

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| Literaturhinweise und Internetadressen | XXV. |

1. Teil. Grundlagen

| | |
|--|----|
| § 1 Europarecht als System vernetzter Ordnungen | 1 |
| I. Europarecht im engeren Sinne | 1 |
| II. Europarecht im weiteren Sinne | 3 |
| III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ord-nungen | 6 |
| IV. Begriffliche Klärungen | 7 |
| § 2 Europarat | 8 |
| I. Ziele und Struktur | 8 |
| II. Europaratssabkommen | 10 |
| § 3 Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäi-scher Grundrechtsstandard | 11 |
| I. Bedeutung der EMRK | 11 |
| II. Konventionsorgane | 15 |
| III. Verfahren und Urteilswirkungen | 16 |
| IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrech-ten | 22 |
| 1. EMRK als „living instrument“ und autonome Auslegung der Konventionsrechte | 22 |
| 2. Schutzpflichten aus der Konvention | 28 |
| 3. Verbot unmenschlicher Behandlung | 28 |
| 4. Schutz der Familie und der Privatsphäre | 31 |
| 5. Meinungsfreiheit | 33 |
| 6. Eigentumsschutz | 33 |
| 7. Diskriminierungsverbote | 37 |
| 8. Schranken der Konventionsrechte und „margin of appre-ciation“ | 37 |
| V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht | 41 |
| VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union | 45 |
| § 4 Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäi-schen Union | 48 |
| I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl | 49 |

| | |
|--|----|
| II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft | 51 |
| III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung | 52 |
| IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union ... | 54 |
| 1. Die Begründung der „Europäischen Union“ | 55 |
| 2. Änderung der Gemeinschaftsverträge | 55 |
| 3. Abkommen zur Sozialpolitik | 55 |
| V. Europäischer Wirtschaftsraum und Beziehungen zur Schweiz | 56 |
| VI. Erweiterung der Europäischen Union 1995 | 58 |
| VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) | 58 |
| VIII. Vertrag von Amsterdam | 58 |
| IX. Vertrag von Nizza | 59 |
| X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 | 61 |
| XI. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon | 61 |
| XII. Erweiterung der Europäischen Union | 66 |
| XIII. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union | 67 |
| § 5 Die Rechtsnatur der Europäischen Union | 70 |
| I. Die Europäische Union als internationale Organisation | 70 |
| 1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht | 70 |
| 2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts | 71 |
| a) Bindung der Europäischen Union | 71 |
| b) Unionsrecht und völkerrechtliche Beziehungen unter den Mitgliedstaaten | 76 |
| 3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr | 76 |
| 4. Vorrechte und Immunitäten | 77 |
| II. Die Supranationalität der Europäischen Union | 77 |
| 1. Das Unionsrecht als autonome Rechtsordnung | 78 |
| 2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Unionsrechts | 79 |
| III. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ | 80 |
| § 6 Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten | 84 |
| I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ | 84 |
| II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten | 86 |
| 1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats | 86 |
| 2. Ausscheiden eines Mitgliedstaats | 87 |
| III. Grundwerte und Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Union und Mitgliedstaaten | 88 |
| 1. Grundwerte der Europäischen Union | 88 |
| 2. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 4 Abs. 3 EUV) | 89 |

