

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	VII
<b>Einleitung</b> .....	1
<b>Teil 1:</b>	
<b>Diskriminierungsschutzrecht: Was wir damit meinen</b>	
(TAREK NAGUIB, KURT PÄRLI) .....	3
<b>I. Diskriminierung</b> .....	4
A. Herkunft .....	4
B. Umgangssprache .....	5
C. Wissenschaftliche Definitionen.....	5
D. Rechtliche Definitionen.....	6
<b>II. Diskriminierungsschutz</b> .....	8
A. Begriff, Zweck, Ziele .....	8
B. Handlungsebenen .....	8
C. Methoden, Instrumente.....	11
<b>III. Diskriminierungsschutzrecht</b> .....	12
A. Recht als ein Element des Diskriminierungsschutzes .....	12
B. Ziele des Diskriminierungsschutzrechts .....	13
1. Policy-Steuerung .....	13
2. Prävention .....	14
3. Intervention, Repression .....	14
4. Restitution .....	14
5. Kompensation .....	15
6. Sanktionierung .....	15
C. Instrumente des Diskriminierungsschutzrechts .....	15
1. Diskriminierungsverbote.....	16
2. Förderungsmassnahmen.....	19
3. Institutionen .....	20
4. Exkurs: Die strategische Klage .....	21
D. Handlungsebenen der rechtlichen Instrumente.....	22
1. Ermächtigung von Diskriminierungsbetroffenen.....	22
2. Gestaltung von Entscheidungen.....	23
3. Gestaltung von Vielfalt .....	23

E.	Die Spielräume und Grenzen des Rechts .....	23
1.	Spielräume und Chancen .....	24
2.	Grenzen und Risiken .....	25
F.	Prüfschema zur wirksamen Nutzung des Rechts .....	26
1.	Das 6-Schritte-Schema .....	26
2.	Ein Fallbeispiel: Anstellungsdiskriminierung .....	27
 <b>Teil 2:</b>		
<b>Völker- und verfassungsrechtliche Grundlagen</b>		
(KURT PÄRLI) .....		37
<b>I.</b>	<b>Diskriminierungsschutz in Menschenrechtsverträgen .....</b>	38
<b>II.</b>	<b>Diskriminierungsmerkmale: Vielfalt, Hierarchie und unterschiedliche Legitimation .....</b>	39
<b>III.</b>	<b>Völkerrechtliche Verpflichtungen und Durchsetzung .....</b>	41
A.	Die drei Verpflichtungsebenen .....	41
B.	Internationale Durchsetzung .....	42
C.	Innerstaatliche Umsetzung .....	45
<b>IV.</b>	<b>Grundlagen des verfassungsrechtlichen Diskriminierungsschutzes .....</b>	47
A.	Übersicht .....	47
B.	Theorien und Praxis des grundrechtlichen Diskriminierungsverbots .....	48
1.	Diskriminierungsbegriff .....	48
2.	Prüfprogramm und Rechtsfolgen einer Diskriminierung .....	49
<b>V.</b>	<b>Fazit zum völker- und verfassungsrechtlichen Diskriminierungsschutz .....</b>	50
 <b>Teil 3:</b>		
<b>Rechtslage nach Themen .....</b>		51
<b>Selbstbestimmte Geschlechtsidentität</b>		
(MELANIE STUDER, EYLEM COPUR) .....		53
<b>Einleitung .....</b>		54
<b>I.</b>	<b>Diskriminierungsvorkommen .....</b>	56
<b>II.</b>	<b>Die Rechtslage im Überblick .....</b>	57
A.	Völkerrecht .....	57
B.	Intersexualität im schweizerischen Recht .....	58
C.	Trans* im schweizerischen Recht .....	59

