

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|------------------------------|-------|
| Vorwort zur 6. Auflage | V |
| Vorwort zur 1. Auflage | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIII |

1. Teil: Grundlagen des Rechts

| | |
|--|----|
| 1. Kapitel: Grundbegriffe des Rechts | 1 |
| I. Rechtsbegriff | 1 |
| A. Allgemeine Definition | 1 |
| B. Wesensmerkmale des Rechtsbegriffs | 1 |
| II. Begriff der Rechtsnorm; Arten von Rechtsnormen | 3 |
| A. Begriff der Rechtsnorm; Rechtsnorm als Sinn eines Willensaktes | 3 |
| B. Gebotsnormen | 4 |
| C. Verbotsnormen | 5 |
| D. Ermächtigungsnormen | 6 |
| E. Erlaubnisnormen | 7 |
| III. Sein und Sollen; Recht und Wirklichkeit | 7 |
| A. Dualismus von Sein und Sollen | 8 |
| B. Seinsbezüge des Rechts | 9 |
| IV. Positives Recht und Naturrecht; das Gerechtigkeitsproblem | 9 |
| A. Rechtspositivismus | 10 |
| B. Naturrecht | 10 |
| V. Recht und andere Normenordnungen | 13 |
| A. Sitte und Sittlichkeit (Ethik) | 13 |
| B. Über das Verhältnis von staatlichem Recht zu gesellschaftlichen Normenordnungen | 14 |
| VI. Grundstruktur, Geltungsbereiche und Arten von Rechtsnormen | 14 |
| A. Die Grundstruktur von Rechtsnormen: Verknüpfung von Tatbestand und Rechtsfolge | 15 |
| B. Die Geltungsbereiche von Rechtsvorschriften | 16 |
| 1. Persönlicher Geltungsbereich | 16 |
| 2. Sachlicher Geltungsbereich | 17 |
| 3. Örtlicher (räumlicher) Geltungsbereich | 17 |
| 4. Zeitlicher Geltungsbereich | 18 |
| C. Normsetzung als Voraussetzung der Geltung; Geltung und Wirksamkeit von Rechtsnormen | 20 |
| 1. Geltung als spezifische Existenz einer Rechtsnorm | 20 |
| 2. Geltung und Wirksamkeit | 21 |
| D. Einteilung der Rechtsnormen | 22 |
| 1. Generelle und individuelle Rechtsnormen | 22 |
| 2. Abstrakte und konkrete Rechtsnormen | 22 |
| E. Objektives und subjektives Recht | 23 |
| F. Formelles und materielles Recht | 23 |

| | |
|---|-----------|
| 2. Kapitel: Die juristischen Haupttätigkeiten – Subsumtion und Interpretation | 24 |
| I. Subsumtion | 24 |
| II. Interpretation | 26 |
| A. Interpretation als Sinnermittlung | 26 |
| B. Die Interpretationsmethoden | 27 |
| 1. Wörtlich-grammatikalische Auslegung (Wortinterpretation) | 27 |
| 2. Systematische Auslegung | 28 |
| 3. Historische Auslegung | 30 |
| 4. Teleologische Auslegung (Zweckauslegung) | 31 |
| 5. Analogie | 31 |
| C. Interpret und Interpretationsverfahren | 32 |
| 3. Kapitel: Die Rechtsquellen und ihr Rangverhältnis zueinander | 33 |
| I. Begriff und Einteilung der Rechtsquellen; „Geschlossenheit“ des Rechtsquellensystems | 33 |
| A. Recht als Instrument der Verhaltenssteuerung; Kundmachung | 33 |
| B. Begriff und Einteilung der Rechtsquellen | 34 |
| C. Geschlossenheit des Rechtsquellensystems | 35 |
| D. Die Rechtsquellen im Überblick | 35 |
| II. Verfassungsgesetze | 36 |
| A. Verfassungsrecht im materiellen und formellen Sinn | 36 |
| 1. Verfassungsrecht im materiellen Sinn | 36 |
| 2. Verfassungsrecht im formellen Sinn | 37 |
| B. Verfassungsgesetze im formellen Sinn | 38 |
| C. Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht | 39 |
| III. Das Gesetz | 40 |
| A. Gesetz im materiellen und formellen Sinn; Sammelgesetz; Wiederverlautbarung | 40 |
| B. Bundesgesetze und Landesgesetze | 41 |
| IV. Die Verordnung | 42 |
| V. Gliedstaatsverträge (Art 15 a-Vereinbarungen) | 42 |
| VI. Sonstige Rechtsquellen innerstaatlicher Natur | 43 |
| VII. Rechtsnormtypen des Völkerrechts | 44 |
| VIII. Rechtsnormtypen des (Europäischen) Unionsrechts | 44 |
| A. Rechtsquellen des Unionsrechts | 44 |
| 1. Primäres Unionsrecht | 44 |
| 2. Sekundäres Unionsrecht | 45 |
| 3. Innerstaatliche Umsetzung sekundärrechtlicher Unionsakte, insb von Richtlinien | 46 |
| 4. Vollziehung des Unionsrechts | 47 |
| B. Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung; Verhältnis von Unionsrecht und österr Recht | 48 |
| IX. Exkurs: Gewohnheitsrecht und Richterrecht | 50 |
| A. Gewohnheitsrecht | 50 |
| B. Richterrecht | 50 |
| X. Das Verhältnis der Rechtsquellen zueinander; das Rangproblem; der Stufenbau der Rechtsordnung | 52 |
| A. Die beiden Stufenbaumodelle: Stufenbau nach rechtlicher Bedingtheit und nach derogatorischer Kraft | 52 |
| 1. Stufenbau der Rechtsordnung als theoretisches Erklärungsmodell | 52 |

