

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	I
§ 1 IFG Grundsatz	1
I. Vorbemerkungen zu § 1 IFG	5
II. § 1 Abs. 1 IFG	6
1. Voraussetzungsloser Anspruch	6
2. Anspruchsberechtigte	7
3. Auskunftspflichtete	13
a) Behörden, § 1 Abs. 1 S. 1 IFG	14
aa) funktioneller Behördenbegriff	14
bb) Beliehene	20
cc) Behörden des Bundes	21
dd) Sonderproblem: Bahn und Post	25
ee) Nicht unmittelbar auskunftsverpflichtet: Private	26
b) Sonstige Bundesorgane und -einrichtungen, § 1 Abs. 1 S. 2 IFG ...	28
c) Natürliche Personen/juristische Personen des Privatrechts, § 1 Abs. 1 S. 3 IFG	32
4. Zugang zu amtlichen Informationen	35
a) Urheberschaft der Information irrelevant	35
b) Keine Beschränkung auf Informationen, die die öffentlich- rechtliche Verwaltungstätigkeit betreffen	35
5. Kein Anwendungsausschluss möglich	38
III. § 1 Abs. 2 IFG	38
1. Art und Weise des Zugangs, § 1 Abs. 2 S. 1 IFG	39
a) Ermessen der Behörde	39
b) Auskunft	40
c) Akteneinsicht gewähren	41
d) Verfügbarmachen in sonstiger Weise	42
2. Wahlrecht, § 1 Abs. 2 S. 2 und S. 3 IFG	43
IV. § 1 Abs. 3 IFG	44
1. Ähnlichkeit mit Regelung des IFG-NW	44
2. Spezialität i.S.d. § 1 Abs. 3 IFG	45
a) Spezialität	46
b) Vorrangigkeit i.S.e. Ausschließlichkeit	47
3. Rückausnahme für § 29 VwVfG und § 25 SGB X	49
4. Das Verhältnis zu anderen Informationsrechten im Einzelnen	49
a) Rechte von Verfahrensbeteiligten	49
b) Datenschutzrechtliche Ansprüche Betroffener	50

c)	Informationsrechte für bestimmte Berufsgruppen	51
d)	Wirtschaftlich motivierte Einsichtsrechte	52
e)	Allgemeine Informationszugangsrechte	52
f)	Weitere Regelungen	54
g)	Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften	55
§ 2 IFG	Begriffsbestimmungen	56
I.	Vorbemerkungen zu § 2 IFG	57
1.	Allgemeines	57
2.	Parallelvorschriften	58
II.	§ 2 Nr. 1 IFG	58
1.	Amtliche Information, § 2 Nr. 1 S. 1 IFG	58
a)	Aufzeichnungen	58
b)	Amtlichen Zwecken dienend	61
c)	Vorhandensein der Information	63
d)	Nicht entscheidend: Urheberschaft der Information	65
2.	Entwürfe und Notizen, § 2 Nr. 1 S. 2 IFG	65
a)	Vorbemerkung	65
b)	Entwürfe und Notizen i.S.d. S. 2	66
c)	Entwürfe, Notizen als Bestandteil eines Vorgangs	67
d)	Trennung von Bestandteilen und Nichtbestandteilen	69
III.	§ 2 Nr. 2 IFG	70
1.	Dritter	70
a)	Personenbezogene Daten	71
b)	Besondere Kategorien personenbezogener Daten	73
c)	Keine personenbezogenen Daten	74
d)	Sonstige Informationen	74
2.	Abgrenzung Dritter – Betroffener	74
§ 3 IFG	Schutz von besonderen öffentlichen Belangen	76
I.	Allgemeines	79
1.	Vorbemerkung	79
2.	Schutz hervorgehobener Belange des Gemeinwohls	85
3.	Kritische Vorbemerkung zum Aufbau der Bestimmung	85
II.	Zwingende Ausschlussgründe vom Informationsanspruch	87
1.	Die Voraussetzungen für die Ausschlussgründe nach Nr. 1	87
a)	Internationale Beziehungen, Nr. 1 Buchst. a	88
b)	Militärische und sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr, Nr. 1 Buchst. b	92
aa)	Vorbemerkung	92
bb)	Militärische Belange der Bundeswehr	95

