

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Kapitel 1: Einleitung und Überblick	17
A Inhalt und Ziel der Arbeit	17
B Die Århus – Konvention	20
I. Die erste Säule – Information	21
II. Die zweite Säule – Öffentlichkeitsbeteiligung	22
III. Die dritte Säule – Zugang zu Gerichten	23
C Die Rolle der EG bei der Umsetzung der Konvention	24
 2. Kapitel: Die „Dritte Säule“ der Århus – Konvention als Grundlage des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes	27
A Überblick	27
B Rechtsschutz gegen Entscheidungen mit Öffentlichkeitsbeteiligung	30
I. Anwendungsbereich nach Art. 9 Abs. 2 Unterabsatz 1 Fall 1 ÅK	30
II. Statthaftigkeit eines Rechtsbehelfs nach Art. 9 Abs. 2 Unterabsatz 1 Fall 1 ÅK	32
III. Aktive Prozessführungsbefugnis	35
IV. Klageberechtigung	36
V. Vorverfahren	40
VI. Rechtsfolgen einer Entscheidung	41
C Rechtsschutz bei Verstoß gegen sonstiges Konventionsrecht	41
D Rechtsschutz bei Verstoß gegen innerstaatliche umweltbezogene Bestimmungen	42
E Zwischenergebnis	43
 Kapitel 3: Die Umsetzung von Art. 9 Abs. 2, Abs. 3 ÅK durch die EG	44
A Die Legitimierung der EG-Kompetenzen	44
B Die Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie	45
I. Der Rechtsweg nach Art. 10a UVP-RL und Art. 16 IVU-RL	47
II. Regelungsreichweite von Art. 10a UVP-RL und Art. 16 IVU-RL	49
C Der Vorschlag einer Richtlinie über den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten	50
I. Ziel des Richtlinievorschlags	50
1. Bestimmungen zur Statthaftigkeit	51
2. Bestimmungen zur Klagebefugnis	52
a) Mitglieder der Öffentlichkeit	52
	9

b)	Qualifizierte Einrichtungen	52
3.	Bestimmungen zum Vorverfahren	53
II.	Regelungsreichweite des Richtlinienvorschlags	54
 Kapitel 4: Die Umsetzungen von Art. 9 Abs. 2, Abs. 3 ÅK durch das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz		 56
A	Gesetzgebungskompetenz des Bundes	58
B	Anwendungsbereich und Gesetzeszweck	59
I.	Anwendungsbereich von § 61 BNatSchG	59
II.	Anwendungsbereich des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes	61
1.	§ 1 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 UmwRG	61
2.	§ 1 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 UmwRG	62
3.	§ 1 Abs. 1 S. 2 UmwRG	63
4.	§ 1 Abs. 2 UmwRG	64
5.	Nicht erfasste Bereiche	64
III.	Zwischenbewertung	66
C	Die Anerkennung eines Umweltvereins	66
I.	§ 3 Abs. 1 S. 1 UmwRG	68
II.	§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 UmwRG	68
III.	§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 2 UmwRG	69
IV.	§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 UmwRG	69
V.	§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 4 UmwRG	70
VI.	§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 UmwRG	71
VII.	§ 3 Abs. 1 S. 3 UmwRG	71
VIII.	§ 3 Abs. 1 S. 4 UmwRG	72
IX.	Die Ad-hoc Anerkennung	73
X.	Zwischenbewertung	74
D	Der Rechtsweg nach dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	75
E	Statthafte Verfahrensarten	75
I.	Anfechtungsklage nach § 42 Abs. 1 Fall 1 VwGO	76
II.	Verpflichtungsklage nach § 42 Abs. 1 Fall 2 VwGO	78
III.	Feststellungsklage	80
IV.	Normenkontrollverfahren nach § 47 VwGO	82
V.	Repressiver Rechtsschutz vorläufiger Natur	83
1.	§§ 80, 80a VwGO	83
2.	§ 123 VwGO	84
3.	§ 47 Abs. 6 VwGO	85
VI.	Präventiver Rechtsschutz	86
1.	Unterlassungsklage	86
2.	Feststellungsklage	87
VII.	Das behördliche Verfahren im Rechtsschutzsystem der Verwaltungsgerichtsordnung	87
1.	Das Widerspruchsverfahren	87

2.	Anträge an die Behörde im Rahmen des vorläufigen Rechtsschutzes	89
VIII.	Zwischenbewertung	89
F	Klagebefugnis	90
I.	Grundlegendes	90
II.	Sonderfall Umweltrecht	92
III.	„Klassische Konstruktionen“ des Umweltprozessrechts	95
IV.	Die Folgerungen aus den Vorgaben von Konvention und Richtlinie	96
1.	Die Klageberechtigung nach dem Bundesnaturschutzgesetz	96
2.	Die Klageberechtigung nach dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	97
a)	„Rechtsvorschriften, die dem Umweltschutz dienen“	98
b)	„Rechtsvorschriften, [...], die Rechte Einzelner begründen“	101
c)	„für die Entscheidung von Bedeutung sein können“	104
d)	Sonderproblem „Verfahrensvorschriften“	105
aa)	Grundlegendes: Subjektiv-öffentliche Rechte im Verfahrensrecht	105
bb)	§ 4 UmwRG als Ausnahmeverordnung	107
cc)	Statthafte Verfahrensarten für Verstöße gegen absolutes Verfahrensrecht	112
dd)	Verstöße gegen Verfahrensrecht mit Bedeutung für die Entscheidung	116
ee)	Zur Anwendbarkeit der §§ 214 und 215 BauGB	117
ff)	Zwischenbewertung	121
e)	„in ihrem satzungsgemäßen Aufgabenbereich [...] durch die Entscheidung [...] berührt“	122
f)	„zur Beteiligung [...] berechtigt war und [...] sich [...] geäußert hat“	123
3.	Konkurrenz	125
G	Vorverfahren	125
H	Fristen	127
I	Prozessfähigkeit	128
J	Rechtschutzbedürfnis	128
I.	Der Grundsatz des § 44a VwGO	129
II.	Das Problem des § 1 Abs. 1 S. 4 UmwRG	131
1.	Konstellation „Verpflichtungsklage“	132
2.	Konstellation „Anfechtungsrechtsbehelf“	132
III.	Die materielle Präklusion	133
K	Begründetheit eines Umweltrechtsbehelfs	135
I.	Die Modifikation des gerichtlichen Kontrollmaßstabs	136
II.	Gerichtlicher Prüfungsumfang	136
III.	Verfahren gegen Entscheidungen nach § 1 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 UmwRG	138
1.	Grundsatz	138
2.	Sonderproblem „Verfahrensvorschriften“	139

Kapitel 5:	Konklusion	145
Kapitel 6:	Zusammenfassende Thesen	148
Literaturverzeichnis		153