

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata		XXVII
Abkürzungsverzeichnis		XXIX
Literaturverzeichnis		XXXVII
 Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe	 1	 1
§ 1. Begriff der Verwaltung	1	1
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	3	1
 § 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts ..	 11	 7
I. Der Standort des Verwaltungsrechts	11	7
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts	15	8
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	16	9
1. Die Notwendigkeit der Abgrenzung	16	9
2. Abgrenzungstheorien	21	11
a) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theorie)	22	11
b) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifizierte Subjektstheorie)	27	12
c) Interessentheorie	31	14
3. Problematische Fälle	33	15
a) Tatsächliches Handeln	33	15
b) Rechtshandlungen	42	17
 § 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	 86	 19
I. Geschriebenes Recht	87	19
1. Formelles Verfassungsrecht	87	19
2. Formelle Gesetze	88	19
3. Materielle Gesetze	89	20
a) Begriffe	89	20
b) Rechtsverordnungen	90	20
c) Satzungen	94	21
4. Verwaltungsvorschriften	100	22
II. Ungeschriebenes Recht	105	23
1. Gewohnheitsrecht	105	23
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht	108	24
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	109	24
4. Richterrecht	112	25

	Rn.	Seite
III. Rangordnung der Rechtsquellen	115	26
1. Normenhierarchie und Normenpyramide	115	26
2. Normenkollision	118	27
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwaltung	124	28
IV. Völkerrecht	137	34
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts	138	34
2. Sonstiges Völkerrecht	140	34
V. Europäisches Unionsrecht	141	35
1. Primäres EU-Recht	143	35
a) Die Gründungsverträge	143	35
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts	144	35
c) Rechtswirkung	145	36
2. Sekundäres EU-Recht	146	36
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV	147	36
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV	148	36
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV	158	41
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV	159	41
3. EU-rechtsinterne Rangordnung	160	41
4. EU-Recht und nationales Recht	161	41
§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze	164	44
I. Bedeutung	164	44
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungs- Verwaltungsverfahrensgesetz	166	45
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze	167	45
§ 5. Organisation der Verwaltung	175	47
I. Träger der Verwaltung	175	47
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	175	47
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung	177	48
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung	178	48
2. Die einzelnen Verwaltungsträger	180	49
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts	180	49
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts	182	50
(1) Gebietskörperschaften	183	50
(2) Personalkörperschaften	184	50
(3) Realkörperschaften	185	50
(4) Verbandskörperschaften	186	51
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts	188	51
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts	190	51
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts	191	52
b) Beliehene	192	52
aa) Begriff	192	52
bb) Abgrenzungen	194	53
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	196	54

	R.n.	Seite
II. Behörde, Amt, Organ	199	55
1. Behörde	199	55
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn	200	55
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn	202	56
2. Amt und Amtswalter	204	56
3. Organ und Organwalter	208	57
III. Verwaltungsaufbau	213	58
1. Bundesverwaltung	213	58
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	213	58
b) Mittelbare Bundesverwaltung	216	59
2. Landesverwaltung	219	60
a) Unmittelbare Landesverwaltung	219	60
b) Mittelbare Landesverwaltung	223	61
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	63
§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze	226	65
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns	227	65
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	229	66
– Übersicht 7: Rechtseingriff	231	67
1. Schritt: Zweckprüfung	232	67
2. Schritt: Geeignetheit	234	68
3. Schritt: Erforderlichkeit	236	69
4. Schritt: Angemessenheit	239	70
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz	246	72
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung	248	73
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes	249	73
VI. Koppelungsverbot	251	74
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges	252	74
VIII. Effizienzgebot	255	75
§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	256	76
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	257	77
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	259	77
1. Begriff	259	77
2. Abgrenzungen	262	79
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte	262	79
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte	263	79
c) Wesentlichkeitstheorie	264	79
d) Parlamentsvorbehalt	272	82
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..	276	83
a) Allgemeine Aussagen	276	83
b) Sachgebiete	285	85
aa) Leistungsverwaltung	285	85

