

Inhaltsüberblick

| | |
|-----------------------------|-------|
| Vorwort..... | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abbildungsverzeichnis..... | XVII |
| Tabellenverzeichnis..... | XIX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Einleitung..... | 3 |

Teil I: Sozialwirtschaft.....5

| | |
|---|-----|
| 1 Theorie der Sozialwirtschaft..... | 7 |
| 2 Das System der Sozialleistungen | 37 |
| 3 Organisationstypen der Sozialwirtschaft | 55 |
| 4 Markt und Wettbewerb in der Sozialwirtschaft..... | 89 |
| 5 Von der Neuen Steuerung zur Leistungsverwaltung – Change Management in der Sozialwirtschaft | 97 |
| 6 Sozialraummanagement – Modelle und Strategien zur Modernisierung der kommunalen Sozialwirtschaft | 117 |

Teil II: Finanzierung der Sozialwirtschaft und der Sozialen Arbeit.....125

| | |
|--|---------|
| 1 Finanzierungsfunktionen der öffentlichen Träger..... | 127 |
| 2 Der Finanzierungsmix der freien Träger der Sozialwirtschaft..... | 147 |
| 3 Schlussbemerkungen..... | 241 |
| Literatur..... | 253 |
| Stichwortverzeichnis..... | 277 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsüberblick | VII |
| Abbildungsverzeichnis | XVII |
| Tabellenverzeichnis | XIX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| | |
| Einleitung | 3 |

Teil I: Sozialwirtschaft5

| | |
|---|----------|
| 1 Theorie der Sozialwirtschaft | 7 |
| 1.1 Soziales und wirtschaftliches Handeln als Teil der Staats- und Gesellschaftsordnung | 7 |
| 1.2 Zur Einordnung der Sozialwirtschaft in den allgemeinen Wissenschaftskanon..... | 8 |
| 1.3 Sozialökonomie im Verständnis ihrer theoretischen, differenten Leitbilder..... | 13 |
| 1.3.1 Homo oeconomicus | 13 |
| 1.3.2 Homo sociologicus..... | 17 |
| 1.3.3 Homo cooperativus..... | 17 |
| 1.3.4 Homo oecologicus..... | 18 |
| 1.3.5 Formen integrativer Wirtschaftsethik und sozialökologisch begründete Modellökonomien | 20 |
| 1.3.6 Zusammenfassende Bewertung | 21 |
| 1.4 Die Beobachtungsebenen der Theorie der Sozialwirtschaft und des Sozialmanagements | 23 |
| 1.4.1 Makro-, Meso- und Mikroebenen der Verteilung sozialer Hilfen..... | 23 |
| 1.4.2 Der sozialarbeitswissenschaftliche Zugang zur Sozialwirtschaft | 26 |
| 1.4.3 Die intermediäre Funktion der Sozialwirtschaft..... | 30 |
| 1.4.4 Der intermediäre Beitrag der Sozialökonomie zur Herstellung sozialer Netzwerke..... | 33 |

| | |
|--|-----------|
| 2 Das System der Sozialleistungen | 37 |
| 2.1 Der Sozialleistungssektor und seine volkswirtschaftliche Bedeutung..... | 37 |
| 2.2 Das System der sozialen Sicherung..... | 41 |
| 2.2.1 Die erste Säule des Systems der sozialen Sicherung – die soziale Vorsorge/ Sozialversicherungen | 42 |
| 2.2.2 Die zweite Säule des Systems der sozialen Sicherung – soziale Entschädigung und Versorgung | 44 |
| 2.2.3 Die dritte Säule des Systems der sozialen Sicherung – soziale Förderung | 47 |
| Bundesausbildungsförderungsgesetz (BAföG).... | 47 |
| Elterngeld..... | 48 |
| Wohngeld | 50 |
| 2.2.4 Die vierte Säule des Systems der sozialen Sicherung – das Existenzsicherungsrecht durch Sozialhilfe..... | 50 |
| 3 Organisationstypen der Sozialwirtschaft | 55 |
| 3.1 Arbeits- und Verfahrensprinzipien als Grundlage sozialwirtschaftlichen Handelns – das Subsidiaritätsprinzip..... | 55 |
| 3.2 Das Sicherstellungsgebot als Grundlage der Sozialwirtschaftsorganisationen..... | 57 |
| 3.3 Öffentliche Träger und freie Träger-/ Anbieterformen der Sozialwirtschaft im Überblick..... | 58 |
| 3.4 Überblick über die Organisationstypen der Sozialwirtschaft..... | 59 |
| 3.4.1 Öffentliche Träger | 62 |
| 3.4.1.1 Örtliche Träger der Sozialhilfe | 62 |
| 3.4.1.2 Örtliche Träger der Jugendhilfe | 63 |
| 3.4.1.3 Überörtliche Träger der Jugend- und Sozialhilfe..... | 64 |
| Landesjugendamt..... | 64 |
| Landessozialamt..... | 64 |
| 3.4.1.4 Zusammenschlüsse öffentlicher Träger | 65 |
| 3.4.2 Freie Träger und Anbieter der Sozialwirtschaft..... | 65 |
| 3.4.2.1 Die privatgewerblichen Anbieter..... | 67 |
| 3.4.2.2 Die freiberuflichen Anbieter | 68 |
| 3.4.2.3 Privatgemeinnützige Träger der freien Wohlfahrtspflege – Wohlfahrtsverbände | 70 |
| 3.4.2.4 Die Freie Wohlfahrtspflege..... | 71 |
| 3.4.2.5 Dach- und Spaltenverbände der Freien Wohlfahrtspflege einzeln vorgestellt..... | 74 |

