

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort des Herausgebers .....	7
Bearbeiterverzeichnis .....	21
Abkürzungsverzeichnis .....	23
§ 1 Das System der Europäischen Außenbeziehungen .....	41
A. Europäische Außenbeziehungen: Versuch einer Standortbestimmung .....	43
I. Das Netzwerk der „Europäischen Außenbeziehungen“ .....	43
II. Staatliche und unionale auswärtige Gewalt im Vergleich .....	51
III. An den Grenzen des Systemdenkens .....	53
B. Das Recht der Außenbeziehungen der Europäischen Union: Systematisierende Annäherung .....	55
I. Historische Entwicklung .....	55
II. Rechtliche Charakteristika .....	60
III. Zwischen Einheit und Differenz .....	63
IV. Außenpolitik im Europäischen Verfassungsverbund .....	64
C. Schnittstellen: Europarecht und Völkerrecht .....	88
I. Europarecht als Völkerrecht? .....	88
II. Völkerrecht im Recht der Europäischen Union .....	91
III. Die Rolle der EU im und für das Völkerrecht .....	96
§ 2 Außenkompetenzen der EU .....	103
A. Grundlagen .....	105
I. Die EU als Völkerrechtssubjekt .....	106
II. Die EU als außenpolitischer Akteur: Kurzer historischer Abriss .....	107
B. Typen von Außenkompetenzen .....	108
I. Geschriebene und ungeschriebene Kompetenzen .....	108
II. Unterscheidung nach Kompetenzinhalten .....	110
III. Ausschließliche, geteilte, Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenzen, parallele Kompetenzen .....	110
C. Das Verhältnis zwischen EU und Mitgliedstaaten im Bereich der Außenkompetenzen .....	114
I. Kompetenzabgrenzung .....	114
II. Auswirkungen von Außenkompetenzen der EU auf die deutsche innerstaatliche Rechtsordnung .....	117
III. Kompetenzkonflikte zwischen EU und Mitgliedstaaten .....	118
IV. Unionsrechtliche Pflichten der Mitgliedstaaten und frühere völkerrechtliche Bindungen: die Regelung des Art. 351 AEUV .....	122

## Inhaltsverzeichnis

---

D. Die Außenkompetenzen der EU im Einzelnen .....	123
I. Kompetenzen im Rahmen der GASP (Art. 23-41 EUV) .....	124
II. Kompetenzen im Rahmen der GSVP (Art. 42-46 EUV) .....	125
III. Kompetenzen im Fünften Teil des AEUV (Art. 205-222 AEUV) .....	126
IV. Kompetenzen im Bereich der Assoziierungs- und Nachbarschaftspolitik ...	141
V. Außenkompetenzen im Bereich interner Politiken .....	144
VI. Kompetenz zum Beitritt zur EMRK (Art. 6 Abs. 2 EUV) .....	145
VII. Außenkompetenzen auf der Grundlage von Art. 352 AEUV .....	145
E. Schlussbemerkung .....	146
 <b>§ 3 Binnenorganisation der EU-Außenpolitik .....</b>	 149
A. Einleitung .....	151
I. Gegenstand .....	152
II. Methodische Vorgehensweise .....	153
III. Historische Entwicklung .....	154
B. Institutioneller Rahmen der EU-Außenpolitik .....	157
I. Europäischer Rat .....	157
II. Rat .....	160
III. Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik .....	165
IV. Europäische Kommission .....	171
V. Europäisches Parlament .....	173
VI. Die Organisationsstruktur der EU-Außenpolitik zwischen gemeinsamen und partikulären Interessen .....	174
C. Funktionen .....	175
I. Formulierung strategischer Interessen und politischer Ziele .....	175
II. Außenvertretung der Union .....	178
III. Rechtsetzung .....	183
IV. Implementierung .....	192
V. Legitimation und Kontrolle .....	194
D. Zusammenfassung und Ausblick .....	203
 <b>§ 4 Handlungsformen und Steuerungsressourcen in den EU-     Außenbeziehungen .....</b>	 207
A. Einleitung .....	208
I. Handlungsform und Rechtsform .....	209
II. Steuerungsressourcen .....	211
III. Handlungsformen und Steuerungsressourcen in den auswärtigen Beziehungen .....	212

