

# Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .                 | XV  |
| Literaturverzeichnis . . . . .                  | XXV |
| Einleitung . . . . .                            | 1   |
| Die Verfassung des Freistaates Bayern . . . . . | 13  |

**Erster Hauptteil**  
**Aufbau und Aufgaben des Staates**

**1. Abschnitt**  
**Die Grundlagen des Bayerischen Staates**

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| Art. 1  | Freistaat . . . . .  | 15  |
| Art. 2  | Volksstaat, Mehrheitsprinzip . . . . .                                       | 17  |
| Art. 3  | Rechts-, Kultur- und Sozialstaatsgrundsatz,<br>Umweltschutz . . . . .        | 23  |
| Art. 3a | Bekenntnis zu einem geeinten Europa . . . . .                                | 45  |
| Art. 4  | Ausübung der Staatsgewalt . . . . .  | 60  |
| Art. 5  | Gewaltenteilung . . . . .  | 61  |
| Art. 6  | Staatsangehörigkeit . . . . .  | 70  |
| Art. 7  | Staatsbürger . . . . .   | 73  |
| Art. 8  | Gleichstellung aller deutschen Staatsangehörigen . . . . .                   | 81  |
| Art. 9  | Gliederung des Staatsgebiets . . . . .                                       | 85  |
| Art. 10 | Gemeindeverbände . . . . .   | 94  |
| Art. 11 | Gemeinden . . . . .  | 106 |
| Art. 12 | Kommunalwahlen, Kommunalvermögen, Bürgerbegehren<br>und -entscheid . . . . . | 135 |

**2. Abschnitt**  
**Der Landtag**

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| Art. 13  | Zahl und Stellung der Abgeordneten . . . . .        | 163 |
| Art. 14  | Grundsätze des Landtagswahlrechts. . . . .          | 175 |
| Art. 15  | Verfassungsfeindliche Wählergruppen . . . . .       | 221 |
| Art. 16  | Wahldauer . . . . .                                 | 224 |
| Art. 16a | Parlamentarische Opposition. . . . .                | 227 |
| Art. 17  | Tagungen des Landtags . . . . .                     | 230 |
| Art. 18  | Auflösung und Abberufung des Landtags. . . . .      | 233 |
| Art. 19  | Verlust der Mitgliedschaft . . . . .                | 236 |
| Art. 20  | Präsidium, Geschäftsordnung . . . . .               | 239 |
| Art. 21  | Aufgaben des Präsidenten . . . . .                  | 246 |
| Art. 22  | Öffentlichkeit der Verhandlungen . . . . .          | 251 |
| Art. 23  | Beschlussfassung . . . . .                          | 256 |
| Art. 24  | Zitierrecht, Zutritts- und Anhörungsrecht . . . . . | 259 |
| Art. 25  | Untersuchungsausschüsse . . . . .                   | 265 |

## Inhaltsverzeichnis

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| Art. 25a | Enquete-Kommission . . . . .                            | 287 |
| Art. 26  | Zwischenausschuss . . . . .                             | 290 |
| Art. 27  | Indemnität . . . . .                                    | 293 |
| Art. 28  | Immunität . . . . .                                     | 297 |
| Art. 29  | Zeugnisverweigerung, Beschlagnahme . . . . .            | 307 |
| Art. 30  | Urlaub . . . . .  | 313 |
| Art. 31  | Freifahrt, Aufwandsentschädigung . . . . .              | 317 |
| Art. 32  | Präsidium, Zwischenausschuss . . . . .                  | 325 |
| Art. 33  | Wahlprüfung, Entscheidung über Mandatsverlust . . . . . | 327 |
| Art. 33a | Landesbeauftragter für den Datenschutz . . . . .        | 332 |

### 3. Abschnitt

#### Der Senat

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| Art. 34 bis 42 (aufgehoben) . . . . . | 336 |
|---------------------------------------|-----|