| | |
|---|-----------|
| 3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 119 AEUV) | 90 |
| 4. Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV) | 91 |
| 5. Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 Abs. 3 EUV) | 95 |
| 6. Schutz- und Notstandsklauseln | 96 |
| 7. Beziehung zu den nationalen Parlamenten | 97 |
| 2. Teil. Das Recht der Europäischen Union | |
| § 7 Institutionen der Europäischen Union | 99 |
| I. Überblick | 99 |
| 1. Grundlinien der Organstruktur | 99 |
| 2. Die Organe der Europäischen Union und der Europäischen Atomgemeinschaft | 99 |
| 3. Funktionsteilung im Unionssystem | 100 |
| 4. Sitz der Organe | 101 |
| 5. Verwaltungspersonal | 102 |
| 6. Verhältnis zwischen den Organen | 103 |
| II. Europäischer Rat | 103 |
| 1. Allgemeines | 103 |
| 2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte | 104 |
| a) Zusammensetzung | 104 |
| b) Der Präsident des Europäischen Rates | 104 |
| c) Verfahren der Zusammenkunft | 104 |
| 3. Beschlussfassung | 104 |
| 4. Aufgaben | 105 |
| III. Rat | 105 |
| 1. Allgemeines | 105 |
| 2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte | 106 |
| a) Zusammensetzung | 106 |
| b) Vorsitz sowie Unterstützung durch den Ausschuss der Ständigen Vertreter und das Generalsekretariat | 107 |
| c) Geschäftsordnung | 108 |
| 3. Beschlussfassung | 109 |
| a) Qualifizierte Mehrheit | 109 |
| b) Einfache Mehrheit | 112 |
| c) Einstimmigkeit | 112 |
| d) Rücksichtnahme auf Widerstände einzelner Mitglieder | 113 |
| 4. Aufgaben | 114 |
| 5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters | 115 |
| a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards | 115 |
| b) Beteiligung des Deutschen Bundestages | 120 |
| c) Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge | 123 |
| IV. Kommission | 126 |

| | |
|---|------------|
| 1. Allgemeines | 126 |
| 2. Zusammensetzung | 126 |
| 3. Beschlussfassung und Geschäftsordnung | 129 |
| 4. Aufgaben | 129 |
| 5. Verwaltungsorganisation | 131 |
| V. Europäisches Parlament | 133 |
| 1. Allgemeines | 133 |
| 2. Zusammensetzung und Organisation | 134 |
| 3. Aufgaben | 138 |
| 4. Exkurs: Politische Parteien | 140 |
| VI. Gerichtshof der Europäischen Union | 141 |
| 1. Allgemeines | 141 |
| 2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH | 142 |
| 3. Das Gericht (EuG) | 144 |
| 4. Fachgerichte | 144 |
| 5. Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor ... | 145 |
| VII. Rechnungshof | 146 |
| VIII. Europäische Zentralbank | 146 |
| IX. Nebenorgane | 147 |
| 1. Wirtschafts- und Sozialausschuss | 147 |
| 2. Ausschuss der Regionen | 147 |
| X. Sonstige Institutionen | 148 |
| 1. Europäische Investitionsbank | 148 |
| 2. Weitere rechtlich verselbstständigte und sonstige Institu- tionen zur Erfüllung der Vertragsziele | 148 |
| XI. Institutionelles Gleichgewicht | 156 |
| § 8 Rechtsquellen des Unionsrechts | 158 |
| I. Überblick | 158 |
| II. Primäres Unionsrecht | 159 |
| 1. Die Verträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Union | 159 |
| a) Tragende Strukturprinzipien | 160 |
| b) Vertragsänderungen | 160 |
| c) Unmittelbare Anwendbarkeit von Vertragsbestim- mungen | 163 |
| 2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts | 165 |
| 3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union | 169 |
| 4. Anwendungsbereich der Grundrechte | 173 |
| III. Völkerrechtliche Übereinkommen als Bestandteil der Uni- onsrechtsordnung | 176 |
| IV. Sekundäres Unionsrecht | 176 |
| 1. Verordnungen | 177 |
| 2. Richtlinien | 177 |
| a) Gebot effektiver Umsetzung | 178 |
| b) Richtlinienkonforme Auslegung | 180 |

