

# Inhalt

<b>Vorwort</b>	<b>5</b>
<b>Vorwort zur 1. Auflage</b>	<b>6</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>19</b>
<hr/>	
<b>A. ALLGEMEINES UMWELTRECHT</b>	
<b>§ 1 Grundbegriffe</b>	<b>31</b>
I. Umwelt	31
II. Umweltschutz	32
1. Begriff	32
2. Schutzzweck	32
3. Handlungsebenen	33
Wiederholungs- und Verständnisfragen	34
<b>§ 2 Umweltrecht</b>	<b>35</b>
I. Begriff	35
II. Entstehung des Umweltrechts	36
III. Entwurf und Scheitern eines Umweltgesetzbuchs	38
IV. Bereiche des Umweltrechts	40
1. Umweltstrafrecht	41
2. Umweltprivatrecht	42
3. Öffentliches Umweltrecht	44
V. Schutzgegenstände	45
Wiederholungs- und Verständnisfragen	46
<b>§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts</b>	<b>47</b>
I. Überblick	47
II. Vorsorgeprinzip	49
III. Verursacherprinzip	51
IV. Kooperationsprinzip	53
Wiederholungs- und Verständnisfragen	55
<b>§ 4 Umweltverfassungsrecht</b>	<b>56</b>
I. Die grundgesetzliche Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	56
II. Umweltgrundrecht?	58
III. Grundrechtsschutz im Bereich des Umweltrechts	59
1. Grundrechtsschutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates	59
a) Grundrechtsschutz privater Umweltschützer	59
aa) Nichtgewerbliche Privatpersonen	60
bb) Gewerbliche Privatpersonen	60

b) Grundrechtsschutz privater Umweltbelaster	61
aa) Art. 14 GG	61
bb) Art. 12 GG	62
2. Grundrechtsschutz vor Umweltbelastungen	62
a) Grundrechte als Abwehrrechte	62
aa) Art. 14 GG	63
bb) Art. 2 Abs. 2 GG	63
cc) Art. 2 Abs. 1 GG	64
b) Grundrechte als staatliche Schutzpflichten	64
IV. Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips im Umweltrecht	68
1. Vorbehalt des Gesetzes	68
2. Bestimmtheitsgrundsatz	68
3. Verhältnismäßigkeitsprinzip	69
V. Zuständigkeitsverteilung im Umweltschutz	70
1. Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	70
a) Zuständigkeiten des Bundes	70
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	71
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	71
cc) Abschaffung der Rahmengesetzgebungskompetenz	73
b) Zuständigkeiten der Länder	74
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	74
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	74
cc) Ausfüllende Gesetzgebungskompetenz	75
2. Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz	75
a) Länderverwaltung	75
b) Bundesverwaltung	76
c) Kommunalverwaltung	76
d) Mehrebenenverwaltung	77
Wiederholungs- und Verständnisfragen	77
§ 5 Instrumente des Umweltrechts	78
I. Umweltplanung	78
1. Planungsbegriff	79
2. Grundlagen der Umweltplanung	80
3. Bedeutung der Umweltplanung	81
4. Formen der Umweltplanung	81
II. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	83
1. Gesetzliche Gebote und Verbote	84
a) Leistungspflichten	84
b) Duldungspflichten	85
c) Unterlassungspflichten	86
2. Kontrollinstrumente der Verwaltung	86
a) Erlaubnisvorbehalte	86
b) Entscheidungsverfahren	88
aa) Einfaches Genehmigungsverfahren	89
bb) Förmliches Genehmigungsverfahren	89
cc) Planfeststellungsverfahren	89
(1) Verfahrensablauf	90
(2) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	93