### 4. Abschnitt

#### Die Staatsregierung

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| Art. 43 | Stellung und Zusammensetzung . . . . .  | 337 |
| Art. 44 | Wahl des Ministerpräsidenten, Rücktritt . . . . .   | 346 |
| Art. 45 | Berufung und Entlassung der Mitglieder der<br>Staatsregierung . . . . .                           | 351 |
| Art. 46 | Stellvertreter des Ministerpräsidenten. . . . .   | 354 |
| Art. 47 | Aufgaben des Ministerpräsidenten. . . . .   | 355 |
| Art. 48 | Notstandsrecht . . . . .  | 362 |
| Art. 49 | Geschäftsbereiche . . . . .   | 364 |
| Art. 50 | Geschäftsverteilung der Staatsregierung. . . . .  | 369 |
| Art. 51 | Ressortprinzip, parlamentarische Verantwortlichkeit und<br>Stellung des Staatssekretärs . . . . . | 372 |
| Art. 52 | Staatskanzlei . . . . .   | 376 |
| Art. 53 | Geschäftsordnung, Zuteilung der Aufgaben der<br>Staatsverwaltung . . . . .                        | 381 |
| Art. 54 | Beschlussfassung. . . . .   | 385 |
| Art. 55 | Geschäftsführung der Staatsregierung und der<br>Staatsministerien . . . . .                       | 386 |
| Art. 56 | Verfassungseid . . . . .  | 412 |
| Art. 57 | Betätigungsverbote . . . . .  | 414 |
| Art. 58 | Gehalt, Versorgung . . . . .  | 418 |
| Art. 59 | Ministeranklage . . . . .   | 420 |

### 5. Abschnitt

#### Der Verfassungsgerichtshof

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| Art. 60 | Stellung des Verfassungsgerichtshofes. . . . .   | 421 |
| Art. 61 | Anklage gegen Minister und Abgeordnete . . . . . | 429 |
| Art. 62 | Ausschluss von Wählergruppen . . . . .           | 432 |
| Art. 63 | Wahlstreitigkeiten . . . . .                     | 433 |
| Art. 64 | Organstreitigkeiten. . . . .                     | 433 |
| Art. 65 | Normenkontrolle . . . . .                        | 440 |

