

Inhaltsübersicht

Vorwort	V	
Bearbeiterverzeichnis	XLI	
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLIII	
Abkürzungsverzeichnis	XLIX	
Einleitung	1	
Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG)	29	
Teil 1	Allgemeine Vorschriften	29
§ 1 KrWG	Zweck des Gesetzes	29
§ 2 KrWG	Geltungsbereich	35
§ 3 KrWG	Begriffsbestimmungen	50
§ 4 KrWG	Nebenprodukte	85
§ 5 KrWG	Ende der Abfalleigenschaft	92
Teil 2	Grundsätze und Pflichten der Erzeuger und Besitzer von Abfällen sowie der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	99
Abschnitt 1	Grundsätze der Abfallvermeidung und Abfallbewirtschaftung ...	99
§ 6 KrWG	Abfallhierarchie	99
Abschnitt 2	Kreislaufwirtschaft	116
§ 7 KrWG	Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft	116
§ 8 KrWG	Rangfolge und Hochwertigkeit der Verwertungsmaßnahmen	138
§ 9 KrWG	Getrennthalten von Abfällen zur Verwertung, Vermischungsverbot	150
§ 10 KrWG	Anforderungen an die Kreislaufwirtschaft	157
§ 11 KrWG	Kreislaufwirtschaft für Bioabfälle und Klärschlämme	165
§ 12 KrWG	Qualitätssicherung im Bereich der Bioabfälle und Klärschlämme ..	176
§ 13 KrWG	Pflichten der Anlagenbetreiber	181
§ 14 KrWG	Förderung des Recyclings und der sonstigen stofflichen Verwertung	189
Abschnitt 3	Abfallbeseitigung	202
§ 15 KrWG	Grundpflichten der Abfallbeseitigung	202
§ 16 KrWG	Anforderungen an die Abfallbeseitigung	213
Abschnitt 4	Öffentlich-rechtliche Entsorgung und Beauftragung Dritter	224
Vor § 17 KrWG	224

Inhaltsübersicht

§ 17 KrWG	Überlassungspflichten	251
§ 18 KrWG	Anzeigeverfahren für Sammlungen	322
§ 19 KrWG	Duldungspflichten bei Grundstücken	343
§ 20 KrWG	Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	348
§ 21 KrWG	Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen	366
§ 22 KrWG	Beauftragung Dritter	371
Teil 3	Produktverantwortung	406
§ 23 KrWG	Produktverantwortung	406
§ 24 KrWG	Anforderungen an Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	422
§ 25 KrWG	Anforderungen an Rücknahme- und Rückgabepflichten	434
§ 26 KrWG	Freiwillige Rücknahme	444
§ 27 KrWG	Besitzerpflichten nach Rücknahme	449
Teil 4	Planungsverantwortung	452
Abschnitt 1	Ordnung und Durchführung der Abfallbeseitigung	452
§ 28 KrWG	Ordnung der Abfallbeseitigung	452
§ 29 KrWG	Durchführung der Abfallbeseitigung	464
Abschnitt 2	Abfallwirtschaftspläne und Abfallvermeidungsprogramme	479
§ 30 KrWG	Abfallwirtschaftspläne	479
§ 31 KrWG	Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen	491
§ 32 KrWG	Beteiligung der Öffentlichkeit bei der Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen, Unterrichtung der Öffentlichkeit	494
§ 33 KrWG	Abfallvermeidungsprogramme	496
Abschnitt 3	Zulassung von Anlagen, in denen Abfälle entsorgt werden	500
§ 34 KrWG	Erkundung geeigneter Standorte	500
§ 35 KrWG	Planfeststellung und Genehmigung	504
§ 36 KrWG	Erteilung, Sicherheitsleistung, Nebenbestimmungen	527
§ 37 KrWG	Zulassung des vorzeitigen Beginns	550
§ 38 KrWG	Planfeststellungsverfahren und weitere Verwaltungsverfahren	565
§ 39 KrWG	Bestehende Abfallbeseitigungsanlagen	576
§ 40 KrWG	Stilllegung	579
§ 41 KrWG	Emissionserklärung	594
§ 42 KrWG	Zugang zu Informationen	599
§ 43 KrWG	Anforderungen an Deponien	605
§ 44 KrWG	Kosten der Ablagerung von Abfällen	625
Teil 5	Absatzförderung und Abfallberatung	631
§ 45 KrWG	Pflichten der öffentlichen Hand	631
§ 46 KrWG	Abfallberatungspflicht	646

Teil 6	Überwachung	652
§ 47 KrWG	Allgemeine Überwachung	652
§ 48 KrWG	Abfallbezeichnung, gefährliche Abfälle	662
§ 49 KrWG	Registerpflichten	666
§ 50 KrWG	Nachweispflichten	670
§ 51 KrWG	Überwachung im Einzelfall	676
§ 52 KrWG	Anforderungen an Nachweise und Register	678
§ 53 KrWG	Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen	683
§ 54 KrWG	Sammler, Beförderer, Händler und Makler von gefährlichen Abfällen	699
§ 55 KrWG	Kennzeichnung der Fahrzeuge	709
Teil 7	Entsorgungsfachbetriebe	714
§ 56 KrWG	Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben	714
§ 57 KrWG	Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe, technische Überwachungsorganisationen und Entsorgergemeinschaften	728
Teil 8	Betriebsorganisation, Betriebsbeauftragter für Abfall und Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte	734
§ 58 KrWG	Mitteilungspflichten zur Betriebsorganisation	734
§ 59 KrWG	Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Abfall	745
§ 60 KrWG	Aufgaben des Betriebsbeauftragten für Abfall	757
§ 61 KrWG	Anforderungen an Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte	770
Teil 9	Schlussbestimmungen	778
§ 62 KrWG	Anordnungen im Einzelfall	778
§ 63 KrWG	Geheimhaltung und Datenschutz	790
§ 64 KrWG	Elektronische Kommunikation	796
§ 65 KrWG	Umsetzung von Rechtsakten der Europäischen Union	799
§ 66 KrWG	Vollzug im Bereich der Bundeswehr	804
§ 67 KrWG	Beteiligung des Bundestages beim Erlass von Rechtsverordnungen	807
§ 68 KrWG	Anhörung beteiligter Kreise	812
§ 69 KrWG	Bußgeldvorschriften	817
§ 70 KrWG	Einziehung	827
§ 71 KrWG	Ausschluss abweichenden Landesrechts	830
§ 72 KrWG	Übergangsvorschrift	836
	Bioabfallverordnung (BioAbfV)	841

Inhaltsübersicht

Verpackungsverordnung (VerpackV)	869	
§ 1 VerpackV	Abfallwirtschaftliche Ziele	870
§ 2 VerpackV	Anwendungsbereich	874
§ 3 VerpackV	Begriffsbestimmungen	876
§ 4 VerpackV	Rücknahmepflichten für Transportverpackungen	888
§ 5 VerpackV	Rücknahmepflichten für Umverpackungen	891
§ 6 VerpackV	Pflicht zur Gewährleistung der flächendeckenden Rücknahme von Verkaufsverpackungen, die beim privaten Endverbraucher anfallen	893
§ 7 VerpackV	Rücknahmepflichten für Verkaufsverpackungen, die nicht beim privaten Endverbraucher anfallen	903
§ 8 VerpackV	Rücknahmepflichten für Verkaufsverpackungen schadstoffhaltiger Füllgüter	907
§ 9 VerpackV	Pfanderhebungs- und Rücknahmepflicht für Einweggetränkeverpackungen	910
§ 10 VerpackV	Vollständigkeitserklärung für Verkaufsverpackungen, die in den Verkehr gebracht werden	916
§ 11 VerpackV	Beauftragung Dritter	920
§ 12 VerpackV	Allgemeine Anforderungen	922
§ 13 VerpackV	Konzentration von Schwermetallen	924
§ 14 VerpackV	Kennzeichnung	925
§ 15 VerpackV	Ordnungswidrigkeiten	926
§ 16 VerpackV	Übergangsvorschriften	929
Altfahrzeug-Verordnung (AltfahrzeugV)	932	
Elektro- und Elektronikgerätegesetz (ElektroG)	941	
Batteriegesetz	959	
Abfallverzeichnis-Verordnung (AVV)	972	
Abfallverbringungsverordnung (VVA)	983	
Stichwortverzeichnis	1021	

