25 |
| I. Verfahrensgrundsätze | 25 |
| 1. Allgemeines | 25 |
| 2. Öffentlichkeit | 25 |
| 3. Untersuchungsgrundsatz | 26 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| 4. Beweisgrundsätze | 28 |
| II. Rechtsweg | 33 |
| 1. Allgemeines | 33 |
| 2. Aufdrängende Sonderzuweisung | 34 |
| 3. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nach § 40 Abs. 1 Satz 1 VwGO | 35 |
| 4. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art | 38 |
| 5. Abdrängende Sonderzuweisungen | 38 |
| 6. Aufrechnung mit rechtswegfremder Forderung | 40 |
| 7. Prüfung des Rechtswegs durch das Verwaltungsgericht | 41 |
| III. Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeiten. | 42 |
| 1. Sachliche Zuständigkeit | 42 |
| 2. Örtliche Zuständigkeit | 42 |
| 3. Instanzielle Zuständigkeit | 43 |
| 4. Kapitel: Klagebefugnis, Rechtsschutzbedürfnis | 43 |
| I. Allgemeines. | 43 |
| II. Klagebefugnis | 44 |
| 1. Sinn und Zweck der Klagebefugnis | 44 |
| 2. Anwendungsbereich. | 45 |
| 3. Voraussetzungen | 45 |
| 4. Ausnahmen | 52 |
| III. Rechtsschutzbedürfnis | 52 |
| 1. Allgemeines | 52 |
| 2. In-Sich-Prozess | 54 |
| IV. § 44a VwGO | 55 |
| 1. Allgemeines | 55 |
| 2. Begriff der Verfahrenshandlung | 55 |
| 3. Ausnahmen | 56 |
| 5. Kapitel: Klagefrist, Wiedereinsetzung | 56 |
| I. Klagefrist | 56 |
| 1. Allgemeines und Anwendbarkeit | 56 |
| 2. Die Frist des § 74 VwGO. | 57 |
| II. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand | 63 |
| 1. Allgemeines | 63 |
| 2. Fristversäumung | 63 |
| 3. Unverschuldete Verhinderung | 63 |
| 4. Antrag, Frist und Ausschluss. | 67 |
| 5. Nachholung der versäumten Rechtshandlung. | 67 |
| 6. Wiedereinsetzung in der Examensklausur | 67 |
| III. Verwirkung. | 68 |
| IV. Verzicht | 70 |
| 6. Kapitel: Ordnungsgemäßes Vorverfahren. | 70 |
| I. Allgemeines. | 70 |
| II. Zweck des Vorverfahrens | 71 |
| III. Anforderungen an das Vorverfahren | 72 |
| 1. Beginn des Vorverfahrens | 72 |
| 2. Ordnungsgemäßes Vorverfahren | 72 |

| | |
|---|------------|
| 3. Wirkungen des Widerspruchs | 76 |
| 4. Abschluss des Vorverfahrens | 77 |
| IV. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens | 80 |
| 1. Bestimmung durch Bundes- oder Landesgesetz | 80 |
| 2. Verwaltungsakt einer obersten Bundes- oder Landesbehörde | 81 |
| 3. Erstmalige Beschwer im Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid | 81 |
| 4. Sonstige Fälle | 81 |
| 7. Kapitel: Verfahrensbeendigung ohne Urteil | 84 |
| I. Einführung | 84 |
| II. Klagerücknahme | 85 |
| 1. Voraussetzungen | 85 |
| 2. Umfang | 86 |
| 3. Folgen der Klagerücknahme | 86 |
| 4. Betreibensaufforderung | 87 |
| 5. Streit über wirksame Klagerücknahme | 87 |
| III. Übereinstimmende Hauptsachenerledigung | 88 |
| 1. Voraussetzungen | 88 |
| 2. Folgen | 89 |
| 3. Übereinstimmende Teilerledigung | 90 |
| IV. Gerichtlicher Vergleich | 90 |
| V. Ausgewählte Klausurprobleme und Formulierungsvorschläge | 91 |
| 1. Teilrücknahme und Teilerledigung | 91 |
| 2. Streit über die Wirksamkeit der (fiktiven) Klagerücknahme | 92 |
| 8. Kapitel: Besetzung des Gerichts und Entscheidungsformen | 93 |
| I. Allgemeines | 93 |
| II. Besetzung des Gerichts | 93 |
| 1. Gesetzlicher Richter | 93 |
| 2. Entscheidung durch die Kammer | 95 |
| 3. Entscheidung durch die Kammer ohne ehrenamtliche Richter | 95 |
| 4. Entscheidung durch den Einzelrichter | 96 |
| 5. Entscheidung durch den Vorsitzenden bzw. den Berichterstatter | 97 |
| III. Entscheidungsformen | 98 |
| 1. Urteile und andere Hauptsacheentscheidungen | 98 |
| 2. Beschlüsse | 100 |
| 9. Kapitel: Das Urteil: Rubrum, Tenor und Tatbestand | 102 |
| I. Allgemeines | 102 |
| II. Rubrum | 102 |
| 1. Aktenzeichen | 102 |
| 2. Bezeichnung als Urteil | 102 |
| 3. Bezeichnung der Beteiligten | 103 |
| 4. Besetzung des Gerichts | 103 |
