

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Einleitung.....	1
I. Thema der Untersuchung .....	1
1. Notrecht .....	1
2. Giacometti .....	3
II. Forschungsstand .....	4
1. Notrechtsdebatte .....	4
2. Giacomettis Arbeiten in der Diskussion .....	5
III. Gliederung der Untersuchung .....	6
IV. Giacometti als Person .....	7
V. Begriffe .....	8
 <i>Erster Teil: Die Zeit nach dem 1. Weltkrieg</i> .....	 9
I. Hintergründe.....	9
1. Rechtliche Ausgangslage .....	9
a) Für die Bundesversammlung.....	9
b) Für den Bundesrat.....	10
c) Für das Bundesgericht .....	11
2. Erlass von Notrecht.....	11
3. Folgen des Krieges.....	12
4. Abbau des Kriegsrechts.....	14
5. Blick nach Deutschland.....	16
a) Staatsinterventionen im Krieg.....	16
b) Notrechtsverordnungen.....	17

c) Die Debatte um Art. 48 Abs. 2 WRV .....	19
aa) Schmitts Thesen .....	19
bb) Reaktion .....	20
d) Weltwirtschaftskrise .....	22
e) Versagen des Parlaments .....	23
f) Konstitutionelles oder extrakonstitutionelles Notrecht .....	25
g) Stellungnahmen zum Notrecht .....	26
h) Giacomettis Stellungnahme zur deutschen Debatte .....	28
II. Schweizer Notrechtsdebatte .....	30
1. Zustimmung .....	30
2. Erste Kritikpunkte .....	31
a) Einschränkungen der Justizkontrolle .....	32
b) Gerichtliche Überprüfung von Notverordnungen .....	33
aa) Die Rechtsprechung des Bundesgerichts .....	33
bb) Stellungnahmen .....	34
c) Authentische Auslegung .....	35
aa) Begriff .....	35
bb) Der Fall Böhi .....	36
cc) Kritik am Entscheid .....	39
III. Giacomettis Meinungsänderungen .....	40
1. Legitimation von Notrecht .....	40
a) Antrittsrede 1925 .....	40
aa) Methodik der Verfassungsauslegung .....	40
bb) Politische Verfassungsauslegung .....	42
b) Festschriftenbeitrag 1927 .....	43
2. Zulässigkeit von Notverordnungen .....	45
a) Selbstständige Notverordnungen .....	45
b) Unselbstständige Verordnungen .....	46
3. Gerichtliche Überprüfung der Notverordnungen .....	48
a) Festschriftenbeitrag von 1927 .....	48
b) Antrittsvorlesung 1928 .....	49
IV. Politische Sicht auf das Notrecht .....	51
1. Giacomettis Feststellung .....	51
2. Begriffe .....	52
a) Rechtsstaat .....	52
b) Polizei .....	52
c) Polizeistaat .....	53
3. Liberale Bewegung .....	54
a) Kritik am Polizeistaat .....	54
b) Liberale Staatsgründung .....	55

c) Liberalismusdebatte.....	56
aa) Grundsätzliche Überlegungen .....	56
bb) Überlegungen zur Demokratie.....	57
V. Fazit.....	59
1. Giacomettis Entwicklung .....	59
2. Politische Positionierung.....	59
3. Deutsche Debatte .....	60
4. Kriegsfolgen .....	61

## **Zweiter Teil: Die Zeit der nationalsozialistischen Machtergreifung ..... 63**

A. Hintergründe .....	63
I. Diktatur in Deutschland .....	63
II. Krisenpolitik in der Schweiz .....	66
1. Wirtschaftskrise .....	66
2. Kriseninitiative .....	67
a) Antwort auf die Krise .....	67
b) Giacomettis Kommentar .....	68
3. Initiative für die Totalrevision der Bundesverfassung.....	69
a) Fronten als politische Kraft.....	69
b) Giacomettis Stellungnahme .....	70
c) Volksentscheide mit Folgen.....	72
III. Geistige Landesverteidigung .....	72
1. Äussere Bedrohung.....	72
2. Unterschiedliche Ansichten.....	73
3. Der sozialdemokratisch-gewerkschaftliche Ansatz .....	74
4. Die christlich-konservative Richtung .....	75
5. Liberale Strömung .....	76
6. Geistige Landesverteidigung an der Universität Zürich .....	77
B. Notrechtsdebatte.....	79
I. Dringlicher Bundesbeschluss anstatt Gesetz.....	79
1. Fragestellung .....	79
2. Beurteilung der Praxis der Bundesversammlung in der Lehre.....	79
II. Verfassungsänderungen mittels Notrecht .....	81
1. Verfassungsändernder Bundesbeschluss.....	81
2. Widerstand im Volk .....	82

3. Stellungnahmen der Lehre.....	84
a) Wackernagel jun. ....	84
b) Burckhardt.....	85
c) Nawiasky.....	86
4. Giacometti .....	88
a) Kritik am Demokratieabbau .....	88
b) Notrechtsartikel .....	89
III. Staatsinterventionen.....	91
1. Notrecht als Instrument der Wirtschaftspolitik .....	91
2. Giacomettis Kritik.....	92
IV. Notverordnungen .....	94
1. Bundesrat als Gesetzgeber.....	94
2. Giacomettis Kritik.....	96
V. Polizeiverordnungen .....	97
1. Problemstellung .....	97
2. Giacomettis Kritik.....	98
3. Diskussion mit Schindler .....	99
4. Die strittigen Punkte .....	100
a) Stellung der Exekutive.....	100
b) Historische Verfassungsauslegung.....	101
c) Die Berufung auf Literatur.....	104
d) Rechtsprechung als Argument .....	106
VI. Das Bundesgericht als Hüter des Rechtsstaats .....	109
1. Rechtsschutz gegen Notverordnungen .....	109
a) BGE 61 I 362.....	109
b) Argumentation des Bundesgerichts .....	110
c) Meinungen in der Lehre.....	112
d) Giacomettis Position.....	112
2. Ausbau der Verfassungsgerichtsbarkeit.....	114
a) Giacomettis Analyse des aktuellen Schweizer Rechts .....	114
b) Giacomettis Vorschlag.....	115
c) Einschränkungen .....	117
d) Volksinitiative für die Verfassungsgerichtsbarkeit.....	117
C. Fazit.....	120
I. Notrechtsmissbrauch.....	120
II. Kritik am Notrecht.....	121
III. Politische Argumente.....	121