|                         |  |     |
|-------------------------|--|-----|
| Art. 66                 | Verfassungsbeschwerde . . . . .  | 441 |
| Art. 67                 | Zuständigkeiten in weiteren Fällen . . . . .                                       | 442 |
| Art. 68                 | Bildung und Zusammensetzung . . . . .  | 443 |
| Art. 69                 | Organisations- und Verfahrensregeln . . . . .                                      | 447 |
| <b>6. Abschnitt</b>     |  |     |
| <b>Die Gesetzgebung</b> |  |     |
| Art. 70                 | Gesetzesvorbehalt, Gesetzesbindung in<br>EU-Angelegenheiten . . . . .              | 449 |
| Art. 71                 | Gesetzesinitiative . . . . .   | 467 |
| Art. 72                 | Gesetzgebungsrecht, Staatsverträge . . . . .                                       | 469 |
| Art. 73                 | Staatshaushalt . . . . .   | 480 |
| Art. 74                 | Volksbegehren, Volksentscheid . . . . .  | 490 |
| Art. 75                 | Verfassungsänderungen, Meinungsverschiedenheiten bei<br>der Gesetzgebung . . . . . | 505 |
| Art. 76                 | Bekanntmachung und Inkrafttreten der Gesetze . . . . .                             | 518 |
| <b>7. Abschnitt</b>     |  |     |
| <b>Die Verwaltung</b>   |  |     |
| Art. 77                 | Organisation der Staatsverwaltung . . . . .  | 523 |
| Art. 78                 | Haushaltsplan und Haushaltsgesetz, Haushaltsgrundsätze . . . . .                   | 529 |
| Art. 79                 | Deckungsprinzip. . . . .   | 545 |
| Art. 80                 | Rechnungslegung, Rechnungsprüfung, Wahl des<br>Präsidenten des ORH . . . . .       | 546 |
| Art. 81                 | Grundstockvermögen . . . . .   | 559 |
| Art. 82                 | Schuldenbremse . . . . .   | 566 |
| Art. 83                 | Kommunaler Wirkungskreis, Kommunalfinanzen,<br>Staatsaufsicht . . . . .            | 589 |
| <b>8. Abschnitt</b>     |  |     |
| <b>Die Rechtspflege</b> |  |     |
| Art. 84                 | Völkerrecht . . . . .  | 626 |
| Art. 85                 | Sachliche Unabhängigkeit der Richter . . . . .                                     | 628 |
| Art. 86                 | Recht auf den gesetzlichen Richter . . . . .                                       | 637 |
| Art. 87                 | Persönliche Unabhängigkeit der Richter . . . . .                                   | 648 |
| Art. 88                 | Ehrenamtliche Richter . . . . .  | 651 |
| Art. 89                 | Weisungsgebundenheit der Staatsanwälte . . . . .                                   | 652 |
| Art. 90                 | Öffentlichkeit der Gerichtsverhandlung . . . . .                                   | 652 |
| Art. 91                 | Rechtliches Gehör vor Gericht, Strafverteidigung . . . . .                         | 654 |
| Art. 92                 | Verfassungswidrigkeit von Rechtsvorschriften . . . . .                             | 688 |
| Art. 93                 | Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .   | 699 |
| <b>9. Abschnitt</b>     |  |     |
| <b>Die Beamten</b>      |  |     |
| Art. 94                 | Ernennung oder Wahl . . . . .  | 700 |
| Art. 95                 | Rechte des Beamten . . . . .   | 714 |
| Art. 96                 | Pflichten des Beamten. . . . .   | 738 |
| Art. 97                 | Amtspflichtverletzung. . . . .   | 743 |

## Zweiter Hauptteil

### Grundrechte und Grundpflichten

#### Art. 98 Satz 1–3

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| Grundrechtseinschränkungen . . . . . | 748 |
|--------------------------------------|-----|

#### Art. 98 Satz 4

|  |      |
|--|------|
| Popularklage . . . . .   | 774  |
| Art. 99 Schutz der Einwohner . . . . .   | 797  |
| Art. 100 Menschenwürde . . . . .   | 803  |
| Art. 101 Handlungsfreiheit . . . . .   | 816  |
| Art. 102 Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung . . . . .                       | 840  |
| Art. 103 Eigentum, Erbrecht . . . . .  | 855  |
| Art. 104 Nullum crimen sine lege, ne bis in idem . . . . .                       | 871  |
| Art. 105 Asylrecht . . . . .   | 875  |
| Art. 106 Unverletzlichkeit der Wohnung . . . . .                                 | 875  |
| Art. 107 Glaubens- und Gewissensfreiheit . . . . .                               | 885  |
| Art. 108 Freiheit der Kunst und der Wissenschaft . . . . .                       | 909  |
| Art. 109 Freizügigkeit, Ausreisefreiheit . . . . .                               | 924  |
| Art. 110 Meinungsfreiheit . . . . .  | 928  |
| Art. 111 Pressefreiheit . . . . .  | 941  |
| Art. 111a Rundfunkfreiheit . . . . .   | 950  |
| Art. 112 Telekommunikationsgeheimnis, Informationsfreiheit . . . . .             | 969  |
| Art. 113 Versammlungsfreiheit . . . . .  | 978  |
| Art. 114 Vereinigungsfreiheit . . . . .  | 988  |
| Art. 115 Petitionsrecht . . . . .  | 994  |
| Art. 116 Zugang zu öffentlichen Ämtern . . . . .                                 | 1001 |
| Art. 117 Treuepflicht gegenüber dem Staat . . . . .                              | 1005 |
| Art. 118 Gleichheitssatz . . . . .   | 1006 |
| Art. 118a Verbot der Benachteiligung von Menschen mit<br>Behinderungen . . . . . | 1045 |
| Art. 119 Rassen- und Völkerhass . . . . .  | 1054 |
| Art. 120 Verfassungsbeschwerde . . . . .   | 1057 |
| Art. 121 Ehrenämter, Förderung des ehrenamtlichen Einsatzes . . . . .            | 1088 |
| Art. 122 Hilfspflichten . . . . .  | 1091 |
| Art. 123 Steuerwesen . . . . .   | 1092 |