| | |
|--|-----------|
| 2. Stufenbau nach rechtlicher Bedingtheit | 53 |
| 3. Stufenbau nach derogatorischer Kraft | 53 |
| B. Das Stufenbaumodell als Grundlage für die Erklärung des Rangverhältnisses der Rechtsquellen | 54 |
| C. Stufenbau der Rechtsordnung und „Grundsatz der Widerspruchsfreiheit“ von Rechtsnormen | 56 |
| 1. Grundsatz der „Widerspruchsfreiheit“ von Rechtsnormen | 56 |
| 2. Aufhebbarkeit fehlerhafter/rechtswidriger Rechtsakte | 56 |
| 3. Absolut nichtige Rechtsakte | 57 |
| 4. Kapitel: Öffentliches und privates Recht | 58 |
| I. Bedeutung der Unterscheidung: ordentlicher Rechtsweg/Verwaltungsrechtsweg | 58 |
| II. Zweifelsfälle; Abgrenzungstheorien | 59 |
| III. Gebiete des öffentlichen Rechts | 61 |
| A. Öffentliches Recht im umfassenden Sinn | 62 |
| B. Öffentliches Recht im herkömmlichen Sinn | 62 |
| 1. Verfassungsrecht | 62 |
| 2. Verwaltungsrecht | 63 |
| 2. Teil: Verfassungsrecht | |
| 5. Kapitel: Verfassungstheoretische Grundlagen | 65 |
| I. Rechtsquellen des Verfassungsrechts; Unübersichtlichkeit des Verfassungsrechts | 65 |
| A. Rechtsquellen des Bundesverfassungsrechts | 65 |
| B. Folgen einer zu häufigen Inanspruchnahme des formellen Bundesverfassungsrechts | 67 |
| 1. Zersplitterung des Bundesverfassungsrechts | 67 |
| 2. Erschwerung einfachgesetzlicher Reformmaßnahmen | 68 |
| C. Gesamtreform der Bundesverfassung/Verfassungsrechtsbereinigung ... | 68 |
| II. Funktionen einer Verfassung; „Spielregelverfassung“; Staatsziele | 69 |
| A. „Spielregelverfassung“ | 69 |
| 1. Charakterisierung einer „Spielregelverfassung“ | 69 |
| 2. Funktionen einer Verfassung | 70 |
| 3. „Kluft“ zwischen Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit ... | 71 |
| B. Staatszielbestimmungen, Verfassungsaufträge | 71 |
| C. Bundesverfassungsrecht als „Spielregelverfassung“ mit vereinzelten Staatszielbestimmungen | 72 |
| III. Abriss der jüngeren Verfassungsgeschichte | 73 |
| A. Verfassungsprovisorium 1918–1920; Entstehung des B-VG | 73 |
| 1. Übergang von der Monarchie zur Republik | 73 |
| 2. Entstehung des B-VG | 74 |
| B. Die Verfassungsnovellen von 1925 und 1929 | 75 |
| C. Die Verfassung 1934; der „Anschluss“ | 76 |
| D. Wiederherstellung der Republik Österreich; Österreich unter Alliierten Kontrolle | 76 |
| 1. Unabhängigkeitserklärung | 76 |
| 2. Vorläufige Verfassung | 77 |
| 3. Alliierte Kontrolle | 77 |
| 4. Rechts- und Verfassungsüberleitung | 77 |

