

# INHALT

<b>ABKÜRZUNGEN .....</b>	<b>V</b>
--------------------------	----------

<b>TEIL A: GRUNDBEGRIFFE .....</b>	<b>1</b>
------------------------------------	----------

## **A<sub>1</sub>. DER STAAT UND DAS STAATSRECHT**

<b>1. KAPITEL: WAS IST „RECHT“ ? .....</b>	<b>1</b>
--	----------

Norm **1**; Staat **2**; Recht(snorm) **3**; Rechtspositivismus **4**.

<b>2. KAPITEL: VERFASSUNG .....</b>	<b>6</b>
-------------------------------------	----------

Verfassungsstaat **6**; Konstitutionalismus **6**; Inhalt der Verfassung – Verfassung im materiellen Sinn **7**; Zweirangige Gesetze – Verfassung im formellen Sinn **8**; Verfassungsgeschichte **10**; Die österreichische Verfassungsordnung **11**; Das „Verfassungsrecht“ in der akademischen Lehre **12**; Das „Verwaltungsrecht“ in der akademischen Lehre **12**.

<b>3. KAPITEL: POLITISCHE GRUNDSÄTZE UND STAATSZIELE .....</b>	<b>14</b>
--	-----------

Antimonarchismus **14**; Laizismus **15**; Antifaschismus **16**; Neutralität **17**; Atomwaffen- und Atomenergiefreiheit **19**; Sozialstaat **20**; Gleichstellung von Frau und Mann **22**; Gleichbehandlung behinderter und nichtbehinderter Menschen **22**; Achtung der autochthonen Volksgruppen **22**; Umfassende Landesverteidigung **22**; Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht **23**; Umweltschutzstaat, Nachhaltigkeit, Tierschutz, Sicherstellung der Wasser- und Lebensmittelversorgung, Forschung **23**.

<b>4. KAPITEL: PARLAMENT UND REPUBLIK .....</b>	<b>24</b>
---	-----------

Demokratie **24**; Egalitäre Demokratie **25**; Wahlrechtsgrundsätze **26**; Verhältniswahl (Listenwahl) **27**; Mehr direkte Demokratie ? **28**; Politische Parteien **29**; Republik **30**.

<b>5. KAPITEL: GEWALTENTEILIGER RECHTSSTAAT .....</b>	<b>31</b>
---	-----------

Gewaltenteilung **31**; Gesetzgebung – Vollziehung **32**; Parlament und Regierung **33**; Bindung der Vollziehung an die Weisungen der Regierung **34**; Verwaltung – Gerichtsbarkeit **34**; Verwaltung im formell-organisatorischen Sinn **35**; Bescheid und Verordnung **36**; Gewaltenteilung und Gewaltenteilungsverbindung **37**; Rechtsstaat **37**; Gesetzesstaat **38**; Trennung von Staat und Gesellschaft **38**; Privatrechtsordnung **38**; Rechtsschutzstaat **39**.

<b>6. KAPITEL: RECHTSERZEUGUNGSREGELN .....</b>	<b>40</b>
---	-----------

Schlichtes Handeln der Staatsorgane **40**; Rechtssetzung der Staatsorgane und Rechtssatzformen **40**; E-Government **41**; Außenrecht und Innenrecht **46**; Der Stufenbau der Rechtsordnung **46**; Die Geltung des Rechts **47**; Der Vorrang von Rechtsnormen **47**; Absolute Nichtigkeit und relative Nichtigkeit (Fehlerkalkül) **50**; Staatsverträge und Vereinbarungen nach Art 15a B-VG **52**; Anwendungsvorrang des Unionsrechts **52**.

<b>7. KAPITEL: BUNDESSTAAT .....</b>	<b>53</b>
--------------------------------------	-----------

Zwei Staatsorganisationen **54**; Zwei Rechtsordnungen **54**; Kompetenzverteilung **55**; Verteilung nach Sachmaterien **56**; Kompetenzordnung nach Sachmaterien im B-VG **57**; Annexmaterien **59**; Bedarfskompetenzen **60**; Querschnittsmaterien **60**; Schulverfassung **61**; Finanzverfassung **62**; Schwache Stellung der Länder **62**; Auslegung der Kompetenzbegriffe **62**; Vollziehungskompetenzen der Gemeinden **63**.

