

§ 1	Abgabensatzungen als Grundlage einer Abgabenerhebung	1	1
I.	Satzungserfordernis und Ermächtigung zum Satzungserlass	1	1
II.	Satzungen als Ortsgesetze	9	5
III.	Arten der Abgabensatzungen	12	7
1.	Differenzierung nach den Inhabern der Kompetenz zum Erlass von Abgabensatzungen	12	7
a)	Gebietskörperschaften als Inhaber der Satzungskompetenz	12	7
b)	Gemeinden und Gemeindeverbände	16	9
2.	Differenzierung nach der Art der Abgaben	22	11
3.	Differenzierung nach dem Regelungsgehalt	28	13
IV.	Geltungsbereich von Abgabensatzungen	32	15
1.	Persönlicher Geltungsbereich	32	15
2.	Räumlicher Geltungsbereich	33	15
a)	Beschränkung auf das Hoheitsgebiet des Satzungsgebers	33	15
b)	Gebietsänderungen	35	16
3.	Zeitlicher Geltungsbereich	37	17
 § 2	 Abgabensatzungen als Voraussetzung für das Entstehen einer Abgabepflicht	 1	 18
I.	Einführung	1	18
II.	Entstehen einer sachlichen Abgabepflicht	4	19
1.	Entstehen einer Steuer- und Gebührenpflicht	4	19
2.	Entstehen einer Anschluss- und (Straßen-)Ausbaubeitragspflicht	7	20
3.	Begrenzung des Zeitraums zwischen Eintritt der Vorteilslage und Abgabenerhebung	12	23
III.	Tatbestandsverwirklichung in satzungsloser Zeit	19	29
IV.	Exkurs: Grundsätzliches Verbot von abgabenrechtlichen Vereinbarungen	25	32

**ZWEITER TEIL: VERFAHREN ZUM ERLASS KOMMUNALER
ABGABENSATZUNGEN**

Rdnr.

Seite

§ 3	Rechtsgrundlagen, Zuständigkeit, Entwurf und Beschluss	1	35
I.	Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit	1	35
II.	Vom Entwurf zum Beschluss	6	37
§ 4	Etwaige Genehmigung bzw. Anzeige und Ausfertigung	1	42
I.	Etwaige Genehmigung bzw. Anzeige	1	42
1.	Unterschiedliche Rechtslage in einzelnen Ländern	1	42
2.	Genehmigung von Steuersatzungen im Einzelnen	12	46
a)	Umfang der Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	12	46
b)	Genehmigung mit Maßgaben	16	49
c)	Zustimmung bzw. Einvernehmen eines Ministeriums	17	49
II.	Ausfertigung	18	50
§ 5	(Öffentliche) Bekanntmachung	1	53
I.	Einfluss des Rechtsstaatsprinzips und Hauptsatzung	1	53
1.	Rechtsstaatsprinzip und Bekanntmachungsverordnungen	1	53
2.	Bedeutung der Hauptsatzung	4	54
3.	Einzelheiten zur Bekanntmachung einer Satzung	7	57
II.	Verordnungen zur Durchführung der (öffentlichen) Bekanntmachung	11	59
1.	Nordrhein-Westfalen – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	15	62
2.	Baden-Württemberg – Verordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung (DVO GO)	19	65
3.	Bayern – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	20	66
4.	Brandenburg – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	23	67
5.	Hessen – Verordnung über öffentliche Bekanntmachungen (BekVO)	34	72
6.	Mecklenburg-Vorpommern – Durchführungsverordnung zur Kommunalverfassung (DVO KV)	39	74
7.	Niedersachsen – Kommunalverfassungsgesetz	46	77