IV. Geistige Landesverteidigung .....	123
1. Schweizer Demokratie .....	123
2. Giacometti in der geistigen Landesverteidigung .....	124
3. Legitimation von Notrechtskritik .....	124
4. Distanz zu Deutschland .....	126
 <i>Dritter Teil: Die Zeit des 2. Weltkriegs</i> .....	127
I. Hintergründe .....	127
1. Politische Hintergründe .....	127
a) Gefahrenabwehr .....	127
b) Notrecht als Mittel der Zukunftsgestaltung .....	128
2. Gestaltung der Wirtschaftsordnung .....	129
a) Wehrkraft als Ausgangspunkt .....	129
b) Sozialstaatlicher Schutz des Bürgers .....	130
c) System der Marktwirtschaft .....	131
3. Ökonomietheoretischer Hintergrund der politischen Debatte .....	132
a) Rezeption ökonomischer Konzepte in der öffentlichen Diskussion .....	132
b) Der Ordoliberalismus als Konzept .....	133
c) Der Ordoliberalismus als dritter Weg .....	134
aa) Zentralverwaltungswirtschaft .....	135
bb) Vermachtet freie Wirtschaft .....	136
d) Die Freiheitsrechte im Ordoliberalismus .....	137
e) Ordoliberales Politik .....	138
II. Notrechtsdebatte .....	141
1. Veränderte Rechtslage .....	141
a) Verfassungsänderung von 1939 .....	141
b) Vollmachtenbeschluss nach neuem Recht .....	142
2. Kriegerrecht in der Form von Notverordnungen .....	144
3. Verlauf der Notrechtsdebatte .....	145
4. Pointierte Stellungnahmen .....	147
5. Dringlichkeits- versus Notrecht .....	148
a) Schindlers Ansatz .....	149
b) Giacomettis Kritik .....	149
6. Legitimation von Notrecht .....	150
a) Schindlers Konzept .....	150
b) Giacomettis Bedenken .....	151
7. Blick auf die Nachkriegsordnung .....	153
a) Schindler .....	153
b) Giacometti .....	157

III. Fazit.....	161
1. Streit um die Nachkriegsordnung .....	161
2. Das Individuum in der Schweizer Nachkriegsordnung .....	163
 <i>Vierter Teil: Die Nachkriegszeit</i> .....	165
I. Hintergründe.....	165
1. Kalter Krieg.....	165
a) Innerer Zusammenhalt .....	165
b) Wirtschaftliche Landesverteidigung.....	167
2. Notrechtsabbau .....	168
a) Anfängliche Verzögerungen .....	168
b) Volksinitiativen für schnelleren Notrechtsabbau .....	171
aa) Stellungnahme des Bundesrats .....	171
bb) Inhaltliche Verknüpfung .....	172
cc) Zustimmung des Volkes.....	172
dd) Giacomettis Beitrag .....	173
ee) Zweite Initiative.....	174
II. Notrechtsdebatte .....	175
1. Beurteilung des Kriegsnotrechts.....	175
2. Debatte um zukünftiges Notrecht .....	176
a) Neue Verfassungsbestimmung.....	176
b) Fehlende Hinweise in den Materialien .....	177
c) Giacomettis Position.....	178
aa) Besonderheit der Schweiz als Argument .....	178
bb) Wortlaut von Art. 89 <sup>bis</sup> BV 1874 .....	180
d) Giacometti in der Minderheit.....	182
3. Debatte um den Abbau des Kriegswirtschaftsrechts .....	184
a) Bisheriges Notrecht als ordentliches Recht .....	184
b) Stellungnahmen .....	185
aa) Hans Steiner.....	185
bb) Hans Huber .....	186
cc) Hans Marti .....	187
dd) Franz Böhm .....	188
c) Giacomettis Position.....	189
d) Angeblicher Fürsprecher des Sozialstaates der Nachkriegszeit .....	192
III. Fazit.....	194

Schlussfolgerungen .....	197
I. Fokussierung auf die Schweizer Verfassung.....	197
II. Politik und Verfassungsauslegung.....	197
1. Politische Legitimierung des Notrechts .....	197
2. Politisch überlagerte Verfassungsauslegung .....	198
3. Notrecht und Wirtschaftspolitik .....	199
III. Kein passendes Etikett .....	200
IV. Ausstrahlung.....	201
 Verzeichnis von Giacomettis Publikationen .....	 203
 Literatur-, Materialien- und Archivalienverzeichnis .....	 207
I. Literaturverzeichnis .....	207
II. Materialienverzeichnis .....	225
1. Botschaften und Berichte des Bundesrats .....	225
2. Aus parlamentarischen Debatten .....	227
III. Verzeichnis der Archivalien.....	228
 Stichwortverzeichnis .....	 231