

# Inhaltsverzeichnis

|   |              |
|---|--------------|
| <b>Vorwort zur 6. Auflage</b> .....   | <b>V</b>     |
| <b>Aus dem Vorwort zur 1. Auflage</b> .....   | <b>VII</b>   |
| <b>Inhaltsübersicht</b> .....   | <b>IX</b>    |
| <b>Verzeichnis der Abbildungen, Übersichten und Schemata</b> .....                          | <b>XXI</b>   |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....  | <b>XXIII</b> |
| <b>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</b> .....                                  | <b>XXIX</b>  |
| <b>Einführung</b> .....   | <b>1</b>     |
| <b>1. Teil. Abwehr von Maßnahmen</b> .....  | <b>5</b>     |
| <b>1. Kapitel. Abwehr von Normen</b> .....  | <b>5</b>     |
| <b>§ 1 Europarechtliche Normen</b> .....  | <b>6</b>     |
| <b>A. Primärrecht</b> .....   | <b>6</b>     |
| I. Grundlagen .....   | <b>6</b>     |
| II. ESM-Vertrag .....   | <b>7</b>     |
| 1. Materielle Grenzen .....   | <b>7</b>     |
| 2. Reichweite der Mitwirkung des Bundestages .....  | <b>8</b>     |
| 3. Eilbedürftigkeit .....   | <b>10</b>    |
| <b>B. Sekundärrecht</b> .....   | <b>10</b>    |
| I. Überprüfung am europäischen Primärrecht .....  | <b>10</b>    |
| 1. Verfahren vor dem Gerichtshof der EU .....   | <b>10</b>    |
| 2. Überprüfungsgründe .....   | <b>12</b>    |
| II. Überprüfung sekundären Unionsrechts an deutschem Recht .....                            | <b>14</b>    |
| 1. Unmittelbare Wirkung von Unionsrechtsakten .....   | <b>14</b>    |
| 2. Kooperationsverhältnis von BVerfG und Gerichtshof der EU .....                           | <b>15</b>    |
| 3. Widerspruch zum europäischen Integrationsprozess nach den Verträgen und Art. 23 GG ..... | <b>17</b>    |
| 4. Zustandekommen sekundären Unionsrechts .....   | <b>18</b>    |
| 5. Umsetzung und Anwendung durch Organe deutscher Staatsgewalt .....                        | <b>19</b>    |
| <b>§ 2 Vereinbarkeit deutscher Gesetze mit Unionsrecht</b> .....                            | <b>20</b>    |
| <b>A. Verfahrensmöglichkeiten</b> .....   | <b>20</b>    |
| I. Kommission und Mitgliedstaaten .....   | <b>20</b>    |
| II. Gerichte .....  | <b>21</b>    |
| 1. Vorlageverfahren, Art. 267 AEUV .....  | <b>21</b>    |
| 2. Voraussetzungen .....  | <b>21</b>    |
| 3. Verletzung von Art. 101 I 2 GG .....   | <b>22</b>    |
| III. Individuen .....   | <b>23</b>    |
| <b>B. Ansatzpunkte für eine Unionsrechtswidrigkeit</b> .....                                | <b>23</b>    |
| I. Unionsrechtliches Primärrecht .....  | <b>23</b>    |
| 1. Warenverkehrsfreiheit, Art. 34 AEUV .....  | <b>24</b>    |
| 2. Personenfreizügigkeit, Art. 45, 49 AEUV .....  | <b>26</b>    |
| 3. Dienstleistungsfreiheit, Art. 56 und 57 AEUV .....                                       | <b>29</b>    |
| II. Vereinbarkeit mit unionsrechtlichem Sekundärrecht .....                                 | <b>30</b>    |
| 1. Unionsrechtsverstoß, insbesondere Anforderungen an die Umsetzung von Richtlinien .....   | <b>30</b>    |
| 2. Richtlinienkonforme Auslegung .....  | <b>31</b>    |
| <b>§ 3 Überprüfung deutscher Gesetze am Grundgesetz</b> .....                               | <b>32</b>    |
| <b>A. Verfahrensarten</b> .....   | <b>33</b>    |
| I. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG; §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG .....         | <b>33</b>    |
| 1. Antragsberechtigung .....  | <b>33</b>    |
| 2. Prüfungsgegenstand .....   | <b>33</b>    |