<b>III. Selbstbestimmung und Schutz der physischen Integrität von Intersexuellen .....</b>	60
A. Die Eintragung des Geschlechts im Personenstandsregister ....	60
B. Operative Eingriffe an Urteilsunfähigen .....	62
1. Verletzung des Rechts auf eine selbstbestimmte Identität (Art. 10 Abs. 2 BV, Art. 8 EMRK).....	63
2. Verletzung des Gleichheitsgebotes und des Diskriminierungsverbotes .....	64
3. Eingriffe in höchstpersönliche Rechte ohne Einwilligung.....	65
4. Verletzung des strafrechtlichen Verbotes der vorsätzlichen schweren Körperverletzung (Art. 122 StGB).....	68
5. Schutz durch das Sterilisationsgesetz.....	68
<b>IV. Anerkennung von Trans* .....</b>	69
A. Völker- und verfassungsrechtlicher Schutz.....	69
B. (Recht auf) Namensänderung .....	69
C. (Recht auf) Geschlechtsangleichung im Zivilstandsregister ....	72
D. (Recht auf) Ehe.....	74
E. Anspruch auf Bezahlung durch die Kranken- und Sozialversicherungen?.....	76
<b>V. Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	78
<b>Bildung (EYLEM COPUR, TAREK NAGUIB).....</b>	81
<b>Einleitung.....</b>	82
<b>I. Diskriminierungsvorkommen .....</b>	83
A. Grundschule.....	84
B. Berufsschule und Mittelschule .....	86
C. Hochschule .....	88
D. Weiterbildung.....	89
<b>II. Die Rechtslage im Überblick.....</b>	90
A. Grundschulrecht .....	91
B. Berufsbildungsrecht.....	93
C. Mittelschulrecht.....	94
D. Hochschulrecht.....	94
E. Weiterbildungsrecht .....	95
<b>III. Diskriminierungsschutz beim Zugang zur Bildung .....</b>	96
A. Verbot der diskriminierenden Zugangsverweigerung .....	96
1. Staatliche Bildungsinstitutionen: Anspruch auf diskriminierungsfreien Zugang .....	96

2. Private Bildungsinstitutionen: Schutz vor persönlichkeitsverletzender Zugangsdiskriminierung .....	99
B. Menschen mit Behinderung: Anspruch auf benachteiligungs- bzw. diskriminierungsfreien Zugang zu Bildung .....	100
1. Anspruch auf Zugang zu einer benachteiligungsfreien Grundschulbildung .....	100
2. Schutz vor Benachteiligung beim Zugang zur staatlichen Mittel-, Berufs- und Hochschule .....	102
3. Anspruch auf diskriminierungsfreien Zugang zu privaten Bildungsangeboten .....	102
4. Behindertengerechter Zugang zu Bauten und Anlagen von Bildungseinrichtungen .....	103
C. Fahrende: Anspruch auf eine der nomadischen Lebensweise angepassten Grundschulbildung .....	103
D. Privatschulen und Homeschooling als Alternativen .....	105
<b>IV. Diskriminierungsschutz während der Aus- und Weiterbildung .....</b>	<b>106</b>
A. Allgemeine Regel: Verbot der Diskriminierung bei Lehrinhalten, Förderung, Bewertung, Schulübertritt .....	106
B. Menschen mit Behinderung: Anspruch auf angemessene Vorkehrungen .....	107
1. Anspruch auf sonderpädagogische Massnahmen an der Grundschule .....	108
2. Anspruch auf angemessene Vorkehrungen in der Mittelschul-, Berufs- und Hochschulbildung .....	109
3. Kein Anspruch auf angemessene Vorkehrungen bei privaten Bildungsangeboten .....	110
C. Fahrende: Unterstützung eines ausreichenden Homeschooling .....	110
D. Weltanschaulich-religiöse Anliegen .....	110
1. Grundsätze: Weltanschauliche Neutralität und Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	111
2. Dispensation an Feiertagen religiös-weltanschaulicher Art .....	112
3. Dispensation von Lehrinhalten an öffentlichen Schulen....	112
4. Religionsunterricht .....	113
5. Kein Anspruch auf Gleichbehandlung bei schulischen Angeboten religiös-weltanschaulicher Natur .....	114
6. Kleidervorschriften .....	114

