

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XV
1. Teil		
Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen	1	1
A. Einführung	2	1
B. Stellung der Kommunen in der Verwaltungsorganisation Nordrhein-Westfalens	7	2
I. Abgrenzung der kommunalen von der unmittelbaren staatlichen Ebene	8	3
II. Einteilung der Kommunen	10	4
1. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
2. Kreisfreie Städte	13	5
3. Kreise	14	5
4. Landschaftsverbände	15	5
5. Regionalverband Ruhr	16	6
6. Städteregion Aachen	17	6
C. Recht der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	19	7
I. Einführung	20	8
II. Schutzbereich der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	25	11
1. Normativer Maßstab	26	11
2. Überblick über den Schutzbereich	29	13
3. Institutionelle Garantie	30	14
4. Geschützter Kompetenzbereich	32	14
5. Eigenverantwortlichkeit	36	15
6. Regelkompetenz der Gemeinde	39	18
III. Eingriff in den Schutzbereich	42	19
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffes	44	20
1. Gesetzesvorbehalt	45	21
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot)	46	21
3. Wesensgehaltsgarantie	53	23
D. Verfassungsprozessuale Durchsetzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	57	24
I. (Landes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem VerfGH NRW	60	25
II. (Bundes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem BVerfG	61	26
E. Aufgaben der Kommunen	62	29
I. Selbstverwaltungsaufgaben	63	29
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	64	29
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	65	30
II. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	66	30

	Rn.	Seite
III. Staatliche Auftragsangelegenheiten	68	32
IV. Organleihe	70	32
F. Stellung der Kommunen in allgemeinen Rechtsverkehr	71	33
G. Regelung kommunaler Angelegenheiten durch Satzung	75	37
I. Überblick	76	37
1. Art der Satzungen	77	37
2. Stellung in der Normenhierarchie	78	38
3. Wirksamkeit der Satzung	80	39
4. Ordnungsgemäßer Ratsbeschluss	81	40
II. Rechtmäßigkeit einer Satzung	83	42
1. Ermächtigungsgrundlage (Satzungsbefugnis)	84	42
2. Formelle Rechtmäßigkeit	86	44
a) Zuständigkeit	87	44
b) Verfahren	90	45
c) Form	91	46
3. Materielle Rechtmäßigkeit	92	46
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	93	46
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	94	46
c) Ordnungsgemäße Ausübung des Satzungsermessens	96	47
4. Rechtsfolge bei Rechtsverstößen	97	48
5. Übungsfall Nr. 1	99	50

2. Teil

Einwohner und Bürger	101	53
A. Kommunales Wahlrecht	103	53
I. Kommunales Wahlsystem	104	54
II. Verfahren nach der Kommunalwahl	110	57
B. Kommunale Abstimmungen	113	58
I. Einwohnerantrag	115	59
II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	117	59
1. Überblick über das Verfahren	118	59
2. Prüfungsaufbau und Voraussetzungen eines zulässigen Bürgerbegehrens	120	60
a) Zulässigkeit der Klage	121	62
b) Begründetheit der Klage	129	64
3. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens	143	72
4. Ratsbürgerentscheid	144	74
5. Bürgerentscheid	145	75
6. Übungsfall Nr. 2	146	76
C. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	148	80
I. Benutzung öffentlicher Einrichtungen	149	80
1. Benutzungsanspruch	150	80
a) Überblick	150	80
b) Prüfung im Einzelnen	151	81
2. Prozessuale Durchsetzung des Benutzungsanspruchs	164	86

	Rn.	Seite
II. Anschluss- und Benutzungszwang	174	89
1. Überblick	175	89
2. Rechtmäßigkeit des Anschluss- und Benutzungszwangs	176	90
a) Einrichtung im Sinne des § 9 S. 1 GO	177	90
b) Öffentliches Bedürfnis	178	90
c) Rechtmäßige Satzung	179	91
d) Rechtsfolge: Ermessen	180	91
e) Übungsfall Nr. 3	181	92
3. Teil		
Innere Kommunalverfassung	183	95
A. Einleitung	183	95
B. Gemeindeorgane	184	95
I. Überblick	185	95
II. Der Rat und seine Mitglieder	193	98
1. Zusammensetzung des Rates	194	98
2. Zuständigkeit des Rates	195	98
a) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Rates	196	99
b) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Bürgermeisters	197	99
c) Geschäfte der laufenden Verwaltung	198	100
d) Bezirkliche Angelegenheiten in kreisfreien Städten	200	101
e) Allzuständigkeit des Rates	202	102
3. Rechtsstellung des Ratsvorsitzenden	203	102
4. Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	204	104
a) Rechte der Ratsmitglieder	205	105
b) Pflichten	212	108
5. Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen	237	120
a) Überblick	238	120
b) Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	239	121
c) Zuständigkeit	244	123
d) Verfahren	248	124
e) Rechtsfolge formell fehlerhafter Ratsbeschlüsse	277	137
f) Materielle Rechtmäßigkeit	278	138
III. Die Fraktionen und Gruppen	279	139
1. Begriff	280	139
a) Fraktionen	281	139
b) Gruppen	282	140
2. Rechte der Fraktionen	283	140
3. Fraktionsausschluss	285	141
IV. Ausschüsse	286	143
1. Arten	287	143
2. Bildung und Zusammensetzung	289	144
3. Verfahren	297	146
V. Bezirksvertretungen in kreisfreien Städten	299	147
1. Bezirksverfassung	300	147
2. Bezirksvertretung	301	148

