

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1 Einleitung	1
1.1 Problemstellung	1
1.2 Ziel und Gang der Untersuchung sowie Aufbau der Arbeit	2
1.3 Abgrenzung zu bestehenden Arbeiten	4
1.4 Grundsätzliche Überlegungen zum Verschlechterungsverbot in der Umweltpolitik und im Umweltrecht.....	4
1.4.1 Umweltpolitische Prinzipien	4
1.4.2 Der Grundsatz der Nachhaltigen Entwicklung	7
1.4.3 Verschlechterungsverbot: Umweltrechtliches Prinzip, Umweltqualitäts- oder Handlungsziel?	9
1.4.4 Umweltpolitik und Umweltrecht der Europäischen Union	11
1.4.5 Verankerung des Verschlechterungsverbots im deutschen und österreichischen Verfassungsrecht?	13
2 Das Verschlechterungsverbot im Luftreinhaltereicht.....	15
2.1 Luftreinhaltung und Luftreinhaltereicht – Vorbemerkungen.....	15
2.1.1 Die Herausforderung Luftreinhaltung	15
2.1.2 Strukturelle Einteilung luftreinhaltereichtlicher Vor- schriften	16
2.2 Europäisches Luftreinhaltereicht – Die erste Generation medien- bezogener Regelungen.....	17
2.2.1 Generelle Entwicklung.....	17
2.2.2 Verschlechterungsverbot in der ersten Generation der luft- reinhaltereichtlichen Vorschriften der Europäischen Union	20
2.2.3 Bewertung der ersten Generation im Hinblick auf Ver- schlechterungsverbote	22
2.3 Die zweite Generation des medienbezogenen EU-Luftreinhalte- rechts: Die Luftqualitätsrahmenrichtlinie 96/61/EG und ihre Tochter-Richtlinien.....	22
2.3.1 Allgemeine Entwicklung.....	22

2.3.2	Verwirklichung des Verschlechterungsverbots in der Luftqualitäts-RRL	23
2.3.3	Sonderregelung für Gebiete mit einer bereits guten Luftqualität	24
2.3.4	Konkretere Instrumente zur Umsetzung – „Pläne und Programme“	26
2.3.5	Die „Tochterrichtlinien“ zur Luftqualitäts-RRL.....	27
2.3.6	Zwischenergebnis.....	29
2.4	Das geltende medienbezogene EU-Luftreinhalterecht	29
2.4.1	Hintergrund.....	29
2.4.2	Wesentliche Neuerungen im europäischen Luftreinhalterecht nach Verabschiedung der CAFE-RL.....	31
2.4.3	Verwirklichung des Verschlechterungsverbotes in der CAFE-RL	33
2.4.4	Konkretere Instrumente der CAFE-RL	43
2.4.5	Ausnahmen vom Verschlechterungsverbot nach der CAFE-RL	43
2.4.6	Grenzüberschreitende Einwirkungen.....	45
2.4.6	Überwachung der Luftqualität	46
2.4.7	Vergleich zu den Überwachungsvorgaben des EU-Luftreinhalterechts der ersten und zweiten Generation	48
2.4.8	Zusammenfassende Betrachtung zum Verschlechterungsverbot nach der CAFE-RL	49
2.4.9	EU-Maßnahmen mit Wirkungen auf das Verschlechterungsverbot nach der CAFE-RL.....	49
2.5	Medienbezogene luftreinhalterrechtliche Verschlechterungsverbote in Österreich	52
2.5.1	Umsetzung des medienbezogenen Luftreinhalterechts der Europäischen Union in Österreich.....	52
2.5.2	Grundsätzliche unionsrechtliche Handlungspflichten, die aus dem in der CAFE-RL enthaltenen Verschlechterungsverbot folgen	53
2.5.3	Maßnahmen zur Umsetzung des Verschlechterungsverbots im IG-L	60
2.5.4	Weitere Maßnahmen mit Wirkungen auf das Verschlechterungsverbot nach der CAFE-RL in Österreich.....	75
2.5.5	Übernahme der für das Verschlechterungsverbot relevanten Ausnahmen der CAFE-RL ins österreichische Luftreinhalterecht	78
2.5.6	Die Umsetzung des Verschlechterungsverbots der CAFE-RL im deutschen Recht	78
2.5.7	Bewertung der Umsetzung des Verschlechterungsverbots nach der CAFE-RL im österreichischen Recht	83