| | |
|---|------------|
| E. Staatsvertrag 1955 und dauernde Neutralität | 78 |
| F. Die Verfassungsentwicklung seit 1955 | 79 |
| 1. Weiterentwicklung der Demokratie, des Rechts- und Bundesstaates .. | 79 |
| 2. Durch EU-Beitritt und EU-Mitgliedschaft indizierte Verfassungsre- | |
| formen | 80 |
| 6. Kapitel: Die Grundprinzipien der Bundesverfassung | 81 |
| I. Art und Anzahl der Grundprinzipien | 81 |
| II. Rechtliche Bedeutung der Grundprinzipien | 82 |
| A. Kriterien einer Gesamtänderung | 82 |
| B. Maßstab für „einfaches Bundesverfassungsrecht“ (und Gesetzesrecht) .. | 85 |
| C. Interpretationshilfe | 86 |
| III. Der Inhalt der einzelnen Grundprinzipien | 86 |
| A. Republikanisches Prinzip | 87 |
| B. Demokratisches Prinzip | 88 |
| 1. Demokratietheoretische Grundlegung | 88 |
| 2. Demokratiekonzept des B-VG | 90 |
| 3. Exkurs: Politische Parteien | 92 |
| C. Rechtsstaatliches Prinzip | 95 |
| 1. Staatstheoretische Grundlegung | 95 |
| 2. Rechtlicher Inhalt | 97 |
| D. Bundesstaatliches Prinzip | 99 |
| 1. Bundesstaatstheoretische Grundlegung | 99 |
| 2. Bundesstaatliche Elemente des B-VG | 101 |
| E. Gewaltentrennendes Prinzip | 102 |
| 1. Staatstheoretische Grundlegung | 102 |
| 2. Gewaltentrennung nach B-VG | 104 |
| 7. Kapitel: Staatliches Recht und Völkerrecht | 105 |
| I. Grundlagen des Verhältnisses nationales Recht/Völkerrecht | 105 |
| A. Völkerrecht als eigenständige Normenordnung | 105 |
| 1. Völkerrecht und innerstaatlicher Rechtsvollzug | 105 |
| 2. Völkerrecht als selbständige Normenordnung | 106 |
| B. Transformation | 107 |
| II. Allgemein anerkannte Regeln des Völkerrechts; Völkergewohnheitsrecht | 107 |
| III. Staatsverträge | 108 |
| A. Begriff des Staatsvertrags | 108 |
| B. Arten von Staatsverträgen | 108 |
| C. Zuständigkeit zum Abschluss von Staatsverträgen | 109 |
| D. Abschluss von Staatsverträgen; parlamentarische Genehmigung | 110 |
| 1. Zum Vertragsabschluss zuständige Bundesorgane | 110 |
| 2. Parlamentarischer Genehmigung unterliegende Staatsverträge | 111 |
| 3. Verfahren zur Erteilung der parlamentarischen Genehmigung | 111 |
| 4. Nicht der parlamentarischen Genehmigung unterliegende Staatsver- | |
| träge | 113 |
| E. Transformation von Staatsverträgen | 114 |
| 1. V _r Verbindlichkeit eines Staatsvertrags | 114 |
| 2. Generelle Transformation | 114 |
| 3. Spezielle Transformation | 115 |
| F. Innerstaatlicher Rang von Staatsverträgen | 116 |

| | |
|---|-----|
| IV. Rechtsnormen zwischenstaatlicher Einrichtungen | 117 |
| A. Staatengemeinschaftsorgane; supranationales Recht | 117 |
| B. Übertragungsschranken | 117 |
| 8. Kapitel: Österreich und die Europäische Union | 117 |
| I. Entwicklung der Rechtsgrundlagen und Institutionen der Europäischen Union; Fiskalpakt und Europäischer Stabilitätsmechanismus | 118 |
| A. Wirtschaftliche/politische Integration als Ziel der Europapolitik | 118 |
| B. Wirtschaftliche Integration | 118 |
| C. Maßnahmen zur Stabilisierung der Wirtschafts- und Währungsunion: Fiskalpakt und Europäischer Stabilitätsmechanismus | 119 |
| 1. Vorgeschichte; mangelnde Wirksamkeit der Fiskalregeln | 119 |
| 2. Fiskalpakt | 120 |
| 3. Europäischer Stabilitätsmechanismus | 122 |
| D. Unionsvertrag von Maastricht; Integration auf sonstigen Politikfeldern (GASP, ZBJI, PJZS) | 123 |
| E. Weiterentwicklung der EU (aF) und der EG bis zum Vertrag von Lissabon | 125 |
| II. Gegenwärtige Gestalt und wichtige Grundsätze der Europäischen Union | 126 |
| A. Rechtscharakter und rechtliche Grundlagen der EU | 126 |
| B. Werte und Ziele der EU | 127 |
| C. Verhältnis der Mitgliedstaaten zur EU | 127 |
| 1. Loyalitätsgebot | 127 |
| 2. Zuständigkeitsverteilung zwischen Mitgliedstaaten und EU | 128 |
| D. EU-Grundrechte (Unionsgrundrechte) | 129 |
| 1. Grundlagen der EU-Grundrechte | 129 |
| 2. Unionsrechtliche Grundrechtsordnung | 129 |
| E. Bestimmungen über demokratische Grundsätze | 130 |
| F. Die Grundfreiheiten des Binnenmarkts | 131 |
| 1. Warenverkehrsfreiheit | 132 |
| 2. Arbeitnehmerfreizügigkeit | 132 |
| 3. Niederlassungsfreiheit | 133 |
| 4. Dienstleistungsfreiheit | 134 |
| 5. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 135 |
| III. Organe der EU (Unionsorgane) | 135 |
| A. Europäisches Parlament | 136 |
| B. Europäischer Rat | 137 |
| C. Rat | 137 |
| D. Kommission | 138 |
| E. Gerichtshof der Europäischen Union | 139 |
| F. Europäische Zentralbank | 140 |
| G. Europäischer Rechnungshof | 140 |
| H. Vollziehung des Unionsrechts in den MS | 141 |
| IV. Das Unionsrecht | 141 |
| V. Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft der Republik Österreich | 141 |
| A. EU-Beitrittsvertrag und EU-BVG | 141 |
| B. Unions- und verfassungsrechtliche Grundlagen für die Mitwirkung von Verfassungsorganen auf EU-Ebene | 143 |
| C. Wahl von EP-Abgeordneten | 143 |