| III. Tenor | 104 |
| IV. Tatbestand | 105 |
| 1. Allgemeines | 105 |
| 2. Einleitungssatz | 106 |
| 3. Unstreitiger Sachverhalt | 106 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 4. Ablauf des Verwaltungsverfahrens | 106 |
| 5. Klageerhebung und Vorbringen der Beteiligten | 108 |
| 6. Anträge | 109 |
| 7. Prozessgeschichte | 111 |
| V. Muster Urteilsrubrum und Tenor | 112 |
| 1. Urteil durch Kammer | 112 |
| 2. Gerichtsbescheid durch Einzelrichter | 113 |
| 10. Kapitel: Das Urteil: Entscheidungsgründe | 114 |
| I. Vorbemerkung | 114 |
| II. Eingangsformeln | 114 |
| III. Prozessuales Geschehen | 115 |
| IV. Zulässigkeit | 115 |
| 1. Allgemeines | 115 |
| 2. Einzelfragen | 116 |
| V. Begründetheit | 119 |
| 1. Allgemeines | 119 |
| 2. Einleitungssätze | 119 |
| 3. Formelle und ungeschriebene Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 120 |
| 4. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 121 |
| 5. Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung | 125 |
| 6. Subjektive Rechtsverletzung | 127 |
| VI. Nebenentscheidungen | 127 |
| VII. Rechtsmittelbelehrung | 128 |
| VIII. Unterschriften der Richter | 128 |
| 11. Kapitel: Kosten, vorläufige Vollstreckbarkeit und Streitwert | 128 |
| I. Allgemeines | 128 |
| II. Kostenentscheidung | 128 |
| 1. Allgemeines | 128 |
| 2. Unterliegen eines Beteiligten | 129 |
| 3. Teilweises Obsiegen bzw. Unterliegen | 130 |
| 4. Kosten bei Rücknahme | 131 |
| 5. Kosten bei übereinstimmender Erledigungserklärung | 132 |
| 6. Mehrere Kostenpflichtige | 133 |
| 7. Kosten bei Beiladung | 134 |
| 8. Weitere Sonderregelungen | 135 |
| 9. Umfang der Kosten | 138 |
| 10. Rechtsmittel gegen die Kostenentscheidung | 139 |
| III. Vorläufige Vollstreckbarkeit | 139 |
| 1. Allgemeines | 139 |
| 2. Vorläufige Vollstreckbarkeit | 140 |
| IV. Streitwert | 142 |
| 12. Kapitel: Anfechtungsklage | 143 |
| I. Allgemeines | 143 |
| II. Zulässigkeit der Anfechtungsklage | 144 |
| 1. Verwaltungsakt (VA) | 144 |
| 2. Isolierte Anfechtungsklage | 150 |

| | |
|--|------------|
| 3. Teilanfechtung | 150 |
| 4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 151 |
| 5. Konkurrentenklagen | 153 |
| 6. Verhältnis zur Nichtigkeitsfeststellungsklage | 153 |
| 7. Verbindung mit anderen Anträgen | 154 |
| III. Begründetheit der Anfechtungsklage | 154 |
| 1. Umfang der gerichtlichen Prüfung | 154 |
| 2. Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt | 155 |
| 3. Nachschieben von Gründen bzw. der Begründung | 156 |
| 4. Unbeachtlichkeit von Fehlern | 157 |
| 5. Folgenbeseitigung | 158 |
| 13. Kapitel: Verpflichtungsklage | 158 |
| I. Allgemeines | 158 |
| II. Zulässigkeit | 159 |
| 1. Vorverfahren und Klagefrist | 159 |
| 2. Klagebefugnis | 159 |
| 3. Klageantrag | 159 |
| 4. Keine Erledigung | 161 |
| III. Begründetheit | 162 |
| 1. Umfang der gerichtlichen Prüfung | 162 |
| 2. Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt | 162 |
| 3. Spruchreife | 163 |
| 14. Kapitel: Leistungsklage | 163 |
| I. Allgemeines | 163 |
| II. Zulässigkeit | 164 |
| 1. Statthaftes Klageziel | 164 |
| 2. Klagebefugnis | 167 |
| 3. Vorverfahren und Klagefrist | 167 |
| III. Begründetheit | 168 |
| IV. Sonderproblem: Vorläufige Vollstreckbarkeit | 169 |
| 15. Kapitel: Feststellungsklagen | 170 |
| I. Allgemeines | 170 |
| II. Fortsetzungsfeststellungsklage | 170 |
| 1. Zulässigkeit | 170 |
| 2. Begründetheit | 176 |
| III. Allgemeine Feststellungsklage | 177 |
| 1. Zulässigkeit | 177 |
| 2. Begründetheit | 179 |
| 3. Der Erledigungsrechtsstreit | 179 |
| 16. Kapitel: Der Beschluss | 183 |
| I. Allgemeines | 183 |
| II. Form und Inhalt des Beschlusses | 184 |
| 1. Allgemeines | 184 |
| 2. Gemeinsamkeiten von Urteil und Beschluss | 185 |
| 3. Unterschiede von Urteil und Beschluss | 185 |