---

B.	System der Handlungsformen in den EU-Außenbeziehungen .....	214
I.	Allgemeiner Teil: Formen auswärtigen Handelns .....	214
II.	Politispezifisches Zusammenwirken der Handlungsformen .....	250
C.	Ausblick .....	267
<b>§ 5</b>	<b>Beziehungen zu Drittstaaten und internationalen Organisationen .....</b>	<b>273</b>
A.	Einleitung .....	274
I.	Beziehungspartner .....	274
II.	Beziehungskategorien .....	275
III.	Rechtsgrundlagen .....	276
B.	Materielle Beziehungen .....	276
I.	Vertraglich vorgesehene Beziehungen .....	277
II.	Sonstige Beziehungen .....	280
C.	Formelle Beziehungen .....	286
I.	Überblick .....	286
II.	Mitgliedschaft der EU in internationalen Organisationen .....	286
III.	Organisationsrechtliche Beziehungen der EU zu internationalen Organisationen .....	302
D.	Delegationen der EU .....	315
I.	Aufgaben und Organisation .....	316
II.	Beziehungen zu Drittstaaten .....	316
III.	Beziehungen zu internationalen Organisationen .....	317
E.	Fazit und Ausblick .....	317
<b>§ 6</b>	<b>Assozierung und Erweiterung .....</b>	<b>321</b>
A.	Einleitung .....	327
I.	Allgemeine Einführung .....	327
II.	(Rechts-)Politische Einordnung .....	328
III.	Einordnung ins Gesamtsystem der Verträge .....	330
B.	System der Assozierung .....	332
I.	Begriff .....	332
II.	Charakteristika nach Unionsrecht und Unionspraxis .....	333
III.	Vertragliche Assozierung (Art. 217 AEUV) .....	334
IV.	Konstitutionelle Assozierung (Art. 198 ff AEUV) .....	350
C.	Erweiterung der Europäischen Union .....	353
I.	Historischer Kontext .....	353
II.	Heranführungsstrategien .....	355

## Inhaltsverzeichnis

---

III.	Politische und rechtliche Vorbereitung der Beitragsverhandlungen: Anforderungen an den Beitrittskandidaten .....	356
IV.	Anforderungen an die Union: Aufnahmefähigkeit .....	363
V.	Justiziabilität der Beitragsvoraussetzungen .....	363
VI.	Beitrittsverfahren .....	364
VII.	Beitrittsvertrag .....	366
D.	Ausblick .....	366
<b>§ 7</b>	<b>Europäische Nachbarschaftspolitik .....</b>	<b>371</b>
I.	Einleitung: Das „offene Europa“ in seiner Wahrnehmung von und seinen Beziehungen zu den Nachbarn .....	375
II.	Die europäische Nachbarschaftspolitik – Versuch einer entwicklungsgeschichtlichen Standortbestimmung .....	378
III.	Die Nachbarschaftspolitik als eigenständiger Politikbereich der Europäischen Union .....	382
IV.	Die beiden Dimensionen der Europäischen Nachbarschaftspolitik .....	396
V.	Ausblick .....	404
<b>§ 8</b>	<b>Entwicklungszusammenarbeit und Humanitäre Hilfe .....</b>	<b>407</b>
A.	Einleitung .....	409
B.	Grundlagen .....	410
I.	Konturen und Regelungsbereiche .....	410
II.	Historische Genese der Politikfelder und ihres Rechts .....	411
III.	Wesentliche Rechtsgrundlagen und finanzielle Dimensionen .....	416
C.	Dogmatische Strukturen .....	422
I.	Ziele .....	423
II.	Prinzipien .....	426
III.	Verfahren und Instrumente .....	433
IV.	Rechts- und Finanzkontrolle .....	442
D.	Ausblick .....	445
<b>§ 9</b>	<b>Das System des Europäischen Außenwirtschaftsrechts .....</b>	<b>447</b>
A.	Einleitung .....	451
I.	Die Außenwirtschaftspolitik der Europäischen Union nach dem Vertrag von Lissabon .....	452
II.	Legitimationsfragen des Außenwirtschaftsrechts .....	455
B.	Grundfragen der Rechtssetzung, Rechtsanwendung und der systematischen Stellung des Außenwirtschaftsrechts innerhalb des Unionsrechts .....	458
I.	Gegenstand und Anwendungsbereich .....	458
II.	Institutioneller Rahmen .....	475