<b>8. KAPITEL: GRUND- UND FREIHEITSRECHTE .....</b>	<b>64</b>
---	-----------

Grundrechte **65**; Schutz gegen Gesetzgebung und Vollziehung **66**; Drittwirkung von Grundrechten ? **67**; Grundrechtsquellen **69**; Schutzbereich eines Grundrechts **72**; Gleichheitssatz **73**; Freiheitsrechte (= Abwehrrechte) **75**; Freiheitsrechte mit Gesetzesvorbehalt **75**; Freiheitsrechte ohne Ge-

setzesvorbehalt **77**; Freiheitsrechte mit staatlichen Schutzpflichten **78**; Soziale Grundrechte ? **78**; Politische Grundrechte (= Teilhaberechte) **78**; Sonstige Grundrechte **79**; Einzelne Grundrechte als Beispiele **79**.

## **9. KAPITEL: DER STAAT ALS TRÄGER VON PRIVATRECHTEN ..... 86**

Der Staat als Träger von Privatrechten **86**; Rechtsfähigkeit, Handlungsfähigkeit **86**; Menschen und juristische Personen **87**; Gebietskörperschaften **88**; Nicht-hoheitliche Verwaltung **88**; Fiskalgeltung der Grundrechte ? **90**; Gebietskörperschaften als Träger von Grundrechten ? **91**; Budgethoheit des Parlaments **92**.

## **10. KAPITEL: DIE WIRTSCHAFTSORDNUNG ..... 93**

Modelle einer Wirtschaftsordnung **93**; Private Marktwirtschaft **94**; Soziale und ökologische Marktwirtschaft **95**; Sozialpartner **96**; Globalisierung **99**.

### **A<sub>2</sub> DIE STAATENGEMEINSCHAFT UND DAS VÖLKERRECHT**

## **11. KAPITEL: INTERNATIONALES RECHT ..... 100**

Staatsrecht und Völkerrecht **100**; Staaten und internationale Organisationen **101**; Normen des Völkerrechts **102**; Transformation des Völkerrechts **103**; Unmittelbare Anwendung von Staatsverträgen **104**; Einordnung des Völkerrechts in den Stufenbau der Rechtsordnung **106**; Staatengemeinschaftsrecht **107**.

### **A<sub>3</sub> DAS UNIONSRECHT**

## **12. KAPITEL: DIE EUROPÄISCHE UNION (EU) ..... 108**

Staatenverbund **108**; Geschichte der EU **109**; Basisverträge **111**; Anpassung des B-VG **111**; Unionsrecht **112**; Anwendungsvorrang **115**; Ziele, Aufgaben und Werte **115**; Europäischer Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts **116**; Finanzen **117**; Unionsbürger **118**; Kompetenzordnung **119**; Wirtschaftsunion **120**; Währungsunion **121**; Organe und Institutionen **122**; Das Europäische Parlament **124**; Der Europäische Rat **125**; Der Rat **125**; Die Europäische Kommission **126**; Der Gerichtshof der Europäischen Union **127**; Der Europäische Rechnungshof (EuRH) **128**; Die Europäische Zentralbank (EZB) **128**.

## **TEIL B: DIE STAATSORGANISATION UND DAS HANDELN DER STAATS-ORGANE ..... 128**

## **13. KAPITEL: DAS BUNDESPARLAMENT UND DAS LANDESPARLAMENT ..... 130**

Das Bundesparlament (Nationalrat und Bundesrat) **130**; Gesetze und schlichte Parlamentsbeschlüsse **132**; Der Weg der Bundesgesetzgebung **132**; Gesamtänderung der Bundesverfassung **136**; Kontrollrechte des Bundesparlaments **137**; Freies Mandat **139**; Immunität **140**; Inkompatibilität, Unvereinbarkeit **140**; Der Rechnungshof **141**; Die Volksanwaltschaft **141**; Das Landesparlament (Landtag) **142**; Der Weg der Landesgesetzgebung **143**; Deregulierung **144**.

## **14. KAPITEL: DER BUNDESPRÄSIDENT ..... 144**

Staatsoberhaupt **144**; Wahl und Absetzung **145**; Bildung der Bundesregierung **146**; Gebundene Zuständigkeiten **147**; Abschluss der Staatsverträge **147**.

## **15. KAPITEL: DIE LANDESVERWALTUNG UND DIE BUNDESVERWALTUNG ..... 149**

**I. Begriffe zur Organisation der Vollziehung** **149**: Organisation, Organ, Organwalter **150**; Territoriale Gliederung **151**; Weisung und Aufsicht (= Leitung) in der Vollziehung **151**; Weisungsfreie Vollziehung **152**; Behörde – Amt **154**; Eingliederung in die Verwaltung **155**; Ausgliederung aus der Verwaltung **157**; Selbstverwaltung **158**.

