

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| Abbildungsverzeichnis | 19 |
| Tabellenverzeichnis | 21 |
| 1. Kapitel: Einleitung | 23 |
| 2. Kapitel: Internationale Zusammenschaltung im <i>Accounting Rate System</i> | 25 |
| A. Begriff und Bedeutung der Zusammenschaltung von Telekommunikationsnetzen | 25 |
| B. Internationale Zusammenschaltung über das Abrechnungssystem der ITU | 28 |
| I. Das internationale Accounting Rate System der ITU | 28 |
| II. Tarifarbitrage innerhalb des Abrechnungssystems | 32 |
| 1. Rückrufwettbewerb (call-back) | 32 |
| 2. Transitlandwettbewerb (refile, hubbing) | 34 |
| C. Internationale Zusammenschaltung außerhalb des ITU-Abrechnungssystems | 36 |
| I. Wiederverkauf internationaler Mietleitungen (international simple resale) | 36 |
| II. Zusammenschaltung über das Internet und andere IP-basierte Netze | 37 |
| D. Das Abrechnungssystem der ITU und die Liberalisierung der nationalen Telekommunikationsmärkte | 39 |
| 3. Kapitel: Das General Agreement on Trade in Services (GATS) | 46 |
| A. Vorgehensweise | 46 |
| B. Überblick über das GATS | 47 |
| I. Entstehung der Telekommunikationsregelungen des GATS | 47 |
| 1. Das GATS von 1994 (Uruguay-Runde) | 47 |
| 2. Das Abkommen über Basistelekommunikationsdienstleistungen von 1997 | 49 |
| a) Die Verhandlungsgruppe für Basistelekommunikation (NGBT) | 49 |
| b) Die Gruppe für Basistelekommunikation (GBT) | 50 |
| II. Stellung des GATS in der Welthandelsordnung | 51 |
| | 9 |

| | |
|---|----|
| III. Aufbau des GATS | 53 |
| C. Anwendungsbereich des GATS | 54 |
| I. Überblick zum Anwendungsbereich des GATS | 54 |
| II. Maßnahme eines Mitglieds, Art. I GATS | 54 |
| 1. Überblick | 54 |
| 2. Maßnahme, Art. XXVIII Abs. (a) GATS | 54 |
| 3. Zurechnung der Maßnahme zum Mitglied, Art. I Abs. 3 (a) GATS | 55 |
| a) Handeln staatlicher Stellen, Art. I Abs. 3 (a) Satz 1 Alt. (i) GATS | 55 |
| b) Handeln nichtstaatlicher Stellen, Art. I Abs. 3 (a) Satz 1 Alt. (ii) GATS | 56 |
| c) Handeln untergeordneter Stellen, Art. I Abs. 3 (a) Satz 2 GATS | 60 |
| III. Beeinträchtigung des Handels mit Dienstleistungen | 60 |
| 1. Überblick | 60 |
| 2. Handel mit Dienstleistungen | 61 |
| a) Telekommunikationsdienstleistungen im GATS | 61 |
| b) Handel mit Telekommunikationsdienstleistungen, Art. I Abs. 2 GATS | 66 |
| aa) Überblick | 66 |
| bb) Ursprungsregeln (rules of origin) | 66 |
| cc) Grenzüberschreitende Erbringung, Art. I Abs. 2 (a) GATS | 69 |
| dd) Konsum im Ausland, Art. I Abs. 2 (b) GATS | 72 |
| ee) Kommerzielle Präsenz im Ausland, Art. I Abs. 2 (c) GATS | 75 |
| ff) Präsenz natürlicher Personen im Ausland, Art. I Abs. 2 (d) GATS | 77 |
| 3. Beeinträchtigung, Art. I Abs. 1, XXVIII Abs. (c) GATS | 79 |
| IV. Allgemeine Ausnahmen vom Anwendungsbereich | 82 |
| 1. Überblick | 82 |
| 2. In Ausübung hoheitlicher Gewalt erbrachte Dienstleistungen, Art. I Abs. 3 (b) und (c) GATS | 82 |