dd) Verfahrensbeschleunigung	95
ee) Umweltverträglichkeitsprüfung und Strategische Umweltprüfung	98
(1) Umweltverträglichkeitsprüfung	98
(a) Europarechtlicher Hintergrund	99
(b) Ziel und Anwendungsbereich	100
(c) Verfahren	101
(d) Rechtsfragen	103
(2) Strategische Umweltprüfung	107
c) Auskunftspflichten	109
3. Repressive Instrumente der Verwaltung	110
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	111
1. Finanzielle Anreize	111
a) Subventionen	111
b) Abgaben	112
2. Anreize durch Gewährung von Benutzungsvorteilen	116
3. Umweltzertifikate und Kompensationsmodelle	117
a) Umweltzertifikate	117
b) Kompensationsmodelle	117
4. Behördliche Warnungen und Empfehlungen	118
5. Umweltabsprachen	118
6. Zielfestsetzungen	120
7. Fakultative Kontrollen: Umweltauditsystem	121
8. Informationspflichten nach dem Umweltinformationsgesetz	123
IV. Staatliche Eigenvornahme	126
Wiederholungs- und Verständnisfragen	127
<b>§ 6 Rechtsschutz im Umweltrecht</b>	128
I. Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren	128
1. Beteiligungsrechte	129
2. Beteiligung von Vereinigungen	129
II. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte	131
1. Allgemeines	131
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen allgemein	131
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes im Umweltrecht	133
a) Klagebefugnis im mehrpoligen Verwaltungsverhältnis	133
b) Kontrolldichte im Umweltrecht	141
c) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung	145
d) Vorläufiger Rechtsschutz	145
e) Massenverfahren	147
f) Beschränkung der Rechtsschutzmöglichkeiten	147
Wiederholungs- und Verständnisfragen	149
<b>§ 7 Umwelteuroparecht</b>	150
I. Umweltrelevante Normen des primären Unionsrechts	151
1. Ziele und Grundsätze der Umweltpolitik der Union	152
2. Berücksichtigungsgebote	153
3. Schutz- und Schutzverstärkerklauseln	154

4. Rechtsetzungskompetenzen und -formen	154
a) Kompetenzen zur Rechtsetzung	154
b) Formen und Wirkungsweise der Rechtsetzung	154
5. Auswärtige Kompetenzen	157
6. Finanzierung und Durchführung	158
7. Kollision zwischen nationalem Recht und Unionsrecht	158
II. Umweltrelevante Normen des sekundären Unionsrechts	158
1. Aktionsprogramme	159
2. Rechtsakte	159
3. Internationale Aktivitäten	162
Wiederholungs- und Verständnisfragen	162
<b>§ 8 Umweltvölkerrecht</b>	163
I. Problemlage	163
II. Rechtsquellen	164
1. Überblick	164
2. Völkerrechtliche Verträge	165
3. Völkergewohnheitsrecht	168
a) Materielle Normen	168
aa) Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltbelastungen	168
bb) Gebot der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	170
b) Verfahrenspflichten	170
c) Defizite	171
III. Internationale Organisationen	171
IV. UN-Umweltschutzkonferenzen und Entwicklung des Umweltvölkerrechts	172
Wiederholungs- und Verständnisfragen	176
<b>B. BESONDERES UMWELTRECHT</b>	
<b>§ 9 Immissionsschutzrecht</b>	177
I. Rechtsgrundlagen	178
1. Internationales Recht	178
2. EU-Recht	179
3. Bundesrecht	184
4. Landesrecht	186
5. Weitere Rechtsgrundlagen	187
II. Das Bundes-Immissionschutzgesetz im Überblick	187
III. Ziele	189
IV. Grundbegriffe und Geltungsbereich	189
1. Grundbegriffe	189
a) Immissionen	190
b) Emissionen	191
c) Schädliche Umwelteinwirkungen	191
d) Stand der Technik	193
2. Geltungsbereich	194

V.	Immissionsschutzrechtliches Instrumentarium	195
1.	Planungsinstrumente	195
a)	Planungsgrundsatz	195
b)	Aufreinhalteplanung	196
c)	Lärminderungsplanung	200
2.	Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	202
a)	Ge- und Verbote des verkehrsbezogenen Immissionsschutzes	203
b)	Ge- und Verbote des anlagenbezogenen Immissionsschutzes	205
aa)	Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	206
(1)	Pflichten gem. § 5 BlmSchG	206
(2)	Konkretisierende Rechtsverordnungen gem. § 7 BlmSchG	210
bb)	Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	211
cc)	Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	213
dd)	Bestellung eines Störfallbeauftragten	214
c)	Kontrollinstrumente	214
aa)	Genehmigungspflicht	214
(1)	Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage	215
(2)	Genehmigungsverfahren	216
(a)	Förmliches Genehmigungsverfahren	217
(b)	Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	220
(3)	Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	221
(4)	Genehmigungsformen	224
(5)	Rechtswirkungen	225
bb)	Überwachungsmaßnahmen	228
d)	Repressive Instrumente	228
aa)	Genehmigungsbedürftige Anlagen	228
bb)	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	231
	Wiederholungs- und Verständnisfragen	234
<b>§ 10</b>	<b>Naturschutz- und Landschaftspflegerecht</b>	235
I.	Rechtsgrundlagen	235
1.	Internationales Recht	235
2.	EU-Recht	236
3.	Bundesrecht	237
4.	Landesrecht	240
II.	Grundbegriffe	242
1.	Natur und Landschaft	242
2.	Naturschutz und Landschaftspflege	242
III.	Das Bundesnaturschutzgesetz im Überblick	242
IV.	Ziele und Grundsätze des Naturschutz- und Landschaftspflegerechts	243
V.	Naturschutzrechtliches Instrumentarium	247
1.	Landschaftsplanung	247
a)	Landschaftsprogramme	249
b)	Landschaftsrahmenpläne	250
c)	Landschaftspläne und Grünordnungspläne	250

