

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| A. Überblick und Grundsätzliches | 15 |
| B. Verfassungsrechtliche Grundlagen - das Grundrecht auf Versammlungsfreiheit aus Art. 8 GG | 22 |
| I. Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG | 22 |
| 1. Bezug zu Staatszielbestimmungen, insbesondere zum Demokratieprinzip..... | 22 |
| 2. Verhältnis zu anderen Grundrechten - Konkurrenzen | 22 |
| 3. Einzelne Ausprägungen des Schutzbereichs..... | 23 |
| 4. Dogmatische Struktur des Art. 8 Abs. 1 GG | 25 |
| 5. Grundrechtsberechtigter..... | 25 |
| 6. Grundrechtsverpflichteter | 26 |
| 7. Kompetenzrechtliche Aspekte | 27 |
| a) Gesetzgebung | 27 |
| b) Verwaltung..... | 30 |
| II. Der Begriff der Versammlung i.S.d. Art. 8 GG..... | 32 |
| 1. Zusammenkunft mehrerer Personen | 32 |
| a) Mindestanzahl an Personen..... | 32 |
| b) Reale räumliche Anwesenheit | 33 |
| 2. Innere Zweckbindung in Gestalt gemeinsamer Erörterung oder Kundgabe | 34 |
| a) Gemeinsame Zweckbindung („inneres Band“)..... | 34 |
| b) Kommunikative Dimension (gemeinsame Erörterung oder Kundgabe) | 35 |
| 3. Thematischer Bezug zu politischen Angelegenheiten im weiteren Sinne (Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung oder Meinungsäußerung) | 36 |
| 4. Deutsche i.S.d. Art. 116 GG | 41 |
| 5. Friedlich | 42 |
| 6. Unbewaffnet..... | 42 |

| | |
|---|-----------|
| III. Konstellationen, die nicht dem Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG unterfallen bzw. keine Versammlungen i.S.d. Art. 8 Abs. 1 GG sind | 43 |
| IV. Verfassungsrechtliche Schranken des Art. 8 Abs. 1 GG | 45 |
| 1. Verfassungsunmittelbare Schranken..... | 45 |
| a) Friedlich | 45 |
| b) Unbewaffnet..... | 46 |
| 2. Schranken aufgrund Gesetzesvorbehalts | 47 |
| 3. Verfassungsimmanente Schranken | 47 |
| C. Der Anwendungsbereich des Versammlungsgesetzes | 48 |
| I. Der Begriff der Versammlung i.S.d. VersG..... | 48 |
| 1. Zusammenkunft mehrerer Personen | 48 |
| 2. Innere Zweckbindung in Gestalt gemeinsamer Erörterung oder Kundgabe | 48 |
| 3. Thematischer Bezug zu politischen Angelegenheiten im weiteren Sinn (Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung oder Meinungsäußerung) | 49 |
| 4. Öffentlich | 49 |
| II. Subsidiäre Anwendung allgemeiner Vorschriften, insbesondere des Polizei- und Ordnungsrechts | 52 |
| D. Allgemeine und häufig auftretende Probleme des Versammlungsrechts im Überblick..... | 57 |
| I. Die Abgrenzung zwischen Versammlungen in geschlossenen Räumen und Versammlungen unter freiem Himmel | 57 |
| II. Eingriffsgrundlagen des VersG | 61 |
| 1. Überblick..... | 61 |
| 2. Die Rechtsfigur der einschränkenden Verfügung (sog. Mindermaßnahme oder Minusmaßnahme) | 61 |
| III. Das Spannungsfeld zwischen Versammlungsrecht und Straßen- bzw. Straßenverkehrsrecht..... | 64 |
| IV. Das Spannungsfeld zwischen Versammlungsrecht und Hausrecht | 67 |

| | |
|---|-----------|
| V. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit im Versammlungsrecht | 70 |
| 1. Allgemeine Grundsätze der Polizeipflichtigkeit (Störereigenschaft und Störerauswahl) | 70 |
| 2. Die Abgrenzung zwischen Teilnehmern und Störern | 71 |
| 3. Gegendemonstrationen und Gegendemonstranten | 72 |
| 4. Die Rechtsfigur des Zweckveranlassers im Versammlungsrecht | 73 |
| 5. Der polizeiliche Notstand im Versammlungsrecht | 75 |
| VI. Presseerzeugnisse / Druckwerke bei Versammlungen..... | 80 |
| VII. Polizeiliche Begleitung, Umstellung und einschließende Begleitung von Versammlungen | 82 |
| VIII. Die behördlichen Zuständigkeiten im Versammlungsrecht | 87 |
| | |
| E. Erläuterungen zu den Vorschriften des VersG | 90 |
| Abschnitt I: Allgemeines | 90 |
| § 1 Abs. 1 VersG [Recht auf Versammlungsfreiheit] | 90 |
| § 1 Abs. 2 VersG [Verlust des Rechts auf Versammlungsfreiheit] | 91 |
| § 2 Abs. 1 VersG [Pflicht des Veranstalters zur Namensangabe]..... | 94 |
| § 2 Abs. 2 VersG [Störungsverbot] | 96 |
| § 2 Abs. 3 VersG [Waffentragungsverbot]..... | 100 |
| § 3 VersG [Uniformverbot] | 108 |
| Abschnitt II: Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen..... | 112 |
| § 5 VersG [Verbot einer Versammlung] | 112 |
| § 6 VersG [Ausschluss bestimmter Personen in der Einladung]..... | 119 |
| §§ 7 - 10 VersG [Versammlungsleiter, Ordner, Teilnehmer] | 123 |
| § 11 VersG [Ausschluss von Teilnehmern durch den Leiter]..... | 132 |
| § 12 VersG [Anwesenheit von Polizeibeamten in einer Versammlung] | 135 |
| § 12a VersG [Bild- und Tonaufnahmen von Versammlungen] | 141 |