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	XLI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLIII
Abkürzungsverzeichnis	XLIX
Einleitung	1
A. Die Entwicklung des deutschen Abfallrechts	1
I. Abfall und Abfallrecht – ein Überblick	1
II. Abfallrecht in der Bundesrepublik	6
B. Grundlinien der Entwicklung	16
I. Vom Beseitigungs- zum Wirtschaftsrecht	17
II. Abfallwirtschaftsrecht zwischen öffentlicher und privater Wirtschaft	17
III. Die Duale Struktur in der Rechtspraxis: Abgrenzungsdogmatik	19
IV. Die Duale Struktur in der Wissenschaft: Implementation, Steuerungstheorie, Regulierung	21
V. Von der Abfallwirtschaft zu Ressourcenschutz und Stoffwirtschaft – ein unvollkommener Leitbildwechsel?	24
VI. Europäisierung	24
C. Ausblick	26
Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG)	29
Teil 1 Allgemeine Vorschriften	29
§ 1 KrWG Zweck des Gesetzes	29
A. Zweck und Funktion der Norm	29
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	30
C. Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	31
I. Europarechtliche Bezüge	31
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	31
D. Kommentierung im Einzelnen	32
I. Allgemeines und Hierarchie	32
II. Förderung der Kreislaufwirtschaft zur Schonung der natürlichen Ressourcen	32
III. Sicherstellung des Schutzes von Mensch und Umwelt bei der Erzeugung und Bewirtschaftung von Abfällen	33
E. Rechtsschutz	34
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	34
§ 2 KrWG Geltungsbereich	35
A. Realbereich der Norm	37
B. Zweck und Funktion der Norm	37
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	37
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	37
E. Kommentierung im Einzelnen	38
I. Sachlicher Anwendungsbereich (Abs. 1)	38
II. Anwendungsausschluss (Abs. 2)	39
F. Rechtsschutz	50

Inhaltsverzeichnis

§ 3 KrWG Begriffsbestimmungen	50
A. Realbereich der Norm	54
B. Zweck und Funktion der Norm	54
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	55
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	56
E. Kommentierung im Einzelnen	56
I. Abfallbegriff (Abs. 1 bis 4)	56
II. Gefährliche Abfälle (Abs. 5)	67
III. Inertabfälle (Abs. 6)	68
IV. Bioabfälle (Abs. 7)	68
V. Erzeuger (Abs. 8)	69
VI. Besitzer (Abs. 9)	71
VII. Sammler (Abs. 10)	72
VIII. Beförderer (Abs. 11)	73
IX. Händler (Abs. 12)	73
X. Makler (Abs. 13)	73
XI. Abfallbewirtschaftung (Abs. 14)	74
XII. Sammlung (Abs. 15)	74
XIII. Getrennte Sammlung (Abs. 16)	74
XIV. Gemeinnützige Sammlung (Abs. 17)	74
XV. Gewerbliche Sammlung (Abs. 18)	75
XVI. Kreislaufwirtschaft (Abs. 19)	75
XVII. Vermeidung (Abs. 20)	75
XVIII. Wiederverwendung (Abs. 21)	77
XIX. Abfallentsorgung (Abs. 22)	77
XX. Verwertung (Abs. 23)	77
XXI. Vorbereitung zur Wiederverwendung (Abs. 24)	80
XXII. Recycling (Abs. 25)	81
XXIII. Beseitigung (Abs. 26)	81
XXIV. Deponien (Abs. 27)	82
XXV. Stand der Technik (Abs. 28)	82
F. Rechtsschutz	84
G. Gesamtwürdigung	85
§ 4 KrWG Nebenprodukte	85
A. Realbereich der Norm	86
B. Zweck und Funktion der Norm	87
C. Entstehungsgeschichte und europarechtliche Bezüge	87
D. Kommentierung im Einzelnen	88
I. Anwendungsbereich (Abs. 1)	88
II. Voraussetzungen (Abs. 1)	89
III. Rechtsfolgen (Abs. 1)	91
IV. Verantwortung für die Einstufung (Abs. 1)	91
V. Verordnungsermächtigung (Abs. 2)	92
§ 5 KrWG Ende der Abfalleigenschaft	92
A. Realbereich der Norm	93
B. Zweck und Funktion der Norm	93
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	93
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	94
I. Umsetzung der Abfallrahmenrichtlinie	94

II.	Verhältnis zum Chemikalienrecht (REACH-Verordnung)	94
III.	Verfassungsrechtliche Bezüge	95
E.	Kommentierung im Einzelnen	95
I.	Materielle Anforderungen (Abs. 1)	96
II.	Verordnungsermächtigung (Abs. 2)	99
F.	Rechtsschutz	99
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	99
Teil 2 Grundsätze und Pflichten der Erzeuger und Besitzer von Abfällen sowie der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger		99
Abschnitt 1 Grundsätze der Abfallvermeidung und Abfallbewirtschaftung		99
§ 6 KrWG Abfallhierarchie		99
A.	Realbereich der Norm	101
B.	Zweck und Funktion der Norm	102
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	103
I.	Einführung der Abfallhierarchie durch das KrW-/AbfG 1996	103
II.	Die Entstehung des § 6 KrWG und Vergleich zur Vorgängervorschrift	104
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	104
I.	Europarechtliche Bezüge	104
II.	Verfassungsrechtliche Bezüge	107
E.	Kommentierung im Einzelnen	108
I.	Die fünfstufige Hierarchie (Abs. 1)	108
II.	Rangfolgebestimmung (Abs. 2)	109
III.	Rechtswirkungen der Vorschrift	113
F.	Rechtsschutz	115
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	115
Abschnitt 2 Kreislaufwirtschaft		116
§ 7 KrWG Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft		116
A.	Realbereich der Norm	118
B.	Zweck und Funktion der Norm	118
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	118
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	119
E.	Kommentierung im Einzelnen	119
I.	Grundpflicht zur Abfallvermeidung (Abs. 1)	119
II.	Grundpflicht zur Abfallverwertung (Abs. 2)	121
III.	Ordnungsgemäße und schadlose Verwertung (Abs. 3)	128
IV.	Vorbehalt der technischen Möglichkeit und wirtschaftlichen Zumutbarkeit der Verwertung (Abs. 4)	132
F.	Rechtsschutz	137
§ 8 KrWG Rangfolge und Hochwertigkeit der Verwertungsmaßnahmen		138
A.	Realbereich der Norm	139
B.	Zweck und Funktion der Norm	139
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	140
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	140
E.	Kommentierung im Einzelnen	141
I.	Bestimmung der Rangfolge der Verwertungsmaßnahmen (Abs. 1 Satz 1)	141

II.	Wahlrecht (Abs. 1 Satz 2)	142
III.	Hochwertigkeit der Verwertung (Abs. 1 Satz 3)	142
IV.	Technische Möglichkeit und wirtschaftliche Zumutbarkeit (Abs. 1 Satz 4)	144
V.	Verordnungsermächtigung (Abs. 2 Satz 1)	147
VI.	Kaskadennutzung (Abs. 2 Satz 2)	147
VII.	Gesetzliche Gleichrangregelung für hochkalorische Abfälle (Abs. 3 Satz 1)	148
VIII.	Prüfauftrag an die Bundesregierung (Abs. 3 Satz 2)	149
F.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	150
 § 9 KrWG Getrennthalten von Abfällen zur Verwertung, Vermischungsverbot		150
A.	Realbereich der Norm	151
B.	Zweck und Funktion der Norm	151
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	151
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	151
E.	Kommentierung im Einzelnen	152
I.	Getrennthaltungsgesetz (§ 9 Abs. 1)	152
II.	Vermischungsverbot (§ 9 Abs. 2)	153
F.	Rechtsschutz	156
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	156
 § 10 KrWG Anforderungen an die Kreislaufwirtschaft		157
A.	Realbereich der Norm	158
B.	Zweck und Funktion der Norm	159
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	159
D.	Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge sowie internationale Bezüge	159
E.	Kommentierung im Einzelnen	160
I.	Materielle Anforderungen (Abs. 1)	160
II.	Verfahren zur Überprüfung (Abs. 2, 3)	162
III.	Anzeige- und Erlaubnispflicht (Abs. 4)	165
F.	Rechtsschutz	165
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	165
 § 11 KrWG Kreislaufwirtschaft für Bioabfälle und Klärschlämme		165
A.	Realbereich der Norm	167
B.	Zweck und Funktion der Norm	167
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	167
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	168
E.	Kommentierung im Einzelnen	168
I.	Getrenntsammlungspflicht (Abs. 1)	168
II.	Verordnungsermächtigung zur Bestimmung von Anforderungen (Abs. 2)	174
III.	Verordnungsermächtigung zur Bestimmung von Verfahren (Abs. 3)	175
IV.	Verordnungsermächtigung an die Landesregierungen (Abs. 4)	175
F.	Rechtsschutz	175
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	176
 § 12 KrWG Qualitätssicherung im Bereich der Bioabfälle und Klärschlämme		176
A.	Realbereich der Norm	178
B.	Zweck und Funktion der Norm	178
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	178
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	178