| | | |
|----------|---|-----------|
| 3.4.2.6 | Die Arbeiterwohlfahrt(AWO) | 74 |
| | Sozialwirtschaftliche Change-Management- | |
| | Prozesse der freigemeinnützigen Träger am | |
| | Beispiel der AWO | 75 |
| 3.4.2.7 | Die Caritas..... | 79 |
| 3.4.2.8 | Die Diakonie | 80 |
| 3.4.2.9 | Der ‚Paritätische Wohlfahrtsverband‘ (Der ‚Paritätische‘)..... | 83 |
| 3.4.2.10 | Die Zentralwohlfahrtsstelle der Juden in Deutschland (ZWST)..... | 84 |
| | „Zedaka – Das jüdische Verständnis von Wohltätigkeit“..... | 85 |
| 3.4.2.11 | Das ‚Deutsche Rote Kreuz‘ (DRK) | 85 |
| | Der Verband der Schwesternschaften vom DRK e. V.’..... | 86 |
| 3.4.3 | Vom Multifunktionsunternehmen zum Multiproduktionsunternehmen – das intermediäre Leitbild der freigemeinnützigen Wohlfahrtspflege/ Non-Profit-Organisationen | 86 |
| 4 | Markt und Wettbewerb in der Sozialwirtschaft..... | 89 |
| 4.1 | Marktsituation..... | 89 |
| 4.1.1 | Rehabilitation und Teilhabe..... | 91 |
| 4.1.2 | Rettungsdienste | 92 |
| 4.1.3 | Altenhilfebereich | 93 |
| 4.1.4 | Jugend- und Sozialhilfebereich | 94 |
| 4.1.5 | Schlussfolgerungen | 95 |
| 5 | Von der Neuen Steuerung zur Leistungsverwaltung – Change Management in der Sozialwirtschaft..... | 97 |
| 5.1 | Sozialpolitischer Leitbildwandel der Verwaltung der 1990er und 2000er Jahre – von der Kameralistik zum Unternehmen Kommune?..... | 99 |
| 5.1.1 | Dezentrale Ressourcenverantwortung | 100 |
| 5.1.2 | Kontraktmanagement | 101 |
| 5.1.3 | Budgetierung | 102 |
| 5.1.4 | Controlling | 104 |
| 5.1.4.1 | Reichweite des Controllings hinsichtlich sozialer Dienstleistungen | 107 |
| 5.1.5 | Zusammenfassende Bewertung | 112 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 6 Sozialraummanagement – Modelle und Strategien zur Modernisierung der kommunalen Sozialwirtschaft..... | 117 |
| 6.1 Sozialraumorientierte Hilfeorganisation durch Sozial- und Case Management | 117 |
| 6.2 Case Management – ein Modell der intermediären Steuerung der Leistungsarten in der kommunalen Sozialwirtschaft | 119 |
| Teil II: Finanzierung der Sozialwirtschaft und der Sozialen Arbeit | 125 |
| 1 Finanzierungsfunktionen der öffentlichen Träger | 127 |
| 1.1 Bund und Länder..... | 127 |
| 1.2 Kommunen und Gemeinden | 128 |
| 1.2.1 Einnahmen und Ausgaben der Kommunen..... | 129 |
| 1.2.1.1 Einnahmen der Kommunen | 130 |
| 1.2.1.2 Ausgaben der Kommunen..... | 133 |
| 1.2.2 Pflichtleistungen und freiwillige Leistungen..... | 135 |
| 1.2.3 Haushaltsplan und Haushaltswirtschaft | 136 |
| 1.2.3.1 Funktionen des Haushalts | 136 |
| 1.2.3.2 Haushaltssatzung und Haushaltsplan | 137 |
| 1.2.3.3 Einzelpläne in der Kommunalverwaltung | 140 |
| 1.2.4 Neues kommunales Finanzmanagement (NKF/NKFG/NKRS/NKR) | 142 |
| 1.2.5 Kostenerstattung unter öffentlichen Trägern – am Beispiel der Jugendhilfe | 146 |
| 2 Der Finanzierungsmix der freien Träger der Sozialwirtschaft..... | 147 |
| 2.1 Teil I des Finanzierungsmixes der freien Träger der Sozialwirtschaft: Öffentliche Finanzierungsformen als dominante Refinanzierungsinstanz für die privatgemeinnützigen Träger und privatgewerblichen Anbieter der Sozialwirtschaft (freie Träger)..... | 148 |
| 2.1.1 Objekt- und subjektorientierte Finanzierungsformen der freien Träger der Sozialwirtschaft..... | 148 |
| 2.1.1.1 Objektfinanzierung | 149 |
| 2.1.1.2 Subjektfinanzierung..... | 149 |

