

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XV
Einleitung.....	1
I. Thema der Untersuchung	1
1. Notrecht.....	1
2. Giacometti	3
II. Forschungsstand	4
1. Notrechtsdebatte	4
2. Giacomettis Arbeiten in der Diskussion	5
III. Gliederung der Untersuchung.....	6
IV. Giacometti als Person	7
V. Begriffe	8
 <i>Erster Teil: Die Zeit nach dem 1. Weltkrieg.....</i>	 9
I. Hintergründe.....	9
1. Rechtliche Ausgangslage	9
a) Für die Bundesversammlung.....	9
b) Für den Bundesrat.....	10
c) Für das Bundesgericht	11
2. Erlass von Notrecht.....	11
3. Folgen des Krieges.....	12
4. Abbau des Kriegsrechts.....	14
5. Blick nach Deutschland.....	16
a) Staatsinterventionen im Krieg.....	16
b) Notrechtsverordnungen.....	17

c) Die Debatte um Art. 48 Abs. 2 WRV	19
aa) Schmitts Thesen	19
bb) Reaktion	20
d) Weltwirtschaftskrise	22
e) Versagen des Parlaments	23
f) Konstitutionelles oder extrakonstitutionelles Notrecht	25
g) Stellungnahmen zum Notrecht	26
h) Giacomettis Stellungnahme zur deutschen Debatte	28
II. Schweizer Notrechtsdebatte	30
1. Zustimmung	30
2. Erste Kritikpunkte	31
a) Einschränkungen der Justizkontrolle	32
b) Gerichtliche Überprüfung von Notverordnungen	33
aa) Die Rechtsprechung des Bundesgerichts	33
bb) Stellungnahmen	34
c) Authentische Auslegung	35
aa) Begriff	35
bb) Der Fall Böhi	36
cc) Kritik am Entscheid	39
III. Giacomettis Meinungsänderungen	40
1. Legitimation von Notrecht	40
a) Antrittsrede 1925	40
aa) Methodik der Verfassungsauslegung	40
bb) Politische Verfassungsauslegung	42
b) Festschriftenbeitrag 1927	43
2. Zulässigkeit von Notverordnungen	45
a) Selbstständige Notverordnungen	45
b) Unselbstständige Verordnungen	46
3. Gerichtliche Überprüfung der Notverordnungen	48
a) Festschriftenbeitrag von 1927	48
b) Antrittsvorlesung 1928	49
IV. Politische Sicht auf das Notrecht	51
1. Giacomettis Feststellung	51
2. Begriffe	52
a) Rechtsstaat	52
b) Polizei	52
c) Polizeistaat	53
3. Liberale Bewegung	54
a) Kritik am Polizeistaat	54
b) Liberale Staatsgründung	55

c) Liberalismusdebatte.....	56
aa) Grundsätzliche Überlegungen	56
bb) Überlegungen zur Demokratie.....	57
V. Fazit.....	59
1. Giacomettis Entwicklung	59
2. Politische Positionierung.....	59
3. Deutsche Debatte	60
4. Kriegsfolgen	61

Zweiter Teil: Die Zeit der nationalsozialistischen Machtergreifung

63

A. <i>Hintergründe</i>	63
I. Diktatur in Deutschland	63
II. Krisenpolitik in der Schweiz	66
1. Wirtschaftskrise	66
2. Kriseninitiative	67
a) Antwort auf die Krise	67
b) Giacomettis Kommentar	68
3. Initiative für die Totalrevision der Bundesverfassung.....	69
a) Fronten als politische Kraft.....	69
b) Giacomettis Stellungnahme	70
c) Volksentscheide mit Folgen.....	72
III. Geistige Landesverteidigung	72
1. Äussere Bedrohung	72
2. Unterschiedliche Ansichten.....	73
3. Der sozialdemokratisch-gewerkschaftliche Ansatz	74
4. Die christlich-konservative Richtung	75
5. Liberale Strömung	76
6. Geistige Landesverteidigung an der Universität Zürich	77
B. <i>Notrechtsdebatte</i>	79
I. Dringlicher Bundesbeschluss anstatt Gesetz.....	79
1. Fragestellung	79
2. Beurteilung der Praxis der Bundesversammlung in der Lehre.....	79
II. Verfassungsänderungen mittels Notrecht	81
1. Verfassungsändernder Bundesbeschluss.....	81
2. Widerstand im Volk	82

3. Stellungnahmen der Lehre.....	84
a) Wackernagel jun.....	84
b) Burckhardt.....	85
c) Nawiasky.....	86
4. Giacometti	88
a) Kritik am Demokratieabbau.....	88
b) Notrechtsartikel	89
III. Staatsinterventionen.....	91
1. Notrecht als Instrument der Wirtschaftspolitik	91
2. Giacomettis Kritik.....	92
IV. Notverordnungen	94
1. Bundesrat als Gesetzgeber.....	94
2. Giacomettis Kritik.....	96
V. Polizeiverordnungen	97
1. Problemstellung	97
2. Giacomettis Kritik.....	98
3. Diskussion mit Schindler	99
4. Die strittigen Punkte	100
a) Stellung der Exekutive.....	100
b) Historische Verfassungsauslegung.....	101
c) Die Berufung auf Literatur.....	104
d) Rechtsprechung als Argument	106
VI. Das Bundesgericht als Hüter des Rechtsstaats	109
1. Rechtsschutz gegen Notverordnungen.....	109
a) BGE 61 I 362.....	109
b) Argumentation des Bundesgerichts	110
c) Meinungen in der Lehre.....	112
d) Giacomettis Position.....	112
2. Ausbau der Verfassungsgerichtsbarkeit.....	114
a) Giacomettis Analyse des aktuellen Schweizer Rechts	114
b) Giacomettis Vorschlag.....	115
c) Einschränkungen	117
d) Volksinitiative für die Verfassungsgerichtsbarkeit	117
C. Fazit.....	120
I. Notrechtsmissbrauch.....	120
II. Kritik am Notrecht	121
III. Politische Argumente	121