E. Kommentierung im Einzelnen	178
I. Einführung einer Qualitätssicherung (Abs. 1)	178
II. Qualitätszeichennehmer (Abs. 2)	179
III. Erteilung des Qualitätszeichens (Abs. 3)	179
IV. Führen des Qualitätszeichens (Abs. 4)	179
V. Träger der Qualitätssicherung (Abs. 5)	179
VI. Einbeziehung von Sachverständigen (Abs. 6)	180
VII. Verordnungsermächtigung (Abs. 7)	180
F. Rechtsschutz	180
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	181
 § 13 KrWG Pflichten der Anlagenbetreiber	181
A. Zweck und Funktion der Norm	181
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	182
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	182
D. Kommentierung im Einzelnen	182
I. Reichweite des Anwendungsvorrangs des BImSchG	182
II. Regelungen für genehmigungsbedürftige Anlagen	183
III. Regelungen für nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	187
E. Durchsetzung der Pflichten und Rechtsschutz	188
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	189
 § 14 KrWG Förderung des Recyclings und der sonstigen stofflichen Verwertung	189
A. Realbereich der Norm	190
B. Zweck und Funktion der Norm	191
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	191
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	191
E. Kommentierung im Einzelnen	192
I. Getrenntsammlungspflicht (Abs. 1)	192
II. Zielvorgabe für 2020 (Abs. 2)	200
III. Quote für Bau- und Abbruchabfälle (Abs. 3)	200
F. Rechtsschutz	201
G. Gesamtwürdigung	201
 Abschnitt 3 Abfallbeseitigung	202
 § 15 KrWG Grundpflichten der Abfallbeseitigung	202
A. Realbereich der Norm	203
B. Zweck und Funktion der Norm	203
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	203
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	204
E. Kommentierung im Einzelnen	204
I. Beseitigungspflicht (Abs. 1 Satz 1)	204
II. Verminderungspflicht (Abs. 1 Satz 2)	206
III. Pflicht zur hochwertigen Beseitigung (Abs. 1 Satz 3)	207
IV. Abfallrechtliche Gemeinwohlklausel (Abs. 2 Satz 1)	207
V. Beeinträchtigungen des Wohls der Allgemeinheit (Abs. 2 Satz 2)	209
VI. Getrennhaltung und -behandlung (Abs. 3 Satz 1)	212
VII. Entsprechende Anwendung von § 9 Abs. 2 (Abs. 3 Satz 2)	212

§ 16 KrWG Anforderungen an die Abfallbeseitigung	213
A. Realbereich der Norm	213
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	214
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	214
D. Kommentierung im Einzelnen	214
I. Verordnungsermächtigung (Satz 1)	215
II. Verordnungsinhalt (Satz 1)	217
III. Regelbeispiele (Satz 1 Nr. 1 bis 3)	220
IV. Personenbezogene Pflichten (Satz 2)	222
V. Erlass von Verwaltungsvorschriften	223
Abschnitt 4 Öffentlich-rechtliche Entsorgung und Beauftragung Dritter	224
Vor § 17 KrWG	224
A. Überblick	224
B. Duale Abfallentsorgung	225
I. Drei Wettbewerbsmodelle	225
II. Rechtfertigung des dualen Entsorgungsmodells	226
III. Rechtsentwicklung	231
C. Die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	235
I. Gesetzliche Bestimmung	235
II. Aufgabenübertragung	237
III. Rechtsstellung	238
D. Einbeziehung Dritter in die Aufgabenerfüllung	247
I. Drittbeauftragung	247
II. Errichtung eines Unternehmens	248
III. Pflichtenübertragungen	250
§ 17 KrWG Überlassungspflichten	251
A. Zweck und Funktion der Norm	255
B. Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	256
I. Unionsrechtskonformität der Überlassungspflichten	256
II. Vereinbarkeit mit nationalen und europäischen Grundrechten	268
C. Kommentierung im Einzelnen	274
I. Inhalt der Überlassungspflicht	274
II. Grundtatbestände der Überlassungspflicht	280
III. Ausnahmen von der Überlassungspflicht	291
IV. Überlassungspflicht für Abfallgemische	310
V. Landesrechtliche Andienungspflichten, Abs. 4	313
§ 18 KrWG Anzeigeverfahren für Sammlungen	322
A. Zweck und Funktion der Norm	324
B. Verhältnis zu Vorgängernormen	325
C. Kommentierung im Einzelnen	325
I. Anzeige- und Informationspflicht (Abs. 1 – 3)	325
II. Weiteres Verfahren (Abs. 4)	331
III. Anspruch auf Legalisierung	332
IV. Bedingungen, Auflagen, Untersagung (Abs. 5)	333
V. Indienstnahme des Sammlers (Abs. 6)	338

§ 19 KrWG Duldungspflichten bei Grundstücken	343
A. Realbereich der Norm	343
B. Zweck und Funktion der Norm	343
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	344
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	344
E. Kommentierung im Einzelnen	344
I. Ausgestaltung der Duldungspflichten (Abs. 1)	344
II. Rücknahme- und Sammelsysteme (Abs. 2)	347
§ 20 KrWG Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	348
A. Realbereich der Norm	349
B. Zweck und Funktion der Norm	349
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	350
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	350
E. Kommentierung im Einzelnen	350
I. Pflichten öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger (Abs. 1)	350
II. Begrenzung der Entsorgungspflicht (Abs. 2)	362
III. Entsorgungspflicht für Kraftfahrzeuge und Anhänger (Abs. 3)	364
§ 21 KrWG Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen	366
A. Realbereich der Norm	366
B. Zweck und Funktion der Norm	367
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	367
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	368
I. Europarechtliche Bezüge	368
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	368
E. Kommentierung im Einzelnen	368
I. Adressaten	368
II. Inhalt der Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen	368
II. Geltungszeitraum für Abfallwirtschaftskonzepte und -bilanzen	370
III. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung bei der Aufstellung der Abfallwirtschaftskonzepte	371
IV. Vorlagepflicht	371
F. Rechtsschutz	371
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	371
§ 22 KrWG Beauftragung Dritter	371
A. Zweck und Funktion der Norm	373
B. Kommentierung im Einzelnen	373
I. Anwendungsbereich	373
II. Entscheidung für eine Drittbeauftragung (»Ob«)	376
III. Auswahl des Dritten	379
IV. Rechtsform und Inhalt der Beauftragung	396
V. Fortbestehen der Verantwortlichkeit	398
C. Rechtsschutz	401
I. Rechtsschutz gegen den Auftraggeber	401
II. Rechtsschutz gegen den Dritten	406

Inhaltsverzeichnis

Teil 3 Produktverantwortung	406
§ 23 KrWG Produktverantwortung	406
A. Realbereich der Norm	408
B. Zweck und Funktion der Norm	408
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	408
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	409
I. Europarechtlicher Bezug	409
II. Verfassungsrechtlicher Bezug	410
E. Kommentierung im Einzelnen	411
I. Grundpflicht der Produktverantwortung (§ 23 Abs. 1)	411
II. Beispiele der Produktverantwortung (§ 23 Abs. 2)	414
III. Grenzen der Produktverantwortung (§ 23 Abs. 3)	418
IV. Rechtsverordnungsermächtigung (§ 23 Abs. 4)	420
F. Rechtsschutz	421
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	421
§ 24 KrWG Anforderungen an Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	422
A. Realbereich der Norm	423
B. Zweck und Funktion der Norm	423
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	424
D. Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	424
I. Unionsrechtliche Bindungen und Schranken	424
II. Verfassungsrechtliche Vorgaben und Grenzen	425
E. Kommentierung im Einzelnen	429
I. Die einzelnen Verordnungsermächtigungen	429
II. Verfahren der Verordnungsgebung	432
III. Verhältnis des § 24 zu anderen Verordnungsermächtigungen	433
F. Rechtsschutz	433
I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	433
II. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	434
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	434
§ 25 KrWG Anforderungen an Rücknahme- und Rückgabepflichten	434
A. Realbereich der Norm	436
B. Zweck und Funktion der Norm	436
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	436
D. Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	436
I. Unionsrechtliche Aspekte	436
II. Verfassungsrechtliche Gesichtspunkte	437
E. Kommentierung im Einzelnen	437
I. Die einzelnen Verordnungsermächtigungen	437
II. Verfahren der Verordnungsgebung	443
III. Verhältnis des § 25 zu anderen Verordnungsermächtigungen	443
IV. Durchsetzung der verordneten Rücknahme- und Rückgabepflichten	443
V. Fortgeltung bisheriger Verordnungen	443
F. Rechtsschutz	443
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	444
§ 26 KrWG Freiwillige Rücknahme	444
A. Realbereich der Norm	445

