

# INHALTSVERZEICHNIS

<b>1. Abschnitt: Grundbegriffe des Verwaltungsrechts .....</b>	1
A. Die öffentliche Verwaltung .....	1
I. Verwaltungsrecht .....	1
II. Verwaltung .....	2
1. Definition des Begriffs Verwaltung .....	2
2. Formale Unterscheidung .....	3
3. Materielle Unterscheidung .....	3
B. Verwaltungsträger .....	3
I. Unmittelbare Staatsverwaltung .....	4
II. Mittelbare Staatsverwaltung .....	5
III. Verwaltung durch private Rechtsträger .....	7
IV. Übersicht zur Verwaltungsstruktur .....	7
C. Behörden .....	8
I. Organe juristischer Personen .....	8
II. Behördenbegriff .....	9
III. Behördeninterne Organisationseinheiten .....	9
<b>2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht .....</b>	10
A. Bedeutung der Unterscheidung .....	10
B. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Verwaltungstätigkeit .....	10
C. Kriterien für die Abgrenzung .....	11
I. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen .....	11
Fall 1: Feindliches Grün .....	12
II. Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Formen .....	17
1. Abgrenzungskriterien .....	17
a) Eindeutige Zuordnung .....	17
b) Indizien .....	18
2. Die Abgrenzungstheorien .....	19
Fall 2: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung .....	20
D. Im Zweifel: Öffentliches Recht .....	25
■ Übersicht: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht .....	25
<b>3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	26
A. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....	26
I. Die Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht .....	26
II. Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes .....	26
1. Die Normenhierarchie .....	26
2. Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes .....	28
Fall 3: Nachzahlung auf privatrechtlichen Kaufpreis .....	28
III. Der Vorbehalt des Gesetzes .....	33
1. Anwendungsbereich .....	33
a) Kein Totalvorbehalt .....	33
b) Gesetzesvorbehalt bei belastenden Maßnahmen .....	33
c) Gesetzesvorbehalt bei wesentlichen Maßnahmen .....	34
2. Rechtsfolge .....	35
Fall 4: Schulärger .....	37
IV. Folgen der Gesetzesbindung der Verwaltung .....	42
1. Normprüfungskompetenz .....	42

2. Normverwerfungskompetenz .....	42
<b>B. Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>43</b>
I. Unterscheidung zwischen Außenrecht und Innenrecht .....	43
II. Rechtliche Bedeutung von Verwaltungsvorschriften .....	43
1. Keine unmittelbare Außenwirkung .....	43
2. Mittelbare Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften .....	44
a) Organisations- und Verfahrensvorschriften .....	44
b) Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften .....	44
c) Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....	45
d) Ermessensrichtlinien .....	46
III. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich .....	47
Fall 5: Rechtswidrigkeit – ja oder nein? .....	47
IV. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich .....	50
Fall 6: Divergenz .....	51
V. Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften .....	56
<b>■ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung/Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>57</b>
<b>4. Abschnitt: Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>58</b>
A. Arten des Verwaltungshandelns .....	58
B. Bedeutung des Verwaltungsakts .....	58
I. Funktionen des VA .....	58
II. Rechtswirkungen des VA .....	59
III. Verwaltungsprozessuale Konsequenzen .....	59
IV. Fallaufbau .....	60
C. Die Merkmale des VA im Einzelnen .....	61
I. Hoheitliche Maßnahme .....	61
II. Maßnahme einer Behörde .....	61
III. Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	62
1. Abgrenzung zum Privatrecht .....	62
2. Formeller VA .....	63
IV. Das Merkmal der Regelung .....	64
1. Herbeiführung einer Rechtsfolge .....	64
Fall 7: Ausgerechnet – Aufgerechnet .....	64
2. Nicht regelndes Verwaltungshandeln .....	66
a) Hinweis und feststellender VA .....	66
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	67
3. Finaler Aspekt .....	67
a) Konkludente Regelung .....	67
b) Vorgeschaltete Regelung .....	68
Fall 8: Die Auskunft .....	70
4. Vorbereitende Maßnahmen und vorläufiger VA .....	73
Fall 9: Unter Vorbehalt .....	73
V. Regelung eines Einzelfalls .....	77
1. Begriff der Einzelfallregelung .....	77
2. Die Allgemeinverfügung .....	78
a) Die personenbezogene Allgemeinverfügung .....	79
Fall 10: Alle oder keiner .....	79
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung .....	81
c) Die benutzungsbezogene Allgemeinverfügung .....	82
VI. Die Außenwirkung der Regelung .....	84