| 3. Öffentliches Beschaffungswesen, Art. XIII GATS | 83 |
| 4. Allgemeine Ausnahmen, Art. XIV GATS | 85 |
| 5. Ausnahmen zur Wahrung der Sicherheit, Art. XIV ^{bis} GATS | 86 |
| V. Zusammenfassung zum Anwendungsbereich des GATS | 88 |
| D. Verpflichtungen der Mitgliedsstaaten | 89 |
| I. Überblick | 89 |
| II. Allgemeine Verpflichtungen und Disziplinen | 91 |
| 1. Überblick | 91 |
| 2. Meistbegünstigung, Art. II Abs. 1 GATS | 91 |

| | | |
|-----|--|-----|
| a) | Überblick | 91 |
| b) | Anwendungsvoraussetzungen | 93 |
| aa) | Überblick | 93 |
| bb) | Vom GATS erfasste Maßnahme | 94 |
| cc) | Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer eines anderen Mitglieds | 94 |
| dd) | Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer eines anderen Landes | 95 |
| ee) | Gleiche Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer | 95 |
| c) | Verpflichtungen und Rechtsfolgen | 98 |
| aa) | Übersicht | 98 |
| bb) | Nicht weniger günstige Behandlung | 98 |
| cc) | Sofortige Gewährung | 101 |
| dd) | Unbedingte Gewährung | 101 |
| ee) | Rechtsfolgen bei Verstoß gegen Meistbegünstigung | 102 |
| d) | Ausnahmen von der Meistbegünstigung | 102 |
| aa) | Überblick | 102 |
| bb) | Nicht erfasste handelsbeeinträchtigende Maßnahmen | 103 |
| cc) | Ausnahmen nach Art. II Abs. 2 GATS | 103 |
| dd) | Sonstige Ausnahmen | 106 |
| e) | Ergänzende Bestimmungen für Telekommunikationsdienstleistungen | 106 |
| 3. | Transparenz, Art. III und Art. III ^{bis} GATS | 106 |
| a) | Überblick | 106 |
| b) | Veröffentlichungspflicht nach Art. III Abs. 1 und 2 GATS | 107 |
| c) | Anzeigepflicht gemäß Art. III Abs. 3 GATS | 109 |
| d) | Auskunftspflicht nach Art. III Abs. 4 GATS | 111 |
| e) | Notifikationsrecht gemäß Art. III Abs. 5 GATS | 112 |
| f) | Offenlegung vertraulicher Informationen, Art. III ^{bis} GATS | 113 |
| 4. | Innerstaatliche Regelung, Art. VI GATS | 113 |
| a) | Überblick | 113 |
| b) | Anforderungen an innerstaatliche Regelungen, Art. VI Abs. 1 GATS | 115 |
| c) | Subsidiarität von Art. VI Abs. 1 GATS | 116 |
| d) | Verfahren zur Überprüfung von Verwaltungsentscheidungen, Art. VI Abs. 2 GATS | 119 |
| e) | Bewerbung für Lizenzen, Art. VI Abs. 3 GATS | 120 |
| f) | Disziplinen für innerstaatliche Regelungen, Art. VI Abs. 4 GATS | 121 |
| g) | Untersagte innerstaatliche Regelungen, Art. VI Abs. 5 GATS | 123 |
| 5. | Monopole und Dienstleistungserbringer mit ausschließlichen Rechten, Art. VIII GATS | 125 |

| | | |
|------|---|-----|
| a) | Überblick | 125 |
| b) | Ausnutzung der Monopolstellung im Monopolbereich, Art. VIII Abs. 1 GATS | 126 |
| c) | Missbrauch der Monopolstellung außerhalb des Monopol- bereichs, Art. VIII Abs. 2 GATS | 131 |
| d) | Veröffentlichung von Informationen, Art. VIII Abs. 3 GATS | 135 |
