

Inhaltsübersicht

1	Einleitung	1
1.1	Problemstellung	1
1.2	Ziele der Arbeit	4
1.3	Vorgehensweise	7
2	Sport in der Europäischen Union	9
2.1	Erscheinungsformen und Definition	9
2.2	Bedeutung	11
2.3	Organisation	19
2.4	Akteure	27
2.5	Herausforderungen und Bedrohungen	43
2.6	Zusammenfassende Würdigung.....	44
3	Sportpolitische Entwicklungsschritte bis zum Vertrag von Lissabon	47
3.1	Europäische Sportpolitik vor Lissabon	49
3.2	Vertrag von Lissabon	71
3.3	Zusammenfassende Würdigung	74
4	Sportförderung im Vertrag von Lissabon	77
4.1	Sonstiger Regelungsinhalt des VvL	77
4.2	Sportförderungskompetenz	84
4.3	Zusammenfassende Würdigung	98
5	Kompetenzrechtliche, institutionelle und verfassungsrechtliche Auswirkungen der primärrechtlichen Verankerung des Sports auf Ebene der Union und der Mitgliedstaaten	101
5.1	Unionsebene	101
5.2	Mitgliedstaatliche Ebene	118
5.3	Zusammenfassende Würdigung	132
6	Auswirkungen der primärrechtlichen Verankerung des Sports auf die Anwendung des Unionsrechts im Bereich des Sports	137
6.1	Sportrelevanz des Unionsrechts	137
6.2	Sonderstellung des Sports	165

6.3	Erwartungen an die primärrechtliche Aufnahme des Sports	178
6.4	Auswirkungen des Art. 165 AEUV	181
6.5	Zusammenfassende Würdigung	196
7	Schluss – Gesamtergebnisse der Untersuchung...	201

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung.....	1
1.1	Problemstellung.....	1
1.2	Ziele der Arbeit.....	4
1.3	Vorgehensweise.....	7
2	Sport in der Europäischen Union.....	9
2.1	Erscheinungsformen und Definition.....	9
2.2	Bedeutung.....	11
2.2.1	Gesellschaftliche Funktionen.....	12
2.2.2	Wirtschaftliche Bedeutung.....	14
2.2.2.1	Umfang.....	14
2.2.2.2	Professionalisierung und Kommerzialisierung	16
2.3	Organisation.....	19
2.3.1	Autonomie.....	20
2.3.2	Subsidiarität.....	22
2.3.3	Hierarchisch-monopolistische Struktur.....	22
2.3.3.1	Pyramidaler Aufbau.....	22
2.3.3.2	Ein-Verbands-Prinzip.....	24
2.3.3.3	Offene Wettbewerbe.....	25
2.3.3.4	Das wechselseitige Verhältnis von Profi- und Amateursport.....	26
2.3.3.5	System der Verbands- und Schiedsgerichtsbarkeit.....	27
2.4	Akteure.....	27
2.4.1	Europäische Union.....	28
2.4.1.1	Europäischer Rat.....	28
2.4.1.1.1	Allgemeines.....	28
2.4.1.1.2	Sportpolitische Tätigkeit.....	29
2.4.1.2	Kommission.....	29
2.4.1.2.1	Allgemeines.....	29
2.4.1.2.2	Sportspezifische Tätigkeit.....	30
2.4.1.2.2.1	Sportreferat.....	31

