

# INHALT

<b>ABKÜRZUNGEN .....</b>	<b>V</b>
<b>TEIL A: GRUNDBEGRIFFE .....</b>	<b>1</b>
<b>A<sub>1</sub>. DER STAAT UND DAS STAATSRECHT</b>	
<b>1. KAPITEL: WAS IST „RECHT“ ? .....</b>	<b>1</b>
Norm 1; Staat 2; Recht(snorm) 3; Rechtspositivismus 4.	
<b>2. KAPITEL: VERFASSUNG .....</b>	<b>6</b>
Verfassungsstaat 6; Konstitutionalismus 6; Inhalt der Verfassung – Verfassung im materiellen Sinn 7; Zweirangige Gesetze – Verfassung im formellen Sinn 8; Verfassungsgeschichte 10; Die österreichische Verfassungsordnung 11; Das „Verfassungsrecht“ in der akademischen Lehre 12; Das „Verwaltungsrecht“ in der akademischen Lehre 12.	
<b>3. KAPITEL: POLITISCHE GRUNDSÄTZE UND STAATZIELE .....</b>	<b>14</b>
Antimonarchismus 14; Laizismus 15; Antifaschismus 16; Neutralität 17; Atomwaffen- und Atomenergiefreiheit 19; Sozialstaat 20; Gleichstellung von Frau und Mann 22; Gleichbehandlung behinderter und nichtbehinderter Menschen 22; Achtung der autochthonen Volksgruppen 22; Umfassende Landesverteidigung 22; Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht 23; Umweltschutzstaat, Nachhaltigkeit, Tierschutz, Sicherstellung der Wasser- und Lebensmittelversorgung, Forschung 23.	
<b>4. KAPITEL: PARLAMENT UND REPUBLIK .....</b>	<b>24</b>
Demokratie 24; Egalitäre Demokratie 25; Wahlrechtsgrundsätze 26; Verhältniswahl (Listenwahl) 27; Mehr direkte Demokratie ? 28; Politische Parteien 29; Republik 30.	
<b>5. KAPITEL: GEWALTTEILIGER RECHTSSTAAT .....</b>	<b>31</b>
Gewaltenteilung 31; Gesetzgebung – Vollziehung 32; Parlament und Regierung 33; Bindung der Vollziehung an die Weisungen der Regierung 34; Verwaltung – Gerichtsbarkeit 34; Verwaltung im formell-organisatorischen Sinn 35; Bescheid und Verordnung 36; Gewaltenteilung und Gewaltenverbindung 37; Rechtsstaat 37; Gesetzesstaat 38; Trennung von Staat und Gesellschaft 38; Privatrechtsordnung 38; Rechtsschutzstaat 39.	
<b>6. KAPITEL: RECHTSERZEUGUNGSREGELN .....</b>	<b>40</b>
Schlichtes Handeln der Staatsorgane 40; Rechtssetzung der Staatsorgane und Rechtssatzformen 40; E-Government 41; Außenrecht und Innenrecht 46; Der Stufenbau der Rechtsordnung 46; Die Geltung des Rechts 47; Der Vorrang von Rechtsnormen 47; Absolute Nichtigkeit und relative Nichtigkeit (Fehlerkalkül) 50; Staatsverträge und Vereinbarungen nach Art 15a B-VG 52; Anwendungsvorrang des Unionsrechts 52.	
<b>7. KAPITEL: BUNDESSTAAT .....</b>	<b>53</b>
Zwei Staatsorganisationen 54; Zwei Rechtsordnungen 54; Kompetenzverteilung 55; Verteilung nach Sachmaterien 56; Kompetenzordnung nach Sachmaterien im B-VG 57; Annexmaterien 59; Bedarfskompetenzen 60; Querschnittsmaterien 60; Schulverfassung 61; Finanzverfassung 62; Schwache Stellung der Länder 62; Auslegung der Kompetenzbegriffe 62; Vollziehungskompetenzen der Gemeinden 63.	
<b>8. KAPITEL: GRUND- UND FREIHEITSRECHTE .....</b>	<b>64</b>
Grundrechte 65; Schutz gegen Gesetzgebung und Vollziehung 66; Drittirkung von Grundrechten ? 67; Grundrechtsquellen 69; Schutzbereich eines Grundrechts 72; Gleichheitssatz 73; Freiheitsrechte (= Abwehrrechte) 75; Freiheitsrechte mit Gesetzesvorbehalt 75; Freiheitsrechte ohne Ge-	

setzesvorbehalt **77**; Freiheitsrechte mit staatlichen Schutzpflichten **78**; Soziale Grundrechte ? **78**; Politische Grundrechte (= Teilhaberechte) **78**; Sonstige Grundrechte **79**; Einzelne Grundrechte als Beispiele **79**.