2.	<b>Instrumente direkter Verhaltenssteuerung</b>	251
a)	<b>Leistungs- und Unterlassungspflichten, §§ 13 ff. BNatSchG</b>	251
aa)	<b>Voraussetzungen und Rechtsfolgen eines Eingriffs</b>	252
bb)	<b>Das Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen</b>	253
cc)	<b>Das Gebot zum Ausgleich oder Ersatz unvermeidbarer Beeinträchtigungen</b>	254
dd)	<b>Abwägung und Untersagung des Eingriffs</b>	256
ee)	<b>Ersatz unvermeidbarer, zulässiger Beeinträchtigungen</b>	256
b)	<b>Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung und Bauleitplanung</b>	259
aa)	<b>Konzept der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung in der Bauleitplanung</b>	259
bb)	<b>Abwägungsgesetz und naturschutzrechtliche Eingriffsregelung</b>	260
cc)	<b>Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft durch Bauleitplanung</b>	261
dd)	<b>Verursacherprinzip und Ausgleich durch die Gemeinde</b>	262
ee)	<b>Öko-Konto</b>	262
c)	<b>Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen</b>	263
d)	<b>Duldungspflichten</b>	263
e)	<b>Bürger- und Behördenpflichten</b>	264
3.	<b>Flächen- und Biotopschutz</b>	264
a)	<b>Flächenschutz</b>	265
b)	<b>Biotopschutz und Biotoptverbund</b>	267
c)	<b>Europäisches Netz „Natura 2000“</b>	268
aa)	<b>Schutzgebietsausweisung</b>	268
bb)	<b>Verträglichkeitsprüfung</b>	270
4.	<b>Meeresnaturschutz</b>	274
5.	<b>Umweltabsprachen</b>	275
6.	<b>Artenschutz</b>	276
7.	<b>Verbandsmitwirkung und Verbandsklage</b>	278
a)	<b>Verbandsmitwirkung</b>	278
b)	<b>Verbandsklage</b>	280
	<b>Wiederholungs- und Verständnisfragen</b>	283
<b>§ 11</b>	<b>Gewässerschutzrecht</b>	284
I.	<b>Rechtsgrundlagen</b>	284
1.	<b>Internationales Recht</b>	285
2.	<b>EU-Recht</b>	285
3.	<b>Bundesrecht</b>	289
4.	<b>Landesrecht</b>	292
II.	<b>Das Wasserhaushaltsgesetz im Überblick</b>	292
III.	<b>Ziele und Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung</b>	293
1.	<b>Behördliche Bewirtschaftungspflichten</b>	294
2.	<b>Allgemeine Sorgfaltspflichten</b>	295
3.	<b>Grundsatzbestimmung über das Verhältnis von Grundeigentum und Gewässerbenutzung</b>	296
4.	<b>Grundsätze der öffentlichen Wasserversorgung</b>	296
IV.	<b>Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen</b>	297