| | |
|---|------------|
| D. Mitwirkung bei der Ernennung von Unionsorganen | 144 |
| E. Mitwirkung der Länder und Gemeinden in Unionsangelegenheiten | 144 |
| F. Parlamentarische Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 145 |
| G. Subsidiaritätsrüge und Subsidiaritätsklage | 145 |
| VI. Dauernde Neutralität und EU-Mitgliedschaft | 145 |
| A. Zum Inhalt der Neutralität; die Neutralitätspflichten | 145 |
| B. Dauernde Neutralität und EU-Mitgliedschaft | 146 |
| 9. Kapitel: Aufteilung der Staatsaufgaben auf Bund und Länder; die Kompetenzverteilung | 147 |
| I. Grundbegriffe; Verbandskompetenz/Organkompetenz | 147 |
| II. Kompetenzverteilung im Bundesstaat | 148 |
| III. Allgemeine Grundsätze der Kompetenzverteilung nach dem B-VG | 150 |
| A. Kompetenzverteilung als „strikte Trennungsordnung“ | 150 |
| B. Zuständigkeit zur Gesetzgebung, Gerichtsbarkeit, Verwaltung | 151 |
| 1. Klassische Dreiteilung der Staatsaufgaben | 151 |
| 2. Gerichtsbarkeit | 151 |
| 3. Privatwirtschaftsverwaltung | 153 |
| IV. Allgemeine Kompetenzverteilung (Art 10–15 B-VG) | 154 |
| A. Haupttypen der allgemeinen Kompetenzverteilung | 155 |
| 1. Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung | 155 |
| 2. Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung, des Landes zur Vollziehung | 156 |
| 3. Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatzgesetzgebung, des Landes zur Ausführungsgesetzgebung und Vollziehung | 156 |
| 4. Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung | 157 |
| B. Wichtige Sonderformen der Kompetenzverteilung | 158 |
| 1. Querschnittsmaterien (Weder-Noch-Materien) | 158 |
| 2. Annexmaterien | 159 |
| 3. Bedarfskompetenzen | 160 |
| V. Die Auslegung der Kompetenzbestimmungen | 161 |
| A. Versteinerungstheorie/ intrasystematische Fortentwicklung | 162 |
| B. Gesichtspunktetheorie/ bundesstaatliches Rücksichtnahmegebot | 164 |
| VI. Der Kompetenzkonflikt | 165 |
| A. Präventiver Kompetenzkonflikt | 165 |
| B. Repressiver Kompetenzkonflikt | 166 |
| VII. Aufteilung der Staatseinnahmen; Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Finanzwesens | 167 |
| A. Föderalistische Finanzordnung | 167 |
| B. Finanzverfassung und Finanzausgleich | 168 |
| 1. Finanzverfassung | 168 |
| 2. Finanzausgleich | 169 |
| C. Haushaltsdisziplin, Stabilitätspakt und Konsultationsmechanismus | 170 |
| 1. Rechtlicher Rahmen für Haushaltsdisziplin der Gebietskörperschaften | 171 |
| 2. Stabilitätspakt | 171 |
| 3. Konsultationsmechanismus | 174 |
| 10. Kapitel: Die Gesetzgebung | 175 |
| I. Gesetzgebung des Bundes | 175 |
| A. Nationalrat | 176 |
| 1. Bedeutung von Wahlen im Repräsentativsystem | 176 |

| | |
|---|------------|
| 2. Wahl durch „Bundesvolk“ | 176 |
| 3. Wahlgrundsätze und Wahlrecht | 176 |
| 4. Ermittlung des Wahlergebnisses; Bundeswahlbehörden | 182 |
| 5. Wahlanfechtung | 183 |
| 6. Legislaturperiode | 184 |
| 7. Organe des Nationalrats | 184 |
| 8. Exkurs: Parlamentarische Klubs | 185 |
| B. Bundesrat | 186 |
| 1. Allgemeine Charakterisierung | 186 |
| 2. Wahl der Mitglieder | 186 |
| 3. Organe des Bundesrates | 187 |
| C. Die besondere Stellung der Mitglieder parlamentarischer Körperschaften | 188 |
| 1. Dauer der besonderen Rechtsstellung; Aberkennung des Mandats | 188 |
| 2. Freies Mandat | 189 |
| 3. Parlamentarische Immunität | 190 |
| 4. Inkompatibilität (Unvereinbarkeit bestimmter Ämter und Funktionen) | 193 |
| D. Exkurs: Die Bundesversammlung | 194 |
| E. Aufgaben der Bundes-Gesetzgebungsorgane | 195 |
| 1. Allgemeine Überlegungen; das GOGNR | 195 |
| 2. Aktivitäten im vorparlamentarischen Raum | 196 |
| 3. Die Erzeugung von Bundesgesetzen; das Gesetzgebungsverfahren | 196 |
| 4. Sonstige Aufgaben des NR und des BR – Überblick | 204 |
| 5. Genehmigung von Staatsverträgen | 204 |
| 6. Mitwirkung in Angelegenheiten des Europäischen Stabilitätsmechanismus | 205 |
| 7. BundesfinanzrahmenG und BundesfinanzG; sonstige Mitwirkung an der Haushaltsführung des Bundes | 206 |
| 8. Mitwirkung an der Setzung von Vollzugsakten | 208 |
| 9. Kontrolle der Verwaltung | 208 |
| 10. Personalpolitische Befugnisse | 210 |
| 11. Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 211 |
| 12. Mitwirkung an der Wahrung des unionsrechtlichen Subsidiaritätsprinzips | 212 |
| II. Die Gesetzgebung der Länder | 213 |
| A. Über das Verhältnis von Landesverfassungsrecht und Bundesverfassungsrecht | 213 |
| B. Das Gesetzgebungsorgan; der Landtag | 214 |
| C. Aufgaben des Landtages | 215 |
| 1. Erzeugung von Landesgesetzen; Landesgesetzgebungsverfahren | 215 |
| 2. Mitwirkung an der Vollziehung, Kontrolle der Landesverwaltung, Bestellung und Geltendmachung der Verantwortlichkeit gegenüber der LReg | 216 |
| 3. Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 217 |
| 11. Kapitel: Oberste Verwaltungsorgane | 217 |
| I. Charakterisierung oberster Verwaltungsorgane; Regierungssysteme | 217 |
| A. Wesensmerkmale und besondere Rechtsstellung oberster Verwaltungsorgane | 217 |
| B. Präsidenzielles und parlamentarisches Regierungssystem | 218 |