	Rn.	Seite
VI. Bürgermeister	302	149
1. Rechtsstellung	303	149
a) Beamtenrechtliche Rechtsstellung	304	149
b) Kommunalrechtliche Rechtsstellung	305	150
2. Vertretung des Bürgermeisters	308	150
3. Chef der Verwaltung	309	151
4. Vertretung der Gemeinde	310	151
a) Gesetzliche Vertretung (§ 63 Abs. 1 S. 1 GO)	311	151
b) Vertretung bei Verpflichtungserklärungen (§ 64 GO)	312	152
VII. Beigeordnete	313	154
1. Wahl und fachliche Voraussetzungen	314	154
2. Abwahl	315	154
3. Sonderproblem: Widerruf der Bestellung zum allgemeinen Vertreter	316	155
4. Besondere Kompetenzen	317	156
C. Organe des Kreises	318	156
I. Kreistag	319	156
II. Kreisausschuss	320	156
III. Landrat	321	157
D. Kommunalverfassungsstreitverfahren	322	157
I. Überblick	323	157
II. Prüfungsaufbau beim Kommunalverfassungsstreit	326	159
III. Zulässigkeit einer Klage beim Kommunalverfassungsstreit im Einzelnen ...	327	161
1. Verwaltungsrechtsweg	328	161
2. Statthafte Klageart	329	161
3. Klagebefugnis	330	162
4. Richtiger Klagegegner	331	162
5. Beteiligtenfähigkeit	332	163
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	333	163
IV. Begründetheit einer Klage im Kommunalverfassungsstreitverfahren	334	163
V. Übungsfall Nr. 4	335	165
 4. Teil		
Kommunalaufsicht	337	169
A. Aufsichtsarten und Aufsichtsbehörden	338	169
I. Aufsichtsarten	339	169
II. Aufsichtsbehörden	342	170
B. Aufsichtsmittel der allgemeinen Aufsicht	343	171
I. Präventive Aufsicht	344	172
II. Repressive Aufsicht	345	172
1. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	346	172
a) Ermächtigungsgrundlage, § 122 Abs. 1 GO	347	173
b) Rechtsschutz der Gemeinde	355	177
2. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	360	181

	Rn.	Seite
3. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	361	182
4. Bestellung eines Beauftragten und Auflösung des Rates	362	183
a) Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	363	183
b) Auflösung des Rates, § 125 GO	364	183
5. Übungsfall Nr. 5	365	184
5. Teil		
Wirtschaftliche und nicht wirtschaftliche Betätigung	367	188
A. Überblick	368	188
I. Unmittelbare oder mittelbare Betätigung	369	188
II. Unternehmen oder Einrichtung	370	189
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	371	190
I. Abgrenzung zur nichtwirtschaftlichen Betätigung	372	190
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	373	191
1. Öffentlicher Zweck	374	191
2. Angemessenes Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde	375	192
3. Sperrwirkung der Subsidiaritätsklausel (§ 107 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 GO) ...	376	192
4. Marktanalyse, § 107 Abs. 5 S. 1 GO	377	192
5. Branchendialog, § 107 Abs. 5 S. 2 GO	378	192
6. Spezialregelung für die energiewirtschaftliche Betätigung, § 107a GO	379	193
III. Rechtsschutz privater Konkurrenz	380	194
C. Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	382	196
I. Abgrenzung zur wirtschaftlichen Betätigung	383	196
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	384	196
D. Beteiligung an privaten Gesellschaften	385	196
E. Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	386	197
I. Eigenbetrieb	387	197
II. Anstalt des öffentlichen Rechts	388	198
III. Übungsfall Nr. 6	389	200
<i>Sachverzeichnis</i>		205