

# Niedersächsisches Personalvertretungsgesetz (NPersVG)

## KOMMENTAR

von Prof. Dr. Frank Bieler, Braunschweig (em.)  
und Erich Müller-Fritzsche, Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht Braunschweig

## Inhaltsübersicht

	Seite
<b>Abkürzungen und Literatur</b>	<b>7</b>
<b>Vorwort</b>	<b>13</b>
<b>Personalvertretungsgesetz – Text –</b>	<b>15</b>
<b>Personalvertretungsgesetz – Kommentar –</b>	<b>71</b>
<b>ERSTER TEIL: PERSONALVERTRETTUNGEN</b>	
<b>Erstes Kapitel: Allgemeine Vorschriften</b>	
§ 1 Bildung von Personalvertretungen; Geltungsbereich	71
§ 2 Grundsätze der Zusammenarbeit; Neutralität	77
§ 3 Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen	86
§ 4 Beschäftigte	91
§ 5 Bildung von Gruppen	97
§ 6 Dienststelle	101
§ 7 Gemeinsame Dienststelle	109
§ 8 Dienststellenleitung; Vertretung	110
§ 9 Schweigepflicht	114
§ 9a Unfallfürsorge	116
<b>Zweites Kapitel: Personalrat; Personalversammlung</b>	
Vorbemerkungen zu den §§ 10 bis 27	118
<b>Erster Abschnitt: Wahl und Zusammensetzung des Personalrats</b>	
§ 10 Wahl von Personalräten	118
§ 11 Wahlberechtigung	123
§ 12 Wählbarkeit	130
§ 13 Zahl der Personalratsmitglieder	134
§ 14 Gruppenvertretung	136

## NPersVG – Inhaltsübersicht

	Seite
§ 15 Verteilung der Sitze auf Frauen und Männer . . . . .	141
§ 16 Allgemeine Wahlgrundsätze; Gruppenwahl; gemeinsame Wahl . . . . .	144
§ 17 Wahlvorschläge . . . . .	151
§ 18 Wahlvorstand . . . . .	154
§ 19 Aufgaben des Wahlvorstandes . . . . .	158
§ 20 Schutz der Wahl; Kostenlast der Dienststelle . . . . .	179
§ 21 Anfechtung der Wahl . . . . .	184
<b>Zweiter Abschnitt: Amtszeit des Personalrats</b>	
§ 22 Zeitpunkt der Personalratswahl; Ende der regelmäßigen Amtszeit . . . . .	193
§ 23 Vorzeitige Neuwahl des Personalrats . . . . .	196
§ 24 Ausschluss eines Mitgliedes und Auflösung des Personalrats durch gerichtliche Entscheidung . . . . .	201
§ 25 Erlöschen der Mitgliedschaft im Personalrat . . . . .	206
§ 26 Ruhen der Mitgliedschaft im Personalrat; zeitweilige Verhinderung . . . . .	210
§ 27 Eintritt von Ersatzmitgliedern . . . . .	212
<b>Dritter Abschnitt: Geschäftsführung des Personalrats</b>	
§ 28 Vorsitz . . . . .	215
§ 29 Einberufung der Personalratssitzungen . . . . .	216
§ 30 Durchführung der Personalratssitzungen . . . . .	224
§ 31 Beschlüsse des Personalrats . . . . .	229
§ 32 Beschlussfassung in gemeinsamen Angelegenheiten und Gruppenangelegenheiten . . . . .	233
§ 33 Aussetzung von Personalratsbeschlüssen . . . . .	234
§ 34 Sitzungsniederschrift . . . . .	237
§ 35 Geschäftsordnung . . . . .	239
§ 36 Sprechstunden . . . . .	243
§ 37 Kosten . . . . .	246
§ 38 Verbot der Entgelterhebung . . . . .	263
§ 39 Ehrenamtliche Tätigkeit und Freistellung . . . . .	264
§ 40 Schulungs- und Bildungsveranstaltungen . . . . .	272
§ 41 Schutzvorschriften . . . . .	275
<b>Vierter Abschnitt: Personalversammlung</b>	
§ 42 Personalversammlung . . . . .	284
§ 43 Einberufung; Tätigkeitsbericht . . . . .	290
§ 44 Zeitpunkt . . . . .	293
§ 45 Befugnisse der Personalversammlung . . . . .	297
§ 46 Teilnahme der Dienststelle sowie weiterer Personen . . . . .	301
<b>Drittes Kapitel: Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat</b>	
§ 47 Wahl und Zusammensetzung der Stufenvertretungen . . . . .	306
§ 48 Amtszeit und Geschäftsführung der Stufenvertretungen . . . . .	312
§ 49 Gesamtpersonalrat . . . . .	312