| | | |
|---------|---|------------|
| 2.1.2 | Das duale Finanzierungssystem aus Objekt- und Subjektfinanzierungen..... | 149 |
| 2.1.3 | Die öffentlichen Finanzierungsformen einzelvorgestellt | 151 |
| 2.1.3.1 | Zuwendungen (Fördermittel)..... Systematik der Zuwendungsfinanzierung | 151 153 |
| | Institutionelle Förderung | 153 |
| | Projektförderung | 154 |
| | Finanzierungsarten: Voll- und Teilfinanzierung..... | 155 |
| | Anteilsfinanzierung | 155 |
| | Fehlbedarfsfinanzierung | 156 |
| | Festbetragfinanzierung | 156 |
| | Zuwendungsbescheid..... | 156 |
| 2.1.3.2 | Zuwendungsvertrag | 157 |
| 2.1.3.3 | Leistungsvertrag..... | 158 |
| 2.1.3.4 | Aufwendungfersatz..... | 161 |
| 2.1.3.5 | Leistungsentgelte..... Entgeltregeln und Landesrahmenvereinbarungen..... | 161 164 |
| | Leistungsentgelt Fachleistungsstunde (FLS) | 170 |
| | Tagesentgelte und Pflegesätze für den teilstationären und stationären Bereich des Sozial- und Gesundheitssektors | 172 |
| | Tagesentgelte/Pflegesätze für stationäre Psychiatrie und Psychosomatik..... | 173 |
| | Diagnosebezogene Entgelte nach Fallgruppen (Fallpauschalen)..... | 174 |
| 2.1.3.6 | Neuere öffentliche Finanzierungsformen in Sozialwirtschaft und Sozialer Arbeit | 179 |
| | Das Pflegebudget..... | 179 |
| | Gutscheinmodelle..... | 180 |
| | Sozialraumbudgets | 184 |
| | Integrierte (Gesundheits-)Versorgung (IV)..... | 185 |
| | Pflegevergütung und integrierte Versorgung..... | 186 |
| | Bundesarbeitsgemeinschaft für Rehabilitation (BAR) | 186 |
| 2.2 | Teil II des Finanzierungsmixes: Selbstfinanzierung und Eigenmittelerwirtschaftung der Sozialwirtschaftsorganisationen | 188 |
| 2.2.1 | Eigenmittel | 189 |
| 2.2.1.1 | Pro und Contra des wirtschaftlichen Geschäftsbetriebes..... | 190 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|---------|---|-----|
| 2.2.1.2 | Nachhaltigkeit der Eigenmittelfinanzierung..... | 190 |
| 2.2.1.3 | Kriterien der Eigenmittelfinanzierung | 191 |
| 2.2.1.4 | Controllingverfahren..... | 192 |
| 2.2.1.5 | Sozialwirtschaftliche Finanzierungsfunktionen der Eigenmittel | 193 |
| 2.2.1.6 | Eigen– und Selbstfinanzierung in Hybridorganisationen | 195 |
| 2.3 | Teil III des Finanzierungsmixes: | |
| | Privates Geld für soziale Organisationen | 198 |
| 2.3.1 | Kreditfinanzierungen | 199 |
| 2.3.1.1 | Mikrokredite..... | 200 |
| | Sozial sein und Rendite erwirtschaften? | 201 |
| | Konditionen der Mikrofinanzierung | 202 |
| | Weitere Kreditplattformen..... | 204 |
| 2.3.1.2 | Fundraising..... | 204 |
