

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsverzeichnis	IX
Abbildungsverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis.....	XIX

Teil A: Einleitung.....	1
--------------------------------	----------

1. Einführung und Gang der Arbeit.....	1
1.1 Einführung	1
1.2 Gang der Arbeit.....	6

Teil B: Bedrohung, Sicherheit und Freiheit	11
---	-----------

2. Sicherheitsmaßnahmen	11
2.1 Eine kurze Geschichte der Sicherheitsmaßnahmen.....	12
2.2 Arten und Formen von Sicherheitsmaßnahmen	18
2.2.1 Klassifizierung	19
2.2.2 Körperscanner	21
2.2.3 Detektion von Flüssigsprengstoffen.....	31
2.2.4 Sprengstoffspurendetektion.....	35
2.2.5 Biometrie.....	37
2.2.6 Überwachungskameras / CCTV	40
2.3 Terroranschläge mit entscheidendem Einfluss auf die Implemen- tierung von Sicherheitsmaßnahmen	49
2.3.1 Terrorismus – Versuch einer Definition.....	49
2.3.2 Ausgewählte Terroranschläge	51
2.3.2.1 Der „Unterhosenbomber“	53
2.3.2.2 Vereitelte Heathrow-Anschläge	56
2.3.2.3 Kofferbomber von Köln	59
2.3.2.4 Londoner 7/7-Anschläge	62
2.3.2.5 Zusammenfassung und weitere Aspekte	65
2.4 Zukünftige und hypothetische Gefahrenszenarien	75
2.4.1 Szenario 1: Bewaffneter Überfall auf ein Flughafenterminal	76
2.4.2 Szenario 2: Scharfschützenangriff auf den Vorplatz eines großen Bahnhofs	79

2.4.3 Szenario 3: Raketenangriff auf ein startendes oder landendes Passagierflugzeug.....	83
2.4.4 Szenario 4: „Schmutzige Bombe“ im Flughafenterminal	85
2.4.5 Schlussfolgerungen	88
2.5 Sicherheitskonzepte im öffentlichen Verkehr	89
2.5.1 Sicherheitskonzepte im Luftverkehr	90
2.5.1.1 Perimetersicherung.....	92
2.5.1.2 Terminal	93
2.5.1.3 Passagierkontrolle	95
2.5.1.4 Gepäckkontrolle	96
2.5.1.5 Frachtkontrolle	97
2.5.1.6 Fazit.....	100
2.5.2 Sicherheitskonzepte im Bus- und Bahnverkehr	100
2.5.3 Das Sicherheitskonzept während der Olympischen und Paralympischen Spiele in London 2012.....	106
2.5.4 Schlussfolgerungen	108
2.6 Zwischenergebnis	109
3. Der Sicherheitsbegriff im Kontext	114
3.1 Sicherheit und Freiheit.....	114
3.1.1 Sicherheit	114
3.1.2 Freiheit	117
3.1.3 Sicherheit und Freiheit	120
3.2 Objektive Sicherheit.....	125
3.3 Subjektive Sicherheit	127
3.4 Sicherheit und Recht	132
Teil C: Das Recht	137
4. Internationales Recht	138
4.1 Chicago Convention.....	139
4.2 Passenger Name Record-Abkommen.....	144
4.3 Allgemeine Erklärung der Menschenrechte	150
4.4 Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	151
4.5 UN-Kinderrechtskonvention	152
4.6 OECD-Datenschutzleitlinien.....	153
4.7 UN-Datenschutzleitlinien.....	154
4.8 Weitere Abkommen	154
5. Europäisches Recht	157
5.1 Europäische Menschenrechtskonvention	159

5.2 Charta der Grundrechte der Europäischen Union	165
5.3 Europäisches Luftsicherheitsrecht	172
5.3.1 European Civil Aviation Conference Document 30.....	172
5.3.2 Luftsicherheitsverordnung	173
5.3.3 Verordnung (EG) Nr. 272/2009	180
5.3.4 Verordnung (EU) Nr. 185/2010 und Beschluss K(2010)774	181
5.3.5 Verordnung (EU) Nr. 1254/2009	187
5.3.6 EU OPS.....	188
5.3.7 Richtlinie 2004/82/EG	189
5.3.8 Verordnung (EG) Nr. 1107/2006	190
5.3.9 Zusammenfassung.....	190
5.4 Fahrgastrechteverordnung.....	191
5.5 Prümer Vertrag.....	192
5.6 Stockholmer Programm	194
5.7 Übereinkommen des Europarates zur Verhütung des Terrorismus	195
5.8 Datenschutzrechtliche Vorgaben	196
5.8.1 Datenschutzrichtlinie	196
5.8.2 Europäische Datenschutzkonvention	199
5.8.3 Rahmenbeschluss 2008/977/JI.....	200
5.9 Zusammenfassung.....	201
6. Länderstudien	203
6.1 Deutsches Recht.....	203
6.1.1 Grundrechte.....	203
6.1.1.1 Die Menschenwürde.....	203
6.1.1.1.1 Eine kurze Entstehungsgeschichte.....	203
6.1.1.1.2 Grundrechtscharakter der Menschenwürde-	
garantie	204
6.1.1.1.3 Reichweite der Menschenwürdegarantie	205
6.1.1.1.4 Menschenwürde und Sicherheit.....	209
6.1.1.2 Die allgemeine Handlungsfreiheit.....	211
6.1.1.3 Das allgemeine Persönlichkeitsrecht	214
6.1.1.3.1 Allgemeines	214
6.1.1.3.2 Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung	218
6.1.1.3.3 Das Recht am eigenen Bild.....	222
6.1.1.4 Die körperliche Unversehrtheit	223
6.1.1.5 Das Diskriminierungsverbot.....	226
6.1.1.6 Die Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit	230
6.1.1.7 Die Eigentumsfreiheit.....	237
6.1.1.8 Das Rechtsstaatsprinzip.....	238
6.1.1.9 Ein Grundrecht auf Sicherheit?	242
6.1.1.10 Die „Überwachungs-Gesamtrechnung“	248