| | |
|--|------------|
| c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien | 184 |
| 3. Delegierte Rechtsetzung | 189 |
| 4. Beschlüsse | 189 |
| 5. Empfehlungen und Stellungnahmen | 189 |
| 6. Erlass von Durchführungsvorschriften | 190 |
| 7. Sonstige Rechtsakte | 191 |
| V. Die Kompetenzen der Union und der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung | 191 |
| 1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz | 191 |
| 2. Ungeschriebene Unionskompetenzen | 192 |
| 3. Die „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV | 193 |
| 4. Typologie der Unionskompetenzen | 194 |
| VI. Verfahren der Rechtsetzung | 196 |
| 1. Allgemeines | 196 |
| 2. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren | 196 |
| a) Erste Lesung | 196 |
| b) Zweite Lesung | 196 |
| c) Vermittlung | 197 |
| d) Dritte Lesung | 197 |
| 3. Die besonderen Gesetzgebungsverfahren | 199 |
| 4. Verfahren bei Rechtsakten ohne Gesetzescharakter | 199 |
| 5. Begründungspflicht, Unterzeichnung, Veröffentlichung, Inkrafttreten von Rechtsakten | 200 |
| VII. Auslegung des Unionsrechts und richterliche Rechtsfortbildung | 200 |
| VIII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Unionsorgane | 203 |
| § 9 System des Rechtsschutzes in der Europäischen Union | 204 |
| I. Der EuGH als Garant des Rechtsschutzes | 204 |
| II. Vertragsverletzungsverfahren | 205 |
| 1. Klage der Kommission | 205 |
| 2. Klage eines Mitgliedstaates | 206 |
| 3. Ausschließliche Zuständigkeit des EuGH in Streitigkeiten zwischen Mitgliedstaaten im Anwendungsbereich der Verträge | 206 |
| III. Nichtigkeitsklage | 207 |
| 1. Allgemeines | 207 |
| 2. „Organstreit“ | 209 |
| 3. Nichtigkeitsklage Einzelner | 210 |
| a) Klage gegen an Dritte gerichtete Beschlüsse | 210 |
| b) Klage gegen normative Rechtsakte | 211 |
| 4. Die Subsidiaritätsklage der nationalen Parlamente | 212 |
| IV. Untätigkeitsklage | 213 |
| V. Vorabentscheidungsverfahren | 213 |
| 1. Gegenstand und Bedeutung | 213 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| 2. | Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht | 214 |
| 3. | Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Unionsrechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH | 215 |
| 4. | Einstweiliger Rechtsschutz | 216 |
| 5. | Bindungswirkung von Vorabentscheidungen | 217 |
| 6. | Der EuGH als gesetzlicher Richter | 218 |
| VII. | Schadensersatzklage und Haftung der Union | 218 |
| VIII. | Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle | 219 |
| § 10 | Unionsrecht und nationales Recht | 222 |
| I. | Vorrang des Unionsrechts | 222 |
| II. | Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Unionsrecht | 227 |
| 1. | Richterrechtliche Haftungsgrundsätze | 227 |
| 2. | Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien | 228 |
| 3. | Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungs- handeln | 229 |
| 4. | Haftung für rechtsprechende Tätigkeit | 232 |
| 5. | Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht | 233 |
| III. | Unionsrecht und Grundgesetz | 234 |
| 1. | Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken | 234 |
| 2. | Die verfassungsgerichtliche Kontrolle | 241 |
| a) | Ultra vires-Kontrolle und Identitätskontrolle | 241 |
| b) | Kontrolle am Maßstab der deutschen Grundrechte ... | 244 |
| c) | Verfassungsbeschwerde | 245 |
| d) | Perspektive des Europäischen Parlamentes | 246 |
| IV. | Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof ... | 247 |
| V. | Nationaler Vollzug des Unionsrechts | 248 |
| VI. | Unionsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Ver- waltungsrechts | 255 |
| VII. | Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte | 257 |
| § 11 | Die Finanzverfassung der Europäischen Union | 257 |
| I. | Haushaltsplan | 257 |
| II. | Einnahmen und Ausgaben | 260 |
| 1. | Haushaltseinnahmen | 260 |
| 2. | Haushaltsausgaben | 261 |
| III. | Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Uni- on | 262 |
| § 12 | Unionsbürgerschaft | 262 |
| I. | Bedeutung | 262 |
| II. | Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht | 264 |
| III. | Politische Mitwirkungsrechte | 268 |