---

III. Prinzipien .....	481
IV. Handlungsformen und Instrumente .....	486
V. Vollzug und Rechtsschutz .....	503
C. Ausblick .....	510
I. Demokratisierung der gemeinsamen Handelspolitik .....	511
II. Regionalismus im Welthandelsrecht .....	512
<b>§ 10 Vertragliche Handelspolitik der EU .....</b>	<b>515</b>
A. Einleitung .....	517
B. Ziele der Vertraglichen Handelspolitik .....	520
I. Ziele gemäß Primärrecht .....	520
II. Ziele auf Abkommensebene .....	529
C. Entwicklung der EU Außenhandelspolitik .....	531
I. Vorbemerkung: Zur Stellung der vertraglichen Handelspolitik im Geflecht der anderen EU Politiken .....	531
II. Zur jüngeren Entwicklung der vertraglichen Handelspolitik .....	533
D. Instrumente der Vertraglichen Handelspolitik .....	539
E. Freihandelsabkommen .....	542
I. Übersicht über die Freihandelsabkommen .....	542
II. Typische Inhalte der Freihandelsabkommen .....	547
F. Sonstige bi- und multilaterale Handelsabkommen .....	554
I. Rohstoffabkommen .....	555
II. Internationale Getreide-Übereinkunft .....	556
III. Energiecharta und Energiegemeinschaft .....	556
IV. Washingtoner Artenschutzabkommen .....	556
V. Abkommen mit der Schweiz .....	557
VI. Freiwillige Partnerschaftsabkommen .....	557
VII. ACTA .....	557
G. Handelsaspekte anderer Abkommen .....	558
I. Staaten im Rahmen der Östlichen Partnerschaft der EU .....	558
II. Weißrussland .....	558
III. Zentralasiengruppe .....	559
IV. Russland .....	559
V. Irak .....	560
VI. China .....	560
VII. Südasiatische Staaten .....	560

## Inhaltsverzeichnis

---

H. Außendimension der WWU .....	561
I. Einleitung: Die Notwendigkeit einheitlicher Außenvertretung und einer starken internationalen Stellung für den Euro .....	561
II. Die Regelungen des Art. 138 und 219 AEUV .....	562
I. Spezifische Rechts- und Rechtsschutzfragen .....	566
I. Rechtsfragen des Abschlusses, der Anwendung, der Beendigung oder der Aussetzung von Handelsabkommen .....	566
II. Rechtsschutz .....	581
J. Schlussbemerkung .....	584
<b>§ 11 Die EU als Mitglied der WTO .....</b>	<b>587</b>
A. Einführung .....	596
B. Historische Entwicklung .....	598
I. Die Entwicklung der Welthandelsordnung vom GATT zur WTO .....	598
II. Die Entwicklung der EU-Außenwirtschaftsverfassung .....	606
III. Die Entwicklung der Mitwirkung von EWG, EG und EU im GATT und in der WTO .....	614
C. Rechtliche Konstruktion der „parallelen Mitgliedschaft“ .....	620
I. EU-rechtliche Voraussetzungen .....	621
II. WTO-rechtliche Voraussetzungen .....	630
III. Verfassungsrechtliches Erfordernis? .....	632
D. Rechtliche Folgen der parallelen Mitgliedschaft in der WTO .....	633
I. WTO-rechtliche Folgen der parallelen Mitgliedschaft .....	633
II. EU-rechtliche Folgen der parallelen Mitgliedschaft .....	642
E. Die parallele Mitgliedschaft von EU und Mitgliedstaaten in der Praxis .....	663
I. Die Praxis in der WTO .....	663
II. Institutionelle Ausgestaltung innerhalb der EU .....	666
F. Ausblick .....	672
I. Die Zukunft des Welthandelsrechts .....	673
II. Die Zukunft der parallelen Mitgliedschaft .....	675
<b>§ 12 Autonome Handelspolitik .....</b>	<b>681</b>
A. Allgemeines .....	693
I. Primärrechtliche Grundlagen: Ziele, Kompetenzen, Grundrechte .....	695
II. Bedeutung des Wirtschaftsvölkerrechts für das autonome Außenwirtschaftsrecht .....	699
III. Handlungsformen und Rechtsetzungsverfahren .....	700

