

# Niedersächsisches Personalvertretungs- gesetz (NPersVG)

## KOMMENTAR

von Prof. Dr. Frank Bieler, Braunschweig (em.)  
und Erich Müller-Fritzsche, Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht Braunschweig

## Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungen und Literatur . . . . .	7
Vorwort . . . . .	13
Personalvertretungsgesetz – Text – . . . . .	15
Personalvertretungsgesetz – Kommentar – . . . . .	71
<b>ERSTER TEIL: PERSONALVERTRETUNGEN</b>	
<b>Erstes Kapitel: Allgemeine Vorschriften</b>	
§ 1 Bildung von Personalvertretungen; Geltungsbereich . . . . .	71
§ 2 Grundsätze der Zusammenarbeit; Neutralität . . . . .	77
§ 3 Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen . . . . .	86
§ 4 Beschäftigte . . . . .	91
§ 5 Bildung von Gruppen . . . . .	97
§ 6 Dienststelle . . . . .	101
§ 7 Gemeinsame Dienststelle . . . . .	109
§ 8 Dienststellenleitung; Vertretung . . . . .	110
§ 9 Schweigepflicht . . . . .	114
§ 9a Unfallfürsorge . . . . .	116
<b>Zweites Kapitel: Personalrat; Personalversammlung</b>	
Vorbemerkungen zu den §§ 10 bis 27 . . . . .	118
<b>Erster Abschnitt: Wahl und Zusammensetzung des Personalrats</b>	
§ 10 Wahl von Personalräten . . . . .	118
§ 11 Wahlberechtigung . . . . .	123
§ 12 Wählbarkeit . . . . .	130
§ 13 Zahl der Personalratsmitglieder . . . . .	134
§ 14 Gruppenvertretung . . . . .	136

## NPersVG – Inhaltsübersicht

	Seite
§ 15 Verteilung der Sitze auf Frauen und Männer . . . . .	141
§ 16 Allgemeine Wahlgrundsätze; Gruppenwahl; gemeinsame Wahl . . . . .	144
§ 17 Wahlvorschläge . . . . .	151
§ 18 Wahlvorstand . . . . .	154
§ 19 Aufgaben des Wahlvorstandes . . . . .	158
§ 20 Schutz der Wahl; Kostenlast der Dienststelle . . . . .	179
§ 21 Anfechtung der Wahl . . . . .	184
Zweiter Abschnitt: Amtszeit des Personalrats	
§ 22 Zeitpunkt der Personalratswahl; Ende der regelmäßigen Amtszeit . . . . .	193
§ 23 Vorzeitige Neuwahl des Personalrats . . . . .	196
§ 24 Ausschluss eines Mitgliedes und Auflösung des Personalrats durch gerichtliche Entscheidung . . . . .	201
§ 25 Erlöschen der Mitgliedschaft im Personalrat . . . . .	206
§ 26 Ruhen der Mitgliedschaft im Personalrat; zeitweilige Verhinderung . . . . .	210
§ 27 Eintritt von Ersatzmitgliedern . . . . .	212
Dritter Abschnitt: Geschäftsführung des Personalrats	
§ 28 Vorsitz . . . . .	215
§ 29 Einberufung der Personalratssitzungen . . . . .	216
§ 30 Durchführung der Personalratssitzungen . . . . .	224
§ 31 Beschlüsse des Personalrats . . . . .	229
§ 32 Beschlussfassung in gemeinsamen Angelegenheiten und Gruppenangelegenheiten . . . . .	233
§ 33 Aussetzung von Personalratsbeschlüssen . . . . .	234
§ 34 Sitzungsniederschrift . . . . .	237
§ 35 Geschäftsordnung . . . . .	239
§ 36 Sprechstunden . . . . .	243
§ 37 Kosten . . . . .	246
§ 38 Verbot der Entgelterhebung . . . . .	263
§ 39 Ehrenamtliche Tätigkeit und Freistellung . . . . .	264
§ 40 Schulungs- und Bildungsveranstaltungen . . . . .	272
§ 41 Schutzvorschriften . . . . .	275
Vierter Abschnitt: Personalversammlung	
§ 42 Personalversammlung . . . . .	284
§ 43 Einberufung; Tätigkeitsbericht . . . . .	290
§ 44 Zeitpunkt . . . . .	293
§ 45 Befugnisse der Personalversammlung . . . . .	297
§ 46 Teilnahme der Dienststelle sowie weiterer Personen . . . . .	301
Drittes Kapitel: Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat	
§ 47 Wahl und Zusammensetzung der Stufenvertretungen . . . . .	306
§ 48 Amtszeit und Geschäftsführung der Stufenvertretungen . . . . .	312
§ 49 Gesamtpersonalrat . . . . .	312