<b>V.</b>	<b>Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten</b>	115
	A. Antidiskriminierungs- und Gleichstellungsprogramme	115
	B. Institutionell-organisatorische Vorkehrungen: Fachstellen und Kommissionen	118
 <b>Arbeit und Existenzsicherung (KURT PÄRLI, MELANIE STUDER)</b>		121
<b>Einleitung</b>		122
<b>I.</b>	<b>Diskriminierungsvorkommen</b>	123
<b>II.</b>	<b>Die Rechtslage im Überblick</b>	125
	A. Diskriminierungsschutz für Arbeitnehmende	125
	B. (Kein) Diskriminierungsschutz für Selbständigerwerbende	127
	C. Versicherungsschutz bei Krankheit/Unfall/ Invalidität – Essentiell für alle Erwerbstätigen	127
<b>III.</b>	<b>Diskriminierungsschutz im Bewerbungsverfahren</b>	128
	A. In privatrechtlichen Arbeitsverhältnissen	128
	1. Schutz durch das Gleichstellungsgesetz (GlG)	128
	2. Schutz vor Diskriminierung nach Freizügigkeitsab- kommen (FZA)	130
	3. Schutz vor Diskriminierung gestützt auf Persönlichkeits- schutzbestimmungen	131
	B. Öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnisse	133
<b>IV.</b>	<b>Diskriminierungsschutz im Arbeitsverhältnis</b>	134
	A. Vertragsinhalte	134
	1. Gleichbehandlungsgrundsatz (Art. 328 OR)	134
	2. Verbot geschlechterdiskriminierender Inhalte	136
	3. Gleichbehandlung für ausländische Arbeitnehmende	137
	B. Ausübung des Weisungsrechts	139
	C. Freiwillige Leistungen	139
<b>V.</b>	<b>Diskriminierungsschutz bei Kündigungen</b>	140
	A. Schutz vor diskriminierenden Kündigungen durch Völkerrecht	140
	B. Schutz vor diskriminierender Kündigung gemäss Art. 336 Abs. 1 lit. a und b OR	141
	C. Schutz durch GlG	143
	D. Schutz für Menschen mit Behinderung	145
<b>VI.</b>	<b>Diskriminierungsschutz für Selbständigerwerbende</b>	147
	A. Definition und Relevanz	147
	B. Diskriminierungsschutz in der AG und GmbH	147
	C. Selbständige auf eigene Rechnung	148

D. Diskriminierungsschutz durch Wettbewerbsschutz? .....	149
E. Berufsverbände .....	151
<b>VII. Diskriminierungsschutz bei Erwerbsersatzversicherungen .....</b>	<b>153</b>
A. Staatliche Versicherungen .....	153
1. Schadensminderungspflicht und Grundrechtseinschränkungen .....	153
2. Kollektivtaggeldversicherung nach KVG .....	154
3. Berufliche Vorsorge .....	155
B. Private Versicherungen .....	156
1. Vertragsfreiheit .....	156
2. Sonderfall genetische Erbkrankheiten .....	157
<b>VIII. Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	<b>159</b>
<b>Wohnen (TAREK NAGUIB, TIZIANA FUCHS) .....</b>	<b>163</b>
<b>Einleitung .....</b>	<b>164</b>
<b>I. Diskriminierungsvorkommen .....</b>	<b>165</b>
<b>II. Die Rechtslage im Überblick .....</b>	<b>168</b>
A. Diskriminierungsschutz im privatrechtlichen Mietverhältnis .....	168
B. Diskriminierungsschutz im Verhältnis zum staatlichen Vermieter .....	169
C. Diskriminierungsschutz beim Zugang zu Wohneigentum .....	170
<b>III. Diskriminierungsschutz im Bewerbungsverfahren .....</b>	<b>171</b>
A. In privatrechtlichen Mietverhältnissen .....	171
1. Behindertengleichstellungsgesetz (Art. 6 BehiG) .....	172
2. Rassismus-Strafnorm (Art. 261 <sup>bis</sup> Abs. 4 Satz 1 und Abs. 5 StGB) .....	174
3. Diskriminierungsschutz durch das allgemeine Privatrecht? .....	175
3.1 Der Grundsatz des Verbots sittenwidrigen Verhaltens (BGE 129 III 35) .....	176
3.2 Der Grundsatz von Treu und Glauben (Art. 2 ZGB) .....	176
3.3 Der zivilrechtliche Persönlichkeitsschutz (Art. 27 ff. ZGB) .....	177
4. Umgang mit sensiblen Personendaten in Mietgesuchformularen .....	178
B. Diskriminierung durch staatliche Anbieter .....	179