<b>Viertes Kapitel: Jugend- und Auszubildendenvertretungen</b>	
§ 50 Bildung; Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	314
§ 51 Zusammensetzung . . . . .	317
§ 52 Wahlvorschriften; Amtszeit . . . . .	318
§ 53 Vorsitz, Geschäftsführung . . . . .	321
§ 54 Aufgaben und Befugnisse . . . . .	321
§ 55 Jugend- und Auszubildendenversammlung . . . . .	322
§ 56 Zusammenarbeit mit dem Personalrat . . . . .	323
§ 57 Teilnahme der Jugend- und Auszubildendenvertretung an Sitzungen der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrats . . . . .	323
§ 58 Schutzberechtigungen für Auszubildende . . . . .	324
<b>Fünftes Kapitel: Beteiligung der Personalvertretung</b>	
<b>Vorbemerkungen</b> . . . . .	327
<b>Erster Abschnitt: Allgemeines</b>	
§ 59 Allgemeine Aufgaben des Personalrats . . . . .	331
§ 60 Informationsrecht des Personalrats . . . . .	338
§ 61 Behandlung personenbezogener Unterlagen . . . . .	349
§ 62 Gemeinsame Besprechungen . . . . .	351
§ 63 Unzulässige Maßnahmen . . . . .	353
<b>Zweiter Abschnitt: Mitbestimmung</b>	
§ 64 Umfang der Mitbestimmung . . . . .	359
§ 65 Mitbestimmung bei personellen Maßnahmen . . . . .	368
§ 66 Mitbestimmung bei sozialen und sonstigen innerdienstlichen Maßnahmen . . . . .	395
§ 67 Mitbestimmung bei organisatorischen Maßnahmen . . . . .	411
§ 68 Mitbestimmungsverfahren . . . . .	420
§ 69 Initiativrecht des Personalrats . . . . .	428
§ 70 Verfahren bei Nichteinigung . . . . .	431
§ 71 Einigungsstelle . . . . .	435
§ 72 Verfahren der Einigungsstelle . . . . .	438
§ 72a Landesschulbehörde, Oberfinanzdirektion und Polizeibehörden als übergeordnete Dienststelle und oberste Dienstbehörde . . . . .	443
§ 73 Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle . . . . .	444
§ 74 Vorläufige Regelungen . . . . .	445
<b>Dritter Abschnitt: Andere Formen der Beteiligung</b>	
§ 75 Herstellung des Benehmens . . . . .	448
§ 76 Verfahren zur Herstellung des Benehmens . . . . .	458
§ 77 Arbeits- und Gesundheitsschutz . . . . .	460
§ 78 Dienstvereinbarungen . . . . .	462

**Vierter Abschnitt: Beteiligung der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrats**

§ 79 Zuständigkeit des Personalrats und der Stufenvertretungen . . . . .	465
§ 80 Zuständigkeit des Gesamtpersonalrats . . . . .	471

**Fünfter Abschnitt: Allgemeine Regelungen auf Landesebene**

§ 81 Vereinbarung mit den Spitzenorganisationen der Gewerkschaften . . . . .	473
§ 82 Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts . . . . .	474

**Sechstes Kapitel: Gerichtliche Entscheidungen**

§ 83 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte . . . . .	475
§ 84 Fachkammern und Fachsenate . . . . .	487

**ZWEITER TEIL: SONDERVORSCHRIFTEN**

**Erstes Kapitel: Grundsatz**

§ 85 Vorschriften für besondere Verwaltungszweige . . . . .	488
---	-----

**Zweites Kapitel: Polizei**

§ 86 Dienststellen; Polizeibezirkspersonalräte; Polizeihauptpersonalrat . . . . .	488
§ 87 Ausnahmen für bestimmte Beschäftigte . . . . .	491