|   |    |
|---|----|
| 3. Antragsbefugnis  | 33 |
| 4. Klarstellungsinteresse   | 34 |
| 5. Ordnungsgemäßer Antrag und Frist   | 34 |
| II. Abstrakte Normenkontrolle nach Art. 93 I Nr. 2a, II GG, § 13 Nr. 6a BVerfGG           | 34 |
| III. Konkrete Normenkontrolle: Richtervorlage, Art. 100 GG; § 13 Nr. 11, §§ 80–82 BVerfGG | 34 |
| 1. Vorlageberechtigung und Prüfungsgegenstand   | 34 |
| 2. Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit  | 35 |
| 3. Entscheidungserheblichkeit   | 35 |
| IV. Individualverfassungsbeschwerde   | 36 |
| 1. Beschwerdefähigkeit  | 36 |
| 2. Beschwerdegegenstand   | 37 |
| 3. Beschwerdebefugnis   | 37 |
| 4. Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde                       | 38 |
| 5. Frist  | 39 |
| 6. Prozessfähigkeit   | 39 |
| 7. Praxis: Annahme der Verfassungsbeschwerde  | 40 |
| V. Kommunalverfassungsbeschwerde  | 40 |
| 1. Zulässigkeit   | 40 |
| 2. Recht auf kommunale Selbstverwaltung, Art. 28 II GG                                    | 40 |
| VI. Einstweiliger Rechtsschutz  | 44 |
| B. Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts   | 45 |
| C. Verfassungsmäßigkeit eines Gesetzes  | 45 |
| I. Formelle Verfassungsmäßigkeit  | 45 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes  | 45 |
| 2. Gesetzgebungsverfahren   | 53 |
| II. Materielle Verfassungsmäßigkeit   | 55 |
| 1. Rechtsstaatsprinzip, Art. 20 III GG  | 55 |
| 2. Sozialstaatsprinzip, Art. 20 I GG  | 57 |
| 3. Demokratieprinzip  | 57 |
| D. Prüfung durch den Bundespräsidenten  | 58 |
| § 4 Grundrechte   | 59 |
| A. Relativer und absoluter Schutz (Menschenwürde)   | 59 |
| I. Grundlagen   | 59 |
| II. Haft und Sicherungsverwahrung   | 59 |
| 1. Grundlagen   | 59 |
| 2. Nachträgliche Sicherungsverwahrung   | 61 |
| III. Flugzeugabschuss   | 62 |
| B. Schutzbereich  | 64 |
| I. Bestimmung des Schutzbereichs am Beispiel von Art. 4 GG                                | 64 |
| 1. Glauben und Gewissen   | 64 |
| 2. Glaubens- und Bekenntnisfreiheit   | 65 |
| II. Abgrenzung der Schutzbereiche und Konkurrenzen  | 69 |
| 1. Meinungs- und Versammlungsfreiheit   | 69 |
| 2. Vorrang eines Grundrechts  | 72 |
| 3. Idealkonkurrenz  | 76 |
| III. Art. 2 I GG als Auffanggrundrecht  | 77 |
| 1. Sachbezogen  | 77 |
| 2. Personenbezogen  | 78 |
| C. Grundrechtseingriffe   | 79 |
| I. Unmittelbare finale Eingriffe am Beispiel von Art. 6 GG                                | 79 |
| 1. »Homoehe«  | 79 |
| 2. Familienzuschlag und Hinterbliebenenversorgung   | 80 |
| 3. Adoption   | 82 |
| 4. Fazit  | 82 |
| 5. Eingriffe durch VAe  | 83 |
| II. Faktische Eingriffe   | 83 |

|  |     |
|--|-----|
| III. Mittelbare Eingriffe  | 84  |
| IV. Begrenzungen   | 85  |
| D. Rechtfertigung  | 85  |
| I. System  | 85  |
| II. Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt  | 87  |
| 1. Reichweite des Gesetzesvorbehalts (Bsp. Aufnahmen im Gericht)   | 87  |
| 2. Ausgleich konkurrierender Verfassungsgüter (Bsp. Pressefreiheit und Allgemeine Persönlichkeitsrechte) | 88  |
| III. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt  | 92  |
| 1. Beschränkung durch kollidierendes Verfassungsrecht  | 92  |
| 2. Wissenschaftsfreiheit   | 94  |
| 3. Glaubensfreiheit  | 95  |
| 4. Kunstfreiheit   | 98  |
| IV. Schranken-Schranken  | 98  |
| 1. Anforderungen aus dem Vorbehalt des Gesetzes  | 99  |
| 2. Verhältnismäßigkeit   | 99  |
| 3. Wesensgehaltsgarantie   | 115 |
| 4. Bestimmtheitsgebot  | 116 |