<b>IV. Diskriminierungsschutz im Mietverhältnis .....</b>	180
A. Vertragsinhalte .....	180
1. Grenzen der Vertragsinhaltsfreiheit .....	180
2. Verbot behindertendiskriminierender Inhalte (Art. 6 BehiG) .....	180
3. Diskriminierende Vertragsinhalte als Persönlichkeitsverletzung? (Art. 27 ff. ZGB).....	181
4. Diskriminierende Vertragsinhalte als Sittenwidrigkeit? ....	181
B. Behindertengerechter Zugang zum Mietobjekt .....	182
C. Schutz vor diskriminierendem Verhalten durch die Vermie- terschaft und die Nachbarschaft .....	183
1. Behindertengleichstellungsrechtliches Diskriminierungs- verbot (Art. 6 BehiG).....	183
2. Grundsatz von Treu und Glauben (Art. 2 ZGB) und Persönlichkeitsschutz (Art. 28 ZGB) .....	184
3. Diskriminierung als mietrechtlicher Mangel (Art. 256 ff. OR) .....	185
<b>V. Diskriminierungsschutz bei Kündigungen .....</b>	188
A. Diskriminierung als treuwidrige Kündigung (Art. 271 Abs. 1 OR).....	188
B. Anfechtung einer diskriminierenden Kündigung .....	192
<b>VI. Diskriminierungsschutz von Fahrenden .....</b>	193
A. Situation der Fahrenden in der Schweiz .....	193
B. Schutz der Fahrenden vor Diskriminierung.....	195
<b>VII. Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	196
A. Antidiskriminierungsprogramme und institutionell- organisatorische Massnahmen.....	196
B. Förderung des sozialen Wohnraums.....	197
C. Förderung der Vielfalt durch Regulierung der Bevölkerungsstruktur eines Ortsteils/Quartiers .....	199
D. Regulierung der Bewohner_innenstruktur eines Wohnblockes .....	199
<b>Gesundheit (KURT PÄRLI, TIZIANA FUCHS) .....</b>	201
<b>Einleitung.....</b>	202
<b>I. Diskriminierungsvorkommen .....</b>	202
<b>II. Die Rechtslage im Überblick .....</b>	206
<b>III. Chronische Krankheit oder Gesundheitszustand als Diskriminierungsmerkmal .....</b>	207
A. Verankerung im Völkerrecht.....	207

B. Verankerung im Verfassungsrecht .....	209
C. Bedeutung für den Diskriminierungsschutz .....	210
<b>IV. Diskriminierungsschutz beim Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen</b> .....	212
<b>V. Diskriminierungsschutz im Bereich Gentechnik und Transplantation</b> .....	215
A. Verfassungsrechtlicher Auftrag .....	215
B. Bundesgesetz über genetische Untersuchungen beim Menschen (GUMG) .....	216
C. Transplantationsgesetz .....	217
<b>VI. Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten</b> .....	219
<b>Güter und Dienstleistungen (TAREK NAGUIB)</b> .....	221
<b>Einleitung</b> .....	222
<b>I. Diskriminierungsvorkommen</b> .....	223
<b>II. Die Rechtslage im Überblick</b> .....	226
<b>III. Diskriminierungsschutz beim Zugang zu Gütern und Dienstleistungen</b> .....	227
A. Privatrechtliches Verbot der Diskriminierung aufgrund einer Behinderung (Art. 6 BehiG) .....	228
1. Verbot besonders krasser Benachteiligung .....	228
2. Keine Pflicht zur Anpassung an die Bedürfnisse von Menschen mit Behinderung .....	230
3. Rechtsfolgen und Rechtsverfahren .....	231
B. Verwaltungsrechtliches Verbot der Benachteiligung aufgrund einer Behinderung (Art. 8 Abs. 1 BehiG) .....	232
C. Strafrechtliches Verbot der Diskriminierung aufgrund der Rasse, Ethnie, Religion (Art. 261 <sup>bis</sup> Abs. 5 StGB) .....	235
D. Schutz vor Diskriminierung im allgemeinen Privatrecht .....	237
1. Grundsatz des Verbots sittenwidrigen Verhaltens (BGE 129 III 35) .....	239
2. Missbrauchsverbot (Art. 2 Abs. 2 ZGB) .....	240
3. Vertrauenschaftung (culpa in contrahendo) .....	241
4. Persönlichkeitsschutz (Art. 27 ff. ZGB) .....	242
5. Rechtsfolgen und Rechtsverfahren .....	244
E. Schutz vor Diskriminierung im Verwaltungsrecht .....	245
1. Gesetzliche Kontrahierungspflicht .....	246
2. Diskriminierungsverbote im Ordnungsrecht .....	247
3. Diskriminierungsverbote im Subventionsrecht .....	249