| III. Musterbeschlüsse: Rubrum und Tenor | 187 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 1. Beschluss nach § 80 Abs. 5 VwGO | 187 |
| 2. Beschluss nach § 123 Abs. 1 VwGO | 187 |
| 17. Kapitel: Vorläufiger Rechtsschutz: Bedeutung und Systematik. | 188 |
| I. Bedeutung | 188 |
| II. Systematik | 190 |
| III. Verfahren | 190 |
| 18. Kapitel: Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO | 191 |
| I. Einführung | 191 |
| II. Gesetzlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1–3 VwGO) | 192 |
| 1. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwGO | 192 |
| 2. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwGO | 193 |
| 3. § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 VwGO | 193 |
| 4. Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung | 194 |
| 5. Behördlicher Rechtsschutz | 194 |
| III. Behördlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO) | 194 |
| 1. Formelle Voraussetzungen | 194 |
| 2. Materielle Voraussetzungen | 197 |
| IV. Zulässigkeit von Anträgen nach § 80 Abs. 5 VwGO | 198 |
| 1. Allgemeines | 198 |
| 2. Statthaftigkeit | 198 |
| 3. Vorheriger Aussetzungsantrag | 199 |
| 4. Vorherige Erhebung von Widerspruch bzw. Anfechtungsklage | 200 |
| 5. Frist | 201 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis | 201 |
| V. Begründetheit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 2. Alt. VwGO | 202 |
| 1. Formelle Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung | 202 |
| 2. Entscheidungsmaßstab der Interessenabwägung | 203 |
| VI. Anordnung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 1. Alt. VwGO | 205 |
| 1. Zulässigkeit des Antrags | 205 |
| 2. Begründetheit | 206 |
| VII. Feststellung der aufschiebenden Wirkung analog § 80 Abs. 5 VwGO | 206 |
| 1. Zulässigkeit | 206 |
| 2. Begründetheit | 207 |
| VIII. Umfang der Rechtsschutzwährgung | 207 |
| IX. Vollzugsfolgenbeseitigung | 208 |
| X. Verfahren nach § 80a VwGO | 209 |
| 1. Allgemeines | 209 |
| 2. Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 1 VwGO | 210 |
| 3. Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 2 VwGO | 210 |
| 4. Gerichtlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 3 VwGO | 210 |
| 5. Begründetheit | 211 |
| XI. Abänderungsverfahren § 80 Abs. 7 VwGO | 212 |
| 1. Von Amts wegen | 212 |
| 2. Auf Antrag | 212 |

| | |
|--|------------|
| 19. Kapitel: Verfahren nach § 123 VwGO | 212 |
| I. Allgemeines | 213 |
| II. Arten einstweiliger Anordnungen | 213 |
| III. Zulässigkeit | 214 |
| 1. Allgemeines | 214 |
| 2. Statthaftigkeit | 214 |
| 3. Zuständiges Gericht | 215 |
| 4. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 216 |
| 5. Sonstiges | 216 |
| IV. Begründetheit | 216 |
| 1. Allgemeines | 216 |
| 2. Anordnungsanspruch | 217 |
| 3. Anordnungsgrund | 217 |
| 4. Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache | 218 |
| V. Anordnungsinhalt | 219 |
| VI. Geltungsdauer und Abänderungsverfahren | 221 |
| 20. Kapitel: Typische Klausurfehler, praktische Klausurhinweise | 221 |
| I. Allgemeines | 221 |
| 1. Anforderungen an die Examensklausur | 221 |
| 2. Besonderheiten der öffentlich-rechtlichen Klausur | 222 |
| 3. Umgang mit dem Kommentar | 222 |
| 4. Formulieren üben | 223 |
| II. Typische Klausurfehler | 223 |
| 1. Im Rubrum | 223 |
| 2. Im Tenor | 224 |
| 3. Im Tatbestand | 224 |
| 4. In den Entscheidungsgründen | 225 |
| 5. Bei den Nebenentscheidungen | 227 |
| III. Zehn goldene Regeln zur Fehlervermeidung | 227 |
| 1. Zeithaushalt | 227 |
| 2. Sachverhalt erfassen | 227 |
| 3. Bearbeitervermerk gründlich lesen | 227 |
| 4. Schwerpunktbildung | 228 |
| 5. Plausibilität | 228 |
| 6. Sprache | 228 |
| 7. Urteilsstil | 228 |
| 8. Saubere Prüfung | 229 |
| 9. Vollständigkeit | 229 |
| 10. Endkontrolle | 229 |
| Sachverzeichnis | 231 |