| | |
|---|------------|
| 1. Kommunalwahlrecht | 268 |
| 2. Wahl zum Europäischen Parlament | 269 |
| IV. Diplomatischer Schutz | 270 |
| § 13 Europäische Wirtschaftsverfassung und die Verwirklichung des Binnenmarkts | 271 |
| I. Der Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration | 271 |
| II. Instrumentarien zur Verwirklichung des Binnenmarktes | 272 |
| III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV | 273 |
| § 14 Die Marktfreiheiten | 274 |
| I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes | 274 |
| II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot | 275 |
| III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten | 279 |
| IV. Schutzrichtung | 281 |
| 1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Unionsorgane | 281 |
| 2. „Drittewirkung der Marktfreiheiten“ | 281 |
| § 15 Freier Warenverkehr | 284 |
| I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung | 284 |
| II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung | 285 |
| 1. Bedeutung für den Binnenmarkt | 285 |
| 2. Maßnahmen gleicher Wirkung: die „Dassonville-Formel“ | 286 |
| 3. Die Ausgrenzung bestimmter Waren | 288 |
| 4. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 34 AEUV: die „Keck-Formel“ | 288 |
| 5. Nutzungsbeschränkungen | 291 |
| 6. Drittewirkung | 291 |
| III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen | 292 |
| 1. Immanente Schranken des Art. 34 AEUV: die „Cassis de Dijon-Formel“ | 292 |
| 2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV | 294 |
| 3. Verhältnismäßigkeitsprüfung | 295 |
| 4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums | 300 |
| IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH | 304 |
| V. Handelsmonopole | 304 |

| | |
|---|-----|
| § 16 Freiheiten des Personenverkehrs | 305 |
| I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 305 |
| 1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 306 |
| 2. Drittwirkung | 308 |
| 3. Schranken und Ausnahmen | 309 |
| 4. Sekundärrecht | 310 |
| II. Niederlassungsfreiheit | 314 |
| 1. Inhalt | 314 |
| 2. Schranken und Ausnahmen | 320 |
| 3. Sekundärrecht | 321 |
| III. Umgekehrte Diskriminierung | 322 |
| § 17 Dienstleistungsfreiheit | 323 |
| I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit | 323 |
| II. Zulässige Beschränkungen | 326 |
| III. Sekundärrecht | 328 |
| § 18 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 331 |
| § 19 Rechtsangleichung | 337 |
| I. Sekundäres Unionsrecht | 337 |
| II. Völkertragliche Rechtsangleichung | 343 |
| § 20 Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 343 |
| I. Politik des freien Personenverkehrs, Asyl und Einwanderung | 344 |
| II. Das Regime von Schengen | 348 |
| III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 350 |
| IV. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 351 |
| V. Polizeiliche Zusammenarbeit | 354 |
| § 21 Landwirtschaft | 355 |
| § 22 Wettbewerbsordnung | 358 |
| I. Allgemeines | 358 |
| II. Das Kartellverbot des Art. 101 AEUV | 361 |
| 1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 101 Abs. 1 AEUV) | 361 |
| 2. Nichtigkeit verbotener Absprachen und Schadensersatz | 366 |
| 3. Freistellung (Art. 101 Abs. 3 AEUV) | 367 |
| III. Missbrauchsverbot des Art. 102 AEUV | 369 |
| IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren | 373 |
| V. Fusionskontrolle | 375 |
| VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts | 378 |
| VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 106 AEUV) | 379 |