B. Zweck und Funktion der Norm	445
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	446
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	446
E. Kommentierung im Einzelnen	446
I. Verordnungsermächtigung (Abs. 1)	446
II. Anzeigepflicht bei gefährlichen Abfällen (Abs. 2)	447
III. Freistellung von Nachweis- und Erlaubnispflichten (Abs. 3)	447
IV. Modalitäten der Freistellung nach Abs. 3 (Abs. 4)	448
V. Erstreckung der Freistellung: Bedingungen, Befristungen und Auflagen (Abs. 5)	448
VI. Freistellungentscheidung (Abs. 6)	448
F. Rechtsschutz	449
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	449
 § 27 KrWG Besitzerpflichten nach Rücknahme	449
A. Realbereich der Norm	449
B. Zweck und Funktion der Norm	450
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	450
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	450
E. Kommentierung im Einzelnen	450
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	451
 Teil 4 Planungsverantwortung	452
 Abschnitt 1 Ordnung und Durchführung der Abfallbeseitigung	452
 § 28 KrWG Ordnung der Abfallbeseitigung	452
A. Realbereich der Norm	453
B. Zweck und Funktion der Norm	453
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	454
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	454
E. Kommentierung im Einzelnen	455
I. Anlagenzwang (Abs. 1)	455
II. Einzelfallausnahmen (Abs. 2)	461
III. Ausnahmen durch Rechtsverordnung (Abs. 3)	463
F. Durchsetzung und Rechtsschutz	464
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	464
 § 29 KrWG Durchführung der Abfallbeseitigung	464
A. Zweck und Funktion der Norm	466
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	466
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	467
D. Kommentierung im Einzelnen	468
I. Mitbenutzung einer Abfallbeseitigungsanlage (Abs. 1)	468
II. Übertragung der Beseitigung auf Betreiber einer Abfallbeseitigungsanlage (Abs. 2)	472
III. Inanspruchnahme von Grundstücken der Mineralgewinnung (Abs. 3)	474
IV. Abfallbeseitigung auf Hoher See (Abs. 4)	476
E. Durchsetzung der Pflichten und Rechtsschutz	477
I. Durchsetzung der Steuerung der Abfallbeseitigung (Abs. 1 bis 3)	477
II. Vollzug hinsichtlich der Hohen See (Abs. 4)	478

Abschnitt 2 Abfallwirtschaftspläne und Abfallvermeidungsprogramme	479
§ 30 KrWG Abfallwirtschaftspläne	479
A. Realbereich der Norm	480
B. Zweck und Funktion der Norm	481
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	481
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	481
I. Europarechtskonformität	481
II. Verfassungsrechtskonformität	482
E. Kommentierung im Einzelnen	483
I. Die Planungspflicht (Abs. 1)	483
II. Verbindlicherklärung (Abs. 1 Satz 3 Nr. 2 und Abs. 1 S. 4 in Verbindung mit Abs. 4)	486
III. Planungszeitraum bei der Bedarfsdarstellung (Abs. 2)	487
IV. Eignung von Flächen (Abs. 3)	488
V. Verbindlicherklärung (Abs. 4)	488
VI. Raumordnungsklausel (Abs. 5)	488
VII. Mindestinhalte (Abs. 6)	489
VIII. Weitere, fakultative Inhalte der Pläne (Abs. 7)	489
F. Rechtsschutz	489
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	490
§ 31 KrWG Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen	491
A. Realbereich der Norm	492
B. Zweck und Funktion der Norm	492
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	492
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	492
E. Kommentierung im Einzelnen	492
I. Abstimmungspflicht (Abs. 1)	492
II. Beteiligungspflichten (Abs. 2)	492
III. Berücksichtigung von Abfallwirtschaftskonzepten und Abfallbilanzen (Abs. 3)	493
IV. Regelung des Verfahrens durch die Länder (Abs. 4)	493
V. Aufstellungs- und Fortschreibungsfristen (Abs. 5)	493
F. Rechtsschutz	493
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	494
§ 32 KrWG Beteiligung der Öffentlichkeit bei der Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen, Unterrichtung der Öffentlichkeit	494
A. Realbereich der Norm	495
B. Zweck und Funktion der Norm	495
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	495
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	495
E. Kommentierung im Einzelnen	495
I. Öffentlichkeitsbeteiligung (Abs. 1)	495
II. Absatz 2	495
III. Absatz 3	496
IV. Absatz 4	496
V. Absatz 5	496
F. Rechtsschutz	496
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	496

§ 33 KrWG Abfallvermeidungsprogramme	496
A. Realbereich der Norm	497
B. Zweck und Funktion der Norm	497
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	498
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	498
E. Kommentierung im Einzelnen	498
I. Erstellung eines Abfallvermeidungsprogramms (Abs. 1, 2)	498
II. Absatz 3	499
III. Absatz 4	499
IV. Absatz 5	499
F. Rechtsschutz	500
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	500
 Abschnitt 3 Zulassung von Anlagen, in denen Abfälle entsorgt werden	500
 § 34 KrWG Erkundung geeigneter Standorte	500
A. Realbereich der Norm	501
B. Zweck und Funktion der Norm	501
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	501
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	501
E. Kommentierung im Einzelnen	502
I. Duldung von Erkundungsmaßnahmen (Abs. 1)	502
II. Wiederherstellung oder Verbleib von Einrichtungen nach Erkundungsmaßnahmen (Abs. 2)	503
III. Entschädigung der betroffenen Eigentümer und Nutzungsberechtigten (Abs. 3)	504
F. Rechtsschutz	504
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	504
 § 35 KrWG Planfeststellung und Genehmigung	504
A. Realbereich der Norm	506
B. Zweck und Funktion der Norm	506
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	507
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	507
I. Europarechtliche Grundlagen	507
II. Verfassungsrechtliche Anforderungen (Art. 14 GG)	509
E. Kommentierung im Einzelnen	509
I. Immissionsschutzrechtliche Abfallentsorgungsanlagen (Abs. 1)	509
II. Planfeststellung für Deponien (Abs. 2)	514
III. Plangenehmigung (Abs. 3)	518
IV. Anzeigepflicht nach § 15 Abs. 1 Satz 1 bis 4 und Abs. 2 BImSchG (Abs. 4)	525
V. Verfahrenswahl (Abs. 5)	526
F. Rechtsschutz	526
 § 36 KrWG Erteilung, Sicherheitsleistung, Nebenbestimmungen	527
A. Realbereich der Norm	529
B. Zweck und Funktion der Norm	529
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	530
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	531
E. Kommentierung im Einzelnen	531
I. Zulassungsvoraussetzungen (Abs. 1)	531

II.	Schutz- und Ausgleichsmaßnahmen (Abs. 2 Satz 1)	544
III.	Ausgleich in Geld bei Gemeinnützigkeit der Deponie (Abs. 2 Satz 2 und 3)	544
IV.	Sicherheitsleistung (Abs. 3)	546
V.	Nebenbestimmungen in der Zulassungsentscheidung (Abs. 4)	547
VI.	Überprüfung der Zulassungsentscheidung (Abs. 4 Satz 2)	548
VII.	Nachträgliche Auflagen (Abs. 4 Satz 3)	548
F.	Rechtsschutz	549
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	549
 § 37 KrWG Zulassung des vorzeitigen Beginns		550
A.	Zweck und Funktion der Norm	551
B.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zur Vorläufernorm	551
C.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	552
D.	Kommentierung im Einzelnen	553
I.	Inhalt und Voraussetzungen der Zulassung vorzeitigen Beginns (Abs. 1)	553
II.	Sicherheitsleistung (Abs. 2)	562
E.	Rechtsschutz	563
I.	Rechtsschutzformen	563
II.	Subjektiv-öffentliche Rechte	564
 § 38 KrWG Planfeststellungsverfahren und weitere Verwaltungsverfahren		565
A.	Realbereich der Norm	566
B.	Zweck und Funktion der Norm	567
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	567
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	567
E.	Kommentierung im Einzelnen	568
I.	Gesetzliche Regelung des Planfeststellungsverfahrens (Abs. 1 Satz 1)	568
II.	Verordnungsermächtigung zur Konkretisierung des Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahrens (Abs. 1 Satz 2)	569
III.	Nur schriftliche Einwendungen (Abs. 2)	569
IV.	Ablauf des Planfeststellungsverfahrens	569
IV.	Rechtsfolgen von Verfahrensfehlern	572
F.	Rechtsschutz	573
I.	Zuständiges Gericht	573
II.	Kein selbständige Klage gegen Verfahrensfehler	573
III.	Antragsteller	573
IV.	Vorhabengegner	574
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	575
 § 39 KrWG Bestehende Abfallbeseitigungsanlagen		576
A.	Realbereich der Norm	576
B.	Zweck und Funktion der Norm	577
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	577
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	577
E.	Kommentierung im Einzelnen	577
I.	Altdeponien (Abs. 1)	577
II.	Sonderregelung für das Gebiet der früheren DDR (Abs. 2)	578
F.	Rechtsschutz	578
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	579

§ 40 KrWG Stilllegung	579
A. Realbereich der Norm	580
B. Zweck und Funktion der Norm	580
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	581
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	582
E. Kommentierung im Einzelnen	583
I. Anzeigepflicht (Abs. 1)	583
II. Anordnungen der Behörde (Abs. 2 Satz 1)	585
III. Verhältnis zum Bundesbodenschutzgesetz (Abs. 2 Satz 2)	586
IV. Verhältnis zu anderen Rechtsvorschriften	591
V. Endgültige Stilllegung (Abs. 3)	592
VI. Anzeigepflicht bei Anlagen, in denen gefährliche Abfälle anfallen (Abs. 4)	592
VII. Abschluss der Nachsorgephase (Abs. 5)	593
F. Rechtsschutz	593
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	594
§ 41 KrWG Emissionserklärung	594
A. Realbereich der Norm	595
B. Zweck und Funktion der Norm	595
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	595
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	596
E. Kommentierung im Einzelnen	596
I. Erklärungspflicht (Abs. 1)	596
II. Verordnungsermächtigung (Abs. 2)	597
III. Anwendung immissionsschutzrechtlicher Vorschriften (Abs. 3)	597
IV. Entstehen der Verpflichtung (Abs. 4)	598
V. Landesrechtliche Regelungen	599
F. Rechtsschutz	599
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	599
§ 42 KrWG Zugang zu Informationen	599
A. Realbereich der Norm	600
B. Zweck und Funktion der Norm	600
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	601
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	601
E. Kommentierung im Einzelnen	602
I. Deponierelevante Umweltinformationen	602
II. Zugang zu Informationen	603
III. Verhältnis zu anderen Vorschriften	604
IV. Landesrechtliche Regelungen	604
F. Rechtsschutz	604
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	605
§ 43 KrWG Anforderungen an Deponien	605
A. Realbereich der Norm	607
B. Zweck und Funktion der Norm	608
C. Entstehungsgeschichte	608
I. Überblick über bisherige Regelungen zur Ablagerung von Abfällen	608
II. Insbesondere Deponieverordnung (DepV)	610
III. Wesentliche Änderungen in § 43 KrWG	614
D. Europarechtliche Bezüge	614