| 5. Verbot des Einzelfallgesetzes   | 117 |
| 6. Zitiergebot   | 117 |
| § 5 Eigentums- und Berufsfreiheit  | 118 |
| A. Art. 14 GG – Eigentumsfreiheit  | 118 |
| I. Prägung der Eigentumsfreiheit durch den Gesetzgeber   | 118 |
| II. Schranken für den Gesetzgeber  | 118 |
| 1. Ausgleich und Kernbereich bei Inhaltsbestimmungen   | 119 |
| 2. Eigentumswertgarantie   | 119 |
| III. Eröffnung des Schutzbereichs von Art. 14 GG   | 119 |
| 1. Vermögenswerte Rechte   | 119 |
| 2. Nicht das Vermögen an sich  | 120 |
| 3. Keine tatsächlichen und allein normabhängigen Umstände  | 121 |
| 4. Das »Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb«   | 122 |
| IV. Eingriff: Abgrenzung von Inhaltsbestimmung und Enteignung  | 123 |
| 1. Grundansatz   | 123 |
| 2. Nähere Abgrenzung   | 123 |
| V. Rechtfertigung  | 124 |
| 1. Inhalts- und Schrankenbestimmung  | 124 |
| 2. Enteignung gem. Art. 14 III GG  | 126 |
| 3. Prüfung der Eigentumsfreiheit, Art. 14 GG   | 127 |
| B. Art. 12 GG – Berufsfreiheit   | 128 |
| I. Abgrenzung zu Art. 14 GG  | 128 |
| II. Einheitliches Grundrecht der Berufsfreiheit  | 130 |
| III. Schutzbereich   | 130 |
| 1. Beruf   | 130 |
| 2. Berufswahl  | 131 |
| 3. Berufsausübung  | 133 |
| IV. Eingriff   | 134 |
| V. Rechtfertigung  | 136 |
| 1. Abgestufte Schutzintensität   | 136 |
| 2. Berufsausübungsregeln   | 136 |
| 3. Berufswahlregelungen  | 137 |
| 4. Konkretisierung der Verhältnismäßigkeitsprüfung   | 138 |
| § 6 Gleichheitsgrundrechte   | 141 |
| A. Überblick   | 141 |
| B. Der allgemeine Gleichheitsgrundsatz gem. Art. 3 I GG  | 141 |
| I. Ungleichbehandlung  | 142 |
| II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung   | 143 |
| 1. Prüfungsrahmen  | 143 |
| 2. Verhältnismäßigkeit   | 145 |

|   |     |
|---|-----|
| C. Besondere Gleichheitssätze   | 147 |
| I. Art. 3 II GG   | 147 |
| II. Weitere Differenzierungsge- und -verbote  | 148 |
| III. Grunderwerbsteuer  | 149 |
| § 7 Abwehr untergesetzlicher Normen (§ 47 VwGO)                                       | 150 |
| A. Zulässigkeit eines Normenkontrollantrages  | 150 |
| I. Verwaltungsrechtsweg   | 150 |
| II. Statthaftigkeit   | 151 |
| 1. Nach § 47 I Nr. 1 VwGO   | 151 |
| 2. Nach § 47 I Nr. 2 VwGO   | 152 |
| III. Antragsbefugnis  | 153 |
| 1. Behörden   | 153 |
| 2. Natürliche und juristische Personen  | 153 |
| IV. Allgemeine Voraussetzungen  | 155 |
| V. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis  | 156 |
| B. Begründetheit  | 156 |
| I. Allgemeiner Prüfungsumfang und -maßstab  | 157 |
| II. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen für Satzungen und<br>Rechtsverordnungen | 157 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage   | 157 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit  | 158 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit (Subsumtion)   | 159 |
| 4. Bestimmtheit   | 160 |
| 5. Ermessen   | 160 |
| III. Bebauungspläne   | 161 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage   | 161 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit  | 161 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit  | 165 |
| C. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 47 VI VwGO                                       | 168 |
| I. Zulässigkeit   | 168 |
| II. Begründetheit   | 168 |
| 2. Kapitel. Aufhebung von Verwaltungsakten  | 170 |
| § 8 Verfassungsbeschwerde gegen Verwaltungsakte und Urteile                           | 170 |