---

<b>B. Einfuhrregime .....</b>	<b>701</b>
I. Gemeinsame Einfuhrverordnung – Einfuhrfreiheit und Schutzmaßnahmen .....	701
II. Spezielle Einfuhrregime .....	705
<b>C. Ausfuhrregime .....</b>	<b>708</b>
I. Gemeinsame Ausfuhrverordnung – Ausfuhrfreiheit und Schutzmaßnahmen .....	708
II. Spezielle Ausfuhrregime .....	711
<b>D. Besondere Handelsschutzinstrumente .....</b>	<b>718</b>
I. Antidumpingrecht .....	719
II. Antisubventionsrecht .....	722
III. Trade Barrier Regulation .....	724
<b>E. Embargo, Boykott und Sanktionsmaßnahmen .....</b>	<b>727</b>
<b>F. Internationale öffentliche Auftragsvergabe .....</b>	<b>728</b>
<b>G. Zollrecht .....</b>	<b>729</b>
I. Zollgebiet der Europäischen Union .....	731
II. Zolltarif und Zollrechtsangleichung .....	731
III. Zollverfahrensrecht .....	733
<b>H. Ausblick .....</b>	<b>736</b>
<b>§ 13 Europäischer Internationaler Investitionsschutz .....</b>	<b>743</b>
<b>A. Allgemeines .....</b>	<b>745</b>
<b>B. Gegenstandsbeschreibung .....</b>	<b>747</b>
I. Vertikale Kompetenzverschiebung und insbesondere der Umfang der unionalen Regulierungskompetenz für ausländische Direktinvestitionen ..	747
II. Weitergeltung mitgliedstaatlicher Investitionsschutzabkommen .....	755
III. Abschluss neuer Investitionsschutzabkommen durch die EU-Mitgliedstaaten .....	756
IV. Abschluss neuer Investitionsschutzabkommen und Investitionsschutzkapitel in Freihandelsabkommen durch die EU .....	757
V. Möglichkeiten eines multilateralen Ansatzes .....	766
VI. Zum Fortbestand der Intra-EU-BITs .....	766
<b>C. Ausblick .....</b>	<b>767</b>
<b>§ 14 Migration von Drittstaatsangehörigen .....</b>	<b>769</b>
<b>A. Einleitung .....</b>	<b>771</b>
I. Die EU als Akteurin im globalen Mobilitätsszenario .....	771
II. Genese eines Europäischen Migrationsrechts im Kontext des Grenzschutzregimes .....	772

## Inhaltsverzeichnis

---

B. Regulierung von Grenzkontrollen, Einwanderung und Asyl im System des EU-Rechts .....	776
I. Primärrechtlicher Rahmen .....	776
II. Integrierter Grenzschutz an den Außengrenzen der EU .....	784
III. Gemeinsames Europäisches Asylsystem – GEAS .....	805
IV. Gemeinsame Einwanderungspolitik .....	830
C. Fazit und Perspektive .....	850
<b>§ 15 Auswärtige Annexkompetenzen interner Politiken .....</b>	<b>855</b>
A. Einleitung .....	857
B. Auswärtige Annexkompetenzen interner Politiken: Der rechtliche Rahmen ....	859
I. Der Grundsatz der begrenzten Einzelmächtigung: Kompetenz der Union .....	859
II. Natur der Kompetenz .....	860
III. Ausübung der Zuständigkeiten .....	867
C. Im Einzelnen: Überblick zu Recht und Praxis einiger Auswärtiger Annexkompetenzen interner Politiken .....	869
I. Explizit angesprochene auswärtige Annexkompetenzen interner Politiken .....	869
II. Implizite auswärtige Annexkompetenzen interner Politiken .....	901
<b>§ 16 GASP und äußere Sicherheit .....</b>	<b>947</b>
A. Vorbemerkung .....	948
I. Bedeutung der GASP .....	948
II. Entwicklungsgeschichte .....	948
III. Integrationstheoretische Bedeutung .....	950
B. EU-Primärrecht .....	951
I. Institutionengefüge .....	951
II. Politische Organe .....	952
III. Administrativer Unterbau .....	954
IV. Intergouvernementale Rechtsstruktur .....	956
V. Beschlussfassung .....	956
VI. Keine Supranationalität .....	957
VII. Vertikales Verhältnis zu den Mitgliedstaaten .....	958
VIII. Horizontale Konstitutionalisierung .....	961
IX. Verteidigungspolitik .....	962
X. Kompetenzumfang .....	962
XI. Kollektive Verteidigungspflicht .....	963

C. Grundgesetz .....	965
I. Konstitutive Bundestagszustimmung .....	965
II. EU als kollektives Sicherheitssystem .....	966
D. Praxis der EU-Außenpolitik (GASP) .....	967
I. Besonderheiten des Exekutivhandelns .....	967
II. Außenpolitik im politischen Alltag .....	969
III. Administrative Binnenhierarchie .....	970
E. Umsetzung der Verteidigungspolitik (GSVP) .....	972
I. Bi- und multinationale Kooperationen .....	972
II. Verbesserung der militärischen Fähigkeiten .....	974
III. Planung und Durchführung .....	975
F. Perspektiven .....	978
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	981
Stichwortverzeichnis .....	989