E. Kommentierung im Einzelnen	615
I. Verordnungsermächtigung (Abs. 1 Satz 1)	615
II. Integrationsgebot und hohes Schutzniveau (Abs. 1 Satz 2)	623
III. Übergangsfristen für bestehende Deponien (Abs. 2)	623
IV. Zuverlässigkeit und Fachkunde des Betriebspersonals (Abs. 3)	623
V. Festlegungen zur Sicherheitsleistung (Abs. 4)	624
VI. Überprüfungsverfahren (Abs. 5)	624
VII. Wirkung der Rechtsverordnung	625
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Überblick	625
 § 44 KrWG Kosten der Ablagerung von Abfällen	625
A. Realbereich der Norm	626
B. Zweck und Funktion der Norm	627
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	627
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	628
E. Kommentierung im Einzelnen	628
I. Kostendeckung bei privatrechtlich betriebenen Deponien (Abs. 1)	628
II. Transparenzgebot (Abs. 2)	629
III. Landesrechtliche Gebühren (Abs. 3)	629
IV. Entsprechende Anwendung (Abs. 4)	630
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	630
 Teil 5 Absatzförderung und Abfallberatung	631
 § 45 KrWG Pflichten der öffentlichen Hand	631
A. Realbereich der Norm	632
B. Zweck und Funktion der Norm	633
C. Entstehungsgeschichte	634
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	634
E. Kommentierung im Einzelnen	635
I. Überblick	635
II. Verpflichtete Stellen	635
III. Allgemeine Verhaltenspflicht zugunsten der kreislaufwirtschaftlichen Ziele (Abs. 1 Satz 1)	636
IV. Besondere Prüfpflichten, insbesondere bei der Auftragsvergabe und Prozessorganisation (Abs. 1 Satz 2)	637
V. Einwirkung auf Gesellschaften des privaten Rechts (Abs. 2)	641
VI. Berücksichtigung anderer Rechtsvorschriften (Abs. 3)	642
VII. Landesrecht	642
F. Rechtsschutz	645
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	645
 § 46 KrWG Abfallberatungspflicht	646
A. Zweck und Funktion der Norm	647
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	647
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	648
D. Kommentierung im Einzelnen	648
I. § 46 Abs. 1 Satz 1 KrWG	648
II. Verpflichtung von Industrie-, Handels-, Handwerks- und Landwirtschaftskammern	649
III. Auskunftsanspruch gemäß § 46 Abs. 2 KrWG	650

IV. Ermächtigungsgrundlage zur Verbreitung von Information	651
V. Verhältnis zu anderen Vorschriften sowie zum Landesrecht	651
E. Rechtsschutz	651
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	652
 Teil 6 Überwachung	652
§ 47 KrWG Allgemeine Überwachung	652
A. Realbereich der Norm	653
B. Zweck und Funktion der Norm	653
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	654
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	654
E. Kommentierung im Einzelnen	655
I. Allgemeine Überwachung (Abs. 1 Satz 1)	655
II. Überwachung der Vermeidung (Abs. 1 Satz 2–4)	656
III. Art der Überprüfung (Abs. 2)	657
IV. Auskunftspflichten (Abs. 3 Satz 1)	657
V. Betretungs- und Einsichtsrechte (Abs. 3 Satz 2–4)	659
VI. Mitwirkungspflichten (Abs. 4)	659
VII. Auskunftsverweigerungsrecht (Abs. 5)	660
VIII. Ende der Abfallschaft (Abs. 6)	661
F. Rechtsschutz	661
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	661
§ 48 KrWG Abfallbezeichnung, gefährliche Abfälle	662
A. Realbereich der Norm	662
B. Zweck und Funktion der Norm	662
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	662
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	663
E. Kommentierung im Einzelnen	663
I. Besondere Anforderungen für gefährliche Abfälle (Satz 1)	663
II. Verordnungsermächtigung (Satz 2)	664
F. Rechtsschutz	665
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	665
§ 49 KrWG Registerpflichten	666
A. Realbereich der Norm	666
B. Zweck und Funktion der Norm	667
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	667
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	667
E. Kommentierung im Einzelnen	668
I. Registerführungspflicht für Abfallentsorger (Abs. 1)	668
II. Erweiterte Registerführungspflicht bei Behandlung und Lagerung (Abs. 2)	668
III. Registerführungspflicht bei gefährlichen Abfällen (Abs. 3)	669
IV. Vorlage- und Mitteilungspflichten (Abs. 4)	669
V. Aufbewahrungsfristen (Abs. 5)	669
VI. Befreiung privater Haushaltungen (Abs. 6)	669
VII. Bußgeld	670
F. Rechtsschutz	670
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	670

§ 50 KrWG Nachweispflichten	670
A. Realbereich der Norm	671
B. Zweck und Funktion der Norm	672
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	672
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	672
E. Kommentierung im Einzelnen	672
I. Grundsätzliche Nachweispflicht (Abs. 1 Satz 1)	672
II. Nachweisführung (Abs. 1 Satz 2)	673
III. Keine Nachweispflicht innerhalb eigener Abfallentsorgungsanlagen (Abs. 2)	674
IV. Ausnahme vor Rücknahme/Rückgabe (Abs. 3)	674
V. Keine Pflicht für private Haushaltungen (Abs. 4)	675
VI. Teilweise Befreiung von Nachweispflichten aufgrund der Kleinmengenregelung (§ 2 Abs. 2 NachwV)	675
VII. Befreiung von Nachweispflichten durch Verwaltungsakt	675
F. Rechtsschutz	675
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	675
§ 51 KrWG Überwachung im Einzelfall	676
A. Zweck und Funktion der Norm	676
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	677
C. Kommentierung im Einzelnen	677
I. Anordnung der Register- oder Nachweispflicht	677
II. Privilegierung von Entsorgungsfachbetrieben und EMAS-Betrieben	678
D. Rechtsschutz	678
§ 52 KrWG Anforderungen an Nachweise und Register	678
A. Realbereich der Norm	679
B. Zweck und Funktion der Norm	679
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	680
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	680
E. Kommentierung im Einzelnen	680
I. Regelung des Nachweisverfahrens und der Registerführung durch RVO (Abs. 1 Satz 1)	680
II. Weitere Regelungsinhalte (Abs. 1 Satz 2)	680
III. Elektronische Form der Register- und Nachweisführung (Abs. 2)	681
F. Rechtsschutz	683
§ 53 KrWG Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen	683
A. Realbereich der Norm	685
B. Zweck und Funktion der Norm	685
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	685
D. Europarechtliche Bezüge	686
I. Abfallrahmenrichtlinie	686
II. Dienstleistungsrichtlinie	686
III. Richtlinie 2005/36/EG	686
IV. VO (EG) Nr. 1013/2006	687
E. Kommentierung im Einzelnen	687
I. Anzeigepflicht (Abs. 1)	687
II. Anforderungen (Abs. 2)	692
III. Eingriffsbefugnisse der Behörden (Abs. 3)	694
IV. Anforderungen an die Gleichwertigkeit von Nachweisen (Abs. 4)	696