| A. Verfassungsbeschwerde unmittelbar gegen Verwaltungsakte                            | 170 |
| B. Verfassungsbeschwerde gegen gerichtliche Entscheidungen                            | 170 |
| § 9 Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage   | 174 |
| A. Überblick über die Zulässigkeitsvoraussetzungen                                    | 175 |
| B. Die zentralen Zulässigkeitsvoraussetzungen   | 176 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges   | 176 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit   | 176 |
| 2. Nichtverfassungsrechtlicher Art  | 177 |
| II. Statthafte Klageart   | 177 |
| 1. Klagebegehren: Aufhebung eines Verwaltungsaktes                                    | 177 |
| 2. Verwaltungsakt: Merkmale   | 178 |
| 3. Teilanfechtung   | 183 |
| III. Klagebefugnis  | 185 |
| 1. Aus einfachgesetzlichen Schutznormen   | 186 |
| 2. Aus Grundrechten   | 188 |
| 3. Aus Unionsrecht  | 189 |
| 4. Verbandsklage  | 190 |
| 5. Entfallen der Klagebefugnis aufgrund von Präklusion                                | 190 |
| IV. Vorverfahren  | 190 |
| C. Die sonstigen Zulässigkeitsvoraussetzungen   | 192 |
| § 10 Begründetheit der Anfechtungsklage   | 193 |
| A. Ansatz und Klagegegenstand   | 193 |
| I. Ansatz und maßgeblicher Zeitpunkt  | 193 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Klagegegenstand   | 195 |
| 1. Bedeutung des Widerspruchsbescheides   | 195 |
| 2. Nebenbestimmungen  | 197 |
| B. Ermächtigungsgrundlage   | 198 |
| I. Notwendigkeit  | 198 |
| II. Vorrang von Spezialvorschriften   | 198 |
| 1. Grundsatz und Grenzen  | 198 |
| 2. Vorrang der polizeirechtlichen Standardmaßnahmen gegenüber der<br>Generalklausel am Beispiel der Obdachloseneinweisung | 199 |
| 3. Aufhebung von Verwaltungsakten   | 200 |
| III. Befugnis für polizeiliche Vollstreckungsmaßnahmen, insbesondere für das<br>Abschleppen von Kfz                       | 200 |
| C. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes  | 202 |
| I. Formelle Rechtmäßigkeit  | 202 |
| 1. Zuständigkeit  | 202 |
| 2. Verfahren  | 203 |
| 3. Form   | 203 |
| II. Materielle Rechtmäßigkeit   | 204 |
| 1. Rechtmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage  | 204 |
| 2. Korrekte Subsumtion unter die Ermächtigungsgrundlage (einschließlich<br>Beurteilungsspielraum)                         | 205 |
| 3. Adressat und Maßnahmerichtung  | 209 |
| 4. Bestimmtheit   | 215 |
| 5. Rechtliche und tatsächliche Möglichkeit  | 215 |
| 6. Rechtmäßiger Ermessensgebrauch   | 216 |
| 7. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht  | 217 |
| III. Die Anfechtung der Aufhebung von (begünstigenden) Verwaltungsakten   | 220 |
| 1. Rücknahme und Widerruf   | 220 |
| 2. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte   | 221 |
| 3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte  | 222 |
| 4. Rücknahme von unionsrechtswidrigen Beihilfen   | 224 |
| D. Tatsächliche Verletzung in subjektiven Rechten   | 226 |
| E. Zu den Rechtsfolgen  | 227 |
| § 11 Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO  | 227 |
| A. Bedeutung und Anwendungsbereich  | 227 |
| B. Zulässigkeit des Antrags nach §§ 80 V, 80a VwGO  | 228 |
| I. Zur Hauptsache akzessorische Voraussetzungen   | 228 |
| 1. Verwaltungsrechtsweg   | 228 |
| 2. Statthaftigkeit  | 228 |
| 3. Antragsbefugnis  | 229 |
| 4. Sonstiges  | 229 |
| II. Rechtsschutzbedürfnis   | 229 |
| 1. Anträge nach § 80 V VwGO   | 229 |
| 2. Anträge nach § 80a VwGO  | 230 |
| C. Begründetheit  | 230 |
