

Inhaltsverzeichnis

1.	Wesen der Gemeinde	11
1.1	Aufgaben der Gemeinde	11
1.1.1	Selbstverwaltungsaufgaben	11
1.1.2	Weisungsaufgaben	14
1.2	Struktur der Gemeindeorgane	15
1.2.1	Gemeinderat	16
1.2.2	Bürgermeister	17
1.3	Aufsicht	21
2.	Gemeinderäte	23
2.1	Rechtsstellung	23
2.1.1	Amtszeit	24
2.1.2	Ausscheiden aus dem Gemeinderat	24
2.1.3	Entschädigung	26
2.1.4	Verantwortung und Haftung	31
2.2	Rechte der Gemeinderäte	32
2.2.1	Einzelmitgliedschaftsrechte	32
2.2.2	Minderheitenrechte	33
2.3	Pflichten der Gemeinderäte	34
2.3.1	Mitwirkungspflicht	34
2.3.2	Gebot der freien Entscheidung	35
2.3.3	Vertretungsverbot	36
2.3.4	Verschwiegenheitspflicht	38
2.4	Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	41
2.4.1	Befangenheitsgründe	41
2.4.2	Ausnahmen	46
2.4.3	Verfahren	47
2.4.4	Rechtsfolgen	48

Inhaltsverzeichnis

3.	Zusammensetzung des Gemeinderats	49
3.1	Größe des Gemeinderats	49
3.2	Hinderungsgründe für den Eintritt in den Gemeinderat	50
3.3	Nachrücken von Ersatzpersonen und Ergänzungswahl	53
4.	Verfahren im Gemeinderat	55
4.1	Geschäftsordnung	55
4.2	Gemeinderatssitzung	56
4.2.1	Einberufung	56
4.2.2	Öffentlichkeit der Verhandlungen	60
4.2.3	Sitzungsleitung	63
4.2.4	Beschlussfähigkeit	63
4.2.5	Beratung	65
4.2.6	Beschlussfassung	67
4.2.7	Beendigung der Sitzung	76
4.2.8	Niederschrift	76
4.3	Teilnahme sonstiger Personen	78
4.3.1	Teilnahme- und Rederecht	78
4.3.2	Teilnahmerecht ohne eigenständiges Rederecht	78
4.4	Vollzug von Beschlüssen	80
4.5	Unterrichtung des Gemeinderats	81
4.5.1	Unterrichtungspflicht des Bürgermeisters	81
4.5.2	Fragerecht der Gemeinderäte	81
4.5.3	Informationsrecht des Gemeinderats	81
5.	Ausschüsse, sonstige Gremien und Zusammenschlüsse	83
5.1	Ausschüsse	83
5.1.1	Beschließende Ausschüsse	83
5.1.2	Beratende Ausschüsse	86
5.1.3	Betriebsausschuss	88

5.2	Bezirksbeirat	88
5.3	Ortschaftsrat	90
5.4	Sonstige Gremien	91
	5.4.1 Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten	91
	5.4.2 Ältestenrat	91
5.5	Fraktionen	92
5.6	Jugendgemeinderat	92
6.	Bürger und Gemeinde	94
6.1	Ehrenamtliche Tätigkeit	94
6.2	Bürgerschaftliche Mitwirkung	95
	6.2.1 Bürgerentscheid	95
	6.2.2 Bürgerbegehren	96
	6.2.3 Bürgerantrag	97
	6.2.4 Unterrichtung der Einwohner	97
	6.2.5 Bürgerversammlungen	98
7.	Grundlagen der kommunalen Finanzwirtschaft	99
7.1	Einzahlungen/Erträge der Gemeinde	99
	7.1.1 Zusammensetzung der Einzahlungen der Gemeinde	99
	7.1.2 Rangfolge bei der Erzielung von Erträgen/ Einzahlungen	102
7.2	Neues Kommunales Haushaltsrecht	105
7.3	Haushaltswirtschaft	109
	7.3.1 Haushaltsplanung	109
	7.3.2 Bewirtschaftung	110
	7.3.3 Haushaltsüberwachung	111
	7.3.4 Jahresabschluss	113
7.4	Haushaltssatzung und Haushaltsplan	114
	7.4.1 Haushaltssatzung	114
	7.4.2 Haushaltsplan	117

Inhaltsverzeichnis

7.5	Aufstellungsverfahren der Haushaltssatzung	127
7.6	Kamerale Haushaltssystem	128
7.6.1	Verwaltungshaushalt	128
7.6.2	Vermögenshaushalt	130
7.7	Gemeindevermögen	131
7.8	Wirtschaftliche Betätigung	132
8.	Planen und Bauen	134
8.1	Bauleitplanung	134
8.1.1	Flächennutzungsplan	134
8.1.2	Bebauungspläne	135
8.1.3	Aufstellungsverfahren für Bebauungspläne	136
8.2	Vergabe von Bauleistungen	138
9.	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	141
9.1	Zweckverbände	141
9.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	142
9.3	Verwaltungsgemeinschaften	142
Sachregister		147