V.	Entsprechende Geltung von Vorschriften der GewO (Abs. 5)	697
VI.	Rechtsverordnungsermächtigung (Abs. 6)	697
F.	Rechtsschutz	698
I.	Rechtsschutz des Anzeigepflichtigen	698
II.	Rechtsschutz von Konkurrenten und sonstigen Dritten	698
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	699
 § 54 KrWG Sammler, Beförderer, Händler und Makler von gefährlichen Abfällen		699
A.	Realbereich der Norm	701
B.	Zweck und Funktion der Norm	701
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	701
D.	Europarechtliche Bezüge	702
E.	Kommentierung im Einzelnen	703
I.	Erlaubnispflicht	703
II.	Ausnahmen von der Erlaubnispflicht (Abs. 3)	704
III.	Erlaubniserteilungsvoraussetzungen (Abs. 1 Satz 2)	704
IV.	Rechtsnatur und Reichweite der Erlaubnis (§ 54 Abs. 1 Satz 4), Nebenbestimmungen (Abs. 2)	705
V.	Gleichwertigkeit von Erlaubnissen (Abs. 4)	706
VI.	Entsprechende Geltung von Vorschriften der GewO (Abs. 5)	706
VII.	Erlaubnisverfahren (Abs. 1 Satz 4, Abs. 6)	707
VIII.	Rechtsverordnungsermächtigungen (Abs. 7)	707
F.	Rechtsschutz	708
I.	Rechtsschutz des Erlaubnispflichtigen	708
II.	Rechtsschutz von Konkurrenten und sonstigen Dritten	708
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	708
 § 55 KrWG Kennzeichnung der Fahrzeuge		709
A.	Realbereich der Norm	709
B.	Zweck und Funktion der Norm	709
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	710
D.	Europarechtliche Bezüge	710
E.	Kommentierung im Einzelnen	710
I.	Kennzeichnungspflicht	710
II.	Ausnahmen von der Kennzeichnungspflicht	712
III.	Anwendbarkeit von Rechtsvorschriften zur Beförderung gefährlicher Güter	713
F.	Rechtsschutz	714
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	714
 Teil 7 Entsorgungsfachbetriebe		714
 § 56 KrWG Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben		714
A.	Realbereich der Norm	716
B.	Zweck und Funktion der Norm	716
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	717
D.	Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	717
I.	Unionsrecht	717
II.	Verfassungsrecht	718
E.	Kommentierung im Einzelnen	719
I.	Aufgabe der Entsorgungsfachbetriebe (Abs. 1)	719
II.	Begriff des Entsorgungsfachbetriebs (Abs. 2)	719

III.	Zertifikat (Abs. 3)	720
IV.	Mit der Zertifikatserteilung verbundene Rechtsfolgen (Abs. 4)	721
V.	Technische Überwachungsorganisation (Abs. 5)	721
VI.	Entsorgergemeinschaft (Abs. 6)	723
VII.	Anforderungen an Sachverständige (Abs. 7)	724
VIII.	Entzug des Zertifikats (Abs. 8)	725
F.	Rechtsschutz	727
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	728
§ 57 KrWG Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe, technische Überwachungsorganisationen und Entsorgergemeinschaften		728
A.	Realbereich der Norm	729
B.	Zweck und Funktion der Norm	729
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernornmen	729
D.	Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	730
E.	Kommentierung im Einzelnen	730
I.	Allgemeines	730
II.	Die einzelnen Verordnungsermächtigungen	731
III.	Verfahren der Verordnungsgebung	734
IV.	Weitergeltung von früheren Verordnungen	734
F.	Rechtsschutz	734
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	734
Teil 8 Betriebsorganisation, Betriebsbeauftragter für Abfall und Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte		734
§ 58 KrWG Mitteilungspflichten zur Betriebsorganisation		734
A.	Realbereich der Norm	735
B.	Zweck und Funktion der Norm	736
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernornmen	736
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	737
E.	Kommentierung im Einzelnen	737
I.	Anzeigepflicht (Abs. 1)	737
II.	Mitteilungspflicht nach Abs. 2	740
F.	Rechtsschutz	744
G.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	745
§ 59 KrWG Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Abfall		745
A.	Realbereich der Norm	746
B.	Zweck und Funktion der Norm	746
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernornmen	747
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	747
E.	Kommentierung im Einzelnen	748
I.	Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten	748
II.	Zeitpunkt der Bestellung eines Abfallbeauftragten	751
III.	Bestimmung durch Rechtsverordnung	751
IV.	Anordnung im Einzelfall (Abs. 2)	753
V.	Anzahl, Auswahl und Aufgaben der Abfallbeauftragten	754
VI.	Abberufung des Abfallbeauftragten	755
VII.	Übertragung der Aufgaben auf andere Betriebsbeauftragte (Abs. 3)	756
VIII.	Durchsetzung der Bestellpflicht	756

F. Rechtsschutz	756
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	756
§ 60 KrWG Aufgaben des Betriebsbeauftragten für Abfall	757
A. Realbereich der Norm	758
B. Zweck und Funktion der Norm	758
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	759
D. Kommentierung im Einzelnen	760
I. Aufgaben und Befugnisse des Abfallbeauftragten	760
II. Verhältnis zwischen Bestellverpflichtetem und Abfallbeauftragtem (§ 60 Abs. 3)	763
III. Straf- und haftungsrechtliche Verantwortung des Abfallbeauftragten	769
E. Rechtsschutz	770
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	770
§ 61 KrWG Anforderungen an Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte	770
A. Realbereich der Norm	771
B. Zweck und Funktion der Norm	772
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	772
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	773
I. Europarechtliche Bezüge	773
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	773
E. Kommentierung im Einzelnen	774
I. Voraussetzungen für Erleichterung nach einer Rechtsverordnung	774
II. Verordnungsermächtigung	775
III. Weitere Inhalte der Rechtsverordnung	775
IV. EMAS Privilegierungsverordnung	776
V. Weitere Erleichterungen für EMAS-Anlagen	778
F. Rechtsschutz	778
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	778
Teil 9 Schlussbestimmungen	778
§ 62 KrWG Anordnungen im Einzelfall	778
A. Realbereich der Norm	779
B. Zweck und Funktion der Norm	779
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	779
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	780
E. Kommentierung im Einzelnen	780
I. Subsidiarität	780
II. Tatbestandsvoraussetzungen	781
III. Rechtsfolge	782
IV. Bestandskraft, Vollziehung und Durchsetzung	788
F. Rechtsschutz	789
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	790
§ 63 KrWG Geheimhaltung und Datenschutz	790
A. Realbereich der Norm	791
B. Zweck und Funktion der Norm	791
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	792

D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	792
I. Europarechtliche Bezüge	792
II. Verfassungsrechtliche Grundlage des Daten- und Geheimnisschutzes	792
E. Kommentierung im Einzelnen	793
I. Begrifflichkeiten	793
II. Geheimhaltung und Datenschutz	793
III. Rechtsvorschriften	794
IV. bleiben unberührt	795
F. Rechtsschutz	795
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	796
§ 64 KrWG Elektronische Kommunikation	796
A. Realbereich der Norm	797
B. Zweck und Funktion der Norm	797
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	797
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	798
E. Kommentierung im Einzelnen	798
I. Schriftform	798
II. Elektronische Form	798
III. Verwendbarkeit	799
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	799
§ 65 KrWG Umsetzung von Rechtsakten der Europäischen Union	799
A. Zweck und Funktion der Norm	800
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	800
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	801
D. Kommentierung im Einzelnen	801
I. Rechtsverordnung zur Umsetzung von Rechtsakten der EU (Abs. 1 Satz 1)	801
II. Unterrichtung der Öffentlichkeit (Abs. 1 Satz 2)	803
III. Rechtsverordnungen über das Verwaltungsverfahren (Abs. 2)	804
§ 66 KrWG Vollzug im Bereich der Bundeswehr	804
A. Zweck und Funktion der Norm	804
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	805
C. Kommentierung im Einzelnen	805
I. Zuständigkeit des Verteidigungsministeriums (Abs. 1)	805
II. Ausnahmeermächtigung (Abs. 2)	806
§ 67 KrWG Beteiligung des Bundestages beim Erlass von Rechtsverordnungen	807
A. Zweck und Funktion der Norm	808
B. Kommentierung im Einzelnen	809
C. Verfassungsrechtliche Bezüge	810
§ 68 KrWG Anhörung beteiligter Kreise	812
A. Zweck und Funktion der Norm	812
B. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	813
C. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	813
D. Kommentierung im Einzelnen	813
I. Der Anwendungsbereich	813
II. Die zu beteiligenden Kreise	814

III. Das Anhörungsverfahren	815
E. Rechtsschutz	816
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	816
§ 69 KrWG Bußgeldvorschriften	817
A. Realbereich der Norm	819
B. Zweck und Funktion der Norm	819
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	819
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	820
E. Kommentierung im Einzelnen	820
I. Vorbemerkungen	820
II. Verwaltungsakzessorietät	821
III. Geldbuße bis 100.000 € (Abs. 1)	822
IV. Geldbuße bis 10.000 € (Abs. 2)	823
V. Rahmen der Geldbuße (Abs. 3)	826
VI. Abweichende Zuständigkeit (Abs. 4)	826
F. Rechtsschutz	827
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	827
§ 70 KrWG Einziehung	827
A. Realbereich der Norm	828
B. Zweck und Funktion der Norm	828
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	828
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	828
E. Kommentierung im Einzelnen	829
I. Einziehung (Satz 1)	829
II. Nicht-beteiligte Dritte (Satz 2)	830
F. Rechtsschutz	830
G. Gesamtwürdigung	830
§ 71 KrWG Ausschluss abweichenden Landesrechts	830
A. Realbereich der Norm	831
B. Zweck und Funktion der Norm	831
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	831
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	832
E. Kommentierung im Einzelnen	833
I. Abweichendes Landesrecht	833
II. Rechtsfolge von abweichendem Landesrecht	836
F. Rechtsschutz	836
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	836
§ 72 KrWG Übergangsvorschrift	836
A. Realbereich der Norm	838
B. Zweck und Funktion der Norm	838
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	838
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	838
E. Kommentierung im Einzelnen	839
I. Pflichtenübertragung (Abs. 1)	839
II. Gewerbliche und gemeinnützige Sammlungen (Abs. 2)	839
III. Abfallwirtschaftspläne (Abs. 3)	839