6.1.2 Einfachgesetzliches Recht.....	250
6.1.2.1 Luftsicherheitsgesetz	252
6.1.2.2 Bundespolizeigesetz	266
6.1.2.2.1 Allgemeine Bestimmungen	267
6.1.2.2.2 Flugsicherheitsbegleiter	270
6.1.2.3 „Sicherheit“ im Schienenverkehr	274
6.1.2.4 Grundlagen für den Einsatz von Sicherheits- maßnahmen im öffentlichen Personennahverkehr	275
6.1.2.5 Datenschutzrecht	277
6.1.2.5.1 Bundesdatenschutzgesetz	277
6.1.2.5.2 Landesdatenschutzgesetze	282
6.1.2.6 Landespolizeigesetze	283
6.1.2.7 Hausrecht	287
6.1.2.8 Beförderungsvertrag	289
6.1.2.9 Gewerbeordnung und Bewachungsverordnung	290
6.2 Vereinigtes Königreich	291
6.2.1 Sicherheitsmaßnahmen im Vereinigten Königreich	292
6.2.2 Der verfassungsrechtliche Rahmen	294
6.2.2.1 Die Natur der britischen Verfassung	295
6.2.2.2 Das Prinzip der Rechtsstaatlichkeit	296
6.2.2.3 Die Doktrin der Parlamentsouveränität	297
6.2.2.4 Das Recht auf Privatsphäre – Right to Privacy im Englischen Recht	300
6.2.2.5 My Home Is My Castle	312
6.2.2.6 Zwischenergebnis	314
6.2.3 Einfachgesetzliches Recht	314
6.2.3.1 Luftsicherheit	315
6.2.3.2 Sicherheit im Bus- und Schienenverkehr	321
6.2.3.3 Polizeilicher Einsatz von Sicherheitsmaßnahmen	322
6.2.3.4 Datenschutz und CCTV	325
6.3 Zusammenfassung und Anmerkungen	329
6.3.1 Deutsches Recht	330
6.3.2 Englisches Recht	331
6.3.3 Ausblick	333
Teil D: Gestaltung und Evaluierung	335
7. Die Methode KORA	336
7.1 Einführung	336
7.1.1 Grundlagen der Entscheidungsfindung	339
7.1.2 Recht und Technik	342

7.1.3 Recht und Gesellschaft.....	347
7.1.4 Technik und Gesellschaft.....	352
7.2 Die Grundprinzipien von KORA	353
7.2.1 Rechtliche Anforderungen	359
7.2.2 Rechtliche Kriterien	360
7.2.3 Technische Gestaltungsziele	360
7.2.4 Technische Gestaltungsvorschläge	361
7.3 KORA als Instrument zur Bewertung und Gestaltung von Sicherheitsmaßnahmen	362
7.3.1 Vorstufe – Identifizierung der (grund-)rechtlichen Vorgaben	364
7.3.1.1 Art und Funktionen der zu prüfenden Maßnahme	364
7.3.1.2 Rechtliche Vorgaben	364
7.3.2 Schritt 1 – Ableitung rechtlicher Anforderungen.....	365
7.3.3 Schritt 2 – Konkretisierung zu rechtlichen Kriterien	366
7.3.4 Schritt 3 – Konkretisierung zu technischen Zielen	366
7.3.5 Schritt 4 – Abgleich	367
8. Anwendungsbeispiel: Körperscanner	369
8.1 (Grund-)rechtliche Vorgaben	369
8.1.1 Art und Funktionen	369
8.1.2 Rechtliche Vorgaben.....	369
8.2 Rechtliche Anforderungen	371
8.2.1 Recht auf informationelle Selbstbestimmung (A1)	372
8.2.2 Recht am eigenen Bild (A2)	372
8.2.3 Unbedenklichkeit für Gesundheit (A3)	372
8.2.4 Schutz von Geheimnissen (A4)	373
8.2.5 Unbefangene Nutzung ziviler Luftfahrzeuge (A5)	373
8.2.6 Körperliche Bewegungsfreiheit (A6)	374
8.2.7 Schutz der körperlichen Intimsphäre (A7)	374
8.2.8 Achtung des Schamgefühls (A8)	374
8.2.9 Verbot unnötiger Eingriffe (A9)	375
8.2.10 Gerichtliche Kontrolle staatlichen Handelns (A10)	375
8.2.11 Keine Ungleichbehandlung (A11)	375
8.2.12 Zusammenfassung.....	376
8.3 Rechtliche Kriterien	378
8.3.1 Strahlensicherheit (K1)	378
8.3.2 Daten- und Systemsicherheit (K2)	378
8.3.3 Datenvermeidung und Datensparsamkeit (K3)	379
8.3.4 Erforderlichkeit der Erhebung und des Umgangs mit Daten (K4)	379
8.3.5 Verbot automatisierter Einzelentscheidungen (K5)	380
8.3.6 Keine Auswertung von Zusatzinformationen (K6)	380