| | |
|--|-----|
| II. Oberste Verwaltungsorgane des Bundes | 219 |
| A. Bundespräsident | 219 |
| 1. BPräs als „Staatsoberhaupt“ | 219 |
| 2. Wahl, Vertretung, Verantwortlichkeit | 220 |
| 3. Aufgaben | 221 |
| B. Bundesregierung | 223 |
| 1. BReg als zentrales Leitungs- und Strategieorgan; Kollegialprinzip | 223 |
| 2. Zusammensetzung | 223 |
| 3. Bestellung und Bestellungsverfahren | 224 |
| 4. Verantwortlichkeit und Verlust des Regierungsamts | 226 |
| 5. Willensbildung | 227 |
| 6. Aufgaben | 228 |
| C. Bundesminister/Bundesministerien | 229 |
| III. Oberste Verwaltungsorgane der Länder | 231 |
| A. Landesregierung als Kollegialorgan | 232 |
| 1. Organisation | 232 |
| 2. Willensbildung | 233 |
| 3. Aufgaben | 233 |
| B. Mitglieder der Landesregierung als monokratische Organe | 234 |
| C. Landeshauptmann | 235 |
| D. Exkurs: Wien als Land und Gemeinde | 235 |
| 12. Kapitel: Grundsätze der ordentlichen Gerichtsbarkeit | 236 |
| I. Gerichtsbarkeit, ordentliche Gerichtsbarkeit, Gerichtsbarkeit öffentlichen Rechts | 236 |
| A. Verschiedene Arten von Gerichtsbarkeit | 236 |
| B. Ordentliche Gerichtsbarkeit | 237 |
| II. Organisation und Verfahrensgrundsätze der ordentlichen Gerichtsbarkeit | 237 |
| A. Zuständigkeit | 237 |
| B. Organisationsgrundsätze | 238 |
| C. Verfahrensgrundsätze | 239 |
| III. Organe der ordentlichen Gerichtsbarkeit | 240 |
| A. Ernannte Richter | 240 |
| B. Staatsanwälte | 241 |
| C. Mitwirkende aus dem Volk | 241 |
| D. Nichtrichterliche Bundesbedienstete | 242 |
| 13. Kapitel: Verwaltungsgerichtsbarkeit | 242 |
| I. Allgemeine Überlegungen zur Kontrolle im demokratischen Rechtsstaat | 242 |
| II. „Neue“ Verwaltungsgerichtsbarkeit; grundsätzliche Überlegungen | 244 |
| A. Von der „alten“ zur „neuen“ Verwaltungsgerichtsbarkeit; geschichtliche Entwicklung | 244 |
| 1. Die „alte“ Verwaltungsgerichtsbarkeit bis zur B-VGNov BGBl I 2012/51 | 244 |
| 2. Implementierung der „neuen“ Verwaltungsgerichtsbarkeit; Auswirkungen auf die Staatsorganisation | 245 |
| B. Wesensmerkmale der „neuen“ Verwaltungsgerichtsbarkeit | 246 |
| III. Verwaltungsgerichte des Bundes und der Länder | 248 |
| A. Allgemeine Überlegungen | 248 |
| 1. Zuständigkeit zur Einrichtung der Verwaltungsgerichte und zur Regelung des Verfahrens | 248 |
| 2. Organe der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 249 |