| I. Formelle Rechtmäßigkeit von Anordnungen nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO  | 230 |
| II. Materielle Prüfung  | 231 |
| III. Besonderes Vollzugsinteresse bei Anordnungen nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO   | 233 |
| IV. Einschränkung der gerichtlichen Entscheidungsbefugnis durch Vorlagepflicht?   | 234 |
| V. Bei für rechtswidrig erachtetem Unionsrecht  | 234 |
| 3. Kapitel. Abwehr sonstiger Maßnahmen  | 237 |
| § 12 Die Leistungsunterlassungsklage  | 237 |
| A. Allgemeines  | 237 |
| B. Zulässigkeit der allgemeinen Unterlassungsklage  | 238 |
| I. Verwaltungsrechtsweg   | 238 |
| 1. Erwerbswirtschaftliche Betätigung  | 238 |
| 2. Immissionen, vor allem von kirchlichen Einrichtungen   | 239 |

|   |         |
|---|---------|
| II. Statthaftigkeit   | 239     |
| III. Klagebefugnis  | 240     |
| IV. Rechtsschutzbedürfnis   | 240     |
| C. Die vorbeugende Unterlassungsklage   | 241     |
| I. »Vorbeugende« Unterlassungsklage gegen Realakte  | 241     |
| II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende VAe   | 241     |
| D. Begründetheit der Leistungsunterlassungsklage:   |         |
| Der Unterlassungsanspruch   | 242     |
| I. Rechtsgrundlage  | 242     |
| II. Anspruchsvoraussetzungen: insbesondere bei erwerbswirtschaftlicher Betätigung und Immissionen | 243     |
| 1. Hoheitlicher Eingriff in subjektives Recht   | 243     |
| 2. Rechtswidrigkeit   | 244     |
| III. Die Unterlassung von Warnungen und Empfehlungen  | 246     |
| § 13 Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO   | 248     |
| A. Einordnung   | 248     |
| B. Zulässigkeit   | 248     |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges   | 248     |
| II. Statthafte Verfahrensart  | 248     |
| III. Antragsbefugnis  | 249     |
| IV. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis   | 249     |
| C. Begründetheit  | 249     |
| I. Anordnungsanspruch   | 249     |
| II. Anordnungsgrund   | 249     |
| III. Anordnungsentscheidung   | 250     |
| IV. Keine Vorwegnahme der Hauptsache  | 250     |
| <br>2. Teil. Erlass von Maßnahmen   | <br>253 |
| <br>4. Kapitel. Erlass von Normen   | <br>254 |
| § 14 Normerlassansprüche und ihre Durchsetzung  | 254     |
| A. Allgemeines  | 254     |
| B. Aus Unionsrecht: Stattdessen unmittelbare Wirkung  | 254     |
| I. Auf Unionsnormen   | 254     |
| II. Auf nationale Normen  | 254     |
| C. Aus Grundrechten   | 255     |
| I. Objektive Grundrechtsfunktionen  | 255     |
| 1. Grundrechte als Leistungsrechte  | 255     |
| 2. Grundrechtliche Schutzpflichten  | 255     |
| II. Gleichheitssatz, insbesondere Normergänzungsanspruch  | 257     |
| D. Aus einfachem Recht  | 257     |
| E. Prozessuale Durchsetzung   | 257     |
| I. Vor dem EuGH   | 257     |
| II. Vor dem BVerfG  | 258     |
| III. Vor Verwaltungsgerichten   | 259     |
| <br>5. Kapitel. Erlass von Verwaltungsakten   | <br>260 |
| § 15 Zulässigkeit der Verpflichtungsklage   | 260     |
| A. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges   | 260     |
| I. Zulassung zu einer öffentlichen Einrichtung  | 261     |
| II. Subventionsbescheid   | 261     |
| B. Statthaftigkeit  | 262     |
| I. Abgrenzung zur Anfechtungsklage  | 262     |
| II. Sonderprobleme der Konkurrentenklagen   | 263     |
| C. Klagebefugnis, § 42 II VwGO  | 263     |
| I. Anspruchsgrundlagen  | 264     |
| II. Ansprüche aus Ermessensvorschriften   | 265     |

|   |     |
|---|-----|
| D. Vorverfahren   | 265 |
