

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Überblick und Grundsätzliches .....</b>	<b>15</b>
<b>B. Verfassungsrechtliche Grundlagen - das Grundrecht auf Versammlungsfreiheit aus Art. 8 GG .....</b>	<b>22</b>
<b>I. Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG .....</b>	<b>22</b>
1. Bezüge zu Staatszielbestimmungen, insbesondere zum Demokratieprinzip .....	22
2. Verhältnis zu anderen Grundrechten - Konkurrenzen .....	22
3. Einzelne Ausprägungen des Schutzbereichs.....	23
4. Dogmatische Struktur des Art. 8 Abs. 1 GG .....	25
5. Grundrechtsberechtigter.....	25
6. Grundrechtsverpflichteter .....	26
7. Kompetenzrechtliche Aspekte .....	27
a) Gesetzgebung .....	27
b) Verwaltung.....	30
<b>II. Der Begriff der Versammlung i.S.d. Art. 8 GG.....</b>	<b>32</b>
1. Zusammenkunft mehrerer Personen .....	32
a) Mindestanzahl an Personen .....	32
b) Reale räumliche Anwesenheit .....	33
2. Innere Zweckbindung in Gestalt gemeinsamer Erörterung oder Kundgabe .....	34
a) Gemeinsame Zweckbindung („inneres Band“).....	34
b) Kommunikative Dimension (gemeinsame Erörterung oder Kundgabe) .....	35
3. Thematischer Bezug zu politischen Angelegenheiten im weiteren Sinne (Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung oder Meinungsäußerung) .....	36
4. Deutsche i.S.d. Art. 116 GG .....	41
5. Friedlich .....	42
6. Unbewaffnet.....	42

III. Konstellationen, die nicht dem Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG unterfallen bzw. keine Versammlungen i.S.d. Art. 8 Abs. 1 GG sind .....	43
IV. Verfassungsrechtliche Schranken des Art. 8 Abs. 1 GG .....	45
1. Verfassungsunmittelbare Schranken.....	45
a) Friedlich .....	45
b) Unbewaffnet.....	46
2. Schranken aufgrund Gesetzesvorbehalts .....	47
3. Verfassungsimmanente Schranken .....	47
<b>C. Der Anwendungsbereich des Versammlungsgesetzes .....</b>	<b>48</b>
I. Der Begriff der Versammlung i.S.d. VersG.....	48
1. Zusammenkunft mehrerer Personen .....	48
2. Innere Zweckbindung in Gestalt gemeinsamer Erörterung oder Kundgabe .....	48
3. Thematischer Bezug zu politischen Angelegenheiten im weiteren Sinn (Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung oder Meinungsäußerung) .....	49
4. Öffentlich .....	49
II. Subsidiäre Anwendung allgemeiner Vorschriften, insbesondere des Polizei- und Ordnungsrechts .....	52
<b>D. Allgemeine und häufig auftretende Probleme des Versammlungsrechts im Überblick.....</b>	<b>57</b>
I. Die Abgrenzung zwischen Versammlungen in geschlossenen Räumen und Versammlungen unter freiem Himmel .....	57
II. Eingriffsgrundlagen des VersG .....	61
1. Überblick.....	61
2. Die Rechtsfigur der einschränkenden Verfügung (sog. Mindermaßnahme oder Minusmaßnahme) .....	61
III. Das Spannungsfeld zwischen Versammlungsrecht und Straßen- bzw. Straßenverkehrsrecht .....	64
IV. Das Spannungsfeld zwischen Versammlungsrecht und Hausrecht .....	67

<b>V. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit im Versammlungsrecht .....</b>	<b>70</b>
1. Allgemeine Grundsätze der Polizeipflichtigkeit (Störereigenschaft und Störerauswahl) .....	70
2. Die Abgrenzung zwischen Teilnehmern und Störern .....	71
3. Gegendemonstrationen und Gegendemonstranten .....	72
4. Die Rechtsfigur des Zweckveranlassers im Versammlungsrecht .....	73
5. Der polizeiliche Notstand im Versammlungsrecht .....	75
<b>VI. Presseerzeugnisse / Druckwerke bei Versammlungen .....</b>	<b>80</b>
<b>VII. Polizeiliche Begleitung, Umstellung und einschließende Begleitung von Versammlungen .....</b>	<b>82</b>
<b>VIII. Die behördlichen Zuständigkeiten im Versammlungsrecht .....</b>	<b>87</b>
 <b>E. Erläuterungen zu den Vorschriften des VersG .....</b>	<b>90</b>
<b>Abschnitt I: Allgemeines .....</b>	<b>90</b>
§ 1 Abs. 1 VersG [Recht auf Versammlungsfreiheit] .....	90
§ 1 Abs. 2 VersG [Verlust des Rechts auf Versammlungsfreiheit] .....	91
§ 2 Abs. 1 VersG [Pflicht des Veranstalters zur Namensangabe] .....	94
§ 2 Abs. 2 VersG [Störungsverbot] .....	96
§ 2 Abs. 3 VersG [Waffentragungsverbot] .....	100
§ 3 VersG [Uniformverbot] .....	108
 <b>Abschnitt II: Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen .....</b>	<b>112</b>
§ 5 VersG [Verbot einer Versammlung] .....	112
§ 6 VersG [Ausschluss bestimmter Personen in der Einladung] .....	119
§§ 7 - 10 VersG [Versammlungsleiter, Ordner, Teilnehmer] .....	123
§ 11 VersG [Ausschluss von Teilnehmern durch den Leiter] .....	132
§ 12 VersG [Anwesenheit von Polizeibeamten in einer Versammlung] .....	135
§ 12a VersG [Bild- und Tonaufnahmen von Versammlungen] .....	141