2.4.1.2.2.2	Europäisches Sportforum	31
2.4.1.3	Rat	32
2.4.1.3.1	Allgemeines	32
2.4.1.3.2	Sportspezifische Tätigkeit	33
2.4.1.4	Europäisches Parlament	33
2.4.1.4.1	Allgemeines	33
2.4.1.4.2	Sportspezifische Tätigkeit	34
2.4.1.5	Gerichtshof.....	35
2.4.1.5.1	Allgemeines	35
2.4.1.5.2	Sportspezifische Tätigkeit	36
2.4.2	Europarat	36
2.4.2.1	Allgemeines	36
2.4.2.2	Sportspezifische Tätigkeit	38
2.4.3	Mitgliedstaatliche Regierungen.....	40
2.4.4	Europäische Sportkonferenz.....	40
2.4.5	Sportverbände und olympische Komitees.....	40
2.4.6	Sonstige Interessenvertreter	42
2.5	Herausforderungen und Bedrohungen	43
2.6	Zusammenfassende Würdigung.....	44
3	Sportpolitische Entwicklungsschritte bis zum Vertrag von Lissabon	47
3.1	Europäische Sportpolitik vor Lissabon	47
3.1.1	Direktes und indirektes sportpolitisches Handeln.....	48
3.1.2	Phasen der direkten Sportpolitik	48
3.1.3	Wesentliche Entwicklungsschritte	49
3.1.3.1	Europäische Charta des Sports für alle	49
3.1.3.2	Adonnino-Bericht	50
3.1.3.3	Mitteilung der Kommission zur Europäischen Gemeinschaft und dem Sport.....	52
3.1.3.4	Rechtssache Bosman.....	54
3.1.3.5	Pack-Bericht	57

3.1.3.6	Erklärung von Amsterdam	58
3.1.3.7	Diskussionspapier zum Europäischen Sportmodell	60
3.1.3.8	Helsinki-Bericht	61
3.1.3.9	Erklärung von Nizza	63
3.1.3.10	Unabhängige Studie zum Sport	64
3.1.3.11	Europäisches Jahr der Erziehung durch Sport.....	65
3.1.3.12	Vertrag über eine Verfassung für Europa.....	66
3.1.3.13	Weißbuch Sport.....	69
3.2	Vertrag von Lissabon	71
3.3	Zusammenfassende Würdigung.....	74
4	Sportförderung im Vertrag von Lissabon.....	77
4.1	Sonstiger Regelungsinhalt des VvL.....	77
4.1.1	Abkehr vom Verfassungskonzept.....	77
4.1.2	Einheitliche Rechtspersönlichkeit der Union	78
4.1.3	Austrittsrecht.....	79
4.1.4	Abkehr vom Drei-Säulen-Modell.....	79
4.1.5	Kompetenzverteilung zwischen Union und Mitgliedstaaten.....	80
4.1.6	Neue Zuständigkeiten	80
4.1.7	Binnenmarkt und Wettbewerb	80
4.1.8	Rechtsverbindliche Grundrechtscharta und Beitritt zur EMRK	81
4.1.9	Institutionelle Änderungen.....	81
4.1.9.1	Europäischer Rat als Organ der Union	81
4.1.9.2	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren als Regelverfahren	82
4.1.9.3	Reduzierung der Kommissionsmitglieder	83
4.1.9.4	Abkehr vom Einstimmigkeitsprinzip im Rat.....	83
4.1.9.5	Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik	83
4.2	Sportförderungskompetenz.....	84

4.2.1	Gesetzessystematische Verortung.....	84
4.2.2	Konzeptionelle Ausgestaltung	85
4.2.3	Kompetenzrechtliche Einordnung.....	86
4.2.4	Gesetzeswortlaut	86
4.2.4.1	Art. 165 AEUV.....	86
4.2.4.2	Art. 6 AEUV.....	87
4.2.5	Tatbestandsmerkmale des Art. 165 AEUV	88
4.2.5.1	Sportbegriff.....	88
4.2.5.2	Europäische Dimension des Sports	89
4.2.5.3	Förderung	89
4.2.5.4	Beitrag.....	90
4.2.5.5	Entwicklung.....	90
4.2.5.6	Berücksichtigung der Spezifität des Sports	90
4.2.5.6.1	Besondere Merkmale des Sports	91
4.2.5.6.2	Auf freiwilligem Engagement basierende Strukturen des Sports.....	91
4.2.5.6.3	Soziale und pädagogische Funktion des Sports ...	91
4.2.5.6.4	Berücksichtigung	91
4.2.5.7	Maßnahmen zur Entwicklung der europäischen Dimension.....	92
4.2.5.7.1	Förderung der Fairness und Offenheit von Sportwettkämpfen.....	93
4.2.5.7.2	Schutz der körperlichen und seelischen Unversehrtheit der Sportler	93
4.2.5.7.3	Förderung der Zusammenarbeit.....	94
4.2.6	Handlungsinstrumente.....	95
4.2.6.1	Fördermaßnahmen.....	95
4.2.6.2	Empfehlungen.....	96
4.2.7	Normadressaten und Rechtswirkung	97
4.3	Zusammenfassende Würdigung.....	98

