

## INHALTSVERZEICHNIS:

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

<b>§ 1 EINFÜHRUNG .....</b>	<b>1</b>
<b>A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium .....</b>	<b>1</b>
<b>B) Klärung wichtiger Grundbegriffe.....</b>	<b>2</b>
I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht .....	2
II. Formelles Recht und materielles Recht.....	3
<b>§ 2 KLAGEARTEEN DER VWGO.....</b>	<b>6</b>
<b>A) Klagearten .....</b>	<b>6</b>
I. Leistungsklagen.....	6
II. Gestaltungsklagen.....	7
III. Feststellungsklagen.....	8
<b>B) Sachurteilsvoraussetzungen .....</b>	<b>8</b>
<b>§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE .....</b>	<b>10</b>
<b>A) Sachurteilsvoraussetzungen .....</b>	<b>10</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	10
1. Aufdrängende Sonderzuweisung .....	11
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	11
a) Festlegung des Streitgegenstandes.....	11
b) Zuordnung .....	12
c) Qualifikation .....	12
3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art .....	13
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO .....	13
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	15
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG .....	15
a) Behörde.....	16
b) Regelung.....	17
c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts .....	18
d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet.....	19
aa) Beamtenverhältnis und andere sog. Sonderstatusverhältnisse .....	19
bb) Aufsichtsmaßnahmen gegenüber anderen Verwaltungsträgern .....	22
e) Einzelfall.....	23
f) Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild .....	25
g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG.....	25

2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG .....	27
3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt .....	29
4. Gegenstand der Anfechtungsklage .....	31
5. Sonderfälle der Anfechtungsklage .....	32
a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen .....	32
b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen .....	32
aa) Vorliegen einer Nebenbestimmung .....	33
bb) Isolierte Anfechtbarkeit .....	34
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	35
1. Adressat .....	36
2. Anfechtung durch den Dritten .....	36
a) Drittschutznormen .....	37
b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff) .....	38
c) Nachbar im Baurecht .....	38
d) Nachbar im Immissionsschutzrecht .....	39
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	39
1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens .....	39
2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO .....	42
a) Form .....	42
b) Frist .....	43
aa) Fristbeginn: Bekanntgabe an den Kläger .....	43
bb) Fristberechnung .....	46
cc) Rechtsbehelfsbelehrung .....	47
dd) Wiedereinsetzung .....	48
ee) Heilung der Fristversäumung durch Sachentscheidung der Widerspruchsbehörde .....	48
3. Widerspruch erfolglos .....	49
V. Klagefrist, § 74 I VwGO .....	50
1. Zustellung .....	51
2. Rechtsbehelfsbelehrung .....	51
3. Verwirkung .....	51
VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO .....	52
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	52
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO .....	52
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO .....	52
3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO .....	53
4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft .....	54
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	54
<b>B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit .....</b>	<b>54</b>
I. Klagehäufung .....	54
II. Beiladung, § 65 VwGO .....	55

<b>C) Begründetheit der Anfechtungsklage .....</b>	<b>55</b>
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	57
1. Rechtsgrundlage .....	57
a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage .....	58
b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen .....	59
aa) Spezielle und allgemeine Rechtsgrundlagen .....	59
bb) Arten von Rechtsvorschriften .....	60
c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage .....	61
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	62
a) Zuständigkeit .....	63
b) Verfahren .....	63
aa) Anhörung, § 28 VwVfG .....	63
bb) Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG .....	65
c) Form .....	65
aa) Formfreier Erlass des Verwaltungsakts .....	65
bb) Begründung des Verwaltungsaktes, § 39 VwVfG .....	66
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	67
a) Tatbestand - Unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum) .....	68
b) Ermessen .....	71
aa) Vorliegen einer Ermessensvorschrift .....	71
bb) Überprüfung der Ermessensentscheidung .....	73
c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG .....	79
aa) Prüfungsreihenfolge .....	80
bb) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 48 VwVfG .....	82
cc) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte, § 49 VwVfG .....	85
dd) Rechtsfolge der Aufhebung, § 49a VwVfG .....	86
ee) Erleichterte Aufhebung, § 50 VwVfG .....	86
ff) Zusammenfassung .....	87
d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit .....	88
II. Rechtsverletzung des Klägers .....	89
1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG .....	90
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG .....	91
3. Drittanfechtungsklage .....	92