# INHALT

**II. Formen des Verwaltungshandelns 159:** Der Bescheid **160**; Die Verordnung **161**; Die Maßnahme **163**; Das schlicht-hoheitliche Handeln **164**; Der verwaltungsrechtliche Vertrag **164**; Das privatrechtliche Handeln **165**.

**III. Inhalte des Verwaltungshandelns:** Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht **165**; Allgemeine staatliche Verwaltung **166**; Ordnungsverwaltung, Leistungsverwaltung **166**; Verwaltungspolizei und Sicherheitspolizei **167**; Ortspolizei **169**; Sicherheitsverwaltung **170**; Kriminalpolizei **170**.

**IV. Die Organisation der Landesverwaltung:** Landesregierung **171**; Landesverwaltung unterhalb der Regierungsebene **172**; Besondere staatliche Landesverwaltung **173**.

**V. Die Organisation der Bundesverwaltung:** Bundesregierung **173**; Bundesverwaltung unterhalb der Ministerebene **174**; Mittelbare Bundesverwaltung **174**; Unmittelbare Bundesverwaltung **175**; Beispiele unmittelbarer Bundesverwaltung **176**; Auftragsverwaltung des Bundes **178**; Sicherheitsbehörden des Bundes **179**; Das Bundesheer **180**; Die Wachkörper **181**.

## **16. KAPITEL: DIE GEMEINDEVERWALTUNG ..... 183**

Eigener Wirkungsbereich (örtliche Interessen) **186**; Übertragener Wirkungsbereich **187**; Gemeindeorganisationsrecht **187**; Ortsgemeinde **188**; Einheitsgemeinde **188**; Statutarstadt **188**; Wien **190**; Gemeindeverbände **190**; Gemeindebund, Städtebund **191**; Organe der Gemeinde **191**; Gemeindeunternehmen **192**.

## **17. KAPITEL: DIE GERICHTE ..... 193**

Ordentliche Gerichtsbarkeit und Gerichtsbarkeit des öffentlichen Rechts **193**; Gerichte des Bundes und Gerichte des Landes (Gerichtsorganisation) **193**; Die Richter **195**; Die Verwaltungsgerichte (LVwG, BVwG, BFG) **196**; Der Verwaltungsgerichtshof (VwGH) **197**; Der Verfassungsgerichtshof (VfGH) **197**; Geschäftsordnung und Geschäftsverteilung der Gerichte **198**; Justizverwaltung **198**; Urteile, Erkenntnisse, Beschlüsse **199**; EGMR und EuGH **199**; Weitere internationale Gerichte **201**.

## **TEIL C: RECHTSSCHUTZ IM ÖFFENTLICHEN RECHT ..... 202**

### **18. KAPITEL: DAS SUBJEKTIVE RECHT ..... 202**

Objektive Rechtsschutzeinrichtungen des Staats **202**; Persönliche Verantwortung der Organwalter **202**; Aufsichtspflichten **203**; Kontrolle durch Öffentlichkeit und Medien **204**; Das subjektive öffentliche Recht **204**; Verwaltung, Verwaltungsgerichte, EGMR **207**; Rechtsschutzthemen **208**; Die Amtshaftung **208**.

### **19. KAPITEL: DAS VERWALTUNGSVERFAHREN ..... 210**

Das Verwaltungsverfahren (= Bescheidverfahren) **210**; Das Verwaltungsverfahren nach AVG **212**; Zuständigkeiten **212**; Parteien **213**; Das ordentliche Ermittlungsverfahren **214**; Bescheid, Bestandskraft, Rechtskraft **216**; Rechtsmittel nach AVG **217**; Das Verwaltungsstrafverfahren nach VStG **220**.

### **20. KAPITEL: DAS VERFAHREN VOR DEN GERICHTEN DES ÖFFENTLICHEN RECHTS .... 223**

Gerichtsverfahrensgesetze **223**; Sieben Rechtswege **224**; Zuständigkeiten der Gerichte des öffentlichen Rechts **227**; Der Rechtsweg gegen den Bescheid **232**; Die Rechtswege gegen die Verordnung und gegen das Gesetz **238**; Der Rechtsweg gegen die Maßnahme **240**; Der Rechtsweg gegen das schlicht-hoheitliche Handeln **242**; Der Rechtsweg gegen den verwaltungsrechtlichen Vertrag **243**; Der Rechtsweg gegen das nicht-hoheitliche Handeln **244**.

## **GLOSSAR ..... 245**