V. Wasserrechtliches Instrumentarium	298
1. Wasserwirtschaftliche Planung	298
a) Überwachungs- und Maßnahmenprogramme	299
b) Bewirtschaftungspläne	301
c) Risikomanagementpläne	302
2. Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung	303
a) Gewässerbenutzung	303
aa) Benutzungstatbestände	303
bb) Gestaltungsfreie Benutzungen	304
cc) Wasserrechtliche Genehmigungsarten	304
dd) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	306
ee) Inhalts- und Nebenbestimmungen	307
ff) Nachträgliche Anordnungen und Widerruf	308
b) Gewässerausbau	308
c) Anlagenzulassung	309
d) Wasserschutzgebiete	309
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung – Abwasserabgabenrecht	310
Wiederholungs- und Verständnisfragen	312
§ 12 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	313
I. Rechtsgrundlagen	313
1. Internationales Recht	314
2. EU-Recht	314
3. Bundesrecht	315
4. Landesrecht	318
II. Das Kreislaufwirtschaftsgesetz im Überblick	318
III. Geltungsbereich des Kreislaufwirtschaftsgesetzes	319
IV. Grundbegriffe	319
1. Abfallbegriff	319
2. Abfallerzeuger	322
3. Abfallbesitzer	323
4. Abfallentsorgung	323
5. Gefährliche und nicht gefährliche Abfälle	324
6. Recycling	324
7. Nebenprodukte	324
8. Ende der Abfalleigenschaft	324
V. Grundsätze und Grundpflichten	325
VI. Abfallrechtliches Instrumentarium	326
1. Abfallwirtschaftsplanung	326
a) Abfallwirtschaftsplan	327
aa) Inhalt des Abfallwirtschaftsplans	327
bb) Bedeutung des Abfallwirtschaftsplans	328
cc) Verbindlichkeit von Abfallwirtschaftsplänen und Rechtsschutz	328
dd) Verfahren	329
b) Abfallwirtschaftskonzept und Abfallbilanz	329

2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	329
a) Ge- und Verbote	329
aa) Abfallvermeidung und Produktverantwortung	329
(1) Produktverantwortung als Grundpflicht	330
(2) Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	331
(3) Rücknahme- und Rückgabepflichten	331
bb) Abfallentsorgung	334
(1) Abfallverwertung	335
(2) Abfallbeseitigung	337
cc) Altölentsorgung	344
dd) Betriebsbeauftragter für Abfall	344
b) Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	344
aa) Planfeststellungsverfahren für Deponien	345
bb) Materiellrechtliche Zulassungsvoraussetzungen für Deponien	345
cc) Planerischer Gestaltungsspielraum	346
dd) Nebenbestimmungen	346
ee) Zulassung des vorzeitigen Beginns	347
c) Anzeigepflicht und Erlaubnisvorbehalt	348
d) Überwachung	349
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	350
a) Abfallabgaben	351
b) Hausmüllgebühren	351
c) Kommunale Verpackungsteuern	352
Wiederholungs- und Verständnisfragen	352
<b>§ 13 Bodenschutz- und Altlastenrecht</b>	353
I. Rechtsgrundlagen	354
1. Internationale Vorschriften	354
2. EU-Recht	354
3. Bundesrecht	356
4. Landesrecht	358
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz im Überblick	358
III. Ziele und Grundsätze	358
IV. Geltungsbereich und Begriffe	359
1. Bodenbegriff	360
2. Geschützte Bodenfunktionen	361
3. Schädliche Bodenveränderung	363
4. Verdachtsflächen	363
5. Altlasten	364
6. Altlastverdächtige Fläche	365
7. Sanierung	365
8. Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	366
V. Bodenschutzrechtliches Instrumentarium	366
1. Bodenschutzplanung	367
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	368
a) Maßnahmen zur Ermittlung schädlicher Bodenveränderungen und Altlasten	368
aa) Behördliche Eingriffsbefugnis	369