## **9. KAPITEL: DER STAAT ALS TRÄGER VON PRIVATRECHTEN ..... 86**

Der Staat als Träger von Privatrechten **86**; Rechtsfähigkeit, Handlungsfähigkeit **86**; Menschen und juristische Personen **87**; Gebietskörperschaften **88**; Nicht-hoheitliche Verwaltung **88**; Fiskalgeltung der Grundrechte ? **90**; Gebietskörperschaften als Träger von Grundrechten ? **91**; Budgethoheit des Parlaments **92**.

## **10. KAPITEL: DIE WIRTSCHAFTSORDNUNG ..... 93**

Modelle einer Wirtschaftsordnung **93**; Private Marktwirtschaft **94**; Soziale und ökologische Marktwirtschaft **95**; Sozialpartner **96**; Globalisierung **99**.

### **A<sub>2</sub> DIE STAATENGEMEINSCHAFT UND DAS VÖLKERRECHT**

## **11. KAPITEL: INTERNATIONALES RECHT ..... 100**

Staatsrecht und Völkerrecht **100**; Staaten und internationale Organisationen **101**; Normen des Völkerrechts **102**; Transformation des Völkerrechts **103**; Unmittelbare Anwendung von Staatsverträgen **104**; Einordnung des Völkerrechts in den Stufenbau der Rechtsordnung **106**; Staatengemeinschaftsrecht **107**.

### **A<sub>3</sub> DAS UNIONSRECHT**

## **12. KAPITEL: DIE EUROPÄISCHE UNION (EU) ..... 108**

Staatenverbund **108**; Geschichte der EU **109**; Basisverträge **111**; Anpassung des B-VG **111**; Unionsrecht **112**; Anwendungsvorrang **115**; Ziele, Aufgaben und Werte **115**; Europäischer Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts **116**; Finanzen **117**; Unionsbürger **118**; Kompetenzordnung **119**; Wirtschaftsunion **120**; Währungsunion **121**; Organe und Institutionen **122**; Das Europäische Parlament **124**; Der Europäische Rat **125**; Der Rat **125**; Die Europäische Kommission **126**; Der Gerichtshof der Europäischen Union **127**; Der Europäische Rechnungshof (EuRH) **128**; Die Europäische Zentralbank (EZB) **128**.

## **TEIL B: DIE STAATSORGANISATION UND DAS HANDELN DER STAATS-ORGANE ..... 128**

### **13. KAPITEL: DAS BUNDESPARLAMENT UND DAS LANDESPARLAMENT ..... 130**

Das Bundesparlament (Nationalrat und Bundesrat) **130**; Gesetze und schlichte Parlamentsbeschlüsse **132**; Der Weg der Bundesgesetzgebung **132**; Gesamtänderung der Bundesverfassung **136**; Kontrollrechte des Bundesparlaments **137**; Freies Mandat **139**; Immunität **140**; Inkompatibilität, Unvereinbarkeit **140**; Der Rechnungshof **141**; Die Volksanwaltschaft **141**; Das Landesparlament (Landtag) **142**; Der Weg der Landesgesetzgebung **143**; Deregulierung **144**.

### **14. KAPITEL: DER BUNDESPRÄSIDENT ..... 144**

Staatsoberhaupt **144**; Wahl und Absetzung **145**; Bildung der Bundesregierung **146**; Gebundene Zuständigkeiten **147**; Abschluss der Staatsverträge **147**.

### **15. KAPITEL: DIE LANDESVERWALTUNG UND DIE BUNDESVERWALTUNG ..... 149**

**I. Begriffe zur Organisation der Vollziehung 149:** Organisation, Organ, Organwalter **150**; Territoriale Gliederung **151**; Weisung und Aufsicht (= Leitung) in der Vollziehung **151**; Weisungsfreie Vollziehung **152**; Behörde – Amt **154**; Eingliederung in die Verwaltung **155**; Ausgliederung aus der Verwaltung **157**; Selbstverwaltung **158**.