| e) | Nachträgliche Gewährung von Monopolrechten, Art. VIII Abs. 4 GATS | 136 |
| f) | Dienstleistungserbringer mit ausschließlichen Rechten, Art. VIII Abs. 5 GATS | 136 |
| 6. | Geschäftspraktiken, Art. IX GATS | 137 |
| III. | Spezifische Verpflichtungen | 138 |
| 1. | Überblick | 138 |
| 2. | Marktzugang, Art. XVI GATS | 139 |
| a) | Überblick | 139 |
| b) | Marktzugang und Marktzugangsverpflichtung | 139 |
| c) | Umfang der Marktzugangsverpflichtungen eines Mitglieds | 141 |
| d) | Marktzugang und Kapitaltransfers | 143 |
| e) | Marktzugangsbarrieren | 144 |
| aa) | Überblick | 144 |
| bb) | Diskriminierende Marktzugangsbarrieren | 145 |
| cc) | Die Marktzugangsbarrieren des Art. XVI Abs. 2 GATS im Einzelnen | 146 |
| i) | Limitierung der Anzahl der Dienstleistungser- bringer, Art. XVI Abs. 2 (a) GATS | 146 |
| ii) | Begrenzung des Werts erbrachter Dienstleis- tungen oder des Betriebsvermögens, Art. XVI Abs. 2 (b) GATS | 147 |
| iii) | Begrenzung der Menge erbrachter Dienstleis- tungen, Art. XVI Abs. 2 (c) GATS | 148 |
| iv) | Limitierung der Zahl beschäftigter natürlicher Personen, Art. XVI Abs. 2 (d) GATS | 149 |
| v) | Beschränkung der Wahl der Unternehmensform, Art. XVI Abs. 2 (e) GATS | 149 |
| vi) | Beschränkung ausländischer finanzieller Beteiligungen, Art. XVI Abs. 2 (f) GATS | 150 |
| dd) | Behandlung nicht von Art. XVI Abs. 2 GATS erfasster Eintrittsbarrieren | 151 |
| i) | Anwendung der Maßnahme ohne Vorbehalt in der Liste der spezifischen Verpflichtungen | 151 |
| ii) | Anwendung der Maßnahme mit Vorbehalt in der Liste der spezifischen Verpflichtungen | 152 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | Inländerbehandlung, Art. XVII GATS | 154 |
| a) | Überblick | 154 |
| b) | Anwendungsvoraussetzungen | 155 |
| aa) | In der Liste aufgeführter Dienstleistungssektor | 155 |
| bb) | Hinsichtlich aller handelsbeeinträchtigenden Maßnahmen | 155 |
| cc) | Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer eines anderen Mitglieds | 156 |
| dd) | Eigene Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer | 157 |
| ee) | Gleiche Dienstleistungen und Dienstleistungserbringer | 157 |
| c) | Verpflichtungen und Rechtsfolgen | 158 |
| aa) | Nicht weniger günstige Behandlung | 158 |
| bb) | Unter den in der Liste festgelegten Bedingungen und Vorbehalten | 161 |
| 4. | Zusätzliche Verpflichtungen, Art. XVIII GATS | 162 |
| 5. | Listen der spezifischen Verpflichtungen, Art. XX und XXI GATS | 163 |
| a) | Überblick | 163 |
| b) | Inhalt und Aufbau der Listen, Art. XX GATS | 163 |
| c) | Änderung der Listen, Art. XXI GATS | 168 |
| E. | Der Anhang zur Telekommunikation | 169 |
| I. | Entstehung und Überblick | 169 |
| II. | Anwendungsbereich, Par. 2 und 3 | 170 |
| 1. | Definitionen, Par. 3 | 170 |
| a) | Telekommunikation, Par. 3 Abs. (a) | 171 |
| b) | Öffentliche Telekommunikationstransportdienstleistung, Par. 3 Abs. (b) | 171 |