4. Diskriminierungsverbote im öffentlichen Beschaffungsrecht.....	250
5. Schutz vor Diskriminierung durch allgemeine Grundsätze im Verwaltungsrecht .....	252
F. Behindertengerechter Zugang zu Bauten und Anlagen .....	255
1. Beschränkung auf öffentliche Bauten und Anlagen.....	256
2. Beschränkung auf den Zugang und bestimmte Teile von Gebäuden und Anlagen.....	256
3. Grundsatz der Verhältnismässigkeit als Grenze der Anpassungspflicht.....	258
4. Rechtsdurchsetzung, Rechtsansprüche und Rechtsverfahren .....	259
<b>IV. Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	<b>260</b>
A. Institutionell-organisatorische Massnahmen .....	260
B. Antidiskriminierungsprogramme .....	261
C. Anreize zum Abbau tatsächlicher Diskriminierung .....	263
<b>Polizei und Security-Dienste (TAREK NAGUIB).....</b>	<b>265</b>
<b>Einleitung.....</b>	<b>266</b>
<b>I. Diskriminierungsvorkommen .....</b>	<b>267</b>
<b>II. Die Rechtslage im Überblick .....</b>	<b>272</b>
<b>III. Schutz vor diskriminierendem Profiling.....</b>	<b>273</b>
A. Was ist diskriminierendes Profiling?.....	273
B. Rechtslage bei diskriminierendem Profiling durch die Polizei .....	275
1. Grundlagen im Polizeirecht .....	275
2. Grundsatz des Verbots des diskriminierenden Profiling....	278
3. Der sachliche Grund.....	279
4. Die Eignung .....	280
5. Die Erforderlichkeit .....	282
6. Die Angemessenheit (Zweck-/Mittel-Relation) .....	283
7. Praktische Faustregel .....	284
C. Rechtslage bei diskriminierendem Profiling durch private Sicherheitsdienste .....	285
1. Grundsätze der privaten Gefahrenabwehr.....	285
2. Diskriminierungsschutz im Rahmen privater Veranstaltungen .....	286
3. Diskriminierungsschutz im Rahmen staatlich delegierter Sicherheitsgewährleistung .....	287
4. Massnahmen im Rahmen staatlicher Aufsicht .....	289

<b>IV.</b>	<b>Schutz vor indirekter Diskriminierung durch polizeiliches Handeln.....</b>	291
<b>V.</b>	<b>Pflicht zum Schutz vor Diskriminierung .....</b>	293
	A. Polizeiliche Pflicht zum Schutz vor Diskriminierung .....	293
	B. Pflicht privater Security-Dienste zum Schutz vor Diskriminierung.....	294
<b>VI.</b>	<b>Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	294
	A. Antidiskriminierungsprogramme .....	294
	B. Vielfalt in der Polizei .....	297
	 <b>Militär (MELANIE STUDER).....</b>	299
	<b>Einleitung.....</b>	300
<b>I.</b>	<b>Diskriminierungsvorkommen .....</b>	300
<b>II.</b>	<b>Die Rechtslage im Überblick.....</b>	301
<b>III.</b>	<b>Zugang zum Militärdienst.....</b>	302
	A. Nichtrekrutierung und Ausschluss aus der Armee infolge von Straftaten .....	302
	B. Behinderung, Krankheit und Militärdienstpflicht.....	304
	C. Zivildienst – Schutz bei Gewissenskonflikt .....	307
<b>IV.</b>	<b>Diskriminierungen während des Militärdienstes.....</b>	309
	A. Durch den Staat .....	309
	B. Religiöse Minderheiten in der Armee .....	310
	C. Waffenloser Dienst als Schutz der Gewissensfreiheit.....	311
	D. Armee und Homosexualität.....	312
	E. Armee und Frauen .....	313
	F. Armee und Trans* .....	316
	G. Diskriminierung unter Kameraden .....	316
	H. Vorgehen bei Diskriminierungen .....	318
<b>V.</b>	<b>Ausnahmen der Dienstpflicht .....</b>	320
	A. Auslandschweizer.....	320
	B. Doppelbürger.....	320
<b>VI.</b>	<b>Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten .....</b>	322
	 <b>Migration (TAREK NAGUIB) .....</b>	325
	<b>Einleitung.....</b>	326
<b>I.</b>	<b>Diskriminierungsvorkommen .....</b>	327
	A. Flucht und Asyl .....	327
	B. Arbeitsmigration.....	329

