

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG	1
A) Bedeutung des Polizeirechts für die Klausur	1
B) Grundbegriffe	1
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	2
II. Polizeibegriffe	3
1. Materieller (funktioneller) Polizeibegriff.....	3
2. Formeller Polizeibegriff	3
3. Institutioneller Polizeibegriff	4
III. Rechtsvorschriften des Polizei- und Sicherheitsrechts	4
1. Polizeirecht.....	4
a) Bayerisches Polizeiaufgabengesetz (Ziegler/Tremel Nr. 570).....	4
b) Bayerisches Polizeiorganisationsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 580).....	5
c) StPO - Strafprozessordnung (Schönenfelder Nr. 90).....	5
d) OWiG - Ordnungswidrigkeitengesetz (Schönenfelder Nr. 94)	5
e) Sonstige Rechtsvorschriften	5
2. Sicherheitsrecht	6
a) LStVG - Bayerisches Landesstraf- und Verordnungsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 420)	6
b) Spezialgesetzliches Sicherheitsrecht	6
c) Sonstige Rechtsvorschriften	6
IV. Gesetzgebungskompetenzen/MEPolG	7
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizei- und Sicherheitsrechts.....	7
a) Grundsatz	7
b) Ausnahmen.....	7
2. MEPolG - Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder	7
C) Verhältnis von Sicherheitsbehörden und Polizei	8
D) Organisation der Polizei.....	9
I. Bayerische staatliche Polizei	9
1. Organisationsformen.....	9
a) Landespolizei, Art. 4 POG	9
b) Grenzpolizei, Art. 4 III POG	9
c) Bereitschaftspolizei, Art. 6 POG	9
d) Landeskriminalamt, Art. 7 POG	10
e) Polizeiverwaltungsamt, Art. 8 POG	10
2. Landesamt für Verfassungsschutz	10
3. Sonderpolizei	10
II. Bundespolizei	10
III. Kommunale Polizei/Gemeindepolizei.....	11
IV. Privatpolizei	11
2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR	12
A) Grundproblematik	12
B) Klausurbearbeitungsvorgang	12
§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO ANALOG/DIREKT	14
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	14
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	14

II. Anderweitige gerichtliche Zuweisung	15
1. § 23 I EGGVG	15
2. Art. 18 II S. 2 PAG	19
3. Art. 10 VII UnterbrG	21
B) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	23
I. Statthaftigkeit der FFK, § 113 I S. 4 VwGO analog/direkt	23
1. VA als Gegenstand des Klagebegehrens	23
a) Polizeimaßnahmen aufgrund der Eingriffsbefugnisse aus Art. 11, 12 - 29 PAG	24
b) Polizeimaßnahmen zur Datenerhebung und -verarbeitung, Art. 30 - 48 PAG	24
aa) Datenerhebungsmaßnahmen, Art. 30 ff. PAG	24
bb) Datenverarbeitungsmaßnahmen, Art. 37 – 48 PAG	25
c) Zwangsmäßignahmen, Art. 53 ff. PAG	25
aa) Androhung von Zwangsmitteln	25
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln	25
d) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 I PAG	26
2. Erledigung des VA	27
3. Erledigung vor/nach Klageerhebung	28
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung	28
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung	28
II. Klagebefugnis	29
III. Widerspruchsverfahren	29
IV. Klagefrist	30
V. Berechtigtes Interesse	30
1. Wiederholungsgefahr	31
2. Rehabilitationsinteresse	31
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	32
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	32
VI. Übrige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
1. Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO	33
2. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	33
3. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
C) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	33
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	34
1. Eigenständiges polizeiliches Handeln	34
2. Handeln auf Weisung, Art. 9 II POG	34
3. Amtshilfe, Art. 4 ff. BayVwVfG	34
4. Vollzugshilfe, Art. 50 ff. PAG	36
II. Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme	37
1. Grundsystem	37
a) Drei Ebenen polizeilichen Handelns	37
b) Prüfungsaufbau bei Primärmaßnahmen	38
2. Rechtsgrundlage	39
3. Formelle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	41
a) Zuständigkeit	41
aa) Sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung, Art. 2, 3 PAG	41
bb) örtliche Zuständigkeit	53
b) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	54
4. Materielle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	54
a) Spezialgesetzliche Rechtsgrundlagen (Befugnisse) außerhalb des PAG, Art. 11 III PAG	54
b) Standardbefugnisse nach Art. 11 I HS. 2 PAG i.V.m. Art. 12 - 48 PAG	55