## **§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE .....**

<b>A) Zulässigkeit .....</b>	<b>93</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	93
1. Öffentliche Einrichtung .....	93
2. Subventionen .....	95
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage .....	95

1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage .....	95
2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage .....	96
a) Behördliche Auskünfte .....	96
b) Begehren einer (Geld-)Leistung .....	97
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	98
IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO .....	99
1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde .....	99
2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO .....	100
V. Klagefrist, § 74 VwGO und übrige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	101
<b>B) Begründetheit .....</b>	<b>101</b>
I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung) .....	102
1. Genehmigungspflichtigkeit .....	102
2. Genehmigungsfähigkeit .....	103
II. Rechtsgrundlage mit Ermessen .....	103
1. Ablehnung rechtswidrig .....	104
2. Rechtsverletzung .....	104
3. Spruchreife .....	105
<b>§ 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>107</b>
<b>A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>107</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	107
II. Klageart .....	107
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	107
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	108
3. Erledigung des Verwaltungsakts .....	109
III. Klagebefugnis .....	109
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse .....	110
1. Wiederholungsgefahr .....	110
2. Rehabilitationsinteresse .....	110
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff .....	110
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses .....	110
a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung .....	111
b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung .....	111
V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens .....	111
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	112
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	112

a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist .....	112
b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist .....	112
VI. Klagefrist .....	113
<b>B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>114</b>
<b>§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE .....</b>	<b>116</b>
<b>A) Zulässigkeit der Klage .....</b>	<b>116</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	116
II. Klageart .....	117
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	118
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	118
V. Klagefrist .....	118
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	118
1. Klage der Behörde gegen den Bürger .....	119
2. Vorbeugende Unterlassungsklage .....	119
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	120
<b>B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....</b>	<b>120</b>
I. Folgenbeseitigungsanspruch .....	121
II. Vertragsansprüche .....	121
1. Vorliegen eines Vertrages .....	122
2. Zustandekommen des Vertrages .....	122
3. Wirksamkeit des Vertrages .....	122
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages .....	123
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages .....	123
aa) Vertragsformverbot .....	123
bb) Vertragsinhalt .....	124
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit .....	125
<b>§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>126</b>
<b>A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage .....</b>	<b>126</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	126
II. Klageart .....	126
1. Rechtsverhältnis .....	126
2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA .....	127
III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO .....	128
1. Rechtsfolge der Subsidiarität .....	128
2. Ausnahmen von der Subsidiarität .....	128

IV. Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO .....	129
V. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	130
<b>B) Begründetheit der Feststellungsklage.....</b>	<b>131</b>
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage.....	131
II. Positive oder negative Feststellungsklage .....	131
<b>§ 8 NORMENKONTROLLKLAGE .....</b>	<b>132</b>
<b>A) Zulässigkeit der Normenkontrollklage.....</b>	<b>132</b>
I. Tauglicher Prüfungsgegenstand.....	132
1. § 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB .....	132
2. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften.....	133
3. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes .....	133
II. „I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG.....	133
III. Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO .....	134
1. Formelle Voraussetzungen .....	134
2. Antragsbefugnis .....	135
a) Behörden.....	135
b) Natürliche und juristische Personen.....	135
c) Präklusion nach § 47 IIa VwGO .....	135
IV. Antragsfrist .....	136
V. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO .....	136
<b>B) Begründetheit der Normenkontrollklage .....</b>	<b>136</b>
I. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt .....	136
II. Weitere Begründetheitsprüfung .....	137
1. Ermächtigung .....	137
2. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm .....	137
a) Zuständigkeit.....	137
b) Verfahren .....	138
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm.....	138
<b>§ 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ.....</b>	<b>139</b>
<b>A) Einleitung.....</b>	<b>139</b>
<b>B) Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes.....</b>	<b>139</b>
<b>C) Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz .....</b>	<b>140</b>
<b>D) Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO .....</b>	<b>141</b>
<b>E) Antrag nach § 80 V VwGO .....</b>	<b>143</b>
<b>F) Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO.....</b>	<b>145</b>