| | |
|---|-----|
| VIII. Verhältnis des EU-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht | 383 |
| IX. Staatliche Beihilfen | 383 |
| X. Internationale Wettbewerbsordnung | 388 |
| XI. Offener Netzzugang und Entflechtung | 389 |
| § 23 Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion | 392 |
| I. Wirtschaftspolitik | 393 |
| 1. Grundzüge | 393 |
| 2. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt | 394 |
| 3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik: Vertragliche Grundlagen | 398 |
| 4. Die Alleinhaltung der Mitgliedstaaten und der Beistand für überschuldete Mitgliedstaaten | 400 |
| 5. Verpflichtung zur Haushaltsdisziplin und vertragliche Sanktionen | 406 |
| II. Währungspolitik | 415 |
| III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft | 416 |
| IV. Institutionelles System der Währungsunion | 417 |
| V. Die Wirtschafts- und Währungsunion | 422 |
| 1. Das Europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung | 422 |
| 2. Die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion | 423 |
| 3. Die Konvergenzkriterien | 424 |
| 4. Verfahren zur Einführung des Euro in den Mitgliedstaaten | 427 |
| 5. Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten | 427 |
| 6. Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus | 428 |
| 7. Bindungen nach deutschem Staatsrecht | 430 |
| 8. Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates | 432 |
| 9. Durchführung der Währungsumstellung | 433 |
| 10. Europäische Bankenunion | 434 |
| 11. Der Euro als gesetzliches Zahlungsmittel außerhalb der Europäischen Union | 435 |
| § 24 Umweltpolitik | 436 |
| § 25 Sozialpolitik | 441 |
| I. Allgemeines | 441 |
| II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung | 445 |
| III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben | 447 |
| IV. Europäischer Sozialfonds | 452 |

| | |
|--|------------|
| § 26 Sonstige Politikbereiche | 453 |
| I. Beschäftigungspolitik | 453 |
| II. Verkehrspolitik | 454 |
| III. Bildungs- und Kulturpolitik | 455 |
| IV. Gesundheitspolitik | 457 |
| V. Verbraucherschutz | 457 |
| VI. Energiepolitik | 458 |
| VII. Industriepolitik | 459 |
| VIII. Regionalpolitik | 460 |
| IX. Forschungs- und Raumfahrtpolitik | 460 |
| X. Tourismuspolitik | 461 |
| XI. Katastrophenschutz | 462 |
| XII. Verwaltungszusammenarbeit | 462 |
| § 27 Auswärtiges Handeln der Union | 462 |
| I. Außenkompetenzen | 463 |
| 1. Allgemeines | 463 |
| 2. Gemeinsame Handelspolitik | 463 |
| a) Handelspolitische Kompetenzen der Europäischen Union | 463 |
| b) Gemeinsamer Zolltarif | 465 |
| 3. Restriktive Maßnahmen | 466 |
| II. Internationale Übereinkünfte | 468 |
| 1. Vertragsabschlusskompetenz | 468 |
| a) Ausschließliche Zuständigkeit | 468 |
| b) Geteilte Zuständigkeit | 468 |
| c) Gemischte Abkommen | 469 |
| d) Neue Abschlusskompetenzen der Union im Bereich der Handelspolitik | 469 |
| 2. Vertragsabschlussverfahren | 469 |
| III. Die Europäische Union und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) | 470 |
| 1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Union | 470 |
| 2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Unionsrecht | 471 |
| IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen | 475 |
| V. Europäischer Wirtschaftsraum | 479 |
| VI. Union für das Mittelmeer | 480 |
| VII. Transatlantische Beziehungen | 480 |
| VIII. Solidarität | 483 |
| § 28 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 483 |
| I. Gemeinsame Bestimmungen | 483 |
| II. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik | 486 |

**3. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem
Gebiet der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik**

| | |
|--|-----|
| § 29 Westeuropäische Union (WEU) und der Übergang ihrer Aufgaben auf die Europäische Union | 491 |
| § 30 Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) | 492 |
| I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE | 492 |
| II. Institutionen | 496 |
| Sachverzeichnis | 501 |