IV. Geistige Landesverteidigung	123
1. Schweizer Demokratie	123
2. Giacometti in der geistigen Landesverteidigung	124
3. Legitimation von Notrechtskritik	124
4. Distanz zu Deutschland.....	126
 Dritter Teil: Die Zeit des 2. Weltkriegs	 127
I. Hintergründe.....	127
1. Politische Hintergründe.....	127
a) Gefahrenabwehr	127
b) Notrecht als Mittel der Zukunftsgestaltung	128
2. Gestaltung der Wirtschaftsordnung	129
a) Wehrkraft als Ausgangspunkt	129
b) Sozialstaatlicher Schutz des Bürgers.....	130
c) System der Marktwirtschaft	131
3. Ökonomietheoretischer Hintergrund der politischen Debatte.....	132
a) Rezeption ökonomischer Konzepte in der öffentlichen Diskussion.....	132
b) Der Ordoliberalismus als Konzept	133
c) Der Ordoliberalismus als dritter Weg.....	134
aa) Zentralverwaltungswirtschaft	135
bb) Vermachtet freie Wirtschaft	136
d) Die Freiheitsrechte im Ordoliberalismus.....	137
e) Ordolibrale Politik	138
 II. Notrechtsdebatte	 141
1. Veränderte Rechtslage	141
a) Verfassungsänderung von 1939	141
b) Vollmachtenbeschluss nach neuem Recht	142
2. Kriegsrecht in der Form von Notverordnungen	144
3. Verlauf der Notrechtsdebatte.....	145
4. Pointierte Stellungnahmen	147
5. Dringlichkeits- versus Notrecht	148
a) Schindlers Ansatz	149
b) Giacomettis Kritik	149
6. Legitimation von Notrecht	150
a) Schindlers Konzept.....	150
b) Giacomettis Bedenken	151
7. Blick auf die Nachkriegsordnung	153
a) Schindler	153
b) Giacometti	157

III. Fazit.....	161
1. Streit um die Nachkriegsordnung	161
2. Das Individuum in der Schweizer Nachkriegsordnung	163
Vierter Teil: Die Nachkriegszeit	165
I. Hintergründe.....	165
1. Kalter Krieg.....	165
a) Innerer Zusammenhalt	165
b) Wirtschaftliche Landesverteidigung.....	167
2. Notrechtsabbau	168
a) Anfängliche Verzögerungen	168
b) Volksinitiativen für schnelleren Notrechtsabbau.....	171
aa) Stellungnahme des Bundesrats	171
bb) Inhaltliche Verknüpfung	172
cc) Zustimmung des Volkes.....	172
dd) Giacomettis Beitrag	173
ee) Zweite Initiative.....	174
II. Notrechtsdebatte	175
1. Beurteilung des Kriegsnotrechts.....	175
2. Debatte um zukünftiges Notrecht	176
a) Neue Verfassungsbestimmung	176
b) Fehlende Hinweise in den Materialien	177
c) Giacomettis Position.....	178
aa) Besonderheit der Schweiz als Argument	178
bb) Wortlaut von Art. 89 ^{bis} BV 1874	180
d) Giacometti in der Minderheit.....	182
3. Debatte um den Abbau des Kriegswirtschaftsrechts	184
a) Bisheriges Notrecht als ordentliches Recht	184
b) Stellungnahmen	185
aa) Hans Steiner.....	185
bb) Hans Huber.....	186
cc) Hans Marti	187
dd) Franz Böhm	188
c) Giacomettis Position	189
d) Angeblicher Fürsprecher des Sozialstaates der Nachkriegszeit	192
III. Fazit.....	194

Schlussfolgerungen	197
I. Fokussierung auf die Schweizer Verfassung.....	197
II. Politik und Verfassungsauslegung.....	197
1. Politische Legitimierung des Notrechts	197
2. Politisch überlagerte Verfassungsauslegung	198
3. Notrecht und Wirtschaftspolitik	199
III. Kein passendes Etikett	200
IV. Ausstrahlung.....	201
Verzeichnis von Giacomettis Publikationen	203
Literatur-, Materialien- und Archivalienverzeichnis	207
I. Literaturverzeichnis	207
II. Materialienverzeichnis	225
1. Botschaften und Berichte des Bundesrats	225
2. Aus parlamentarischen Debatten	227
III. Verzeichnis der Archivalien.....	228
Stichwortverzeichnis.....	231