

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Codeseite</i> .....		VII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XV
<b>1. Teil</b>		
<b>Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen</b> .....	1	1
A. Einführung .....	2	1
B. Stellung der Kommunen in der Verwaltungsorganisation Nordrhein-Westfalens .....	7	2
I. Abgrenzung der kommunalen von der unmittelbaren staatlichen Ebene .....	8	3
II. Einteilung der Kommunen .....	10	4
1. Kreisangehörige Gemeinden .....	11	4
2. Kreisfreie Städte .....	13	5
3. Kreise .....	14	5
4. Landschaftsverbände .....	15	5
5. Regionalverband Ruhr .....	16	6
6. Städteregion Aachen .....	17	6
C. Recht der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie .....	19	7
I. Einführung .....	20	8
II. Schutzbereich der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie .....	25	11
1. Normativer Maßstab .....	26	11
2. Überblick über den Schutzbereich .....	29	13
3. Institutionelle Garantie .....	30	14
4. Geschützter Kompetenzbereich .....	32	14
5. Eigenverantwortlichkeit .....	36	15
6. Regelkompetenz der Gemeinde .....	39	18
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	42	19
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffes .....	44	20
1. Gesetzesvorbehalt .....	45	21
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot) .....	46	21
3. Wesensgehaltsgarantie .....	53	23
D. Verfassungsprozessuale Durchsetzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie .....	57	24
I. (Landes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem VerfGH NRW .....	60	25
II. (Bundes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem BVerfG .....	61	26
E. Aufgaben der Kommunen .....	62	29
I. Selbstverwaltungsaufgaben .....	63	29
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben .....	64	29
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben .....	65	30
ii. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	66	30

	Rn.	Seite
III. Staatliche Auftragsangelegenheiten .....	68	32
IV. Organleihe .....	70	32
<b>F. Stellung der Kommunen in allgemeinen Rechtsverkehr .....</b>	<b>71</b>	<b>33</b>
<b>G. Regelung kommunaler Angelegenheiten durch Satzung .....</b>	<b>75</b>	<b>37</b>
I. Überblick .....	76	37
1. Arten von Satzungen .....	77	37
2. Stellung in der Normenhierarchie .....	78	38
3. Wirksamkeit der Satzung .....	80	39
4. Ordnungsgemäßer Ratsbeschluss .....	81	40
II. Rechtmäßigkeit einer Satzung .....	83	42
1. Ermächtigungsgrundlage (Satzungsbefugnis) .....	84	42
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	86	44
a) Zuständigkeit .....	87	44
b) Verfahren .....	90	45
c) Form .....	91	46
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	92	46
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	93	46
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht .....	94	46
c) Ordnungsgemäße Ausübung des Satzungsermessens .....	96	47
4. Rechtsfolge bei Rechtsverstößen .....	97	48
5. Übungsfall Nr. 1 .....	99	50

## 2. Teil

<b>Einwohner und Bürger .....</b>	<b>101</b>	<b>53</b>
<b>A. Kommunales Wahlrecht .....</b>	<b>103</b>	<b>53</b>
I. Kommunales Wahlsystem .....	104	54
II. Verfahren nach der Kommunalwahl .....	110	57
<b>B. Kommunale Abstimmungen .....</b>	<b>113</b>	<b>58</b>
I. Einwohnerantrag .....	115	59
II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	117	59
1. Überblick über das Verfahren .....	118	59
2. Prüfungsaufbau und Voraussetzungen eines zulässigen Bürgerbegehrens .....	120	60
a) Zulässigkeit der Klage .....	121	62
b) Begründetheit der Klage .....	129	64
3. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens .....	143	72
4. Ratsbürgerentscheid .....	144	74
5. Bürgerentscheid .....	145	75
6. Übungsfall Nr. 2 .....	146	76
<b>C. Nutzung öffentlicher Einrichtungen .....</b>	<b>148</b>	<b>80</b>
I. Benutzung öffentlicher Einrichtungen .....	149	80
1. Benutzungsanspruch .....	150	80
a) Überblick .....	150	80
b) Prüfung im Einzelnen .....	151	81
2. Prozessuale Durchsetzung des Benutzungsanspruchs .....	164	86

	Rn.	Seite
II. Anschluss- und Benutzungzwang .....	174	89
1. Überblick .....	175	89
2. Rechtmäßigkeit des Anschluss- und Benutzungzwangs .....	176	90
a) Einrichtung im Sinne des § 9 S. 1 GO .....	177	90
b) Öffentliches Bedürfnis .....	178	90
c) Rechtmäßige Satzung .....	179	91
d) Rechtsfolge: Ermessen .....	180	91
e) Übungsfall Nr. 3 .....	181	92
<b>3. Teil</b>		
<b>Innere Kommunalverfassung .....</b>	<b>183</b>	<b>95</b>
A. Einleitung .....	183	95
B. Gemeindeorgane .....	184	95
I. Überblick .....	185	95
II. Der Rat und seine Mitglieder .....	193	98
1. Zusammensetzung des Rates .....	194	98
2. Zuständigkeit des Rates .....	195	98
a) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Rates .....	196	99
b) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Bürgermeisters .....	197	99
c) Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	198	100
d) Bezirkliche Angelegenheiten in kreisfreien Städten .....	200	101
e) Allzuständigkeit des Rates .....	202	102
3. Rechtsstellung des Ratsvorsitzenden .....	203	102
4. Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder .....	204	104
a) Rechte der Ratsmitglieder .....	205	105
b) Pflichten .....	212	108
5. Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen .....	237	120
a) Überblick .....	238	120
b) Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses .....	239	121
c) Zuständigkeit .....	244	123
d) Verfahren .....	248	124
e) Rechtsfolge formell fehlerhafter Ratsbeschlüsse .....	277	137
f) Materielle Rechtmäßigkeit .....	278	138
III. Die Fraktionen und Gruppen .....	279	139
1. Begriff .....	280	139
a) Fraktionen .....	281	139
b) Gruppen .....	282	140
2. Rechte der Fraktionen .....	283	140
3. Fraktionsausschluss .....	285	141
IV. Ausschüsse .....	286	143
1. Arten .....	287	143
2. Bildung und Zusammensetzung .....	289	144
3. Verfahren .....	297	146
V. Bezirksvertretungen in kreisfreien Städten .....	299	147
1. Bezirksverfassung .....	300	147
2. Bezirksvertretung .....	301	148