	Rn.	Seite
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventionsvergabe	292	89
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse)	293	89
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungsrechtlichen Sonderbeziehungen	296	92
cc) Behördliche Warnungen	297	93
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren	301	97
§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff	303	99
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzesfreie und gesetzesabhängige Verwaltung	303	99
– Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzesfreie, gebundene und nichtgebundene Verwaltung	310	101
II. Ermessen	311	101
1. Gesetzliche Einordnung	311	101
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	313	102
2. Einräumung von Ermessen	316	103
a) Durch Gesetz expressis verbis	317	103
b) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang	318	103
c) Durch gesetzliche Umschreibung	319	103
d) Soll-Vorschriften	320	103
3. Das sog. intendierte Ermessen	322	104
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte	324	105
a) Gesetzliche Vorgaben	324	105
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler	328	106
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung)	328	106
bb) Ermessensüberschreitung	329	107
cc) Ermessens Fehlgebrauch	330	107
(1) Zweckverfehlung	331	107
(2) Abwägungsdefizit	332	107
(3) Ermessensmissbrauch	333	108
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	334	108
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null	336	108
c) Folge von Ermessensfehlern	337	109
aa) Anfechtungsklage	337	109
bb) Verpflichtungsklage	345	110
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	348	111
1. Bedeutung	348	111
2. Gesetzliche Einordnung	352	112
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	354	113

	Rn.	Seite
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	362	115
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen	362	115
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	118
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis	372	119
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	376	119
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik	377	120
6. Folgen von Beurteilungsmängeln	379	121
IV. Überschneidungen	380	121
V. Sonderfälle	386	123
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung	390	124
§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis	394	126
I. Das subjektive öffentliche Recht	394	126
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht	394	126
2. Die Bedeutung der Grundrechte	403	129
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	130
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	413	131
1. Begriff	413	131
2. Erscheinungsformen	414	131
3. Rechtliche und praktische Bedeutung	415	132
4. Rechts- und Pflichtennachfolge	417	133
Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung	419	137
§ 10. Der Verwaltungsakt	420	138
I. Begriff und Bedeutung	420	139
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG	425	140
1. Behörde	427	140
2. Hoheitliche Maßnahme	431	142
a) Maßnahme	433	142
b) Hoheitlich	435	143
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	443	145
4. Regelung	445	145
a) Begriff	445	145
b) Abgrenzungen	449	146
aa) Realakte	450	147
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte	453	147
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter	456	149
5. Einzelfall	458	149
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell	458	149

	Rn.	Seite
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG	464	151
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung	473	155
c) Abstrakt-individuelle Regelungen	474	155
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm	478	156
d) Abgrenzungsschwierigkeiten	479	157
6. Außenwirkung	483	158
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen	493	163
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	165
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe	497	165
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte ...	498	166
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	503	167
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt	504	167
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung	505	168
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	506	169
6. Einstufige und mehrstufige Verwaltungsakte	507	169
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte	512	170
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte	514	170
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte	515	171
10. Dauerverwaltungsakte	516	171
11. Zusage und Zusicherung	517	171
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung	525	173
a) Vorbescheid	525	173
b) Teilgenehmigung	527	174
13. Vorläufiger und vorsorglicher Verwaltungsakt	528	174
a) Vorläufiger Verwaltungsakt	528	174
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt	536	176
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten	537	176
1. Existenz von Verwaltungsakten	537	176
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsak- ten	540	178
a) Erlass	540	178
b) Wirksamkeit	542	178
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten	548	180
c) Bekanntgabe	551	180
3. Bestandskraft	563	188
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	569	189
1. Ermächtigungsgrundlage	570	189
2. Formelle Rechtmäßigkeit	573	190
a) Zuständigkeiten	573	191
aa) Örtliche Zuständigkeit	574	191
bb) Sachliche Zuständigkeit	575	191
cc) Instantielle Zuständigkeit	576	191
dd) Funktionelle Zuständigkeit	577	191
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften	579	192
c) Form	580	192

	Rn.	Seite
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe	581	192
e) Begründung	584	193
f) Rechtsbehelfsbelehrung	586	193
g) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen?	587	194
3. Materielle Rechtmäßigkeit	588	194
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage	588	194
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage	589	195
aa) Eingriffsverwaltung	590	195
bb) Leistungsverwaltung	591	196
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis)	592	196
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts	603	201
e) Beachtung von Ermessens- und Beurteilungsgrenzen	604	201
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht	605	201
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip	606	202
h) Bestimmtheitsgrundsatz	607	202
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts	608	202
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	610	203
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt	611	204
1. Allgemeines	611	204
2. Nichtigkeit	613	205
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit	621	206
a) Anfechtbarkeit	621	206
b) Aufhebbarkeit	626	208
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufheb- barkeit	627	208
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG	629	209
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG	632	210
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Form- fehler, § 46 VwVfG	635	212
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG	640	213
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	643	214
1. Bedeutung	643	215
2. Arten von Nebenbestimmungen	645	215
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG	646	215
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG	647	216
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG	650	216
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG	651	216
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG	654	217
3. Rechtsnatur	655	217
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Aufla- ge	657	218
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	660	219
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG	661	219