5	Kompetenzrechtliche, institutionelle und verfassungsrechtliche Auswirkungen der primärrechtlichen Verankerung des Sports auf Ebene der Union und der Mitgliedstaaten	101
5.1	Unionsebene	101
5.1.1	Sportpolitische Kompetenz der EU	101
5.1.1.1	Fehlende Kohärenz der direkten europäischen Sportpolitik	102
5.1.1.2	Haushaltsrechtliches Defizit	105
5.1.1.3	Erwartungen an die primärrechtliche Aufnahme des Sports	107
5.1.1.4	Auswirkungen des Art. 165 AEUV auf die regulative und finanzielle Sportförderung	108
5.1.1.4.1	Rechtliche Erweiterung des sportpolitischen Handlungsrahmens	108
5.1.1.4.1.1	Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungshandlungen	109
5.1.1.4.1.2	Fördermaßnahmen	109
5.1.1.4.1.3	Empfehlungen	110
5.1.1.4.1.4	Sonstige Handlungsformen	110
5.1.1.4.1.5	Finanzielle Sportförderung	111
5.1.1.4.2	Prioritäre Themenbereiche einer europäischen Sportpolitik	111
5.1.1.4.3	Europäisches Sportförderprogramm	114
5.1.2	Institutioneller Rahmen des Sports	115
5.1.2.1	Bisherige Ausgestaltung	115
5.1.2.2	Institutionelle Auswirkungen des Art. 165 AEUV	115
5.1.2.2.1	Kommission	115
5.1.2.2.2	Rat	116
5.1.2.2.2.1	Sportministerrat	116
5.1.2.2.2.2	Ratsarbeitsgruppe Sport	117
5.1.2.2.3	Europäisches Parlament	118
5.2	Mitgliedstaatliche Ebene	118

5.2.1.1	Mitgliedstaatliche Sportkompetenz.....	118
5.2.1.2	Auswirkungen des Art. 165 AEUV.....	118
5.2.1.2.1	Wortlaut der Sportförderungskompetenz.....	119
5.2.1.2.2	Kompetenzkategoriale Zuordnung	120
5.2.1.2.3	Eingeschränkte Handlungsinstrumente	120
5.2.1.2.4	Harmonisierungsverbot.....	121
5.2.1.2.5	Allgemeine Kompetenzgrenzen.....	122
5.2.1.2.6	Mittelbare kompetenzrechtliche Wirkung.....	122
5.2.1.3	Verfassungsrechtliche Aufnahme eines Staatsziels Sport	123
5.2.1.3.1	Sport in den Verfassungen der Mitgliedstaaten	124
5.2.1.3.2	Aufnahme der Sportförderung in das Grundgesetz	127
5.2.1.3.2.1	Rechtspolitische Diskussion.....	127
5.2.1.3.2.2	Rechtswirkungen.....	129
5.2.1.3.2.3	Aufnahmepflicht.....	130
5.3	Zusammenfassende Würdigung.....	132
6	Auswirkungen der primärrechtlichen Verankerung des Sports auf die Anwendung des Unionsrechts im Bereich des Sports	137
6.1	Sportrelevanz des Unionsrechts.....	137
6.1.1	Grundfreiheiten	138
6.1.1.1	Sinn und Zweck	138
6.1.1.2	Struktur und Konvergenz	138
6.1.1.3	Unmittelbare Drittwirkung gegenüber Sportverbänden.....	141
6.1.1.4	Sportrelevanz einzelner Grundfreiheiten	142
6.1.1.4.1	Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	142
6.1.1.4.1.1	Sachlicher Schutzbereich	142
6.1.1.4.1.2	Persönlicher Schutzbereich	144
6.1.1.4.1.3	Eingriff.....	144
6.1.1.4.1.4	Rechtfertigung.....	145