| c) | Öffentliches Telekommunikationstransportnetz, Par. 3 Abs. (c) | 173 |
| d) | Unternehmensinterne Kommunikation, Par. 3 Abs. (d) | 174 |
| 2. | Maßnahme eines Mitglieds, Par. 2 Abs. (a) | 176 |
| a) | Handeln staatlicher Stellen als Maßnahme | 177 |
| b) | Unterlassen staatlicher Stellen als Maßnahme | 177 |
| 3. | Ausschluss von Radio- und Fernsehübertragungen, Par. 2 Abs. (b) | 179 |
| 4. | Keine eigenständige Pflicht zur Zulassung oder zum Betrieb von Telekommunikationstransportnetzen und -diensten, Par. 2 Abs. (c) | 180 |
| III. | Verpflichtungen der Mitglieder, Par. 4 bis 7 | 182 |
| 1. | Zugang und Benutzung öffentlicher Telekommunikationstransportnetze und -dienste, Par. 5 | 182 |
| a) | Überblick | 182 |

| | | |
|------|---|-----|
| b) | Rechte ausländischer Dienstleistungserbringer, Par. 5 | |
| | Abs. (a), (b) und (c) | 183 |
| aa) | Überblick | 183 |
| bb) | Angemessener und diskriminierungsfreier Zugang im Sinne von Par 5. Abs. (a) | 183 |
| cc) | Zu erlaubende Zusammenschaltung mit öffentlichen Telekommunikationstransportnetzen und -diensten, Par. 5 Abs. (b) | 188 |
| dd) | Zu erlaubende Nutzungen öffentlicher Telekommunikationsnetze und -dienste, Par. 5 Abs. (c) | 190 |
| c) | Rechte der Regulierungsbehörden, Par. 5 Abs. (d), (e), (f) und (g) | 191 |
| aa) | Überblick | 191 |
| bb) | Einschränkungen zur Wahrung der Sicherheit und Vertraulichkeit von Nachrichten, Par. 5 Abs. (d) | 191 |
| cc) | Erlaubte Ziele für einschränkende Maßnahmen, Par. 5 Abs. (e) | 192 |
| dd) | Erlaubte Mittel für einschränkende Maßnahmen, Par. 5 Abs. (f) | 194 |
| ee) | Besondere Maßnahmen von Entwicklungsländern, Par. 5 Abs. (g) | 198 |
| 2. | Transparenz, Par. 4 | 199 |
| 3. | Technische Zusammenarbeit, Par. 6 | 203 |
| 4. | Beziehungen zu internationalen Organisationen und Abkommen, Par. 7 | 204 |
| F. | Das Reference Paper | 206 |
| I. | Einführung | 206 |
| II. | Definitionen | 208 |
| 1. | Nutzer | 208 |
| 2. | Wesentliche Einrichtungen | 208 |
| 3. | Hauptanbieter | 212 |
| a) | Geschützter Markt | 212 |
| b) | Beherrschter Markt | 213 |
| aa) | Kontrolle wesentlicher Einrichtungen | 213 |
| bb) | Ausnutzung der Marktposition | 214 |
| c) | Fähigkeit zur wesentlichen Beeinflussung der Wettbewerbsbedingungen auf dem geschützten Markt | 216 |
| III. | Verpflichtungen der Mitglieder | 218 |
| 1. | Regeln zum Schutz des Wettbewerbs, Par. 1 | 218 |
| a) | Verhinderung wettbewerbswidriger Praktiken in der Telekommunikation, Par. 1.1 | 218 |
| b) | Wettbewerbswidrige Praktiken, Par. 1.2 | 219 |
| 2. | Zusammenschaltung, Par. 2 | 222 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| a) | Definition und Anwendungsbereich, Par. 2.1 | 223 |
| b) | Verhältnis von „interconnection“ und „access and use“ | 226 |
| c) | Sicherzustellende Zusammenschaltung, Par. 2.2 | 226 |