**Drittes Kapitel: Verfassungsschutz**

§ 88 Sonderregelungen . . . . .	491
---------------------------------	-----

**Viertes Kapitel: Staatliche Hochbauverwaltung**

§ 89 Bildung eines Bezirks- und eines Hauptpersonalrats . . . . .	494
---	-----

**Fünftes Kapitel: (gestrichen)**

**Sechstes Kapitel: (gestrichen)**

**Siebentes Kapitel: Öffentliche Schulen und Seminare für die Laufbahnen der Lehrkräfte**

§ 92 Geltungsbereich; Beschäftigte . . . . .	494
§ 93 Fachgruppen . . . . .	496
§ 94 Dienststellen . . . . .	497
§ 95 Schulpersonalvertretungen; Auszubildendenpersonalrat . . . . .	498
§ 96 Wahlberechtigung . . . . .	499
§ 97 Wählbarkeit und Nachwahl zum Auszubildendenpersonalrat . . . . .	500
§ 98 Besondere Zusammensetzung des Wahlvorstandes . . . . .	501
§ 99 Freistellung von Mitgliedern der Schulpersonalvertretungen und des Auszubildendenpersonalrats . . . . .	501
§ 100 Personalversammlung und Schulpersonalratssitzung . . . . .	503
§ 101 Beteiligung der Schulpersonalvertretungen . . . . .	503
§ 102 Zuständigkeit der Schulpersonalvertretung bei beurlaubten Schulleiterinnen, Schulleitern und Lehrkräften . . . . .	507
§ 103 (gestrichen)	
§ 104 Einigungsstelle . . . . .	507

**Achtes Kapitel: Öffentliche Hochschulen**

§ 105 Ausnahmen für bestimmte Beschäftigte; organisatorische Sonderregelungen . . . . .	508
---	-----

**Neuntes Kapitel: Öffentliche Theater und Orchester**

§ 106 Sonderregelungen . . . . .	511
----------------------------------	-----

**Zehntes Kapitel: Gemeinden, Landkreise und kommunale Zusammenschlüsse . . . . .**

§ 107 Allgemeines . . . . .	513
-----------------------------	-----

§ 107a Abweichung . . . . .	516
-----------------------------	-----

§ 107b Verfahren bei Nichteinigung . . . . .	516
--	-----

§ 107c Einigungsstelle . . . . .	517
----------------------------------	-----

§ 107d Verfahren der Einigungsstelle . . . . .	519
--	-----

§ 107e Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle . . . . .	519
---	-----

§ 107f Verfahren zur Herstellung des Benehmens . . . . .	520
--	-----

**Elftes Kapitel: Sonstige Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts; Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung**

§ 108 Entsprechende Anwendung der Vorschriften des Zehnten Kapitels; Bestellung der Mitglieder der Einigungsstelle . . . . .	522
--	-----

§ 108a Mitglieder in der Arbeitsgruppe Personalvertretung der Deutschen Rentenversicherung . . . . .	524
--	-----

§ 109 Öffentlich-rechtliche Versicherungsanstalten, Sparkassen, sonstige Kreditinstitute und ihre Verbände . . . . .	525
--	-----

§ 110 Vertretung der Beschäftigten bei Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung . . . . .	526b
---	------

**Zwölftes Kapitel: Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst**

§ 111 (gestrichen)	
--------------------	--

§ 112 (gestrichen)	
--------------------	--

§ 113 (gestrichen)	
--------------------	--

§ 114 Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst . . . . .	526f
--	------

**DRITTER TEIL: SCHLUSS- UND ÜBERGANGSVORSCHRIFTEN**

§ 115 Anwendung des Arbeitnehmerüberlassungsgesetzes . . . . .	526g
--	------

§ 116 Verweisung auf andere Gesetze . . . . .	526h
---	------

§ 117 Umbildung von Körperschaften und Dienststellen . . . . .	526h
--	------

§ 118 Wahlordnung . . . . .	526i
-----------------------------	------

§ 119 (nicht abgedruckt)	
--------------------------	--

§ 120 (nicht abgedruckt)	
--------------------------	--

§ 121 Übergangsvorschriften . . . . .	526j
---------------------------------------	------

§§ 122 bis 125 (aufgehoben)	
-----------------------------	--

# NPersVG – Inhaltsübersicht

	Seite
<b>Anhang</b>	
1. Wahlordnung für die Personalvertretung im Land Niedersachsen (WO-PersV) . . . . .	527
2. Wahlkalender und Mustervordrucke . . . . .	553
3. Wahlordnung für die Vertretung der Beschäftigten bei Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung (WO-EwZ) . . . . .	557
4. Arbeitszeitregelung und Reisekostenerstattung für Mitglieder der Personalvertretungen, der Jugend- und Auszubildendenvertretungen sowie der Vertrauenspersonen der schwerbehinderten Menschen; Durchführungshinweise zu § 37 Abs. 2 NPersVG . . . . .	573
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	575