1. Verwaltungsinterne Maßnahmen .....	84
Fall 11: Verkehrsberuhigte Zonen .....	84
2. Mehrstufige Verwaltungsakte .....	89
3. Maßnahmen in verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen .....	90
a) Maßnahmen im Beamtenrecht .....	91
Fall 12: Umsetzung eines Beamten .....	91
b) Maßnahmen im Schulrecht .....	97
■ Übersicht: Begriffsmerkmale des VA .....	98
<b>5. Abschnitt: Rechtmäßigkeit eines VA .....</b>	100
A. Die Ermächtigungsgrundlage .....	101
I. Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	101
II. Die VA-Befugnis .....	101
Fall 13: Verkehrsunfall .....	102
III. Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage .....	106
B. Formelle Rechtmäßigkeit .....	109
I. Zuständigkeit .....	109
1. Bestimmung der Zuständigkeit .....	110
a) Sachliche Zuständigkeit .....	110
b) Instanzielle Zuständigkeit .....	111
c) Örtliche Zuständigkeit .....	111
2. Funktionsbezeichnungen .....	111
3. Prüfung der Zuständigkeit – Zuständigkeitsfehler .....	112
Fall 14: Ausweisung eines Ausländer .....	112
II. Das Verwaltungsverfahren .....	114
1. Anwendbarkeit des VwVfG .....	114
2. Arten des Verwaltungsverfahrens .....	116
III. Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG .....	117
1. Einleitung des Verfahrens .....	117
2. Untersuchungsgrundsatz .....	118
3. Ausschluss bei Befangenheit .....	118
4. Akteneinsicht .....	119
5. Anhörung .....	120
a) Voraussetzungen .....	120
b) Rechtsfolge .....	123
c) Folgen formeller Fehler .....	124
Fall 15: Schnelle Entscheidung .....	124
Fall 16: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 15) .....	129
IV. Die Form des VA .....	135
1. Die Form im engeren Sinne .....	135
2. Der elektronische VA .....	135
3. Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG .....	137
Fall 17: Versetzung ohne Begründung .....	137
4. Nachschieben von Gründen .....	139
Fall 18: Verschiedene Gründe .....	139
C. Materielle Rechtmäßigkeit .....	145
I. Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	145
II. Richtiger Adressat .....	146
III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	146

1. Die Bestimmtheit des VA .....	146
a) Erlassende Behörde .....	146
b) Adressat .....	147
c) Inhalt .....	147
2. Möglichkeit der Maßnahme .....	148
Fall 19: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses .....	148
3. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	152
a) Grundlagen .....	152
b) Dogmatische Herleitung .....	152
c) Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	153
d) Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	154
e) Aufbauhinweis .....	157
Fall 20: Fahrtenbuchaufage nach falschem Parken .....	157
IV. Rechtsfolge .....	160
1. Gebundener VA und Ermessensentscheidung .....	160
2. Ermessensfehler .....	162
a) Ermessensüberschreitung .....	163
b) Ermessensunterschreitung .....	163
c) Ermessensfehlgebrauch .....	164
Fall 21: Drei Ausländer – drei Fehler .....	166
3. Ermessensreduzierung auf Null .....	169
Fall 22: Nachbarstreit .....	169
V. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum .....	174
1. Unterscheidung zwischen Ermessen und Beurteilungsspielraum .....	174
2. Gerichtliche Kontrolldichte .....	174
3. Lehre vom Beurteilungsspielraum .....	175
4. Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen .....	177
Fall 23: Missglücktes Examen .....	177
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA .....	185
VI. Erklärungen der Verwaltung als Rechtmäßigkeitsvoraussetzung .....	187
1. Zusicherung .....	187
Fall 24: Hin und her .....	187
2. Die allgemeine Zusage .....	192
VII. Nebenbestimmungen zum VA .....	192
1. Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen .....	192
Fall 25: Der nachtblinde Autofahrer .....	192
2. Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen .....	196
Fall 26: Parabolantenne gegen Fernsehschatten .....	196
3. Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA .....	202
a) Rechtswidriger RestVA .....	202
b) Ermessensakte .....	203
■ Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt .....	204
<b>6. Abschnitt: Wirksamkeit des VA .....</b>	205
A. Unterscheidung Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	205
B. Nichtigkeitsgründe .....	206
Fall 27: Gaststättenlärm .....	206
C. Umdeutung eines fehlerhaften VA .....	213
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	215