bb) Ermittlungspflicht der Behörden	369
cc) Überwachungsmaßnahmen bei Altlasten und altlastverdächtigen Flächen	370
b) Sanierungsanordnungen	371
aa) Sanierungsmittel	372
(1) Dekontaminationsmaßnahmen	372
(2) Sicherungsmaßnahmen	373
(3) Beseitigungs- und Verminderungsmaßnahmen	373
(4) Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	373
bb) Sanierungsverantwortliche	374
(1) Verursacher	374
(2) Gesamtrechtsnachfolger	374
(3) Grundstückseigentümer	375
(4) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	376
(5) Früherer Eigentümer	376
c) Anordnungsbefugnisse für komplexe Sanierungsfälle	377
d) Kosten, interner Ausgleichsanspruch und Verjährung	379
e) Vorsorgeanordnungen	380
f) Entsiegelungsanordnungen	381
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	383
a) Appellatorische Vermeidungs- und Abwehrpflicht	383
b) Landwirtschaftliche Bodennutzung	383
c) Ökonomische Anreize	384
d) Information und Kooperation	385
Wiederholungs- und Verständnisfragen	386
<b>§ 14 Gentechnikrecht</b>	387
I. Rechtsgrundlagen	388
1. Internationales Recht	388
2. EU-Recht	389
3. Bundesrecht	393
II. Das Gentechnikgesetz	396
1. Überblick	396
2. Geltungsbereich	397
3. Grundbegriffe	397
4. Ziele und Grundsätze des Gentechnikrechts	398
5. Gentechnikrechtliches Instrumentarium	399
a) Präventive Kontrollinstrumente	400
aa) Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	400
bb) Freisetzung von genetisch veränderten Organismen	403
cc) Inverkehrbringen von genetisch veränderten Organismen	404
dd) Grundpflichten: Risikoprüfung und -bewertung	406
ee) Mitteilungspflichten	406
ff) Auskunfts- und Duldungspflichten	407
gg) Nachmarktpflichten	408
b) Repressive Kontrollinstrumente	409
c) Zuständigkeiten	410
aa) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	410

bb) Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit	411
<b>6. Haftungsregime</b>	<b>411</b>
Wiederholungs- und Verständnisfragen	414
<b>§ 15 Meeressumweltrecht zum Schutz von Nord- und Ostsee</b>	<b>415</b>
I. Problemstellung	415
II. Rechtsregime des Meeressumweltschutzes	418
1. SRÜ – „Die Verfassung der Meere“	419
a) Zonierung der Meere nach dem SRÜ	419
b) Meeressumweltrechtliche Vorgaben des SRÜ	422
2. Bedeutende globale Übereinkommen zum Meeressumweltschutz	423
a) Übereinkommen zum Schutz vor Verschmutzungsquellen	424
b) Übereinkommen zum Arten- und Lebensraumschutz mit Meeresbezug	425
3. Regionale Übereinkommen für den Bereich von Nord- und Ostsee	427
a) Nordsee-relevante Übereinkommen	428
b) Ostsee-relevante Übereinkommen	429
c) Nord- und Ostsee-relevante Übereinkommen	430
4. Regionale Zusammenarbeit auf der Ebene internationaler Organisationen und Konferenzen	431
a) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Nordsee	431
b) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Ostsee	432
c) Gemeinsame Ministerkonferenz von OSPAR und HELCOM	433
5. EU-Recht	433
a) Anwendbarkeit von Unionsrecht innerhalb des Meeresraumes	434
b) Meeressumweltschutzbezogenes Sekundärrecht	434
6. Nationales Recht	438
a) Anwendbarkeit von nationalem Recht innerhalb des Meeresraumes	438
b) Meeressumweltschutzbezogenes nationales Recht	439
Wiederholungs- und Verständnisfragen	443
<b>§ 16 Klimaschutzrecht</b>	<b>444</b>
I. Problemstellung	444
II. Begriffsklärung „Klimaschutzrecht“	444
III. Das Rechtsregime des Klimaschutzes	445
1. Internationales Recht	446
a) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Ozonschichtabbaus	446
b) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Klimawandels	446
2. EU-Recht	448
a) Rechtsakte zur Errichtung eines EU-Emissionshandelssystems	450
b) Rechtsakte zur Förderung erneuerbarer Energien	452
c) Rechtsakte zur Verbesserung der Energieeffizienz	454
d) Sonstige klimaschützende Rechtsakte	456
aa) EU-Luftreinhaltungsrecht	456
bb) CO <sub>2</sub> -Abscheidung und Speicherung	458
3. Bundesrecht	459
a) Recht des Emissionszertifikatehandels	460

## **Inhalt**

---

b) Recht der Erneuerbaren Energien	464
aa) Strombereich	465
bb) Wärmebereich	468
cc) Kraftstoffbereich	469
c) Recht der Energieeffizienz	470
d) Klimaschutzbezogene Regelungen des Umwelt- und Planungsrechts	473
4. Landesrecht	475
Wiederholungs- und Verständnisfragen	479
<b>Definitionen</b>	<b>481</b>
<b>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</b>	<b>495</b>
<b>Stichwortverzeichnis</b>	<b>505</b>