| | Begriff und Reichweite | 204 |
| | Geldspenden und Erbschaften | 205 |
| | Beziehungsqualität – ein Faktor des Fundraising..... | 207 |
| | Vom Nutzen der Spendertypologie..... | 207 |
| | Empirie des Fundraisingmarktes in Deutschland | 209 |
| | Das Spenderinstrument der Bußgeldakquise | 210 |
| | Empirie des Bußgeldakquise | 210 |
| | Analyse des Vergabeverhaltens | 211 |
| | Rechtsgrundlagen der Bußgeldvergabe | 211 |
| 2.3.1.3 | Vermittlung einer Zeitspende – die Freiwilligenagenturen..... | 212 |
| 2.3.1.4 | Glücksspieleinnahmen als Refinanzierungsquelle der Sozialwirtschaft..... | 213 |
| | Empirie der Glückspielströme für soziale Zwecke..... | 213 |
| | Glücksspieleinnahmen unsozial?..... | 213 |
| 2.3.2 | Social Entrepreneur (SE) | 215 |
| 2.3.2.1 | Begriff und Beispiel eines SE | 215 |
| 2.3.2.2 | Rahmenbedingungen und Zieldimensionen des SE..... | 217 |
| 2.3.3 | Venture-Philanthropy-Fonds..... | 217 |
| 2.3.4 | Bürgerstiftungen | 218 |
| 2.3.5 | Charitable Gift Funds (gemeinnützige Fonds)..... | 218 |
| 2.3.6 | Payroll Giving (der Restpfennig, Schlafmünzen oder Restmünzen)..... | 219 |
| 2.3.7 | Corporate Social Responsibility (CSR) | 220 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 2.4 Teil IV des Finanzierungsmixes: Gemeinwesenökonomie (GWÖ) und solidarische Ökonomien..... | 223 |
| 2.4.1 People's economy | 224 |
| 2.4.1.1 Gegenmodell oder Ergänzung der Marktökonomie?! | 225 |
| 2.4.1.2 Zum Verhältnis von Gemeinwesenökonomie und Sozialökonomie | 226 |
| Regionale Komplementärwährungen | 227 |
| Tauschsysteme | 231 |
| 2.4.1.3 Straßenmagazine | 233 |
| 2.4.1.4 Die Tafelbewegung..... | 233 |
| 2.4.1.5 Genossenschaften..... | 234 |
| Sozial- und gemeinwesenökonomische Funktionen der Genossenschaft | 234 |
| Genossenschaften in der Tradition der Pioniere von Rochdale | 235 |
| Sozialökonomisch relevante Genossenschaftstypen | 237 |
| 2.4.1.6 Gemeinwesenökonomie und solidarische Ökonomie | 239 |
| 3 Schlussbemerkungen | 241 |
| 3.1 Soziale Marktwirtschaft und Sozialökonomie | 241 |
| 3.2 Theorie der Sozialwirtschaft / Sozialarbeitswissenschaft: Die ökonomisch geprägte Professionalisierungsdebatte Sozialer Arbeit | 244 |
| 3.3 Der Kultur- und Organisationswandel der Sozialwirtschaft | 247 |
| 3.4 Die Dienstleistungsorientierung der Sozialwirtschaft | 248 |
| 3.5 Zur Einbindung intermediärer Organisations- und Finanzierungsmodelle in der Sozialwirtschaft..... | 249 |
| Literatur | 253 |
| Stichwortverzeichnis..... | 277 |