**Viertes Kapitel: Jugend- und Auszubildendenvertretungen**

§ 50	Bildung; Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	314
§ 51	Zusammensetzung . . . . .	317
§ 52	Wahlvorschriften; Amtszeit . . . . .	318
§ 53	Vorsitz, Geschäftsführung . . . . .	321
§ 54	Aufgaben und Befugnisse . . . . .	321
§ 55	Jugend- und Auszubildendenversammlung . . . . .	322
§ 56	Zusammenarbeit mit dem Personalrat . . . . .	323
§ 57	Teilnahme der Jugend- und Auszubildendenvertretung an Sitzungen der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrats . . . . .	323
§ 58	Schutzvorschriften für Auszubildende . . . . .	324

**Fünftes Kapitel: Beteiligung der Personalvertretung**

Vorbemerkungen . . . . .	327
--------------------------	-----

**Erster Abschnitt: Allgemeines**

§ 59	Allgemeine Aufgaben des Personalrats . . . . .	331
§ 60	Informationsrecht des Personalrats . . . . .	338
§ 61	Behandlung personenbezogener Unterlagen . . . . .	349
§ 62	Gemeinsame Besprechungen . . . . .	351
§ 63	Unzulässige Maßnahmen . . . . .	353

**Zweiter Abschnitt: Mitbestimmung**

§ 64	Umfang der Mitbestimmung . . . . .	359
§ 65	Mitbestimmung bei personellen Maßnahmen . . . . .	368
§ 66	Mitbestimmung bei sozialen und sonstigen innerdienstlichen Maßnah- men . . . . .	395
§ 67	Mitbestimmung bei organisatorischen Maßnahmen . . . . .	411
§ 68	Mitbestimmungsverfahren . . . . .	420
§ 69	Initiativrecht des Personalrats . . . . .	428
§ 70	Verfahren bei Nichteinigung . . . . .	431
§ 71	Einigungsstelle . . . . .	435
§ 72	Verfahren der Einigungsstelle . . . . .	438
§ 72a	Landesschulbehörde, Oberfinanzdirektion und Polizeibehörden als über- geordnete Dienststelle und oberste Dienstbehörde . . . . .	443
§ 73	Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle . . . . .	444
§ 74	Vorläufige Regelungen . . . . .	445

**Dritter Abschnitt: Andere Formen der Beteiligung**

§ 75	Herstellung des Benehmens . . . . .	448
§ 76	Verfahren zur Herstellung des Benehmens . . . . .	458
§ 77	Arbeits- und Gesundheitsschutz . . . . .	460
§ 78	Dienstvereinbarungen . . . . .	462

**Vierter Abschnitt: Beteiligung der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrats**

§ 79	Zuständigkeit des Personalrats und der Stufenvertretungen . . . . .	465
§ 80	Zuständigkeit des Gesamtpersonalrats . . . . .	471

**Fünfter Abschnitt: Allgemeine Regelungen auf Landesebene**

§ 81	Vereinbarung mit den Spitzenorganisationen der Gewerkschaften . . . . .	473
§ 82	Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts . . . . .	474

**Sechstes Kapitel: Gerichtliche Entscheidungen**

§ 83	Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte . . . . .	475
§ 84	Fachkammern und Fachsenate . . . . .	487

**ZWEITER TEIL: SONDERVORSCHRIFTEN**

**Erstes Kapitel: Grundsatz**

§ 85	Vorschriften für besondere Verwaltungszweige . . . . .	488
------	--	-----

**Zweites Kapitel: Polizei**

§ 86	Dienststellen; Polizeibezirkspersonalräte; Polizeihauptpersonalrat . . . . .	488
§ 87	Ausnahmen für bestimmte Beschäftigte . . . . .	491

**Drittes Kapitel: Verfassungsschutz**

§ 88	Sonderregelungen . . . . .	491
------	----------------------------	-----

**Viertes Kapitel: Staatliche Hochbauverwaltung**

§ 89	Bildung eines Bezirks- und eines Hauptpersonalrats . . . . .	494
------	--	-----