| E. Klagefrist   | 266 |
| F. Rechtsschutzbedürfnis  | 266 |
| § 16 Begründetheit der Verpflichtungsklage                          | 266 |
| A. Allgemeiner Rahmen   | 266 |
| B. Die Grundstruktur von Genehmigungsfällen                         | 268 |
| I. Genehmigungspflichtigkeit  | 268 |
| II. Genehmigungsfähigkeit   | 268 |
| C. Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung                      | 268 |
| I. Anspruchsgrundlagen  | 268 |
| II. Formelle Anspruchsvoraussetzungen                               | 269 |
| III. Materielle Voraussetzungen                                     | 270 |
| 1. Genehmigungspflichtigkeit  | 270 |
| 2. Genehmigungsfähigkeit  | 271 |
| D. Ansprüche auf die Benutzung öffentlicher Sachen, insbes. Straßen | 277 |
| I. Allgemeines, Abgrenzung von Anfechtungssituationen               | 277 |
| II. Begriff der öffentlichen Sache                                  | 278 |
| III. Erlaubnispflichtigkeit   | 279 |
| 1. Gemeingebrauch und Sondernutzung                                 | 279 |
| 2. Straßenanliegergebrauch  | 280 |
| 3. Kommunikativer Gemeingebrauch                                    | 281 |
| IV. Erteilung der Sondernutzungserlaubnis                           | 282 |
| E. Benutzung kommunaler Einrichtungen                               | 282 |
| I. Anspruchsgrundlagen  | 283 |
| II. Der allgemeine kommunalrechtliche Benutzungsanspruch            | 283 |
| 1. Vorliegen einer öffentlichen Einrichtung                         | 283 |
| 2. Aktivlegitimation  | 284 |
| 3. Rechtliche Schranken   | 285 |
| 4. Tatsächliche Schranken   | 286 |
| F. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten                          | 287 |
| I. Zuständigkeit der Polizei für den Schutz privater Rechte         | 288 |
| II. Erfordernis eines subjektiv-öffentlichen Rechts                 | 288 |
| III. Ermessensreduzierung auf null                                  | 289 |
| G. Anspruch aus Zusicherung gem. § 38 VwVfG                         | 290 |
| H. Wiederaufgreifen des Verfahrens                                  | 290 |
| I. Konstellation der Verpflichtungsklage                            | 290 |
| II. Wiederaufgreifen nach § 51 VwVfG                                | 291 |
| 1. Wiederaufgreifensgründe nach § 51 I Nr. 1–3 VwVfG                | 292 |
| 2. Neue Sachentscheidung  | 292 |
| III. »Wiederaufgreifen« nach §§ 48, 49 VwVfG                        | 292 |
| J. Ansprüche aus Unionsrecht  | 293 |
| § 17 Einstweiliger Rechtsschutz auf Erlass eines VAes               | 296 |
| A. Regelungsanordnung nach § 123 I 2 VwGO                           | 296 |
| B. Für Hochschulzulassungen   | 297 |
| C. Bei Zweifeln an entgegenstehendem EU-Recht                       | 299 |
| 6. Kapitel. Sonstiges Verwaltungshandeln und Geldzahlungen          | 300 |
| § 18 Die allgemeine Leistungs(vornahme)klage                        | 300 |
| A. Allgemeines  | 300 |
| B. Zulässigkeit   | 300 |
| I. Verwaltungsrechtsweg, insbesondere kraft Sachzusammenhang        | 300 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO                 | 300 |
| 2. Der Rechtsweg kraft Sachzusammenhang, § 17 II GVG                | 301 |
| II. Statthaftigkeit   | 301 |
| III. Klagebefugnis  | 302 |
| IV. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen                           | 302 |
| 1. Vorverfahren   | 302 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Klagefrist   | 303 |