C.	Integration .....	330
D.	Einbürgerung .....	332
E.	Sans-Papiers .....	333
<b>II.</b>	<b>Die Rechtslage im Überblick .....</b>	334
<b>III.</b>	<b>Diskriminierungsschutz im Asylrecht .....</b>	335
A.	Asyl: Schutz vor Diskriminierung im Herkunftsland .....	336
B.	Diskriminierungsschutz während des laufenden Asylverfahrens .....	340
1.	Der «Asylsuchenden-Status»: ein Diskriminierungsmerkmal? .....	340
2.	Diskriminierung aufgrund anderer Merkmale: Herkunft, Behinderung, Geschlecht .....	342
3.	Schutz vor indirekter Diskriminierung .....	344
3.1	Schutz von Asylsuchenden mit Behinderung .....	344
3.2	Schutz von weiblichen, Trans*- und intersexuellen Asylsuchenden .....	347
3.3	Schutz von minderjährigen Asylsuchenden .....	347
3.4	Schutz von Asylsuchenden mit hohem Lebensalter .....	349
<b>IV.</b>	<b>Diskriminierungsschutz im Ausländerrecht .....</b>	350
A.	Die Unterscheidung zwischen In- und Ausländern .....	350
B.	Die Unterscheidung zwischen EU-/EFTA- und Drittstaatsangehörigen .....	351
C.	Schutz vor Diskriminierung bei Einreise und Aufenthalt .....	353
1.	Diskriminierungsverbot als Grenze des behördlichen Ermessens .....	353
2.	Schutz vor indirekter Diskriminierung .....	354
3.	Schutz vor Diskriminierung aufgrund einer Behinderung ..	355
4.	Schutz vor Diskriminierung aufgrund der sexuellen Orientierung .....	356
5.	Schutz vor Diskriminierung aufgrund der Religion .....	356
6.	Beweiserleichterung im Rechtsverfahren? .....	357
<b>V.</b>	<b>Diskriminierungsschutz im Integrationsrecht .....</b>	358
A.	Integration: Was meint der Gesetzgeber damit? .....	358
B.	Der Integrationsbegriff: zwischen Diskriminierung und Diskriminierungsschutz .....	359
C.	Diskriminierungsschutz im Integrationsrecht .....	359
1.	Diskriminierungsschutz als Bestandteil im künftigen Ausländer- und Integrationsgesetz (E-AIG) .....	359
2.	Keine Beschränkung auf ethnisch-kulturelle Diskriminierung .....	362

<b>VI. Diskriminierungsschutz im Einbürgerungsrecht .....</b>	362
A. Das Schweizer Bürgerrecht .....	362
B. Diskriminierungsschutz beim Zugang zum Schweizer Bürgerrecht .....	363
1. Verbot der unmittelbar diskriminierenden Einbürgerungsverweigerung .....	364
2. Verbot der mittelbar diskriminierenden Einbürgerungsverweigerung .....	368
3. Mehrdimensionale Diskriminierungen .....	371
4. Assozierte Diskriminierung .....	373
C. Datenschutz im Einbürgerungsverfahren .....	374
D. Anspruch auf ein wirksames Rechtsverfahren .....	375
1. Anspruch auf Begründung einer Verweigerung des Einbürgerungsgesuches .....	375
2. Recht auf eine wirksame Beschwerde .....	376
3. Beweiserleichterung .....	377
E. Diskriminierung der eingetragenen Partnerschaft beim Zugang zum Schweizer Bürgerrecht .....	379
<b>VII. Diskriminierungsschutz für Sans-Papiers? .....</b>	379
A. Kein allgemeiner Anspruch auf Gleichbehandlung .....	379
B. Anspruch auf Zugang zu elementaren Rechten .....	380
C. Verbot der Diskriminierung beim Zugang zu elementaren Rechten .....	381
D. Recht auf Schutz vor persönlichkeitsverletzender Diskriminierung .....	381
<b>VIII. Massnahmen zur Gestaltung von Vielfalt .....</b>	382
A. Migrationsbehörden als Adressatinnen von Antidiskriminierungsprogrammen .....	382
B. Sensibilisierung der Bürger_innengemeinde .....	383
 <b>Partnerschaft und Familie (EYLEM COPUR) .....</b>	385
<b>Einleitung .....</b>	386
<b>I. Diskriminierungsvorkommen .....</b>	388
<b>II. Diskriminierung im bestehenden Recht .....</b>	390
A. Die Benachteiligung von Eheleuten .....	390
1. Steuerliche Benachteiligung .....	390
2. Benachteiligung bei der Berechnung der Alters- oder Invalidenrente .....	392
3. Benachteiligung im Namensrecht .....	392