aa) 1. Gruppe - Informationserhebung und Informationsbehandlung, Art. 12 - 15 PAG sowie Art. 30 - 48 PAG.....	55
bb) 2. Gruppe - Platzverweisung, Art. 16 PAG.....	67
cc) 3. Gruppe - Gewahrsam, Art. 17 - 20 PAG.....	68
dd) 4. Gruppe - Durchsuchung, Sicherstellung, Verwertung, Herausgabe, Art. 21 - 28 PAG	71
ee) 5. Gruppe - Befugnisse für Aufgaben der Grenzkontrolle und Sicherung von Anlagen, Art. 29 PAG	78
c) Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 II PAG.....	79
aa) Voraustatbestände, Art. 11 II PAG	79
bb) Uneingeschränkte Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 PAG	79
d) Maßnahmerichtung.....	80
aa) Begriff der Verantwortlichkeit	81
bb) Verhaltensverantwortlicher, Art. 7 PAG.....	83
cc) Zustandsverantwortlicher, Art. 8 PAG	83
dd) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 PAG	85
ee) Auswahl unter mehreren Verantwortlichen	90
ff) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG.....	90
e) Ermessen der Polizei.....	91
aa) Reichweite des Ermessens, Art. 5 PAG.....	91
bb) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Art. 4 PAG.....	91
III. Verletzung eines subjektiven Rechts.....	92
IV. Rechtmäßigkeit von polizeilichen Sekundärmaßnahmen.....	93
1. Formelle Rechtmäßigkeit.....	93
2. Materielle Rechtmäßigkeit	93
a) Polizeilicher Zwang, Art. 53 I PAG	93
aa) Allgemeine Voraussetzungen für die Anwendung polizeilichen Zwangs	94
bb) Besondere Voraussetzungen für polizeilichen Zwang	95
b) Sofortvollzug, Art. 53 II PAG.....	97
aa) Rechtmäßigkeit der hypothetischen Primärmaßnahme	97
bb) Übrige Voraussetzungen des Art. 53 II PAG.....	97
cc) Ordnungsgemäße Anwendung des Zwangsmittels	98
3. Verletzung eines subjektiven Rechts	98
V. Fallvarianten im Versammlungsrecht.....	98
1. Allgemeines.....	98
2. Vorgehen in der Klausur	100
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 VwGO	100
b) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	100
aa) Fortsetzungsfeststellungsklage als statthafte Klageart	100
bb) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	100
cc) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	102
dd) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	102
c) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage bei Versammlungsrechtsfällen	102
aa) sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung	102
bb) Rechtsgrundlagen = Befugnisse	102
cc) Maßnahmerichtung und polizeiliche Handlungsgrundsätze	109
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO.....	110
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs gem. § 40 I VwGO	110
B) Zulässigkeit	110
I. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	110
1. Sicherstellung von Sachen	111
2. Polizeiliche Kostenbescheide	111
II. Besonderheiten.....	111

C) Begründetheit der Anfechtungsklage.....	112
I. Passivlegitimation	112
II. Rechtmäßigkeit des VA	112
1. Rechtsgrundlage	112
2. Formelle Rechtmäßigkeit	113
3. Materielle Rechtmäßigkeit	113
4. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	114
D) Fallvariante: Anfechtung eines Kostenbescheides i.R.e. Abschleppfallvariante.....	114
 § 3 VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	122
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO i.V.m. Art. 12 I POG.....	122
B) Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	123
I. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	123
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	123
1. Allgemeines	123
2. Möglichkeit eines Anspruchs auf polizeiliches Handeln	124
a) Vorfrage	124
b) Individualinteresse	125
aa) Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 PAG	125
bb) Spezialbefugnisse, Standardbefugnisse und Voraustatbestände.....	125
c) Ermessen	126
III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	126
C) Begründetheit der Verpflichtungsklage	126
I. Passivlegitimation, § 78 VwGO	126
II. Anspruchsaufbau	126
III. Verletzung subjektiver Rechte	127
 § 4 DIE ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE IM POLIZEIRECHT	128
 § 5 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	131
 § 6 OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, §§ 68 FF. VWGO	132
 § 7 DAS WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO	133
 § 8 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHEIDUNGSANSPRÜCHE FÜR POLIZEILICHES HANDELN	134
A) Ansprüche des Adressaten einer erlassenen polizeilichen Maßnahme	134
I. Ansprüche bei rechtmäßiger Maßnahme	134
1. Verantwortliche, Art. 7, 8 PAG	134
2. Ansprüche des Nichtverantwortlichen, Art. 10 PAG	134
a) Gesetzliche Unfallversicherung	134
b) Art. 70 I PAG	134
3. „Anscheinsstörer“	135