	Rdnr.	Seite
8. Rheinland-Pfalz – Landesverordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung (GemODVO)	49	79
9. Saarland – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	53	81
10. Sachsen – Kommunalbekanntmachungsverordnung (KomBekVO)	55	82
11. Sachsen-Anhalt – Gemeindeordnung	58	83
12. Schleswig-Holstein – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	60	84
13. Thüringen – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	64	86
III. Ersatz- und Notbekanntmachung	70	89
1. Ersatzbekanntmachung	70	89
2. Notbekanntmachung	72	90
§ 6 Inkrafttreten und Außerkrafttreten, Verletzung von Verfahrens- und Formvorschriften	1	91
I. Inkrafttreten einschließlich Rückwirkung und Außerkrafttreten	1	91
1. Inkrafttreten	1	91
2. Rückwirkung	4	92
a) Echte und unechte Rückwirkung	5	92
b) Verfassungsrechtlicher Grundsatz des Vertrauensschutzes	9	96
3. Landesrechtliche Einschränkungen der Rückwirkung	14	98
a) Niedersachsen und Sachsen-Anhalt	14	98
b) Hessen	18	100
c) Schleswig-Holstein	22	103
3. Außerkrafttreten	23	103
II. Verletzung von Verfahrens- und Formvorschriften	27	105

DRITTER TEIL: INHALT KOMMUNALER ABGABENSATZUNGEN

§ 7 Unionsrechtliche und (bundes-)verfassungsrechtliche Vorgaben	1	109
I. Unionsrechtliche Vorgaben	1	109
II. (Bundes-)verfassungsrechtliche Vorgaben	2	109
1. Einführung	2	109
2. Grundsatz der Bestimmtheit	3	110

	Rdnr.	Seite
3. Gleichheitssatz	13	115
4. Äquivalenzprinzip	20	119
5. Eigentumsgarantie	25	122
§ 8 Mindestinhalt von Abgabensatzungen	1	123
I. Mindestinhalt für Abgaben nach den Kommunalabgabengesetzen	1	123
1. Gesetzliche Regelungen im Überblick	1	123
2. Mindestinhalt im Einzelnen	5	125
a) Abgabenschuldner	5	125
aa) Kreis der potenziellen Abgabenschuldner	10	128
bb) Persönlicher Abgabenschuldner	18	132
b) Abgabentatbestand	21	134
aa) Steuer- und Gebührentatbestände	22	134
bb) Beitragstatbestände im (Straßen-)Ausbaubeitragsrecht	25	135
cc) Beitragstatbestände im Anschlussbeitragsrecht	31	138
c) Abgabenmaßstab	34	139
d) Abgabensatz	39	142
e) Entstehung der Abgabenschuld	44	144
f) Fälligkeit der Abgabenschuld	48	147
II. Mindestinhalt für Erschließungsbeiträge	50	148
1. Gesetzliche Regelung	50	148
2. Unbedingt erforderliche Bestimmungen	51	149
a) Art der Erschließungsanlagen (§ 132 Nr. 1 BauGB)	51	149
b) Art der Verteilung des Aufwands (§ 132 Nr. 2 BauGB)	53	150
c) Merkmale der endgültigen Herstellung (§ 132 Nr. 4 BauGB)	54	150
III. Mindestinhalt für städtebauliche Abgaben	55	151
1. Einführung	55	151
2. Kostenerstattungsbeträge	56	151
3. Ausgleichsbeträge	61	153
4. Sog. Investitionsabgaben	63	154

	Rdnr.	Seite
§ 9 Sonstiger Inhalt	1	156
I. Sonstiger Inhalt für Abgaben nach den Kommunalabgabengesetzen	1	156
1. Einführung	1	156
2. Erforderliche Bestimmungen	2	156
3. Ergänzende Vorschriften	11	159
II. Sonstiger Inhalt für Erschließungsbeiträge	33	167
1. Bedingt erforderliche Bestimmungen	33	167
a) Umfang der Erschließungsanlagen im Sinne von § 129 BauGB (§ 132 Nr. 1 BauGB)	33	167
b) Art der Aufwandsverteilung und Höhe der Einheitssätze (§ 132 Nr. 2 BauGB)	36	169
c) Gemeindeanteil (§ 132 Nr. 2 BauGB)	37	169
d) Kostenspaltung (§ 132 Nr. 3 BauGB)	38	169
2. Nicht erforderliche Bestimmungen	40	170

VIERTER TEIL: KONTROLLE KOMMUNALER ABGABENSATZUNGEN

§ 10 Verwaltungskontrolle und verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle	1	172
I. Kontrollorgane und Umfang der Kontrollbefugnis	1	172
II. Verwaltungskontrolle	3	173
III. Verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle	7	175
§ 11 Abstrakte Normenkontrolle und Verfassungsbeschwerde	1	179
I. Abstrakte Normenkontrolle	1	179
II. Verfassungsbeschwerde	7	183