## Dritter Hauptteil

### Das Gemeinschaftsleben

#### 1. Abschnitt

#### Ehe, Familie und Kinder

|   |      |
|---|------|
| Art. 124 Ehe und Familie . . . . .                                | 1101 |
| Art. 125 Kinder, Schutz der Familie . . . . .                     | 1112 |
| Art. 126 Erziehung . . . . .                                      | 1119 |
| Art. 127 Erziehungseinfluss der Religionsgemeinschaften . . . . . | 1126 |

## 2. Abschnitt

### Bildung und Schule, Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen und der kulturellen Überlieferung

|          |   |      |
|----------|---|------|
| Art. 128 | Ausbildungsanspruch . . . . .   | 1127 |
| Art. 129 | Schulpflicht . . . . .  | 1137 |
| Art. 130 | Staatliche Schulaufsicht . . . . .  | 1140 |
| Art. 131 | Bildungs- und Erziehungsziele. . . . .  | 1150 |
| Art. 132 | Schulaufbau . . . . .   | 1158 |
| Art. 133 | Schulen als öffentliche Anstalten, Bildungsträger,<br>Stellung der Lehrer . . . . .   | 1162 |
| Art. 134 | Privatschulen. . . . .  | 1171 |
| Art. 135 | Christliche Gemeinschaftsschulen. . . . .   | 1177 |
| Art. 136 | Achtung religiöser Empfindungen, Gewährleistung des<br>Religionsunterrichts . . . . . | 1183 |
| Art. 137 | Freie Teilnahme am Religionsunterricht . . . . .                                      | 1191 |
| Art. 138 | Hochschulen . . . . .   | 1194 |
| Art. 139 | Erwachsenenbildung . . . . .  | 1208 |
| Art. 140 | Förderung von Kunst, Wissenschaft, kulturellem Leben<br>und Sport . . . . .           | 1210 |
| Art. 141 | Naturschutz, Denkmalschutz, freier Zugang zu<br>Naturschönheiten . . . . .            | 1213 |

## 3. Abschnitt

### Religion und Religionsgemeinschaften

|          |   |      |
|----------|---|------|
| Art. 142 | Keine Staatskirche, Selbstbestimmungsrecht der<br>Religionsgemeinschaften . . . . . | 1229 |
| Art. 143 | Körperschaften des privaten und des öffentlichen Rechts,<br>Kirchensteuer . . . . . | 1246 |
| Art. 144 | Schutz der Geistlichen und der Religion . . . . .                                   | 1255 |
| Art. 145 | Leistungen des Staates und der Gemeinden . . . . .                                  | 1258 |
| Art. 146 | Schutz des Eigentums und anderer Rechte . . . . .                                   | 1265 |
| Art. 147 | Feiertagsrecht . . . . .  | 1269 |
| Art. 148 | Anstaltsseelsorge. . . . .  | 1275 |
| Art. 149 | Friedhöfe . . . . .   | 1278 |
| Art. 150 | Kirchliche Hochschulen, theologische Fakultäten. . . . .                            | 1285 |