II. Ansprüche bei rechtswidriger Maßnahme	135
1. Verantwortlicher, Art. 7, 8 PAG	135
a) Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG	135
b) Ansprüche nach dem PAG	136
c) „Anscheinsstörer“	137
2. Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG	137
B) Ansprüche unbeteiliger Dritter	138
C) Ansprüche bei rechtswidriger Unterlassung einer polizeilichen Maßnahme	138
D) Sonderfall: Schadensersatzansprüche bei öffentlich-rechtlicher Verwahrung nach Art. 26 PAG	138
E) Prozessuale Geltendmachung der Ansprüche	140
I. Amtshaftungsansprüche, § 839 BGB, Art. 34 GG	140
II. Entschädigungsansprüche nach Art. 70 PAG	140
III. Gesetzliche Unfallversicherungsansprüche	140
IV. Ansprüche aus enteignungs- und aufopferungsgleichem Eingriff	140
V. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Verwahrungsverhältnis	140
§ 9 DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR BEI REPRESSIVEM HANDELN DER POLIZEI	141
A) Straftatenverfolgung, § 163 StPO	141
I. Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten	141
II. Zulässigkeit eines Antrags	142
1. Antragsarten	142
a) Anfechtungsantrag, § 28 I S. 1 EGGVG	142
b) Folgenbeseitigungsantrag, § 28 I S.2 EGGVG	142
c) Fortsetzungsfeststellungsantrag, § 28 I S. 4 EGGVG	142
2. Beschwer, § 24 I EGGVG	142
3. Feststellungsinteresse, § 28 I S.4 EGGVG	142
4. Beschwerdeverfahren, § 24 II EGGVG	143
5. Antragsfrist	143
6. Zuständigkeit	143
III. Begründetheit des Antrags	143
B) Ordnungswidrigkeitenverfolgung, § 53 I OWiG	144
I. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	144
1. Zuständigkeit	144
2. Befugnisse	144
3. Verwarnungen	144
II. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	144
1. Zuständigkeit	144
2. Befugnisse	145
3. Verwarnungen	145
III. Rechtsbehelfe	145
1. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	145
a) Maßnahmen der Polizei als Ermittlungsorgan	145
b) Verwarnungen, §§ 56, 57 II, 58 OWiG	146

2. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	146
a) Anordnungen, Verfügungen und sonstige polizeiliche Maßnahmen	146
b) Bußgeldbescheide	146
c) Verwarnungen	147
3. KAPITEL: DIE SICHERHEITSRECHTSKLAUSUR	148
Einleitung	148
§ 1 DIE NORMENKONTROLLE, § 47 VWGO	149
A) Zulässigkeit	149
I. Statthaftigkeit, § 47 I Nr. 2 VwGO	149
II. Entscheidung des VGH nur im Rahmen seiner Gerichtsbarkeit	149
III. Antragsberechtigung, § 47 II S. 1 VwGO	150
IV. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO	150
1. Ausgangspunkt	150
2. Rechtsverletzung	150
V. Antragsfrist, § 47 II S. 1 VwGO	150
VI. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO	150
VII. Ordnungsgemäße Antragstellung	151
VIII. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	151
1. Natürliche und juristische Personen	151
2. Behörden	151
B) Begründetheit	151
I. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO	152
II. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO	152
III. Gültigkeit der Verordnung	152
IV. Ermächtigungsgrundlage	153
V. Formelle Rechtmäßigkeit der Verordnung	153
1. Zuständigkeit	154
a) Verbandskompetenz	154
b) Organkompetenz	154
2. Verfahren beim Verordnungs-Erlass	154
a) Ordnungsgemäße Beschlussfassung	154
b) Angabe der Rechtsgrundlage	155
c) Angabe der Geltungsdauer	155
d) Genehmigung bzw. Vorlage	155
e) Ausfertigung, Verkündung	155
f) Inkrafttreten	156
VI. Materielle Rechtmäßigkeit	156
1. Ermächtigungsgrundlage (Subsumtion)	156
2. Gültigkeit der Ermächtigungsgrundlage	158
3. Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht	160
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO	162
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	162
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	162
II. Nichtverfassungsrechtlicher Art	162
III. Keine anderweitige gerichtliche Zuweisung	162