**Fünftes Kapitel: (gestrichen)**

**Sechstes Kapitel: (gestrichen)**

**Siebentes Kapitel: Öffentliche Schulen und Seminare für die Laufbahnen der Lehrkräfte**

§ 92	Geltungsbereich; Beschäftigte . . . . .	494
§ 93	Fachgruppen . . . . .	496
§ 94	Dienststellen . . . . .	497
§ 95	Schulpersonalvertretungen; Auszubildendenpersonalrat . . . . .	498
§ 96	Wahlberechtigung . . . . .	499
§ 97	Wählbarkeit und Nachwahl zum Auszubildendenpersonalrat . . . . .	500
§ 98	Besondere Zusammensetzung des Wahlvorstandes . . . . .	501
§ 99	Freistellung von Mitgliedern der Schulpersonalvertretungen und des Auszubildendenpersonalrats . . . . .	501
§ 100	Personalversammlung und Schulpersonalratssitzung . . . . .	503
§ 101	Beteiligung der Schulpersonalvertretungen . . . . .	503
§ 102	Zuständigkeit der Schulpersonalvertretung bei beurlaubten Schulleiterinnen, Schulleitern und Lehrkräften . . . . .	507
§ 103	(gestrichen)	
§ 104	Einigungsstelle . . . . .	507

**Achtes Kapitel: Öffentliche Hochschulen**

§ 105 Ausnahmen für bestimmte Beschäftigte; organisatorische Sonderregelungen . . . . .	508
---	-----

**Neuntes Kapitel: Öffentliche Theater und Orchester**

§ 106 Sonderregelungen . . . . .	511
----------------------------------	-----

**Zehntes Kapitel: Gemeinden, Landkreise und kommunale Zusammenschlüsse . . . . .**

§ 107 Allgemeines . . . . .	513
§ 107a Abweichung . . . . .	516
§ 107b Verfahren bei Nichteinigung . . . . .	516
§ 107c Einigungsstelle . . . . .	517
§ 107d Verfahren der Einigungsstelle . . . . .	519
§ 107e Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle . . . . .	519
§ 107f Verfahren zur Herstellung des Benehmens . . . . .	520

**Elftes Kapitel: Sonstige Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts; Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung**

§ 108 Entsprechende Anwendung der Vorschriften des Zehnten Kapitels; Bestellung der Mitglieder der Einigungsstelle . . . . .	522
§ 108a Mitglieder in der Arbeitsgruppe Personalvertretung der Deutschen Rentenversicherung . . . . .	524
§ 109 Öffentlich-rechtliche Versicherungsanstalten, Sparkassen, sonstige Kreditinstitute und ihre Verbände . . . . .	525
§ 110 Vertretung der Beschäftigten bei Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung . . . . .	526b

**Zwölftes Kapitel: Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst**

§ 111 (gestrichen)	
§ 112 (gestrichen)	
§ 113 (gestrichen)	
§ 114 Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst . . . . .	526f

**DRITTER TEIL: SCHLUSS- UND ÜBERGANGSVORSCHRIFTEN**

§ 115 Anwendung des Arbeitnehmerüberlassungsgesetzes . . . . .	526g
§ 116 Verweisung auf andere Gesetze . . . . .	526h
§ 117 Umbildung von Körperschaften und Dienststellen . . . . .	526h
§ 118 Wahlordnung . . . . .	526i
§ 119 (nicht abgedruckt)	
§ 120 (nicht abgedruckt)	
§ 121 Übergangsvorschriften . . . . .	526j
§§ 122 bis 125 (aufgehoben)	

**Anhang**

1.	Wahlordnung für die Personalvertretung im Land Niedersachsen (WO-PersV) . . . . .	527
2.	Wahlkalender und Mustervordrucke . . . . .	553
3.	Wahlordnung für die Vertretung der Beschäftigten bei Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung (WO-EwZ) . .	557
4.	Arbeitszeitregelung und Reisekostenerstattung für Mitglieder der Personalvertretungen, der Jugend- und Auszubildendenvertretungen sowie der Vertrauenspersonen der schwerbehinderten Menschen; Durchführungshinweise zu § 37 Abs. 2 NPersVG . . . . .	573

<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	<b>575</b>
---------------------------------------	------------