## Vierter Hauptteil

### Wirtschaft und Arbeit

#### 1. Abschnitt

##### Die Wirtschaftsordnung

|          |   |      |
|----------|---|------|
| Art. 151 | Bindung an das Gemeinwohl, Vertragsfreiheit . . . . . | 1293 |
| Art. 152 | Staatliche Überwachung . . . . .                      | 1296 |
| Art. 153 | Klein- und Mittelstandsbetriebe . . . . .             | 1298 |
| Art. 154 | Selbstverwaltungsorgane der Wirtschaft . . . . .      | 1301 |
| Art. 155 | Bedarfsdeckungsgebiete. . . . .                       | 1303 |

|                                       |  |             |
|---------------------------------------|--|-------------|
| Art. 156                              | Kartell- und Konzernverbot . . . . .                             | 1304        |
| Art. 157                              | Kapitalbildung, Geld- und Kreditwesen . . . . .                  | 1305        |
| <b>2. Abschnitt</b>                   |  |             |
| <b>Das Eigentum</b>                   |  |             |
| Art. 158                              | Sozialbindung . . . . .  | 1306        |
| Art. 159                              | Enteignung . . . . .   | 1306        |
| Art. 160                              | Sozialisierung. . . . .  | 1312        |
| Art. 161                              | Bodenverteilung, Wertzuwachs. . . . .                            | 1314        |
| Art. 162                              | Geistiges Eigentum. . . . .                                      | 1315        |
| <b>3. Abschnitt</b>                   |  |             |
| <b>Die Landwirtschaft</b>             |  |             |
| Art. 163                              | Grund und Boden . . . . .  | 1316        |
| Art. 164                              | Sicherung eines angemessenen Auskommens . . . . .                | 1321        |
| Art. 165                              | Verhinderung der Überschuldung . . . . .                         | 1323        |
| <b>4. Abschnitt</b>                   |  |             |
| <b>Die Arbeit</b>                     |  |             |
| Art. 166                              | Schutz der Arbeit. . . . .                                       | 1324        |
| Art. 167                              | Schutz der Arbeitskraft . . . . .                                | 1328        |
| Art. 168                              | Arbeitsentgelt, Fürsorge . . . . .                               | 1329        |
| Art. 169                              | Mindestlöhne, Tarifverträge. . . . .                             | 1332        |
| Art. 170                              | Koalitionsfreiheit. . . . .                                      | 1334        |
| Art. 171                              | Sozialversicherung. . . . .                                      | 1342        |
| Art. 172                              | Arbeitsgesetzbuch . . . . .                                      | 1343        |
| Art. 173                              | Arbeitszeit. . . . .   | 1344        |
| Art. 174                              | Urlaubsrecht . . . . .   | 1345        |
| Art. 175                              | Mitbestimmungsrecht der Arbeitnehmer . . . . .                   | 1347        |
| Art. 176                              | Überbetriebliche Mitbestimmung . . . . .                         | 1351        |
| Art. 177                              | Arbeitsgerichte, Schlichtungswesen . . . . .                     | 1352        |
| <b>Schluss- und</b>                   |  |             |
| <b>Übergangsbestimmungen</b>          |  |             |
| Art. 178                              | Beitritt zu einem deutschen Bundesstaat . . . . .                | 1354        |
| Art. 179                              | Soziale, kulturelle und wirtschaftliche Organisationen . . . . . | 1356        |
| Art. 180                              | Vorläufige deutsche Gemeinschaftseinrichtungen . . . . .         | 1359        |
| Art. 181                              | Abschluss von Staatsverträgen . . . . .                          | 1360        |
| Art. 182                              | Fortgeltung von Staatsverträgen . . . . .                        | 1361        |
| Art. 183                              | Wiedergutmachung . . . . .                                       | 1362        |
| Art. 184                              | Entnazifizierung . . . . .                                       | 1363        |
| Art. 185                              | Wiederherstellung der Regierungsbezirke. . . . .                 | 1365        |
| Art. 186                              | Vorkonstitutionelles Recht . . . . .                             | 1367        |
| Art. 187                              | Vereidigung auf die Verfassung. . . . .                          | 1369        |
| Art. 188                              | Verfassungstextexemplar für Schüler . . . . .                    | 1370        |
| <b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b> |  | <b>1371</b> |