B.	Benachteiligung des Konkubinats .....	392
1.	Das Konkubinat als «einfache Gesellschaft» .....	392
2.	Benachteiligung in der beruflichen Vorsorge .....	393
3.	Benachteiligung im Rahmen der Ausrichtung von Familienzulagen .....	394
C.	Benachteiligung von gleichgeschlechtlich eingetragenen Paaren .....	396
1.	Eingetragene Partnerschaft .....	396
2.	Diskriminierung im Fortpflanzungsrecht .....	398
3.	Diskriminierung im Adoptionsrecht .....	399
D.	Benachteiligung von binationalen und ausländischen Ehen und Partnerschaften .....	401
1.	Binationale Ehen und Partnerschaften unter Generalverdacht? .....	401
2.	Anerkennung ausländischer familienrechtlicher Institute – zwischen Diskriminierung und Diskriminierungsschutz .....	402
III.	<b>Gleichstellung fördern – Vielfalt gestalten</b> .....	404
A.	Vereinbarkeit von Beruf und Familie .....	405
B.	Anerkennung von Vielfalt-Regenbogenfamilien .....	406
C.	Die Ehe und eingetragene Partnerschaft .....	407
	<b>Äusserungen und Gewalt (TAREK NAGUIB)</b> .....	411
	<b>Einleitung</b> .....	412
I.	<b>Diskriminierungsvorkommen</b> .....	413
II.	<b>Die Rechtslage im Überblick</b> .....	417
A.	Schutz vor diskriminierenden Äusserungen .....	417
B.	Schutz vor diskriminierender Gewalt .....	418
C.	Unterstützung von Opfern bei Gewalt und Hassrede («Hate Speech») .....	418
D.	Prävention .....	419
III.	<b>Schutz vor diskriminierender Äusserung</b> .....	419
A.	Diskriminierung als Element für die Festlegung von Art und Höhe der Strafe im Rahmen allgemeiner Straftaten gegen die Ehre .....	420
1.	Diskriminierung als verschärfendes Element bei der Strafzumessung (Art. 47 StGB) .....	420
2.	Diskriminierung als Kriterium für die Festlegung der Art der Strafe (Art. 34 ff. StGB) .....	421
3.	Bedeutung für die Betroffenen .....	421

B. Strafrechtliches Verbot der Rassendiskriminierung (Art. 261 <sup>bis</sup> StGB, Art. 171c MStG) .....	422
1. Öffentlichkeit der Tathandlung .....	422
2. Aufruf zu Hass und Diskriminierung (Abs. 1) .....	423
3. Verbreitung rassistischer Ideologien (Abs. 2) .....	424
4. Handlungen zur Vorbereitung rassistischer Propaganda (Abs. 3) .....	425
5. Leugnung von Völkermord und Verbrechen gegen die Menschlichkeit (Abs. 4 Teilsatz 2) .....	426
6. Die rassistische Herabsetzung (Abs. 4 Teilsatz 2) .....	427
C. Verbote der sexuellen Belästigung (Art. 198 StGB, Art. 4 GlG) .....	429
1. Sexuelle Belästigung als Strafhandlung (Art. 198 StGB) ...	429
2. Sexuelle Belästigung nach Gleichstellungsgesetz (Art. 4 GlG) .....	429
D. Verbot der Pornografie (Art. 197 StGB) .....	430
E. Verbot der Diskriminierung aufgrund einer Behinderung (Art. 6 BehiG) .....	430
F. Diskriminierung als Persönlichkeitsverletzung (Art. 27 ff. ZGB) .....	431
1. Zivilrechtlicher Persönlichkeitsschutz (Art. 27 ff. ZGB) ...	431
2. Schutz vor häuslicher Gewalt .....	433
G. Verwaltungsrechtlicher Diskriminierungsschutz .....	433
1. Prävention von Diskriminierungshandlungen im Rahmen des Ordnungsrechts .....	433
2. Schutz vor diskriminierender Werbung und Kampagnen ...	434
H. Der diskriminierende «Witz», die diskriminierende Satire .....	434
<b>IV. Schutz vor diskriminierender Gewalt .....</b>	<b>436</b>
A. Diskriminierung als Element für die Festlegung von Art und Höhe der Strafe im Rahmen allgemeiner Straftaten gegen die physische und psychische Integrität .....	437
B. Strafrechtliches Verbot der öffentlichen rassendiskriminie- renden Täglichkeit (Art. 261 <sup>bis</sup> Abs. 4 Teilsatz 1 StGB) .....	438
C. Verbote der sexuellen Belästigung durch Gewalt (Art. 198 StGB, Art. 4 GlG) .....	439
D. Verbot von sexuellen Handlungen mit Abhängigen (Art. 188 StGB) .....	440
E. Ausnützung der Notlage (Art. 193 StGB) .....	440
F. Diskriminierende Gewalt als Persönlichkeitsverletzung .....	441
<b>V. Opferhilfe und Prävention .....</b>	<b>441</b>
A. Opferschutz .....	441
B. Gewaltprävention und Sensibilisierung .....	443