	Rn.	Seite
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG	662	219
c) Allgemeingültige Aussagen	663	220
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	665	220
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung	666	221
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	221
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage	669	222
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage	670	222
e) Stellungnahme	671	222
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG	673	223
1. Allgemeines	673	224
a) Begriff der Aufhebung	673	224
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG	678	225
b) Rechtmäßig – rechtswidrig	679	225
c) Belastend – begünstigend	686	228
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte	690	230
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungs- akte	694	232
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG.....	695	232
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	696	232
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG	704	237
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	704	237
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG.....	707	239
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	712	240
d) Behördenzuständigkeit	714	241
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	715	242
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte	718	243
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG	719	243
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG	725	246
6. Erstattungspflicht nach § 49 a VwVfG	729	248
7. Rechtsschutz	734	250
a) Grundfälle	734	250
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung	739	252
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis	739	252
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema)	748	257
8. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte	749	257
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	749	258
aa) Problemstellung	749	258
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts	752	259
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV)	759	262
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte	763	266
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	766	268
1. Bedeutung von § 51 VwVfG	766	269
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG	769	269

	Rn.	Seite
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüf- schema)	769	270
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwir- kung	771	275
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	772	276
a) Wiederholende Verfügung	772	276
b) Zweitbescheid	773	277
5. Rechtsschutz	774	277
§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG	775	279
I. Abgrenzungen	775	280
1. Völkerrechtliche Verträge	776	280
2. Verfassungsrechtliche Verträge	778	280
3. Staatsverträge	779	281
4. Verwaltungsabkommen	780	282
5. Staatskirchenverträge	782	283
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG	783	283
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	783	284
II. Begriffsmerkmale	784	284
1. Vertrag	784	284
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	785	285
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhält- nisses	787	286
III. Vertragsarten	788	287
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	789	287
2. Vergleichsverträge	795	289
3. Austauschverträge	799	290
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	803	294
1. Zulässigkeit der Vertragsform	804	294
2. Formelle Rechtmäßigkeit	806	296
a) Zuständigkeiten	806	296
b) Form	807	296
c) Zustimmung	809	297
3. Materielle Rechtmäßigkeit	810	298
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	812	299
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtig- keit	812	299
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	814	300
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	815	300
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit	820	303
6. Abwicklung wirksamer Verträge	821	304
7. Rechtsweg	823	304
§ 12. Rechtsverordnungen	824	307
I. Begriff	824	307
II. Ermächtigungsgrundlage	826	308
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	830	309

	Rn.	Seite
1. Zuständigkeit	830	309
2. Verfahren und Form	832	310
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG	833	310
IV. Materielle Rechtmäßigkeit	835	311
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	835	311
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	836	312
3. Ermessen	837	312
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht	838	313
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen	839	313
§ 13. Satzungen	844	315
I. Begriff	844	315
II. Ermächtigungsgrundlage	846	315
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	849	317
IV. Rechtswidrigkeit	850	317
§ 14. Verwaltungsvorschriften	852	319
I. Begriff und Rechtsnatur	852	319
II. Erscheinungsformen	855	320
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	855	320
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften	857	321
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften	858	321
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	860	322
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	861	322
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften	863	322
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz	867	323
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung	867	323
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften	870	324
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG	870	324
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen	875	326
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht?	878	327
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften	884	330
§ 15. Realakte	885	331
I. Begriff und Abgrenzungen	885	331
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz	889	332
§ 16. Pläne	891	334

	Rn.	Seite
§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln	895	336
I. Privatisierung der Verwaltung	895	336
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	903	341
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten	903	341
2. Die Zweistufentheorie	909	347
a) Grundidee.....	909	347
b) Anwendungsbereiche.....	911	348
aa) Subventionswesen	911	348
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse	912	349
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	350
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen	919	352
cc) Sonstige Anwendungsfälle	927	356
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge	936	362
Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren	940	366
§ 18. Grundzüge	940	366
I. Begriff und Bedeutung	940	366
II. Verfahrensarten des VwVfG	942	368
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren	942	368
2. Förmliches Verwaltungsverfahren	943	368
3. Planfeststellungsverfahren	944	369
III. Verfahrensablauf	947	370
1. Einleitung des Verfahrens	947	370
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung	948	370
a) Die Beteiligten	948	370
b) Untersuchungsgrundsatz	949	371
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten	950	371
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG	950	371
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG	951	372
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG	954	373
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	373
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle	957	374
3. Verfahrensabschluss	959	375
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz	960	375
Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen	961	376
§ 19. Grundzüge	961	376
I. Begriff der öffentlichen Sache	961	376
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen	964	377
1. Entstehung	964	377
2. Aufhebung	967	378
3. Änderung	968	378