IV. Sammler und Beförderer bei wirtschaftlichen Unternehmen (Abs. 4)	839
V. Transportgenehmigung (Abs. 5)	840
VI. Genehmigung für Vermittlungsgeschäfte als Erlaubnis nach § 54 Abs. 1 KrWG (Abs. 6)	840
F. Rechtsschutz	840
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	840
Bioabfallverordnung (BioAbfV)	841
A. Realbereich der Verordnung	841
B. Zweck und Funktion der Verordnung	842
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	842
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	842
E. Kommentierung im Einzelnen	843
I. Anwendungsbereich (§ 1)	843
II. Begriffsbestimmungen (§ 2)	845
III. Anforderungen an die hygienisierende Behandlung (§ 3)	847
IV. Anforderungen an die biologisch stabilisierende Behandlung (§ 3a)	851
V. Behandlung von Bioabfällen in Betrieben mit Nutztierhaltung (§ 3b)	851
VI. Anforderungen hinsichtlich der Schadstoffe und weiterer Parameter (§ 4)	851
VII. Anforderungen an Gemische (§ 5)	854
VIII. Beschränkungen und Verbote der Aufbringung (§ 6)	855
IX. Zusätzliche Anforderungen bei der Aufbringung auf Grünlandflächen sowie Feldfutter- und Feldgemüseanbauflächen (§ 7)	856
X. Zusammentreffen von Bioabfall- und Klärschlammaufbringung (§ 8)	857
XI. Bodenuntersuchungen (§ 9)	857
XII. Zusätzliche Anforderungen an die Verwertung von bestimmten Bioabfällen (§ 9a)	858
XIII. Freistellungen von den Anforderungen an die Behandlung und Untersuchung von bestimmten Bioabfällen (§ 10)	859
XIV. Nachweispflichten (§ 11)	860
XV. Ausnahmen für Kleinflächen (§ 12)	863
XVI. Elektronische Datenverarbeitung und –übermittlung (§ 12a)	863
XVII. Ordnungswidrigkeiten (§ 13)	863
XVIII. Übergangs- und Anpassungsregelungen (§ 13a und § 13b)	865
XIX. Anhänge	866
F. Rechtsschutz	868
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	868
Verpackungsverordnung (VerpackV)	869
Einführung	869
§ 1 VerpackV Abfallwirtschaftliche Ziele	870
A. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	871
B. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	871
C. Kommentierung im Einzelnen	872
I. Zweck (Abs. 1 Satz 1 und 2)	872

II. Regelung des Marktverhaltens (Abs. 1 Satz 3)	872
III. 80 %-Quote bei Getränkeverpackungen (Abs. 2)	873
IV. Weitere Quoten (Abs. 3)	873
 § 2 VerpackV Anwendungsbereich	874
A. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	875
B. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	875
C. Kommentierung im Einzelnen	875
I. Anwendungsbereich (Abs. 1)	875
II. Unberührtheitsklausel (Abs. 2)	875
III. Nutzung öffentlicher Einrichtungen und von Grundstücken und Straßen (Abs. 3)	875
 § 3 VerpackV Begriffsbestimmungen	876
A. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	878
B. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	878
C. Kommentierung im Einzelnen	879
I. Verpackungen (Abs. 1 Nr. 1)	879
II. Verkaufsverpackungen (Abs. 1 Nr. 2)	882
III. Umverpackungen (Abs. 1 Nr. 3)	883
IV. Transportverpackungen (Abs. 1 Nr. 4)	884
V. Getränkeverpackungen (Abs. 2)	884
VI. Mehrweg- und Einwegverpackungen (Abs. 3)	885
VII. Ökologisch vorteilhafte Einweggetränkeverpackungen (Abs. 4)	885
VIII. Verbundverpackungen (Abs. 5)	885
IX. Restentleerte Verpackungen (Abs. 6)	886
X. Schadstoffhaltige Füllgüter (Abs. 7)	886
XI. Hersteller (Abs. 8)	886
XII. Vertreiber (Abs. 9)	887
XIII. Einzugsgebiet (Abs. 10)	887
XIV. Endverbraucher (Abs. 11)	887
 § 4 VerpackV Rücknahmepflichten für Transportverpackungen	888
A. Realbereich der Norm	888
B. Zweck und Funktion der Norm	889
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	889
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	889
E. Kommentierung im Einzelnen	889
I. Rücknahmepflicht (Abs. 1)	889
II. Verwertungspflicht (Abs. 2)	890
III. Ordnungswidrigkeitstatbestand	890
F. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	890
 § 5 VerpackV Rücknahmepflichten für Umverpackungen	891
A. Realbereich der Norm	891
B. Zweck und Funktion der Norm	891
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	891
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	891
E. Kommentierung im Einzelnen	892
I. Rücknahmepflicht (Abs. 1)	892

II.	Hinweispflicht (Abs. 2)	892
III.	Behältergestaltungspflicht (Abs. 3 Satz 1 und 2)	892
IV.	Verwertungspflicht (Abs. 3 Satz 3 und 4)	892
V.	Ordnungswidrigkeitstatbestand	892
F.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	893
 § 6 VerpackV Pflicht zur Gewährleistung der flächendeckenden Rücknahme von Verkaufsverpackungen, die beim privaten Endverbraucher anfallen		893
A.	Realbereich der Norm	896
B.	Zweck und Funktion der Norm	896
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	896
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	896
E.	Kommentierung im Einzelnen	897
I.	Systembeteiligungspflicht (Abs. 1 Satz 1)	897
II.	Serviceverpackungen (Abs. 1 Satz 2)	897
III.	Abgabeverbot bei fehlender Systembeteiligung (Abs. 1 Satz 3)	898
IV.	Erstattungsanspruch der Systembetreiber gegen »Trittbrettfahrer« (Abs. 1 Satz 4)	898
V.	Erstattungsanspruch des Vertreibers für in der Verkaufsstelle zurückgenommene Verkaufsverpackungen (Abs. 1 Satz 5 bis 7)	898
VI.	Selbstentsorgerlösungen (Branchenlösungen) (Abs. 2)	898
VII.	Pflichten der Systembetreiber (Abs. 3)	899
VIII.	Abstimmung der Systembetreiber mit den öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträgern (Abs. 4)	899
IX.	Feststellung des Systembetreibers (Abs. 5)	900
X.	Widerruf der Systemfeststellung (Abs. 6)	901
XI.	Gemeinsame Stelle (Abs. 7)	901
XII.	Pflichten der Letztreiber bei Nichtbestehen (bzw. Wegfall) eines Systems nach Abs. 3 (Abs. 8)	902
XIII.	Sonderregelung für Verkaufsverpackungen schadstoffhaltiger Füllgüter (§ 8), pfandpflichtige Einweggetränkeverpackungen (§ 9) und Mehrwegverpackungen (Abs. 9 und 10)	902
F.	Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	903
 § 7 VerpackV Rücknahmepflichten für Verkaufsverpackungen, die nicht beim privaten Endverbraucher anfallen		903
A.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	904
B.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	904
C.	Kommentierung im Einzelnen	904
I.	Rücknahme- und Verwertungspflicht (Abs. 1 Satz 1 bis 3)	904
II.	Abweichende Vereinbarungen (Abs. 1 Satz 4)	906
III.	Hersteller- und Vorvertreiberpflichten (Abs. 2)	907
IV.	Zusammenwirken (Abs. 3)	907
 § 8 VerpackV Rücknahmepflichten für Verkaufsverpackungen schadstoffhaltiger Füllgüter		907
A.	Realbereich der Norm	908
B.	Zweck und Funktion der Norm	908
C.	Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	908
D.	Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	909