| | |
|--|-----|
| B. Organisation der Verwaltungsgerichte | 250 |
| 1. Zusammensetzung; Bestellung der Mitglieder; Unvereinbarkeiten | 250 |
| 2. Willensbildung; Entscheidung durch Einzelrichter oder Senate | 251 |
| C. Aufgaben (Zuständigkeiten) der Verwaltungsgerichte | 252 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 252 |
| 2. Verfassungsrechtliche (obligatorische) Zuständigkeiten (Art 130 Abs 1 B-VG) | 252 |
| 3. Gesetzliche (fakultative) Zuständigkeiten | 256 |
| 4. Ausnahmen von der Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte | 258 |
| D. Zuständigkeitsverteilung zwischen Landes-Verwaltungsgerichten, Bundesverwaltungsgericht und Bundesfinanzgericht | 258 |
| 1. Abstrakte Zuständigkeitstypen; sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte des Bundes und der Länder | 258 |
| 2. Grundsätze der Aufteilung der sachlichen Zuständigkeit | 259 |
| 3. Relative Allzuständigkeit der Landes-Verwaltungsgerichte | 259 |
| 4. Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts | 261 |
| 5. Zuständigkeit des Bundesfinanzgerichts | 263 |
| 6. Zuständigkeitsänderungen | 264 |
| IV. Verwaltungsgerichtshof | 265 |
| A. Allgemeine Überlegungen | 265 |
| B. Organisation des VwGH | 265 |
| 1. Zusammensetzung; Bestellung der Mitglieder | 265 |
| 2. Berufsrichter; Unvereinbarkeiten | 266 |
| 3. Willensbildung; Entscheidung in Senaten | 266 |
| C. Aufgaben (Zuständigkeiten) des VwGH | 267 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 267 |
| 2. Entscheidung über Revisionen | 267 |
| 3. Entscheidung über Fristsetzungsanträge | 269 |
| 4. Entscheidung über verwaltungsgerichtliche Kompetenzkonflikte | 270 |
| 5. Entscheidung in „sonstigen Angelegenheiten“ | 270 |
| 6. Ausschluss von der Zuständigkeit des VwGH | 270 |
| 14. Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit | 271 |
| I. Allgemeine Überlegungen | 271 |
| II. Organisation des VfGH | 272 |
| III. Aufgaben des VfGH | 274 |
| A. Kausalgerichtsbarkeit | 274 |
| B. Kompetenzgerichtsbarkeit | 274 |
| 1. Entscheidung über Kompetenzkonflikte zwischen Staatsorganen | 274 |
| 2. Kompetenzfeststellung | 275 |
| C. Verordnungsprüfung | 275 |
| 1. Allgemeine Überlegungen zur Normenkontrolle | 275 |
| 2. Prüfungsgegenstand | 276 |
| 3. Anfechtungsbefugnis | 276 |
| 4. Aufhebung gesetzwidriger VO-Bestimmungen | 279 |
| 5. Wirkungen eines aufhebenden Erkenntnisses | 279 |
| D. Gesetzesprüfung | 280 |
| 1. Prüfungsgegenstand | 280 |
| 2. Anfechtungsbefugnis | 280 |

| | |
|---|------------|
| 3. Aufhebung verfassungswidriger Gesetzesbestimmungen | 283 |
| 4. Rechtswirkungen aufhebender Erkenntnisse; Anlassfall | 284 |
| E. Wahlprüfung | 285 |
| 1. Prüfungsgegenstand | 285 |
| 2. Anfechtungsbefugnis | 286 |
| 3. Stattgebung einer Wahlanfechtung | 286 |
| F. Staatsgerichtsbarkeit | 287 |
| 1. Rechtliche und politische Verantwortlichkeit | 287 |
| 2. Gegenstände der Staatsgerichtsbarkeit | 287 |
| G. Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit | 288 |
| 1. Beschwerdegegenstand und Prüfungsmaßstab | 288 |
| 2. Verfahren und Erkenntnis | 289 |
| 15. Kapitel: Rechnungs- und Gebarungskontrolle; Missstandskontrolle | 290 |
| I. Allgemeine Überlegungen zur Rechnungs- und Gebarungs- sowie zur Missstandskontrolle | 290 |
| II. Rechnungshof | 290 |
| A. Staatstheoretische Grundlegung der RH-Kontrolle | 290 |
| 1. Wirtschaftliche Tätigkeiten des Staates als Gegenstand finanzieller Kontrolle | 290 |
| 2. RH als Organ parlamentarischer finanzieller Kontrolle | 291 |
| 3. RH als „doppelfunktionelles Organ“; Landes-Kontrolleinrichtungen .. | 292 |
| B. Organisation des RH | 293 |
| 1. Bundesorgan; parlamentarisches Kontrollorgan | 293 |
| 2. Zusammensetzung; RH-Präsident | 293 |
| C. Aufgaben des RH | 294 |
| 1. Allgemeine Umschreibung der Aufgaben des RH | 294 |
| 2. Prüfungsauftrag | 295 |
| D. Streitschlichtung durch den VfGH | 297 |
| E. Prüfungsmaßstab | 297 |
| F. Prüfungsinitiative | 298 |
| 1. Prüfungsinitiative von innen | 298 |
| 2. Prüfungsinitiative von außen | 298 |
| G. Prüfungsmittel | 299 |
| H. Ergebnis der Prüfung; Berichtspflicht | 299 |
| III. Volksanwaltschaft | 299 |
| A. Grundlagen der VA-Kontrolle | 299 |
| 1. Verfassungspolitische Überlegungen | 299 |
| 2. VA als Organ im Bereich der Gesetzgebung | 300 |
| B. Organisation | 300 |
| 1. Zusammensetzung; Bestellung | 300 |
| 2. Willensbildung | 301 |
| 3. Landes-Kontrolleinrichtungen | 301 |
| C. Aufgaben | 302 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 302 |
| 2. Missstandskontrolle | 302 |
| 3. Schutz und Förderung von Menschenrechten | 304 |
| 4. Prüfung bei Säumnis von Gerichten | 304 |
| 5. Mitwirkung bei Erledigung von Petitionen und Bürgerinitiativen | 304 |