<b>Teil 4:</b>	
<b>Diskriminierungsschutzrecht: Errungenschaften und Kritik</b>	
(TAREK NAGUIB, KURT PÄRLI) .....	445
<b>Literatur</b> .....	446
<b>I. Errungenschaften im rechtlichen Schutz vor Diskriminierung</b> .....	447
A. Erlasse gegen Diskriminierung und zur Förderung der Gleichstellung seit 1971 .....	447
B. Wirkungen: Sensibilisierung, Mobilisierung, Abbau von Diskriminierung.....	448
C. Einfluss auf die politische Agenda .....	451
<b>II. Herausforderungen im rechtlichen Schutz vor Diskriminierung: Überblick</b> .....	455
<b>III. Unterschiede im Schutzstandard</b> .....	456
A. Probleme.....	456
B. Mögliche Massnahmen.....	457
<b>IV. Schwächen in der Politiksteuerung</b> .....	457
A. Probleme.....	457
B. Mögliche Massnahmen.....	458
1. Schutzaufträge.....	458
2. Diskriminierungsverbote.....	459
3. Fachinstitutionen.....	460
4. Finanzielle Anreize .....	461
<b>V. Mängel in der Befolgung des Rechts</b> .....	461
A. Probleme.....	461
B. Mögliche Massnahmen.....	462
1. Stärkung der Antidiskriminierungskultur .....	462
2. Information und Sensibilisierung.....	463
3. Abschreckende Sanktionen .....	463
4. Wirksame Kontrolle.....	464
5. Ökonomische Anreize.....	465
6. Die Effektivität der Regulierungsart: Strafrecht, Privatrecht, Ordnungsrecht oder Strukturrecht? .....	466
<b>VI. Defizite in der Mobilisierung des Rechts</b> .....	468
A. Probleme.....	468
B. Mögliche Massnahmen.....	470
1. Niederschwelligkeit der Beratung.....	470
2. Zugang zu Anwält_innen .....	471
3. Verbandsklage bzw. -beschwerde .....	472

4. Strategische Klage .....	472
5. Unentgeltlichkeit des Rechtsverfahrens .....	474
6. Niederschwellige Streitschlichtungsmechanismen .....	474
7. Beweiserleichterungen/Untersuchungsmaxime .....	474
<b>VII. Fehlerhafte Rechtsanwendung .....</b>	<b>475</b>
A. Problem .....	475
B. Mögliche Massnahmen.....	476
<b>VIII. Die ein- bzw. pluridimensionale Perspektive im Anti-diskriminierungsrecht .....</b>	<b>477</b>
A. Problem .....	477
B. Mögliche Massnahmen: Mehrdimensionalität und Intersektionalität .....	478
<b>Anhang.....</b>	<b>481</b>
<b>Entscheidregister .....</b>	<b>482</b>
A. UN-Ausschüsse .....	482
B. EuGH.....	482
C. EGMR .....	482
D. Bundesgericht.....	483
1. Veröffentlichte Entscheide.....	483
2. Unveröffentlichte Entscheide.....	486
E. Bundesverwaltungsgericht .....	487
F. Kantonale Gerichte.....	488
G. Entscheide zum strafrechtlichen Verbot der Rassendiskriminierung (Art. 261 <sup>bis</sup> StGB).....	489
H. Ausländische Gerichte.....	490
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>491</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>501</b>
<b>Sachregister / Index .....</b>	<b>531</b>