2.5.8 Die tatsächliche Einhaltung des Verschlechterungsverbots in Österreich	94
3 Das Verschlechterungsverbot im Gewässerschutzrecht	97
3.1 Gewässerschutz und Gewässerschutzrecht – Vorbemerkungen ..	97
3.2 Medienschützendes EU-Gewässerschutzrecht der ersten Generation	97
3.2.1 Generelle Entwicklung	97
3.2.2 RL 75/440/EWG.....	98
3.2.3 RL 76/464/EWG.....	99
3.2.4 Fischgewässer-RL und Muschelgewässer-RL	101
3.2.5 Grundwasser-RL	102
3.2.6 Zwischenergebnis.....	102
3.3 Die zweite Generation des Gewässerschutzrechts der EU – Die Wasserrahmenrichtlinie	103
3.3.1 Der systematische Aufbau der Richtlinie	104
3.3.2 Die Erhaltungsziele der WRRL.....	106
3.3.3 Überwachung des Erhaltungszustands	118
3.3.4 Einhaltungsvorgaben	120
3.3.5 Umsetzung des Verschlechterungsverbots gemäß Art 4 WRRL durch Maßnahmenprogramme.....	122
3.3.6 Kombiniertes Ansatz und Bedeutung für das Verschlechterungsverbot.....	124
3.3.7 Ausnahmen vom Verschlechterungsverbot	125
3.4 Die Umsetzung des Verschlechterungsverbots für Gewässer in Österreich	133
3.4.1 Gewässerschutzrecht und Verschlechterungsverbot vor der WRG-Novelle 2003	133
3.4.2 Die gewählte Strategie zur Umsetzung der EU-WRRL in Bezug auf das Verschlechterungsverbot	135
3.4.3 Seit der Novelle 2003 gesetzte untergesetzliche bzw nicht als Rechtsvorschriften erlassene Durchführungsmaßnahmen.....	137
3.4.4 Zielbestimmungen.....	139
3.4.5 Ausnahmen vom Umweltziel „Verschlechterungsverbot“ in Österreich	142
3.4.6 Überwachung und Einhaltung von Umweltqualitätszielen	150
3.4.7 Einhaltungsbestimmungen.....	151
3.4.8 Operationalisierung des Verschlechterungsverbots durch „Maßnahmen“ im WRG	151
3.4.9 Bewilligungspflichten und das „Management“ des Verschlechterungsverbots im Bewilligungsverfahren.....	153

3.4.10	Einwirkungen aus Wassernutzungen	166
3.4.11	Oberflächengewässer	166
3.4.12	Weitere Maßnahmen zur Absicherung des Verschlechterungsverbots im österreichischen Recht	167
3.4.13	Exkurs: Erleichterung der Anwendung der Ausnahmbestimmungen bzw der Güterabwägung nach § 105 WRG im Hinblick auf den weiteren Ausbau der Wasserkraft	170
3.5	Zur Umsetzung des Verschlechterungsverbots im deutschen Wasserrecht	173
3.5.1	Das Verschlechterungsverbot als Bewirtschaftungsziel	174
3.5.2	Ausnahmemöglichkeiten vom Verschlechterungsverbot im deutschen Wasserhaushaltsrecht	175
3.5.3	Die Umsetzung im Bewilligungsverfahren	175
3.6	Vergleich der österreichischen und deutschen Umsetzung des Verschlechterungsverbots	178
3.7	Bewertung der rechtssetzenden Umsetzung des Verschlechterungsverbots der WRRL im österreichischen Recht	178
3.7.1	Die tatsächliche Einhaltung des Verschlechterungsverbots in Österreich	179
4	Vergleichende Bewertung der unionsrechtlichen Vorgaben sowie der nationalen Umsetzung zum Verschlechterungsverbot für die Luft und Gewässer	181
4.1	Erhaltungszustand	181
4.1.1	Unionsrechtliche Vorgaben	181
4.1.2	Nationale Umsetzung	182
4.2	Einhaltungs- und Überwachungsvorgaben	183
4.2.1	Unionsrechtliche Vorgaben	183
4.2.2	Nationale Umsetzung	183
4.3	Ausnahmen von der Verpflichtung zur Erhaltung eines bestimmten Zustands (Verschlechterungsverbot)	184
4.3.1	Unionsrechtliche Vorgaben	184
4.3.2	Nationale Umsetzung	184
4.4	Operationalisierung von Maßnahmen zur Einhaltung des Verschlechterungsverbots	185
4.4.1	Unionsrechtliche Vorgaben	185
4.4.2	Nationale Umsetzung	186
	Entscheidungs- und Literaturverzeichnis	189
	Über den Autor	195
	Sachregister	197