| d) | Öffentliche Zugänglichkeit der Verfahren für Zusammenschaltungsvereinbarungen, Par. 2.3 | 231 |
| e) | Transparenz der Zusammenschaltungsvereinbarungen, Par. 2.4 | 232 |
| f) | Streitschlichtung, Par. 2.5 | 234 |
| 3. | Universaldienstleistungen, Par. 3 | 236 |
| 4. | Öffentliche Zugänglichkeit der Lizenzierungskriterien, Par. 4 | 237 |
| 5. | Unabhängige Regulierungsbehörden, Par. 5 | 239 |
| 6. | Zuweisung und Nutzung knapper Ressourcen, Par. 6 | 241 |
| 4. Kapitel: | Internationale Zusammenschaltung im <i>Accounting Rate System</i> und das GATS | 243 |
| A. | Überblick | 243 |
| B. | Anwendbarkeit des GATS auf das <i>Accounting Rate System</i> der ITU | 243 |
| I. | Bisherige Behandlung der Problematik innerhalb der WTO | 243 |
| 1. | Diskussion in der NGBT/GBT sowie im Rat für den Handel mit Dienstleistungen | 244 |
| 2. | Streitschlichtungsverfahren USA/Mexiko (DS204) | 245 |
| II. | Eigene Analyse | 248 |
| 1. | Vorüberlegung zur Anwendbarkeit des GATS auf die internationale Zusammenschaltung | 249 |
| 2. | Maßnahme eines Mitglieds | 251 |
| a) | Maßnahme, Art. XXVIII Abs. (a) GATS | 251 |
| b) | Zurechnung der Maßnahme zum Mitglied gemäß Art. I Abs. 3 (a) GATS | 251 |
| aa) | Zurechnung der Zusammenschaltungsabkommen zum Mitglied | 252 |
| bb) | Zurechnung der staatlichen Regelungen zu Zusammenschaltungsabkommen zum Mitglied | 257 |
| 3. | Beeinträchtigung des Handels mit Dienstleistungen | 257 |
| a) | Möglicherweise beeinträchtigter Handel mit Dienstleistungen, Art. I Abs. 2 GATS | 258 |
| b) | Beeinträchtigung, Art. I Abs. 1, XXVIII Abs. (c) GATS | 259 |
| aa) | Beeinträchtigung durch die internationalen Zusammenschaltungsabkommen | 259 |
| bb) | Beeinträchtigung durch staatliche Regelungen zur internationalen Zusammenschaltung | 263 |
| 4. | Allgemeine Ausnahmen vom Anwendungsbereich des GATS | 265 |

| | |
|--|---------|
| 5. Kritik der bisherigen Behandlung der Problematik in der WTO | 267 |
| a) Kritik der Diskussion in der NGBT/GBT | 267 |
| b) Kritik des Panelberichts im WTO-Streitschlichtungs- verfahren Nr. 204 | 269 |
| III. Exkurs: Anwendbarkeit des GATS bei Tarifarbitrage innerhalb des Abrechnungssystems | 274 |
| IV. Ergebnis und Ausblick | 279 |
| C. Vorgaben des GATS für das internationale Accounting Rate System der ITU | 280 |
| I. Überblick | 280 |
| II. Meistbegünstigung, Art. II GATS | 281 |
| III. Transparenz, Art. III und III ^{bis} GATS | 285 |
| 1. Überblick | 285 |
| 2. Veröffentlichungspflicht gemäß Art. III Abs. 1 GATS | 286 |
| 3. Anzeigepflicht nach Art. III Abs. 3 GATS | 288 |
| IV. Innerstaatliche Regelung, Art. VI GATS | 289 |
| V. Marktzugang, Art. XVI GATS | 290 |
| VI. Inländerbehandlung, Art. XVII GATS | 292 |
| VII. Anhang zur Telekommunikation | 297 |
| VIII. Reference Paper, Art. XVIII GATS | 301 |
| 5. Kapitel: Zusammenfassung und Bewertung | 306 |
| Literaturverzeichnis | 309 |