| 3. Rechtsschutzbedürfnis  | 303 |
| C. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage, insbesondere<br>Folgenbeseitigungsanspruch | 303 |
| I. Allgemeines  | 303 |
| II. Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)   | 304 |
| 1. Grundlage  | 304 |
| 2. Voraussetzungen  | 305 |
| 3. Rechtsfolgen   | 305 |
| D. Einstweiliger Rechtsschutz bei Begehren auf Leistungsvornahme                            | 306 |
| § 19 Leistungsansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag                                  | 307 |
| A. Allgemeines  | 307 |
| B. Vorliegen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages   | 308 |
| C. Rechtmäßigkeit des Vertrages   | 309 |
| I. Zulässigkeit der Vertragsform  | 309 |
| II. Formelle Rechtmäßigkeit   | 309 |
| III. Materielle Rechtmäßigkeit  | 309 |
| D. Nichtigkeit des Vertrages  | 310 |
| § 20 Geldleistungsansprüche   | 311 |
| A. Haftung aus öffentlich-rechtlichen Sonderverbindungen                                    | 312 |
| I. Öffentlich-rechtliche Sonderverbindungen   | 312 |
| II. Haftung   | 313 |
| III. Zivilrechtsweg   | 314 |
| B. Staatshaftung  | 314 |
| I. Amtshaftung nach nationalem Recht  | 314 |
| 1. Verhältnis zu anderen Ansprüchen   | 314 |
| 2. Handeln im öffentlich-rechtlichen Tätigkeitsbereich                                      | 315 |
| 3. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht  | 316 |
| 4. Kausaler Schaden   | 319 |
| 5. Verschulden  | 319 |
| 6. Haftungseinschränkung  | 319 |
| 7. Passivlegitimation   | 320 |
| 8. Rechtsfolge  | 320 |
| II. Staatshaftung für unionsrechtswidriges Verhalten  | 320 |
| 1. Anwendungsbereich  | 320 |
| 2. Grundvoraussetzungen   | 322 |
| 3. Unterschied zu § 839 BGB, Art. 34 GG   | 323 |
| C. Entschädigungsansprüche  | 325 |
| I. Abgrenzung zu Schadensersatzansprüchen   | 325 |
| II. Spezialgesetzliche Entschädigungsansprüche  | 326 |
| 1. Enteignungsentschädigungen   | 326 |
| 2. Sonstige Entschädigungsansprüche   | 327 |
| III. Entschädigung aus Aufopferung, enteignungsgleichem und enteignendem<br>Eingriff        | 328 |
| 1. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff  | 328 |
| 2. Der allgemeine Aufopferungsanspruch  | 331 |
| D. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch   | 331 |
| I. Nach § 49a VwVfG   | 331 |
| II. Nach allgemeinen Grundsätzen  | 332 |
| III. Durchsetzung   | 333 |
| IV. Konkurrenzen  | 334 |
| E. Aufwendungsersatz  | 334 |



|   |            |
|---|------------|
| <b>3. Teil. Feststellung der Rechtswidrigkeit</b> .....   | <b>337</b> |
| <b>7. Kapitel. Verfassungsrechtliche Feststellungsbegehren: Handeln von nationalen Verfassungsorganen</b> ..... | <b>337</b> |
| <b>§ 21 Organstreitverfahren</b> .....  | <b>337</b> |
| <b>A. Zulässigkeit</b> .....  | <b>337</b> |
| I. Parteifähigkeit von Antragsteller und Antragsgegner .....  | 337        |
| II. Streitgegenstand (Statthaftigkeit) .....  | 338        |
| III. Antragsbefugnis .....  | 338        |
| IV. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 339        |
| V. Form und Frist .....   | 340        |
| <b>B. Begründetheit</b> .....   | <b>340</b> |
| I. Maßstab und Inhalt der Entscheidung .....  | 340        |
| II. Die Rechtsstellung von Abgeordneten und Fraktionen .....  | 340        |
| 1. Abgeordnete .....  | 340        |
| 2. Fraktionen .....   | 343        |
| 3. Das Verhältnis des Abgeordneten zu Fraktion und Partei .....   | 344        |