	Rn.	Seite
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache	969	379
1. Modifiziertes Privateigentum	969	379
a) Geltung der Privatrechtsordnung	969	379
b) Öffentlich-rechtlicher Status	970	379
2. Öffentliches Eigentum	972	381
IV. Arten der öffentlichen Sachen	973	381
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	973	381
a) Begriff	973	381
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch	976	382
aa) Begriff und Bedeutung	976	382
bb) Fallgruppen	979	383
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen	989	386
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	992	388
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	995	388
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch	1001	390
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen	1003	391
Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung	1005	392
§ 20. Grundzüge	1005	392
I. Begriff und Bedeutung	1005	392
II. Rechtsgrundlagen	1007	393
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	1009	394
IV. Vollstreckung von Geldforderungen	1014	395
1. Vollstreckungsverfahren	1014	395
2. Rechtsschutz	1017	396
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfügung)	1018	396
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	1021	396
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	1028	399
1. Vollstreckungsverfahren	1028	399
a) Allgemeine Voraussetzungen	1028	399
b) Zwangsmittel	1030	400
– Übersicht 28: Ersatzvornahme	1032	400
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens	1038	402
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG)	1041	402
2. Rechtsschutz	1046	404
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung	1051	407
Kapitel 6. Staatshaftung	1052	408
§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	1053	409
I. Begriff und Bedeutung	1053	409
II. Anspruchsvoraussetzungen	1055	410
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	410
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht	1064	414

	Rn.	Seite
a) Amtspflicht	1065	415
b) Drittrichtung der Amtspflicht	1066	415
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	1076	423
3. Verschulden	1079	424
a) Allgemeines	1079	424
b) Besonderheiten	1081	424
aa) Zweifelhafte Rechtslage	1081	424
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht	1082	424
cc) Organisationsverschulden	1083	425
4. Schaden	1084	426
5. Kausalität	1085	426
6. Kein Haftungsausschluss	1086	427
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	427
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB	1088	428
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	1090	429
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	1093	430
8. Verjährung	1095	431
9. Der haftende Hoheitsträger	1096	432
III. Prozessuale Anschlussfragen	1098	436
1. Zivilrechtsweg	1098	436
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts	1099	436
IV. Konkurrenzen	1101	437
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf- schema)	1102	439
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt	1103	439
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	440
§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe	1108	442
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	1110	443
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1112	444
2. Eigentumseingriff	1113	444
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	1117	445
4. Gemeinwohlinteresse	1125	447
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung	1126	447
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	1128	448
7. Art und Umfang der Entschädigung	1130	448
8. Verjährung	1130	449
9. Anspruchsgegner	1131	449
10. Rechtsweg	1132	449
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	1133	450
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1133	450
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen)	1137	451
3. Eigentumseingriff	1139	451
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1141	452
5. Rechtswidrigkeit	1145	453
6. Sonderopfer	1146	454
7. Gemeinwohlbezug	1147	454
8. Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht	1148	454

	Rn.	Seite
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1154	457
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1154	457
b) Sonstiges Mitverschulden	1156	458
10. Art und Umfang der Entschädigung	1157	458
11. Verjährung	1158	458
12. Anspruchsgegner	1159	458
13. Rechtsweg	1160	459
14. Konkurrenzen	1160	459
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff	1161	459
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1161	459
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit des Eigentumseingriffs	1164	460
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	1167	461
4. Sonderopfer	1170	462
5. Ausschluss für legislative Folgen	1172	462
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1174	463
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1175	463
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung	1176	463
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	1180	464
§ 23. Aufopferungsanspruch	1181	467
I. Begriff	1181	467
II. Rechtsgrundlage	1185	468
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge	1186	468
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1186	468
2. Eingriff in ein immaterielles Recht	1187	468
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1190	469
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs	1191	469
5. Vermögensschaden	1192	469
6. Sonderopfer	1193	469
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1194	470
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen?	1195	470
9. Art und Umfang der Entschädigung	1196	471
10. Verjährung	1197	471
11. Anspruchsgegner	1198	471
12. Rechtsweg	1199	471
IV. Konkurrenzen	1199	471
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema)	1200	473
§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch	1201	473
I. Begriff und Differenzierung	1201	473
II. Rechtsgrundlage	1204	474
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1205	474
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1205	474
2. Rechtseingriff	1206	475