§ 13 Abs. 1 VersG [Auflösung einer Versammlung] .....	148
§ 13 Abs. 2 VersG [Pflicht zum Entfernen nach Auflösung einer Versammlung] .....	154
 Abschnitt III:	
Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel und Aufzüge .....	157
§ 14 VersG [Anmeldungspflicht] .....	157
§ 15 Abs. 1 VersG [Verbot einer Versammlung und Auflagen] .....	163
§ 15 Abs. 2 VersG [Verbot einer Versammlung oder Auflagen zu einer Versammlung an besonderen Erinnerungsorten der nationalsozialistischen Vergangenheit] .....	182
§ 15 Abs. 3 VersG [Auflösung einer Versammlung] .....	186
§ 15 Abs. 4 VersG [Auflösung einer verbotenen Versammlung] .....	191
§ 16 VersG [Bannkreise] .....	193
§ 17 VersG [Religiöse Feiern, Gottesdienste, Volksfeste u.ä.] .....	203
§ 17a Abs. 1 VersG [Schutzwaffenverbot] .....	207
§ 17a Abs. 2 VersG [Vermummungsverbot] .....	211
§ 17a Abs. 3 VersG [Ausnahmen vom Schutzwaffen- und Vermummungsverbot] .....	215
§ 17a Abs. 4 VersG [Anordnungen zur Durchsetzung des Schutzwaffen- und Vermummungsverbotes] .....	216
§ 18 Abs. 1 VersG [Geltung von Vorschriften des II. Abschnitts auch im III. Abschnitt] .....	217
§ 18 Abs. 2 VersG [Polizeiliche Genehmigung für Ordner] .....	220
§ 18 Abs. 3 VersG [Ausschluss von Störern durch die Polizei] .....	222
§ 19 VersG [Besondere Vorschriften für Aufzüge] .....	225
§ 19a VersG [Bild- und Tonaufnahmen von Versammlungen] .....	226
§ 20 VersG [Einschränkungen des Art. 8 GG durch das VersG] .....	227

Abschnitt IV: Straftatbestände und Ordnungswidrigkeiten .....	229
Vorbemerkungen zu §§ 21 bis 29a VersG .....	229
§ 21 VersG [Störung von Versammlungen oder Aufzügen] .....	233
§ 22 VersG [Widerstand gegen den Leiter oder gegen Ordner einer öffentlichen Versammlung] .....	237
§ 23 VersG [Öffentliche Aufforderung zur Teilnahme an verbotenen öffentlichen Versammlungen] .....	239
§ 24 VersG [Verwendung bewaffneter Ordner] .....	242
§ 25 VersG [Öffentliche Versammlung unter freiem Himmel oder Aufzug unter wesentlicher Abweichung von der Anmeldung oder von Auflagen] .....	244
§ 26 Nr. 1 VersG [Öffentliche Versammlung oder Aufzug entgegen vollziehbarem Verbot, Auflösung oder Unterbrechung] .....	247
§ 26 Nr. 2 VersG [Durchführung einer öffentlichen Versammlung unter freiem Himmel oder eines Aufzugs als Veranstalter oder Leiter ohne Anmeldung] .....	249
§ 27 Abs. 1 VersG [Führen von Waffen bei öffentlichen Versammlungen] .....	252
§ 27 Abs. 2 Nr. 1 VersG Führen von Schutzwaffen bei öffentlichen Versammlungen oder öffentlichen Veranstaltungen unter freiem Himmel] .....	254
§ 27 Abs. 2 Nr. 2 VersG [Vermummtes Auftreten bei öffentlichen Versammlungen oder öffentlichen Veranstaltungen unter freiem Himmel] .....	256
§ 27 Abs. 2 Nr. 3 VersG [Zusammenrotten bewaffneter, schutzbewaffneter oder vermummter Personen im Zusammenhang mit einer öffentlichen Versammlung oder Veranstaltung unter freiem Himmel] .....	258
§ 28 VersG [Verstöße gegen das Uniformierungsverbot] .....	260
§§ 29, 29a VersG [Ordnungswidrigkeiten] .....	262
§ 30 VersG [Einziehung deliktisch verwendeter Gegenstände] .....	266

## **F. Anhang**

### **I. Schaubild:**

Versammlung i.S.d. Art. 8 GG und i.S.d. VersG  
(verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Versammlungsbegriff).....269

### **II. Schaubild:**

Unterschiedliche Versammlungstypen  
und das jeweils auf sie anwendbare Recht.....270

### **III. Schaubild:**

Gebots- und Verbotsvorschriften und ihre Bewehrung  
durch Straftatbestände oder Ordnungswidrigkeiten im VersG.....271