| 4. Die Einsetzung von Untersuchungsausschüssen .....  | 345        |
| 5. Bundestagsauflösung .....  | 348        |
| III. Politische Parteien .....  | 349        |
| 1. Allgemeines .....  | 349        |
| 2. Gewährleistung der Chancengleichheit der Parteien .....  | 349        |
| 3. Parteienfinanzierung .....   | 350        |
| 4. Sonderproblem: Rückforderung nach ParteiG .....  | 351        |
| <b>§ 22 Bund-Länder-Streitigkeiten</b> .....  | <b>352</b> |
| <b>A. Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 I Nr. 3 GG</b> .....  | <b>352</b> |
| I. Zulässigkeit .....   | 352        |
| 1. Antragsberechtigung .....  | 352        |
| 2. Streitgegenstand .....   | 352        |
| 3. Antragsbefugnis .....  | 353        |
| 4. Vorverfahren .....   | 353        |
| 5. Form und Frist .....   | 353        |
| II. Begründetheit .....   | 353        |
| 1. Landeseigenverwaltung .....  | 353        |
| 2. Bundesauftragsverwaltung .....   | 354        |
| 3. Bundestreue .....  | 355        |
| <b>B. Andere Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 I Nr. 4 GG</b> .....                                       | <b>356</b> |
| <b>8. Kapitel. Feststellungsbegehren für Verwaltungshandeln</b> .....   | <b>357</b> |
| <b>§ 23 Kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeiten</b> .....  | <b>357</b> |
| <b>A. Begriff und Bedeutung</b> .....   | <b>357</b> |
| <b>B. Zulässigkeit der kommunalverfassungsrechtlichen Klage</b> .....   | <b>357</b> |
| I. Verwaltungsrechtsweg .....   | 357        |
| II. Statthafte Klageart .....   | 358        |
| III. Klagebefugnis .....  | 359        |
| IV. Beteiligtenfähigkeit .....  | 359        |
| <b>C. Begründetheit der kommunalverfassungsrechtlichen Klage</b> .....  | <b>359</b> |
| I. Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder .....  | 360        |
| II. Fraktionsrecht .....  | 361        |
| <b>§ 24 Feststellungsklage</b> .....  | <b>362</b> |
| <b>A. Zulässigkeit</b> .....  | <b>362</b> |
| I. Verwaltungsrechtsweg .....   | 362        |
| II. Statthaftigkeit .....   | 363        |
| 1. Allgemeine Feststellungsklage gem. § 43 I 1. Alt. VwGO .....   | 363        |
| 2. Nichtigkeitsfeststellungsklage gem. § 43 I 2. Alt. VwGO .....  | 366        |
| III. Klagebefugnis .....  | 366        |
| IV. Feststellungsinteresse .....  | 367        |

|  |     |
|--|-----|
| V. Keine Subsidiarität .....   | 367 |
| VI. Sonstiges .....  | 369 |
| B. Begründetheit .....   | 369 |
| § 25 Fortsetzungsfeststellungsklage (Rechtswidrigkeitsfeststellungsklage) .....      | 370 |
| A. Einordnung .....  | 370 |
| B. Zulässigkeit .....  | 371 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....  | 371 |
| II. Statthafte Klageart .....  | 372 |
| 1. Verwaltungsakt .....  | 372 |
| 2. Erledigung des Verwaltungsaktes .....   | 372 |
| 3. Erledigung nach Klageerhebung .....   | 373 |
| 4. Erledigung vor Klageerhebung .....  | 373 |
| III. Klagebefugnis .....   | 374 |
| IV. Vorverfahren .....   | 374 |
| V. Klagefrist .....  | 375 |
| VI. Berechtigtes Feststellungsinteresse .....  | 375 |
| C. Begründetheit .....   | 377 |
| I. Maßstab .....   | 377 |
| II. Inhaltliche Prüfung: Konstellationen aus dem Versammlungs- und Polizeirecht ..   | 377 |
| 1. Versammlungsgesetz als lex specialis zum allgemeinen Polizeirecht .....           | 378 |
| 2. Allgemeine polizeirechtliche Maßnahmen im Zusammenhang mit<br>Versammlungen ..... | 381 |
| Entscheidungssammlung .....  | 385 |
| Sachverzeichnis .....  | 391 |