B) Zulässigkeit	162
I. Anfechtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 1 VwGO	163
1. VA-Qualität der Anwendung von Zwangsmitteln (Vollstreckungsmaßnahmen).....	163
2. Androhung von Zwangsmitteln als VA.....	164
3. Kostenverfügung für Zwangsmaßnahmen nach dem VwZVG als VA.....	164
4. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme als VA	165
5. Vorbereitungshandlungen als VA?	165
6. Allgemeinverfügung	165
II. Besondere und allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	166
C) Begründetheit.....	167
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	167
1. Weisung, Amtshilfe, Vollzugshilfe	167
2. VAe des Landratsamts.....	167
II. Rechtmäßigkeit einer Primärmaßnahme nach dem LStVG	167
1. Rechtsgrundlage für den VA.....	169
2. Formelle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA	169
a) Zuständigkeit	169
b) Verfahren	172
c) Form.....	173
3. Materielle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA.....	173
a) Rechtsgrundlage = Befugnis	173
aa) Auffinden der Befugnisnorm	173
bb) Subsumtion unter die gefundene Befugnisnorm	173
b) Auswahl des richtigen Maßnahmeherrichters, Art. 9 LStVG	183
c) Verhältnismäßigkeit der getroffenen Maßnahme, Art. 8 LStVG	183
d) Ermessen.....	183
4. Fallvarianten.....	184
a) „Altlastenfälle“	184
aa) Sachliche Zuständigkeit.....	184
bb) Befugnisnorm für Gefahrerforschungseingriff	184
cc) Maßnahmeherrichtung	185
b) Obdachlosenfälle	186
III. Sonderfall: Unmittelbare Ausführung nach Art. 7 III LStVG	190
IV. Rechtmäßigkeit von VAen aufgrund eines Spezialgesetzes	190
V. Rechtmäßigkeit von Maßnahmen nach dem BayVwZVG.....	191
1. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme nach dem VwZVG.....	193
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen.....	193
aa) Vorliegen eines wirksamen Verwaltungsaktes gem. Art. 18 I VwZVG.....	193
bb) Vollziehbarkeit des Grund-VA nach Art. 19 I VwZVG	194
cc) Keine rechtzeitige Erfüllung der Verpflichtung durch den Verpflichteten, Art. 19 II VwZVG.....	194
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen	194
aa) Zuständigkeit, Art. 30 VwZVG	194
bb) Androhung des Zwangsmittels, Art. 36 VwZVG	195
cc) Keine Erfüllung der Verpflichtung innerhalb der in der Androhung gesetzten Frist, Art. 37 I VwZVG.....	195
dd) Vorliegen der besonders normierten Voraussetzungen für das konkrete Zwangsmittel, Art. 31 - 34 VwZVG	196
c) Verhältnismäßigkeit	196
2. Insbesondere: Rechtmäßigkeit der Androhung eines Zwangsmittels	196
a) Angemessenheit der in der Androhung zu setzenden Frist	196
b) Zum numerus clausus der Zwangsmittel.....	197
3. Insbesondere: Rechtmäßigkeit von Kostenbescheiden nach dem VwZVG	198
a) Rechtsgrundlage.....	198
b) Formelle Rechtmäßigkeit.....	199
c) Materielle Rechtmäßigkeit	199

aa) Rechtmäßigkeit der Ersatzvornahme	199
bb) Übereinstimmung	199
cc) Höhe der verlangten Kosten	199
dd) Richtiger Kostenschuldner	200
VI. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte.....	200
 § 3 DIE VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	201
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	201
B) Zulässigkeit	201
I. Verpflichtungsklage als stathafte Klageart, § 42 I Alt. 2 VwGO	201
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	202
1. Ausgangspunkt: Möglicher Anspruch des Klägers?	202
2. Ermessen der Behörde	203
III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	203
C) Beiladung	203
D) Begründetheit.....	203
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	203
II. Anspruchsaufbau.....	204
1. Anspruch auf Erlass eines VA aufgrund des BayLStVG	204
2. Anspruch auf Erlass anderer VAE.....	204
III. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	205
 § 4 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO (ANALOG)	206
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zulässigkeit	206
B) Begründetheit, § 113 I S. 4 VwGO	206
I. Obersatz	206
II. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	206
III. Rechtswidrigkeit des erledigten VA bzw. Anspruch auf den versagten, erledigten VA	206
1. Tatmaßnahme gem. Art. 7 III BayLStVG	207
a) Formelle Rechtmäßigkeit.....	207
b) Materielle Rechtmäßigkeit	207
aa) Vorliegen der Voraussetzungen des Art. 7 III LStVG (Befugnis)	207
bb) Ermessen, insbesondere Verhältnismäßigkeit.....	208
2. Vollstreckungsmaßnahmen nach dem VwZVG	208
IV. Verletzung in subjektiv-öffentlichen Rechten	208
 § 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE.....	209
 § 6 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VWGO.....	209
 § 7 DIE OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	209
 § 8 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....	210
 § 9 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHEIDUNGSANSPRÜCHE FÜR SICHERHEITSBEHÖRDL. HANDELN.....	216