| | |
|--|-----|
| § 13 Abs. 1 VersG [Auflösung einer Versammlung] | 148 |
| § 13 Abs. 2 VersG | |
| [Pflicht zum Entfernen nach Auflösung einer Versammlung] | 154 |
| Abschnitt III: | |
| Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel und Aufzüge | 157 |
| § 14 VersG [Anmeldungspflicht] | 157 |
| § 15 Abs. 1 VersG [Verbot einer Versammlung und Auflagen] | 163 |
| § 15 Abs. 2 VersG | |
| [Verbot einer Versammlung oder Auflagen zu einer Versammlung an besonderen Erinnerungsorten der nationalsozialistischen Vergangenheit] | 182 |
| § 15 Abs. 3 VersG [Auflösung einer Versammlung] | 186 |
| § 15 Abs. 4 VersG [Auflösung einer verbotenen Versammlung] | 191 |
| § 16 VersG [Bannkreise] | 193 |
| § 17 VersG [Religiöse Feiern, Gottesdienste, Volksfeste u.ä.] | 203 |
| § 17a Abs. 1 VersG [Schutzwaffenverbot] | 207 |
| § 17a Abs. 2 VersG [Vermummungsverbot] | 211 |
| § 17a Abs. 3 VersG | |
| [Ausnahmen vom Schutzwaffen- und Vermummungsverbot] | 215 |
| § 17a Abs. 4 VersG | |
| [Anordnungen zur Durchsetzung des Schutzwaffen- und Vermummungsverbotes] | 216 |
| § 18 Abs. 1 VersG | |
| [Geltung von Vorschriften des II. Abschnitts auch im III. Abschnitt] | 217 |
| § 18 Abs. 2 VersG [Polizeiliche Genehmigung für Ordner] | 220 |
| § 18 Abs. 3 VersG [Ausschluss von Störern durch die Polizei] | 222 |
| § 19 VersG [Besondere Vorschriften für Aufzüge] | 225 |
| § 19a VersG [Bild- und Tonaufnahmen von Versammlungen] | 226 |
| § 20 VersG [Einschränkungen des Art. 8 GG durch das VersG] | 227 |

| | |
|---|-----|
| Abschnitt IV: Straftatbestände und Ordnungswidrigkeiten | 229 |
| Vorbemerkungen zu §§ 21 bis 29a VersG | 229 |
| § 21 VersG [Störung von Versammlungen oder Aufzügen] | 233 |
| § 22 VersG [Widerstand gegen den Leiter oder gegen Ordner einer öffentlichen Versammlung] | 237 |
| § 23 VersG [Öffentliche Aufforderung zur Teilnahme an verbotenen öffentlichen Versammlungen] | 239 |
| § 24 VersG [Verwendung bewaffneter Ordner] | 242 |
| § 25 VersG [Öffentliche Versammlung unter freiem Himmel oder Aufzug unter wesentlicher Abweichung von der Anmeldung oder von Auflagen] | 244 |
| § 26 Nr. 1 VersG [Öffentliche Versammlung oder Aufzug entgegen vollziehbarem Verbot, Auflösung oder Unterbrechung] | 247 |
| § 26 Nr. 2 VersG [Durchführung einer öffentlichen Versammlung unter freiem Himmel oder eines Aufzugs als Veranstalter oder Leiter ohne Anmeldung] | 249 |
| § 27 Abs. 1 VersG [Führen von Waffen bei öffentlichen Versammlungen] | 252 |
| § 27 Abs. 2 Nr. 1 VersG [Führen von Schutzwaffen bei öffentlichen Versammlungen oder öffentlichen Veranstaltungen unter freiem Himmel] | 254 |
| § 27 Abs. 2 Nr. 2 VersG [Vermummtes Auftreten bei öffentlichen Versammlungen oder öffentlichen Veranstaltungen unter freiem Himmel] | 256 |
| § 27 Abs. 2 Nr. 3 VersG [Zusammenrotten bewaffneter, schutzbewaffneter oder vermummter Personen im Zusammenhang mit einer öffentlichen Versammlung oder Veranstaltung unter freiem Himmel] | 258 |
| § 28 VersG [Verstöße gegen das Uniformierungsverbot] | 260 |
| §§ 29, 29a VersG [Ordnungswidrigkeiten] | 262 |
| § 30 VersG [Einziehung deliktisch verwendeter Gegenstände] | 266 |

F. Anhang

I. Schaubild:

Versammlung i.S.d. Art. 8 GG und i.S.d. VersG
(verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Versammlungsbegriff).....269

II. Schaubild:

Unterschiedliche Versammlungstypen
und das jeweils auf sie anwendbare Recht.....270

III. Schaubild:

Gebots- und Verbotsvorschriften und ihre Bewehrung
durch Straftatbestände oder Ordnungswidrigkeiten im VersG.....271