

INHALTSVERZEICHNIS:

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

§ 1 EINFÜHRUNG	1
A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium	1
B) Klärung wichtiger Grundbegriffe.....	2
I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht.....	2
II. Formelles Recht und materielles Recht.....	3
§ 2 KLAGEARTEEN DER VWGO.....	6
A) Klagearten	6
I. Leistungsklagen.....	6
II. Gestaltungsklagen.....	7
III. Feststellungsklagen.....	8
B) Sachurteilsvoraussetzungen	8
§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE	10
A) Sachurteilsvoraussetzungen	10
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	10
1. Aufdrängende Sonderzuweisung	11
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	11
a) Festlegung des Streitgegenstandes.....	11
b) Zuordnung	12
c) Qualifikation	12
3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art	13
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO	13
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	15
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG	15
a) Behörde.....	16
b) Regelung.....	17
c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts	18
d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet.....	19
aa) Beamtenverhältnis und andere sog. Sonderstatusverhältnisse	19
bb) Aufsichtsmaßnahmen gegenüber anderen Verwaltungsträgern	22
e) Einzelfall	23
f) Qualifikation des VA nach dem äußereren Erscheinungsbild	25
g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG.....	25

2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG	27
3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt.....	29
4. Gegenstand der Anfechtungsklage.....	31
5. Sonderfälle der Anfechtungsklage	32
a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen	32
b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen	32
aa) Vorliegen einer Nebenbestimmung	33
bb) Isolierte Anfechtbarkeit.....	34
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	35
1. Adressat.....	36
2. Anfechtung durch den Dritten	36
a) Drittschutznormen	37
b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff)	38
c) Nachbar im Baurecht	38
d) Nachbar im Immissionsschutzrecht	39
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	39
1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens.....	39
2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO	42
a) Form.....	42
b) Frist	43
aa) Fristbeginn: Bekanntgabe an den Kläger	43
bb) Fristberechnung.....	46
cc) Rechtsbehelfsbelehrung	47
dd) Wiedereinsetzung	48
ee) Heilung der Fristversäumung durch Sachentscheidung der Widerspruchsbehörde	48
3. Widerspruch erfolglos	49
V. Klagefrist, § 74 I VwGO	50
1. Zustellung.....	51
2. Rechtsbehelfsbelehrung	51
3. Verwirkung	51
VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO	52
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	52
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	52
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	52
3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO.....	53
4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft	54
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	54
B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit.....	54
I. Klagehäufung	54
II. Beiladung, § 65 VwGO	55

C) Begründetheit der Anfechtungsklage	55
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	57
1. Rechtsgrundlage	57
a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage	58
b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen	59
aa) Spezielle und allgemeine Rechtsgrundlagen	59
bb) Arten von Rechtsvorschriften	60
c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage	61
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	62
a) Zuständigkeit	63
b) Verfahren	63
aa) Anhörung, § 28 VwVfG	63
bb) Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG	65
c) Form	65
aa) Formfreier Erlass des Verwaltungsakts	65
bb) Begründung des Verwaltungsaktes, § 39 VwVfG	66
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	67
a) Tatbestand - Unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum)	68
b) Ermessen	71
aa) Vorliegen einer Ermessensvorschrift	71
bb) Überprüfung der Ermessensentscheidung	73
c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG	79
aa) Prüfungsreihenfolge	80
bb) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 48 VwVfG	82
cc) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte, § 49 VwVfG	85
dd) Rechtsfolge der Aufhebung, § 49a VwVfG	86
ee) Erleichterte Aufhebung, § 50 VwVfG	86
ff) Zusammenfassung	87
d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit	88
II. Rechtsverletzung des Klägers	89
1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	90
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG	91
3. Drittanfechtungsklage	92
§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE	93
A) Zulässigkeit	93
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	93
1. Öffentliche Einrichtung	93
2. Subventionen	95
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	95

1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage	95
2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage	96
a) Behördliche Auskünfte	96
b) Begehren einer (Geld-)Leistung	97
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	98
IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO	99
1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde.....	99
2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO	100
V. Klagefrist, § 74 VwGO und übrige Zulässigkeitsvoraussetzungen	101
B) Begründetheit.....	101
I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung).....	102
1. Genehmigungspflichtigkeit.....	102
2. Genehmigungsfähigkeit	103
II. Rechtsgrundlage mit Ermessen	103
1. Ablehnung rechtswidrig	104
2. Rechtsverletzung	104
3. Spruchreife	105
§ 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE.....	107
A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	107
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	107
II. Klageart	107
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	107
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	108
3. Erledigung des Verwaltungsakts.....	109
III. Klagebefugnis.....	109
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse	110
1. Wiederholungsgefahr	110
2. Rehabilitationsinteresse	110
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	110
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses.....	110
a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung	111
b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung	111
V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens	111
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	112
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	112

a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist	112
b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist	112
VI. Klagefrist	113
B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	114
§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE.....	116
A) Zulässigkeit der Klage.....	116
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	116
II. Klageart	117
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	118
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	118
V. Klagefrist.....	118
VI. Rechtsschutzbedürfnis	118
1. Klage der Behörde gegen den Bürger	119
2. Vorbeugende Unterlassungsklage	119
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	120
B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	120
I. Folgenbeseitigungsanspruch.....	121
II. Vertragsansprüche	121
1. Vorliegen eines Vertrages.....	122
2. Zustandekommen des Vertrages	122
3. Wirksamkeit des Vertrages	122
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages	123
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages	123
aa) Vertragsformverbot.....	123
bb) Vertragsinhalt	124
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit.....	125
§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	126
A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage.....	126
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	126
II. Klageart	126
1. Rechtsverhältnis.....	126
2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA.....	127
III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO	128
1. Rechtsfolge der Subsidiarität	128
2. Ausnahmen von der Subsidiarität:	128

IV. Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO	129
V. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	130
B) Begründetheit der Feststellungsklage.....	131
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage.....	131
II. Positive oder negative Feststellungsklage	131
§ 8 NORMENKONTROLLKLAGE	132
A) Zulässigkeit der Normenkontrollklage.....	132
I. Tauglicher Prüfungsgegenstand.....	132
1. § 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB	132
2. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften.....	133
3. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes.....	133
II. „I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG.....	133
III. Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO	134
1. Formelle Voraussetzungen	134
2. Antragsbefugnis	135
a) Behörden.....	135
b) Natürliche und juristische Personen.....	135
c) Präklusion nach § 47 IIa VwGO	135
IV. Antragsfrist	136
V. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO	136
B) Begründetheit der Normenkontrollklage	136
I. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt	136
II. Weitere Begründetheitsprüfung	137
1. Ermächtigung	137
2. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm	137
a) Zuständigkeit.....	137
b) Verfahren	138
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm.....	138
§ 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ.....	139
A) Einleitung.....	139
B) Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes.....	139
C) Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz	140
D) Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO	141
E) Antrag nach § 80 V VwGO.....	143
F) Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO.....	145