	Rn.	Seite
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns	1207	475
4. Rechtswidrigkeit der Folgen	1209	476
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	1210	476
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung	1213	477
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	1216	480
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1219	480
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	1221	482
10. Normatives Unrecht	1223	483
11. Verjährung	1225	484
12. Anspruchsgegner	1226	485
IV. Prozessuale Durchsetzung	1227	485
V. Konkurrenzen	1233	487
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	1234	488
§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	1235	489
I. Begriff	1235	489
II. Rechtsgrundlage	1238	490
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1240	490
1. Vorrang spezieller Vorschriften	1240	490
2. Vermögensverschiebung	1241	491
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	1242	491
4. Ohne Rechtsgrund	1247	492
5. Erstattungsumfang	1249	493
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs	1250	493
7. Verjährung	1254	495
IV. Prozessuale Durchsetzung	1255	496
V. Konkurrenzen	1260	497
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	1261	498
§ 26. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen	1262	499
I. Begriff und Rechtsgrundlagen	1262	500
II. Fallgruppen	1266	502
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	1266	502
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	503
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	1272	506
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	1274	506
a) Begriff	1274	506
b) Fallgruppen	1275	507
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln	1278	508
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privat-rechtlicher GoA	1283	510
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse	1285	511
a) Beamtenverhältnis	1285	511
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse	1290	514

	Rn.	Seite
6. Rechtsweg	1291	514
III. Konkurrenzen	1293	516
§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch ...	1294	517
I. Anwendungsbereich	1294	517
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln	1295	518
III. Unmittelbarkeit der Folgen	1298	520
IV. Das Kriterium der Zielrichtung behördlichen Handelns	1299	521
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter	1300	521
1. Anscheins- und Verdachtsstörer	1300	522
2. Unbeteiligter Dritter	1303	523
VI. Konkurrenzen	1304	524
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsansprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema)	1304	524
§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	1305	527
I. Ausgangssituation	1305	527
II. Begriff und Rechtsgrundlage	1308	528
III. Anspruchsstruktur	1312	530
IV. Konkurrenzen	1313	530
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	1314	531
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	1315	531
Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht	1316	535
§ 29. Einführung	1316	535
§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	1319	538
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	1319	538
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen	1319	539
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	1320	539
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	1321	539
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	1327	545
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	1329	546
II. Gerichtszuständigkeiten	1331	548
1. Sachliche Zuständigkeit	1331	548
2. Örtliche Zuständigkeit	1332	548
III. Richtiger Beklagter	1333	548
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefugnis	1333	548
2. Hinweise für die Fallbearbeitung	1338	551
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO	1342	552

	Rn.	Seite
IV. Beteiligungsfähigkeit	1344	553
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1347	555
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	1349	556
§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit	1350	558
I. Die Anfechtungsklage	1350	558
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1350	558
a) Statthaftigkeit	1350	558
b) Klagebefugnis	1351	559
c) Vorverfahren	1354	560
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung	1354	560
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren	1359	564
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs	1360	564
(a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs analog § 40 I VwGO	1360	564
(b) Statthaftigkeit des Widerspruchs	1361	565
(c) Widerspruchsbefugnis	1363	566
(d) Beteiligungsfähigkeit	1365	566
(e) Handlungsfähigkeit	1366	567
(f) Widerspruchsfrist	1366	567
(g) Zuständige Behörde	1367	567
(2) Begründetheit des Widerspruchs	1368	567
(3) Reformatio in peius	1373	569
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema)	1375	573
d) Klagefrist	1376	574
2. Begründetheit	1377	574
II. Verpflichtungsklage	1379	575
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1379	575
a) Statthaftigkeit	1379	575
b) Klagebefugnis	1382	576
c) Vorverfahren	1384	577
d) Klagefrist	1386	578
2. Begründetheit	1387	578
III. Allgemeine Leistungsklage	1390	579
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1390	579
a) Statthaftigkeit	1390	579
b) Klagebefugnis	1392	581
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1393	582
2. Begründetheit	1394	583
IV. Feststellungsklage	1395	583
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1395	584
a) Statthaftigkeit	1395	584
b) Subsidiarität	1399	590
c) Feststellungsinteresse	1402	591
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1403	592