6.1.1.4.2	Niederlassungsfreiheit.....	146
6.1.1.4.2.1	Sachlicher Schutzbereich	146
6.1.1.4.2.2	Persönlicher Schutzbereich	147
6.1.1.4.2.3	Eingriff.....	148
6.1.1.4.2.4	Rechtfertigung.....	148
6.1.1.4.3	Dienstleistungsfreiheit.....	148
6.1.1.4.3.1	Sachlicher Schutzbereich	149
6.1.1.4.3.2	Persönlicher Schutzbereich	150
6.1.1.4.3.3	Eingriff.....	150
6.1.1.4.3.4	Rechtfertigung.....	150
6.1.1.4.4	Warenverkehrsfreiheit	150
6.1.1.4.4.1	Persönlicher und sachlicher Schutzbereich	151
6.1.1.4.4.2	Eingriff.....	151
6.1.1.4.4.3	Rechtfertigung.....	152
6.1.2	Wettbewerbsrecht.....	153
6.1.2.1	Sinn und Zweck	153
6.1.2.2	Instrumente.....	153
6.1.2.3	Sportrelevanz des europäischen Kartellrechts...	154
6.1.2.3.1	Sportakteure als Unternehmen und Unternehmensvereinigungen	155
6.1.2.3.2	Kartellverbot.....	156
6.1.2.3.2.1	Formen der Verhaltenskoordination	156
6.1.2.3.2.2	Wettbewerbsbeschränkung.....	157
6.1.2.3.2.3	Spürbarkeit	159
6.1.2.3.2.4	Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	160
6.1.2.3.2.5	Freistellung	161
6.1.2.3.2.6	Rechtsfolgen	161
6.1.2.3.3	Missbrauchsverbot	162
6.1.2.3.3.1	Marktbeherrschende Stellung.....	163
6.1.2.3.3.2	Missbrauchsverhalten	163

6.1.2.3.3.3	Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	165
6.1.2.3.3.4	Rechtsfolgen	165
6.2	Sonderstellung des Sports	165
6.2.1.1	Besondere Merkmale.....	166
6.2.1.2	Reichweite.....	167
6.2.1.2.1	Generelle Bereichsausnahme zugunsten des Sports	167
6.2.1.2.1.1	Professioneller Sport	169
6.2.1.2.1.2	Amateursport	170
6.2.1.2.2	Besondere Ausnahmebereiche für den Sport.....	171
6.2.1.2.2.1	Grundfreiheiten	172
6.2.1.2.2.2	Kartellrecht	174
6.3	Erwartungen an die primärrechtliche Aufnahme des Sports	178
6.4	Auswirkungen des Art. 165 AEUV.....	181
6.4.1.1	Rechtssache Bernard	181
6.4.1.1.1	Sachverhalt.....	182
6.4.1.1.2	Entscheidung.....	184
6.4.1.2	Weitergehende Ausnahmebereiche.....	185
6.4.1.2.1	Generelle Bereichsausnahme	185
6.4.1.2.2	Besondere Ausnahmebereiche.....	186
6.4.1.3	Querschnittsklausel.....	188
6.4.1.3.1	Querschnittsklauseln im Unionsrecht.....	189
6.4.1.3.2	Rechtswirkungen	190
6.4.1.3.3	Einordnung des Art. 165 AEUV	191
6.4.1.3.4	Schaffung einer Querschnittsklausel zugunsten des Sports	193
6.4.1.4	Einzelfallbezogene Entscheidungspraxis.....	194
6.5	Zusammenfassende Würdigung.....	196
7	Schluss – Gesamtergebnisse der Untersuchung...	201