8.3.7 Unverknüpfbarkeit (K7)	381
8.3.8 Transparenz (K8)	381
8.3.9 Zweckbindung der Datenverarbeitung (K9)	381
8.3.10 Entscheidungsfreiheit über die Preisgabe von Daten (K10) ..	382
8.3.11 Falschtrefferquote / Auswahl verdächtiger Merkmale (K11)	382
8.3.12 Informationelle Gewaltenteilung (K12)	382
8.3.13 Kontrolleignung (K13)	383
8.3.14 Beweiseignung (K14)	383
8.3.15 Reversibilität (K15)	383
8.3.16 Schutz des Abbildes (K16)	384
8.3.17 Reisefreiheit (K17)	384
8.3.18 Anlassbezogenheit (K18)	384
8.3.19 Keine Auswahl nach diskriminierenden Kriterien (K19)	385
8.3.20 Zusammenfassung.....	385
8.4 Technische Ziele	387
8.4.1 Keine gesundheitsschädliche Strahlenbelastung (Z1)	387
8.4.2 Zugangskontrolle (Z2)	387
8.4.3 Verschlüsselung der Daten (Z3)	388
8.4.4 Pseudonymisierung (Z4)	388
8.4.5 Protokollfunktion (Z5)	389
8.4.6 Aufklärung der Passagiere (Z6)	390
8.4.7 (Automatisiertes) Löschen / keine Speicherung über Kontrolle hinaus (Z7)	390
8.4.8 Aufgabenteilung (Z8)	391
8.4.9 Umgang mit Falschtreffern (Z9)	391
8.4.10 Handlungsanweisungen (Z10)	392
8.4.11 Getrennte Räumlichkeiten zum Abtasten (Z11)	392
8.4.12 Alternative Kontrollmethode (Z12)	393
8.4.13 Gewährleistung menschlicher Entscheidungshoheit (Z13) ...	393
8.4.14 Kontrolle nur mit Wissen des Passagiers (Z14)	394
8.4.15 Standort des Auswertenden (Z15)	394
8.4.16 Geschlecht des Auswertenden (Z16)	395
8.4.17 Automatisierte Auswertung (Z17)	396
8.4.18 Kein Kopieren, Ausdrucken, Abrufen oder Versenden (Z18)	396
8.4.19 Auswahl von Passagieren zur Kontrolle (Z19)	397
8.4.20 Erhebung lediglich erforderlicher Daten (Z20)	397
8.4.21 Zusammenfassung.....	398
8.5 Abgleich.....	402
8.6 Ergebnis	402
9. Einsatz in anderen Rechtsordnungen	403
9.1 KORA im Vereinigten Königreich	403

9.2 Indikatoren für Rechtsgüterverletzungen durch Sicherheitsmaßnahmen.....	408
9.2.1 Fragen zur Problemfindung beim Einsatz von Sicherheitsmaßnahmen.....	408
9.2.1.1 Fragen zum Wirkungsbereich einer Maßnahme.....	409
9.2.1.2 Fragen zur Eingriffstiefe einer Maßnahme.....	410
9.2.1.3 Fragen zur Normativität einer Maßnahme.....	411
9.2.2 Indikatoren zur Problemfindung beim Einsatz von Sicherheitsmaßnahmen.....	412
9.2.2.1 Indikatoren zum Wirkungsbereich einer Maßnahme...	412
9.2.2.2 Indikatoren zur Eingriffstiefe einer Maßnahme.....	413
9.2.2.3 Indikatoren zur Normativität einer Maßnahme.....	414
 Teil E: Fazit und Schlussbemerkungen	 415
 Literaturverzeichnis	 417