# INHALT

**II. Formen des Verwaltungshandelns 159:** Der Bescheid **160**; Die Verordnung **161**; Die Maßnahme **163**; Das schlicht-hoheitliche Handeln **164**; Der verwaltungsrechtliche Vertrag **164**; Das privatrechtliche Handeln **165**.

**III. Inhalte des Verwaltungshandelns:** Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht **165**; Allgemeine staatliche Verwaltung **166**; Ordnungsverwaltung, Leistungsverwaltung **166**; Verwaltungspolizei und Sicherheitspolizei **167**; Ortspolizei **169**; Sicherheitsverwaltung **170**; Kriminalpolizei **170**.

**IV. Die Organisation der Landesverwaltung:** Landesregierung **171**; Landesverwaltung unterhalb der Regierungsebene **172**; Besondere staatliche Landesverwaltung **173**.

**V. Die Organisation der Bundesverwaltung:** Bundesregierung **173**; Bundesverwaltung unterhalb der Ministerebene **174**; Mittelbare Bundesverwaltung **174**; Unmittelbare Bundesverwaltung **175**; Beispiele unmittelbarer Bundesverwaltung **176**; Auftragsverwaltung des Bundes **178**; Sicherheitsbehörden des Bundes **179**; Das Bundesheer **180**; Die Wachkörper **181**.

## **16. KAPITEL: DIE GEMEINDEVERWALTUNG ..... 183**

Eigener Wirkungsbereich (örtliche Interessen) **186**; Übertragener Wirkungsbereich **187**; Gemeindeorganisationsrecht **187**; Ortsgemeinde **188**; Einheitsgemeinde **188**; Statutarstadt **188**; Wien **190**; Gemeindeverbände **190**; Gemeindebund, Städtebund **191**; Organe der Gemeinde **191**; Gemeindeunternehmen **192**.

## **17. KAPITEL: DIE GERICHTE ..... 193**

Ordentliche Gerichtsbarkeit und Gerichtsbarkeit des öffentlichen Rechts **193**; Gerichte des Bundes und Gerichte des Landes (Gerichtsorganisation) **193**; Die Richter **195**; Die Verwaltungsgerichte (LVwG, BVwG, BFG) **196**; Der Verwaltungsgerichtshof (VwGH) **197**; Der Verfassungsgerichtshof (VfGH) **197**; Geschäftsordnung und Geschäftsverteilung der Gerichte **198**; Justizverwaltung **198**; Urteile, Erkenntnisse, Beschlüsse **199**; EGMR und EuGH **199**; Weitere internationale Gerichte **201**.

## **TEIL C: RECHTSSCHUTZ IM ÖFFENTLICHEN RECHT ..... 202**

### **18. KAPITEL: DAS SUBJEKTIVE RECHT ..... 202**

Objektive Rechtsschutzeinrichtungen des Staats **202**; Persönliche Verantwortung der Organwalter **202**; Aufsichtspflichten **203**; Kontrolle durch Öffentlichkeit und Medien **204**; Das subjektive öffentliche Recht **204**; Verwaltung, Verwaltungsgerichte, EGMR **207**; Rechtsschutzhemen **208**; Die Amtshaftung **208**.

### **19. KAPITEL: DAS VERWALTUNGSVERFAHREN ..... 210**

Das Verwaltungsverfahren (= Bescheidverfahren) **210**; Das Verwaltungsverfahren nach AVG **212**; Zuständigkeiten **212**; Parteien **213**; Das ordentliche Ermittlungsverfahren **214**; Bescheid, Bestandskraft, Rechtskraft **216**; Rechtsmittel nach AVG **217**; Das Verwaltungsstrafverfahren nach VStG **220**.

### **20. KAPITEL: DAS VERFAHREN VOR DEN GERICHTEN DES ÖFFENTLICHEN RECHTS .... 223**

Gerichtsverfahrensgesetze **223**; Sieben Rechtswege **224**; Zuständigkeiten der Gerichte des öffentlichen Rechts **227**; Der Rechtsweg gegen den Bescheid **232**; Die Rechtswege gegen die Verordnung und gegen das Gesetz **238**; Der Rechtsweg gegen die Maßnahme **240**; Der Rechtsweg gegen das schlicht-hoheitliche Handeln **242**; Der Rechtsweg gegen den verwaltungsrechtlichen Vertrag **243**; Der Rechtsweg gegen das nicht-hoheitliche Handeln **244**.

## **GLOSSAR ..... 245**