E. Kommentierung im Einzelnen	909
I. Anwendungsbereich: Schadstoffhaltige Füllgüter	909
II. Adressaten	909
III. Rücknahmepflicht (Abs. 1 Satz 1)	909
IV. Hinweispflicht (Abs. 1 Satz 2)	910
V. Abweichende Vereinbarungen (Abs. 1 Satz 3)	910
VI. Verwertung (Abs. 2)	910
VII. Nachweispflicht (Abs. 3)	910
 § 9 VerpackV Pfanderhebungs- und Rücknahmepflicht für Einweggetränkeverpackungen	910
A. Realbereich der Norm	912
B. Zweck und Funktion der Norm	912
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	912
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	912
E. Kommentierung im Einzelnen	913
I. Pfanderhebungspflicht (Abs. 1 Satz 1 bis Satz 3)	913
II. Kennzeichnungs- und Systembeteiligungspflicht (Abs. 1 Satz 4)	913
III. Pfandrückerstattung (Abs. 1 Satz 5 und 6)	914
IV. Rücknahme (Abs. 1 Satz 7 bis 9)	914
V. Stoffliche Verwertung (Abs. 1 Satz 10)	914
VI. Anwendungsbereich und Anwendungsausschluss (Abs. 2 und § 16 Abs. 2 Satz 3)	914
VII. Systembeteiligungspflicht (Abs. 3)	915
F. Rechtsschutz	915
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	915
 § 10 VerpackV Vollständigkeitserklärung für Verkaufsverpackungen, die in den Verkehr gebracht werden	916
A. Realbereich der Norm	917
B. Zweck und Funktion der Norm	917
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	918
D. Kommentierung im Einzelnen	918
I. Allgemeine Abgabe- und Hinterlegungspflicht (Abs. 1)	918
II. Vollständigkeitserklärung (Abs. 2)	918
III. Sonderregelung für Serviceverpackungen (Abs. 3)	918
IV. Kleinmengenregelung (Abs. 4)	919
V. Hinterlegung bei den Industrie- und Handelskammern (IHK) (Abs. 5)	919
VI. Pflichten der Systembetreiber (Abs. 6)	920
VII. Kostenerstattungsanspruch der IHK und des Deutschen Industrie- und Handelskammertags (DIHK) gegen die Systembetreiber (Abs. 7)	920
E. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	920
 § 11 VerpackV Beauftragung Dritter	920
A. Realbereich der Norm	921
B. Zweck und Funktion der Norm	921
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	921
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	921
E. Kommentierung im Einzelnen	921
I. Pflichterfüllung durch Dritte (Satz 1)	921
II. Einsatz von Automaten (Satz 2)	922

III. Anforderungen an Beauftragten (Satz 3)	922
§ 12 VerpackV Allgemeine Anforderungen	922
A. Realbereich der Norm	922
B. Zweck und Funktion der Norm	922
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	923
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	923
E. Kommentierung im Einzelnen	923
I. Reduzierung von Verpackungen (Nr. 1)	923
II. Wiederverwendung, Verwertung und Beschränkung von Umweltauswirkungen (Nr. 2)	923
III. Reduzierung von Schadstoffen (Nr. 3)	923
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	924
§ 13 VerpackV Konzentration von Schwermetallen	924
A. Realbereich der Norm	924
B. Zweck und Funktion der Norm	924
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	924
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	925
E. Kommentierung im Einzelnen	925
I. Höchstkonzentration von Schwermetallen (Abs. 1)	925
II. Ausnahmen (Abs. 2 und Abs. 3)	925
§ 14 VerpackV Kennzeichnung	925
A. Realbereich der Norm	926
B. Zweck und Funktion der Norm	926
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	926
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	926
E. Kommentierung im Einzelnen	926
§ 15 VerpackV Ordnungswidrigkeiten	926
A. Realbereich der Norm	928
B. Zweck und Funktion der Norm	928
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	928
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	928
E. Kommentierung im Einzelnen	929
I. Allgemeines	929
II. Bußgeldtatbestände nach § 15 Abs. 1	929
III. Bußgeldtatbestände nach § 15 Abs. 2	929
F. Rechtsschutz	929
§ 16 VerpackV Übergangsvorschriften	929
A. Realbereich der Norm	930
B. Zweck und Funktion der Norm	930
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	930
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	931
E. Kommentierung im Einzelnen	931
I. Sonderregelung für Altverpackungen (Abs. 1)	931
II. Befristete Ausnahmeregelung für Kunststoffverpackungen aus biologisch abbaubaren Werkstoffen (Abs. 2)	931

III. Hinterlegung der Vollständigkeitserklärung	931
 Altfahrzeug-Verordnung (AltfahrzeugV)	932
A. Realbereich der Verordnung	932
B. Zweck der Verordnung	933
C. Entstehungsgeschichte	933
D. Europa- und verfassungsrechtliche Bezüge	933
I. Unionsrechtliche Vorgaben	933
II. Verfassungsrechtliche Aspekte	934
E. Kommentierung im Einzelnen	934
I. Wesentliche Regelungen und Aussagen der Verordnung	934
II. Verhältnis zu den Verordnungsermächtigungen des KrWG	940
III. Durchsetzung der Verordnungsbestimmungen	940
F. Rechtsschutz	940
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	940
 Elektro- und Elektronikgerätegesetz (ElektroG)	941
A. Realbereich der Norm	941
B. Zweck und Funktion der Norm	942
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernornmen	942
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	943
E. Kommentierung im Einzelnen	943
I. Abfallwirtschaftliche Ziele (§ 1)	943
II. Anwendungsbereich (§ 2)	944
III. Begriffsbestimmungen (§ 3)	946
IV. Produktkonzeption (§ 4)	949
V. Stoffverbote	950
VI. Kennzeichnungspflicht für Elektro- und Elektronikgeräte (§ 7)	953
VII. Organisation der Rücknahme von EAG	953
F. Rechtsschutz	958
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	958
 Batteriegesetz	959
A. Realbereich der Norm	959
B. Zweck und Funktion der Norm	959
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernornmen	960
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	960
E. Kommentierung im Einzelnen	960
I. §§ 1, 2 Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen	960
II. § 3 Verkehrsverbote	963
III. § 4 Anzeigepflicht	964
IV. Rücknahme	964
V. § 14 – Verwertung und Beseitigung	969

Inhaltsverzeichnis

VI. § 17 – Kennzeichnungspflicht	970
VII. Gesetzesvollzug	971
F. Rechtsschutz	971
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	971
Abfallverzeichnis-Verordnung (AVV)	972
A. Realbereich der Normen	972
B. Zweck und Funktion der Normen	972
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	972
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	973
E. Kommentierung im Einzelnen	973
I. § 1 AVV Anwendungsbereich	973
II. § 2 AVV Abfallbezeichnung	973
III. § 3 AVV Gefährlichkeit von Abfällen	976
IV. Vollzugshilfen zur Einstufung	980
V. Einstufung bei Spiegeleinträge im Abfallverzeichnis	981
F. Rechtsschutz	982
G. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	982
Abfallverbringungsverordnung (VVA)	983
Art. 1–10	983
A. Realbereich der Norm	983
B. Zweck und Funktion der Norm	983
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	984
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	984
E. Kommentierung im Einzelnen	984
I. Geltungsbereich, Begriffsbestimmungen (Art. 1 und 2)	984
II. Verbringungen zwischen den Mitgliedstaaten: Notifizierungs- und Zustimmungsverfahren (Art. 3–10)	986
Art. 11–12	990
A. Realbereich und Funktion der Norm	990
B. Kommentierung im Einzelnen	991
I. Anwendungsbereich	991
II. Verfahrensrechtliche Aspekte	991
III. Behördlicher Entscheidungsspielraum	992
IV. Einwandsgründe	992
C. Rechtsschutz	999
Art. 13–17	999
A. Realbereich der Norm	1000
B. Zweck und Funktion der Norm	1000
C. Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Vorläufernormen	1000
D. Europa- und verfassungsrechtliche sowie internationale Bezüge	1000

E. Kommentierung im Einzelnen	1000
I. Sammelnotifizierung (Art. 13)	1000
II. Verwertungsanlagen mit Vorabzustimmung (Art. 14)	1001
III. Zusätzliche Bestimmungen zur vorläufigen Verwertung und Beseitigung (Art. 15)	1002
IV. Vorschriften nach Zustimmung (Art. 16)	1002
V. Änderungen nach Zustimmung (Art. 17)	1003
 Art. 18	1004
A. Realbereich und Funktion der Norm	1004
B. Kommentierung im Einzelnen	1004
I. Anwendungsbereich	1004
II. Veranlasser und Versanddokument (Art. 18 Abs. 1)	1004
II. Vertrag (Art. 18 Abs. 2)	1006
III. Vorlagepflicht (Art. 18 Abs. 3)	1006
IV. Vertraulichkeit (Art. 18 Abs. 4)	1007
 Art. 19–21	1007
Art. 22–25	1008
A. Realbereich und Funktion der Normen	1008
B. Kommentierung im Einzelnen	1009
I. Anwendungsbereich	1009
II. Gescheiterte Verbringung / Primärebene (Art. 22)	1009
III. Gescheiterte Verbringung / Sekundärebene (Art. 23)	1010
IV. Illegale Verbringung / Primärebene (Art. 24)	1011
V. Illegale Verbringung / Sekundärebene (Art. 25)	1012
 Art. 26–32	1012
Art. 33–64	1014
A. Realbereich der Normen	1014
B. Kommentierung im Einzelnen	1014
I. Verbringungen ausschließlich innerhalb der Mitgliedstaaten (Art. 33)	1014
II. Ausfuhr aus der Gemeinschaft in Drittstaaten (Art. 34–40)	1014
III. Einfuhr in die Gemeinschaft aus Drittstaaten (Art. 41–46)	1016
IV. Durchfuhr durch die Gemeinschaft aus und nach Drittstaaten (Art. 47, 48)	1017
V. Sonstige Bestimmungen (Art. 49–64)	1017
C. Rechtsschutz	1018
D. Gesamtwürdigung und rechtspolitischer Ausblick	1018
 Stichwortverzeichnis	1021