FÜNFTER TEIL: EINSCHLÄGIGE RECHTSVORSCHRIFTEN

I. Nordrhein-Westfalen	185
1. Kommunalabgabengesetz vom 21. Oktober 1969 (GV NW S. 712), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. Dezember 2011 (GV NW S. 687) – Auszüge –	185

2.	Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Juli 1994 (GV NW S. 666), zuletzt geändert durch Gesetz vom 9. April 2013 (GV NW S. 194) – Auszüge –	186
3.	Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von kommunalem Ortsrecht (Bekanntmachungsverordnung – BekanntmVO) vom 26. August 1999 (GV NW S. 516)	188
II.	Baden-Württemberg	193
1.	Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 17. März 2005 (GBl. S. 207), zuletzt geändert durch Verordnung vom 25. Januar 2012 (GBl. S. 65) – Auszüge –	193
2.	Gemeindeordnung in der Fassung vom 24. Juli 2000 (GBl. S. 581) – Auszüge –	194
3.	Verordnung des Innenministeriums zur Durchführung der Gemeindeverordnung (DVO GO) vom 11. Dezember 2000 (GBl. 2001 S. 2), zuletzt geändert durch Gesetz vom 14. Oktober 2008 (GBl. S. 313) – Auszüge –	196
III.	Bayern	198
1.	Bayerisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 4. April 1993 (GVBl. S. 254), zuletzt geändert durch Gesetz vom 8. Juli 2013 (GVBl. S. 404) – Auszüge –	198
2.	Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. August 1998 (GVBl. S. 797), zuletzt geändert durch Gesetz vom 27. Juli 2009 (GVBl. S. 400) – Auszüge –	198
3.	Verordnung über die amtliche Bekanntmachung gemeindlicher Satzungen und von Rechtsvorschriften der Verwaltungsgemeinschaften (Bekanntmachungsverordnung) vom 19. Januar 1983 (GVBl. S. 14)	200
IV.	Brandenburg	203
1.	Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg vom 31. März 2004 (GVBl. I S. 174), zuletzt geändert durch Gesetz vom 5. Dezember 2013 (GVBl. I S. 40) – Auszüge –	203
2.	Kommunalverfassung des Landes Brandenburg vom 18. Dezember 2007 (GVBl. I S. 286), zuletzt geändert durch Gesetz vom 16. Mai 2013 (GVBl. I S. 13) – Auszüge –	204

3. Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen in den Gemeinden, Ämtern und Landkreisen (Bekanntmachungsverordnung) vom 1. Dezember 2000 (GVBl. II S. 435), geändert durch Gesetz vom 20. April 2006 (GVBl. I S. 46) 206

V. Hessen 211

1. Hessisches Gesetz über kommunale Abgaben in der Fassung vom 24. März 2013 (GVBl. S. 134) – Auszüge – 211
2. Hessische Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. März 2005 (GVBl. I S. 142), zuletzt geändert durch Gesetz vom 27. Mai 2013 (GVBl. I S. 218) – Auszüge – 212
3. Verordnung über öffentliche Bekanntmachungen der Gemeinden und Landkreises vom 12. Oktober 1977 (GVBl. I S. 409), geändert durch Gesetz vom 16. Dezember 2011 (GVBl. S. 786) 214

VI. Mecklenburg-Vorpommern 218

1. Kommunalabgabenrecht für das Land Mecklenburg-Vorpommern vom 12. April 2005 (GVOBl. S. 146), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. Juli 2011 (GVOBl. S. 777) – Auszüge – 218
2. Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern vom 13. Juli 2011 (GVOBl. S. 777) – Auszüge – 219
3. Durchführungsverordnung zur Kommunalverfassung (KV-DVO) vom 9. Mai 2012 (GVOBl. S. 133), geändert durch Verordnung vom 8. Oktober 2013 (GOVBl. S. 594) – Auszüge – 222

VII. Niedersachsen 226

1. Niedersächsisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 23. Januar 2007 (GVBl. S. 41), zuletzt geändert durch Gesetz vom 18. Juli 2012 (GVBl. S. 279) – Auszüge – 226