	Rn.	Seite
<b>VI. Bürgermeister</b> .....	302	149
1. Rechtsstellung .....	303	149
a) Beamtenrechtliche Rechtsstellung .....	304	149
b) Kommunalrechtliche Rechtsstellung .....	305	150
2. Vertretung des Bürgermeisters .....	308	150
3. Chef der Verwaltung .....	309	151
4. Vertretung der Gemeinde .....	310	151
a) Gesetzliche Vertretung (§ 63 Abs. 1 S. 1 GO) .....	311	151
b) Vertretung bei Verpflichtungserklärungen (§ 64 GO) .....	312	152
<b>VII. Beigeordnete</b> .....	313	154
1. Wahl und fachliche Voraussetzungen .....	314	154
2. Abwahl .....	315	154
3. Sonderproblem: Widerruf der Bestellung zum allgemeinen Vertreter .....	316	155
4. Besondere Kompetenzen .....	317	156
<b>C. Organe des Kreises</b> .....	318	156
I. Kreistag .....	319	156
II. Kreisausschuss .....	320	156
III. Landrat .....	321	157
<b>D. Kommunalverfassungsstreitverfahren</b> .....	322	157
I. Überblick .....	323	157
II. Prüfungsaufbau beim Kommunalverfassungsstreit .....	326	159
III. Zulässigkeit einer Klage beim Kommunalverfassungsstreit im Einzelnen ...	327	161
1. Verwaltungsrechtsweg .....	328	161
2. Statthafte Klageart .....	329	161
3. Klagebefugnis .....	330	162
4. Richtiger Klagegegner .....	331	162
5. Beteiligtenfähigkeit .....	332	163
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	333	163
IV. Begründetheit einer Klage im Kommunalverfassungsstreitverfahren .....	334	163
V. Übungsfall Nr. 4 .....	335	165
<b>4. Teil</b>		
<b>Kommunalaufsicht</b> .....	337	169
<b>A. Aufsichtsarten und Aufsichtsbehörden</b> .....	338	169
I. Aufsichtsarten .....	339	169
II. Aufsichtsbehörden .....	342	170
<b>B. Aufsichtsmittel der allgemeinen Aufsicht</b> .....	343	171
I. Präventive Aufsicht .....	344	172
II. Repressive Aufsicht .....	345	172
1. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen .....	346	172
a) Ermächtigungsgrundlage, § 122 Abs. 1 GO .....	347	173
b) Rechtsschutz der Gemeinde .....	355	177
2. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters .....	360	181

	Rn.	Seite
3. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme .....	361	182
4. Bestellung eines Beauftragten und Auflösung des Rates .....	362	183
a) Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO .....	363	183
b) Auflösung des Rates, § 125 GO .....	364	183
5. Übungsfall Nr. 5 .....	365	184
<b>5. Teil</b>		
<b>Wirtschaftliche und nicht wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>367</b>	<b>188</b>
<b>A. Überblick .....</b>	<b>368</b>	<b>188</b>
I. Unmittelbare oder mittelbare Betätigung .....	369	188
II. Unternehmen oder Einrichtung .....	370	189
<b>B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung .....</b>	<b>371</b>	<b>190</b>
I. Abgrenzung zur nichtwirtschaftlichen Betätigung .....	372	190
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	373	191
1. Öffentlicher Zweck .....	374	191
2. Angemessenes Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde .....	375	192
3. Sperrwirkung der Subsidiaritätsklausel (§ 107 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 GO) .....	376	192
4. Marktanalyse, § 107 Abs. 5 S. 1 GO .....	377	192
5. Branchendialog, § 107 Abs. 5 S. 2 GO .....	378	192
6. Spezialregelung für die energiewirtschaftliche Betätigung, § 107a GO .....	379	193
III. Rechtsschutz privater Konkurrenz .....	380	194
<b>C. Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung .....</b>	<b>382</b>	<b>196</b>
I. Abgrenzung zur wirtschaftlichen Betätigung .....	383	196
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	384	196
<b>D. Beteiligung an privaten Gesellschaften .....</b>	<b>385</b>	<b>196</b>
<b>E. Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen .....</b>	<b>386</b>	<b>197</b>
I. Eigenbetrieb .....	387	197
II. Anstalt des öffentlichen Rechts .....	388	198
III. Übungsfall Nr. 6 .....	389	200
<b>Sachverzeichnis .....</b>		<b>205</b>