| | |
|---|-----|
| 16. Kapitel: Die Grundrechte | 305 |
| I. Die Idee der Grundrechte; Abriss der Grundrechtsgeschichte | 305 |
| A. Die Idee der Grundrechte | 305 |
| B. Kurzer Abriss der Grundrechtsgeschichte | 306 |
| II. Rechtlicher Charakter und Rechtsquellen der Grundrechte | 307 |
| A. Grundrechte als verfassungsgesetzlich gewährleistete Rechte | 307 |
| B. Rechtsquellen der Grundrechte | 308 |
| 1. Grundrechtskataloge | 308 |
| 2. Grundrechtliche Nebengesetze | 309 |
| 3. Grundrechtliche Einzelbestimmungen | 309 |
| 4. Exkurs: Unionsrechtlich gewährleistete Grundrechte | 309 |
| III. Menschenrechte/Bürgerrechte | 310 |
| IV. Grundrechtsfähigkeit | 311 |
| V. Verschiedene Arten von Grundrechten | 311 |
| A. Liberale, politische, soziale Grundrechte | 311 |
| 1. Liberale Grundrechte (Freiheits-/Abwehrrechte) | 311 |
| 2. Politische Grundrechte | 312 |
| 3. Soziale Grundrechte | 312 |
| B. Individualrechte/Institutionengarantien/ Staatszielbestimmungen | 313 |
| 1. Individualrechte | 313 |
| 2. Institutionengarantien | 313 |
| 3. Staatszielbestimmungen | 314 |
| VI. Grundrechtseingriff; Gesetzesvorbehalt; immanente Grundrechtsschranken | 314 |
| A. Grundrechtseingriff | 314 |
| B. Gesetzesvorbehalt | 314 |
| 1. Gesetzesvorbehalt als Eingriffs- bzw Ausgestaltungsermächtigung | 314 |
| 2. Formeller Gesetzesvorbehalt | 315 |
| 3. Materieller Gesetzesvorbehalt | 316 |
| C. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt | 317 |
| VII. Normstruktur von Grundrechten: Schutzbereich und Eingriffsermächtigung | 317 |
| VIII. Rechtsschutz bei Grundrechtsverletzungen | 319 |
| A. Nationaler Grundrechtsschutz | 319 |
| B. Internationaler Grundrechtsschutz | 321 |
| C. Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz | 322 |
| 1. Anwendbarkeit der GRC auf Unionsorgane | 322 |
| 2. Anwendbarkeit der GRC auf Organe der Mitgliedstaaten | 323 |
| 3. Durchsetzung der GRC bei innerstaatlichen, in Vollziehung des EU-Rechts ergehenden Rechtsakten | 323 |
| IX. Überblick über die Grundrechte | 325 |
| A. Gleichheitssatz | 325 |
| B. Grundrechte des Lebens und der Privat- und Familiensphäre | 326 |
| C. Grundrechte der persönlichen Freiheit/Sicherheit und des Verfahrens | 326 |
| D. Grundrechte des Wirtschaftslebens | 326 |
| E. Grundrechte des Gemeinschaftslebens | 327 |
| X. Ausgewählte Grundrechte | 327 |
| A. Gleichheitssatz | 327 |
| 1. Unterschiedliche grundrechtliche Gewährleistungen | 327 |
| 2. Gleichheitssatz und Gesetz | 328 |
| 3. Gleichheitssatz und Bescheid | 329 |

| | |
|---|-----|
| B. Grundrecht auf Unverletzlichkeit des Eigentums | 331 |
| 1. Schutzbereich | 331 |
| 2. Gesetzlicher Eigentumseingriff: Enteignung und Eigentumsbeschränkung | 331 |
| 3. Eigentumsgrundrecht und Vollziehung | 334 |
| C. Grundrecht auf Erwerbsfreiheit | 335 |
| 1. Gesetzesvorbehalt und gesetzliche Antritts- und Ausübungsbeschränkungen | 335 |
| 2. Erwerbsfreiheit und Vollziehung | 336 |
| D. Das Recht auf ein Verfahren vor einem Tribunal in Zivil- und Strafsachen | 336 |
| 1. Grundrechtlicher Schutzbereich | 336 |
| 2. Gerichts-/Tribunalbegriff | 337 |
| 3. Zivilrechtlicher Anspruch | 337 |
| 4. Strafrechtliche Anklage | 338 |