2.	Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz vom 17. Dezember 2010 (GVBl. S. 576), zuletzt geändert durch Gesetz vom 12. Dezember 2012 (GVBl. S. 589) – Auszüge –	227
VIII.	Rheinland-Pfalz	231
1.	Kommunalabgabengesetz für das Land Rheinland-Pfalz vom 20. Juni 1995 (GVBl. S. 175), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. Februar 2011 (GVBl. S. 25) – Auszüge –	231
2.	Gemeindeordnung in der Fassung vom 31. Januar 1994 (GVBl. S. 153), zuletzt geändert durch Gesetz vom 8. Oktober 2013 (GVBl. S. 349) – Auszüge –	232
3.	Landesverordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung vom 21. Februar 1974 (GVBl. S. 98), geändert durch Landesverordnung vom 6. November 2009 (GVBl. S. 379)	234
IX.	Saarland	238
1.	Kommunalabgabengesetz für das Saarland in der Fassung der Bekanntmachung vom 29. Mai 1998 (Amtsbl. S. 691), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21. November 2007 (Amtsbl. S. 2393) – Auszüge –	238
2.	Kommunalselbstverwaltungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 27. Juni 1997 (Amtsbl. S. 682), zuletzt geändert durch Gesetz vom 11. Februar 2009 (Amtsbl. S. 1215) – Auszüge –	239
3.	Verordnung über die öffentlichen Bekanntmachungen der Gemeinden und Gemeindeverbände (Bekanntmachungsverordnung – BekVO) vom 15. Oktober 1981 (Amtsbl. S. 828), geändert durch VO vom 26. Januar 1994 (Amtsbl. S. 509)	240
X.	Sachsen	243
1.	Sächsisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 26. August 2004 (GVBl. S. 418), zuletzt geändert durch Gesetz vom 28. November 2013 (GVBl. S. 822) – Auszüge –	243
2.	Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen vom 18. März 2003 (GVBl. S. 55), zuletzt geändert durch Gesetz vom 28. März 2013 (GVBl. S. 158) – Auszüge –	243

3.	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die Form kommunaler Bekanntmachungen (Kommunalbekanntmachungsverordnung – KomBekVO) vom 19. Dezember 1997 (GVBl. 1998 S. 19)	245
XI.	Sachsen-Anhalt	250
1.	Kommunalabgabengesetz für das Land Sachsen-Anhalt vom 13. Dezember 1996 (GVBl. S. 405), zuletzt geändert durch Gesetz vom 2. Februar 2011 (GVBl. S. 58) – Auszüge –	250
2.	Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt in der Fassung der Bekanntmachung vom 10. August 2009 (GVBl. S. 383), zuletzt geändert durch Gesetz vom 18. Oktober 2013 (GVBl. S. 498) – Auszüge –	251
XII.	Schleswig-Holstein	253
1.	Kommunalabgabengesetz des Landes Schleswig-Holstein vom 10. Januar 2005 (GVOBl. S. 27), zuletzt geändert durch Verordnung vom 25. April 2013 (GVOBl. S. 143) – Auszüge –	253
2.	Gemeindeordnung für das Land Schleswig-Holstein in der Fassung vom 28. Februar 2003 (GVBl. S. 57), zuletzt geändert durch Gesetz vom 22. Februar 2013 (GVOBl. S. 72) – Auszüge –	254
3.	Allgemeines Verwaltungsgesetz für das Land Schleswig-Holstein in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Juni 1992 (GVOBl. S. 243), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21. Juni 2013 (GVOBl. S. 254) – Auszüge –	256
4.	Landesverordnung über die örtliche Bekanntmachung und Verkündung vom 11. November 2005 (GVOBl. S. 527), zuletzt geändert durch die Verordnung vom 7. Oktober 2010 (GVOBl. S. 629)	257
XIII.	Thüringen	263
1.	Thüringer Kommunalabgabengesetz vom 19. September 2000 (GVBl. S. 301), zuletzt geändert durch Gesetz vom 29. März 2011 (GVBl. S. 61) – Auszüge –	263

	Rdnr.	Seite
2. Thüringer Gemeinde- und Landkreisordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Januar 2003 (GVBl. S. 41), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21. Dezember 2011 (GVBl. S. 531) – Auszüge –		264
3. Thüringer Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen der Gemeinden, Verwaltungsgemeinschaften und Landkreise vom 22. August 1994 (GVBl. S. 1045)		267
Stichwortverzeichnis		271