	Rn.	Seite
2. Begründetheit	1404	592
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO	1405	593
1. Allgemeines	1405	593
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1407	594
a) Statthaftigkeit	1407	594
b) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1411	598
c) Antragsgegner	1412	598
d) Antragsbefugnis	1413	598
e) Frist	1415	600
f) Rechtsschutzbedürfnis	1416	600
3. Begründetheit	1417	600
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	1420	602
§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes	1421	609
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage	1421	609
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1421	609
a) Statthaftigkeit	1421	609
b) Klagebefugnis	1425	611
c) Feststellungsinteresse	1426	613
aa) Wiederholungsgefahr	1426	613
bb) Rehabilitationsinteresse	1427	613
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungs- klage	1427	613
dd) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe	1427	614
d) Vorverfahren	1428	614
e) Klagefrist	1432	616
2. Begründetheit	1435	618
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema)	1436	619
II. Klage sui generis	1437	622
III. Normerlassklage	1438	622
IV. Vorbeugender Rechtsschutz	1443	626
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1443	626
a) Statthaftigkeit	1443	626
b) Klagebefugnis	1447	628
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis	1448	628
aa) Begehungs- bzw. Wiederholungsgefahr	1449	629
bb) Unzumutbarkeit der Verweisung auf repressiven Rechts- schutz	1450	629
2. Begründetheit	1451	630
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststel- lungsklage (Prüfschema)	1452	630
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen	1453	632
1. Begriff und Bedeutung	1453	632
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	1457	634
3. Klageart	1461	635
4. Klagebefugnis	1468	639
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis)	1471	641

	Rn.	Seite
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	1472	641
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema)	1474	643
§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz	1475	646
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte	1476	646
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungs- klage	1476	646
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung	1476	646
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung	1480	648
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung	1482	650
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung	1483	650
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	1483	650
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1483	651
(1) Behördenzuständigkeit	1483	651
(2) Kein Anhörungserfordernis	1484	651
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollzieh- barkeit, § 80 III 1 VwGO	1485	651
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1486	652
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden	1489	653
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO	1490	654
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80a VwGO	1493	655
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der auf- schiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der so- fortigen Vollziehung	1496	656
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO	1496	656
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO	1497	656
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO	1501	659
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten	1501	659
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Ver- waltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1–3, 2 VwGO	1505	661
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Ver- waltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	1507	662
(4) EU-rechtliche Besonderheiten	1512	664
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung	1515	666
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts	1517	667
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	1518	667

	Rn.	Seite
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	668
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema)	1522	669
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	1523	672
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung	1523	672
2. Zulässigkeit eines Antrags	1525	673
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	1525	673
b) Statthaftigkeit des Antrags	1526	673
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO	1529	675
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs	1530	675
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes	1531	675
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1532	676
3. Begründetheit eines Antrages	1534	677
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anord- nung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1538	682
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Sat- zungen nach § 47 VI VwGO	1539	684
1. Abgrenzung	1539	684
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1540	684
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1546	687
§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	1548	688
Sachverzeichnis		691

Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata

	Rn.	Seite
Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge des staatlichen Rechts	3	1
Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts	15	8
Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung.....	177	48
Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung	178	48
Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	191	52
Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung	225	63
Übersicht 7: Rechteingriff	231	67
Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventionsvergabe	292	89
Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungsrechtlichen Sonderbeziehungen	296	92
Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzessfreie, gebundene und nichtgebundene Verwaltung.....	310	101
Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	313	102
Übersicht 12: Allgemeinverfügung	473	155
Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm	478	156
Übersicht 14: Dienstliche Weisungen	493	163
Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG)	496	165
Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten	548	180
Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) ...	610	203
Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG	678	225
Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	696	232
Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis	739	252
Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema)	748	257
Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema)	769	270
Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	783	283
Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften	884	330
Übersicht 25: Subventionen in Form von verlorenen Zuschüssen	912	349
Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen	914	350
Übersicht 27: Öffentliche Sachen	1003	391
Übersicht 28: Ersatzvornahme	1032	400
Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung	1051	407
Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüfschema) ...	1102	437
Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	440
Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	1180	464
Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema)	1200	472

	Rn.	Seite
Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	1234	488
Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	1261	498
Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsansprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema)	1304	524
Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	1315	531
Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema)	1375	573
Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüf- schema)	1420	602
Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema)	1436	619
Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststellungsklage (Prüfschema)	1452	630
Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüfschema)	1474	643
Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederher- stellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80 a III 2 VwGO (Prüfschema)	1522	669
Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1538	682