3. Teil: Verwaltung und Verwaltungsrecht

| | |
|---|-----|
| 17. Kapitel: Grundlagen der Verwaltung | 339 |
| I. Der formell-organisatorische Verwaltungsbegriff, oder: Was versteht man unter Verwaltung? | 339 |
| A. Verwaltung als Vollziehungstätigkeit weisungsgebundener Staatsorgane | 339 |
| B. Weisungsfreie VwOrgane | 340 |
| C. Abgrenzungsfälle | 340 |
| II. Aufgaben der Verwaltung; Versuch einer inhaltlichen Umschreibung der Verwaltungstätigkeit; „Privatisierung“ | 341 |
| A. Aufgaben der Verwaltung: Erhaltung und Gestaltung der Sozialordnung | 341 |
| B. Festlegung der Verwaltungsaufgaben durch den Gesetzgeber | 342 |
| C. Reduktion der Staatsaufgaben; „Privatisierung“ | 343 |
| III. Hoheitsverwaltung und Privatwirtschaftsverwaltung | 343 |
| A. Abgrenzung von Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung | 344 |
| 1. Abgrenzungskriterium; Fallbeispiele der Abgrenzung | 344 |
| 2. „Schlichtes Verwaltungshandeln“ | 346 |
| B. Bereiche der Privatwirtschaftsverwaltung | 348 |
| 1. Öffentliches Auftragswesen | 348 |
| 2. Subventionsverwaltung | 350 |
| 3. Eigenunternehmerische Tätigkeit des Staates; öffentliche Unternehmen | 351 |
| C. Rechtsfolgen der Unterscheidung in Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung | 352 |
| IV. Bundesverfassungsrechtliche Grundsätze der Verwaltung | 354 |
| A. Grundsatz der Trennung der Justiz von der Verwaltung | 354 |
| B. Weisungsprinzip | 355 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 355 |
| 2. Weisung als Rechtsnorm | 356 |
| 3. Unverbindliche Weisung | 357 |
| 4. Freistellung von der Bindung an Weisungen | 357 |
| C. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht | 358 |
| D. Amtshaftung, Organhaftung, Staatshaftung | 359 |
| E. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 360 |

| | |
|---|-----|
| 18. Kapitel: Die Verwaltungsorganisation | 360 |
| I. Grundbegriffe | 360 |
| A. „Organisationsgewalt“; Funktionen des Organisationsrechts | 361 |
| B. Verwaltungsträger – Organ – Organwalter | 362 |
| 1. Verwaltungsträger | 362 |
| 2. Organ | 363 |
| 3. Organwalter | 363 |
| C. Zuständigkeit | 364 |
| D. Wichtige Organisationsgrundsätze | 365 |
| 1. Monokratische Organe und Kollegialorgane | 365 |
| 2. Zentralisation und Dezentralisation | 365 |
| 3. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung | 366 |
| II. Die Organisation der staatlichen Verwaltung | 367 |
| A. Die Verwaltungsorganisation des Bundes; unmittelbare und mittelbare Bundesverwaltung | 367 |
| 1. Mittelbare Bundesverwaltung | 367 |
| 2. Erledigung von Aufgaben der Bundes-Privatwirtschaftsverwaltung in den Ländern | 368 |
| 3. Unmittelbare Bundesverwaltung | 369 |
| 4. Sicherheitsbehörden des Bundes | 370 |
| B. Die Verwaltungsorganisation der Länder | 371 |
| 1. Allgemeines; Behörden der allgemeinen staatlichen Verwaltung in den Ländern | 371 |
| 2. Amt der Landesregierung | 371 |
| 3. Die Bezirksverwaltungsbehörden | 372 |
| 4. Landesgesetzlich eingerichtete Sonderbehörden | 373 |
| III. Die Selbstverwaltung | 373 |
| A. Begriff und Idee der Selbstverwaltung | 373 |
| B. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Selbstverwaltung | 374 |
| C. Die Gemeindeselbstverwaltung | 376 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 376 |
| 2. Organisation der Gemeinden | 377 |
| 3. Aufgaben der Gemeinden; eigener Wirkungsbereich | 379 |
| 4. Aufgaben der Gemeinden; übertragener Wirkungsbereich | 381 |
| D. Sonstige Selbstverwaltung | 382 |
| 1. Allgemeine Überlegungen; Begriff „Sonstige Selbstverwaltung“ | 382 |
| 2. Organisation und Finanzierung | 383 |
| 3. Aufgaben | 384 |
| IV. Ausgliederung, Privatisierung, Erfüllung hoheitlicher Verwaltungsaufgaben durch juristische Personen privaten Rechts | 385 |
| A. Allgemeine Charakterisierung | 385 |
| B. Beispielfälle | 385 |
| C. Bundesverfassungsrechtliche Grenzen der Ausgliederung von (hoheitlichen) Verwaltungsaufgaben | 387 |
| 19. Kapitel: Hoheitliches Verwaltungshandeln | 388 |
| I. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Gesetzesgebundenheit) der Verwaltung (Legalitätsprinzip) | 388 |
| A. Inhalt und Sinn des Legalitätsprinzips | 389 |
| B. Inhaltlich ausreichende Bestimmtheit der Gesetze | 390 |

| | |
|---|------------|
| C. Gebundenheit der Verwaltung; unbestimmter Gesetzesbegriff und Ermessen | 392 |
| 1. Gebundenheit der Verwaltung | 392 |
| 2. Unbestimmte Gesetzesbegriffe | 393 |
| 3. Ermessensentscheidung | 394 |
| II. Formen (Typen) des hoheitlichen Verwaltungshandelns | 395 |
| A. Die Verordnung | 397 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 397 |
| 2. Gesetzesgebundenheit der VO | 398 |
| 3. Arten von VO | 399 |
| 4. Rechtsschutz | 399 |
| B. Der Bescheid | 400 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 400 |
| 2. Rechtsschutz | 402 |
| C. Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt | 402 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 403 |
| 2. Rechtsschutz | 406 |
| Sachverzeichnis | 407 |