cc)	Sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr . .	96
c)	Belange der inneren und äußeren Sicherheit, Nr. 1 Buchst. c	97
d)	Kontroll- oder Aufsichtsaufgaben der Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden, Nr. 1 Buchst. d	100
aa)	Allgemeines	100
bb)	Entstehungsgeschichte	101
cc)	Kritik der Vorschrift	101
dd)	(neu) Keine Bereichsausnahme für Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden	102
ee)	Beschränkungen für die Finanzbehörden	105
e)	Angelegenheiten der externen Finanzkontrolle Nr. 1 Buchst. e . .	106
aa)	Die besondere Rolle des Bundesrechnungshofs	106
bb)	Kritik an der Regelung	107
cc)	Regelungsgehalt der Vorschrift	107
f)	Maßnahmen zum Schutz vor unerlaubtem Außenwirtschaftsverkehr, Nr. 1 Buchst. f	110
aa)	Vorbemerkung	110
bb)	Regelungsgehalt der Vorschrift	111
g)	Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens oder strafrechtlicher, ordnungswidrigkeitsrechtlicher – oder disziplinarischer Ermittlungen Nr. 1 Buchst. g	112
aa)	Rechtsvergleichende Anmerkungen	112
bb)	Informationsausschluss während der Dauer eines laufenden Gerichtsverfahrens	114
cc)	Informationsausschluss für die Dauer der Ermittlungen . .	117
2.	Nr. 2 (Öffentliche Sicherheit)	119
a)	Vorbemerkung	119
b)	Kritik an der Bestimmung	120
c)	Regelungsgehalt der Bestimmung	121
3.	Nr. 3 (Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen oder die Beratungen der Behörden)	124
a)	Vorbemerkung:	124
b)	Kritik an der Regelung	125
c)	Zeitliche und sachliche Beschränkung der Schutzwirkung nach Nr. 3 Art. 1 und Art. 2	127
d)	Schutz der Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen	127
e)	Schutz der Beratungen der Behörden	129
f)	Der Kernbereich der exekutiven Eigenverantwortung	134
4.	Nr. 4 (Verschlusssachenanordnung/Geheimhaltungsvorschriften)	135
a)	Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften	137
b)	Verwaltungsvorschriften zum Geheimschutz	139

	c) Berufs- und Amtsgeheimnisse	142
5.	Nr. 5 (beigezogene Informationen)	145
6.	Nr. 6 (fiskalische Interessen des Bundes)	146
	a) Allgemeine Vorbemerkung zur Entstehungsgeschichte	146
	b) Regelungsinhalt der Bestimmung:	148
	aa) Das fiskalische Interesse des Bundes	148
	bb) Die wirtschaftlichen Interessen der Sozialversicherungen	151
7.	Nr. 7 (vertrauliche erhobener oder übermittelter Informationen)	153
	a) Allgemeine Vorbemerkung	153
	b) Kritik an der Bestimmung	154
	c) Regelungsinhalt der Bestimmung	154
8.	Nr. 8 (Nachrichtendienste)	157
	a) Anmerkungen zur Bereichsausnahme für Geheimdienste	157
	b) Kritik an der Regelung	158
	c) Bestehende Transparenzregelungen	159
	aa) Vorbemerkung	159
	bb) Parlamentarische Kontrolle der Geheimdienste	160
	cc) Bereichsausnahmen für die Nachrichtendienste der Länder	161
	dd) Nachrichtendienste und Sicherheitsbehörden nach § 10 Abs. 3 SÜG	162
 § 4 IFG Schutz von Verwaltungsabläufen		164
I.	Vorbemerkungen	165
II.	Ablehnungsgründe nach Abs. 1	166
III.	Entwürfe und Beschlüsse zu Entscheidungen	169
IV.	Rückausnahme für Gutachten und Stellungnahmen, Abs. 1 S. 2	169
V.	Herausgabe der Information nach Abschluss des Verfahrens nach Abs. 2	170
 § 5 IFG Schutz personenbezogener Daten		171
I.	Vorbemerkungen	172
II.	Abs. 1	175
III.	Abs. 2	177
1.	Amts begriff	177
2.	Personalakten	178
3.	Berufs- und Amtsgeheimnisse	179
IV.	Abs. 3	180
V.	Abs. 4	180
 § 6 IFG Schutz des geistigen Eigentums und von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen		181
I.	Vorbemerkung	183

II.	Satz 1	185
1.	Geistiges Eigentum	185
2.	Entgegenstehen	187
3.	Urheberrechtlicher Schutz amtlicher Werke	189
III.	Satz 2	191
1.	Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	191
§ 7 IFG Antrag und Verfahren		200
I.	Vorbemerkung	201
II.	Abs. 1	202
1.	Zuständigkeit	202
2.	Form	205
3.	Massenverfahren	205
III.	Abs. 2	206
IV.	Abs. 3	208
V.	Abs. 4	208
VI.	Abs. 5	209
1.	Ratio Legis	209
2.	Regelungsgehalt	210
§ 8 IFG Verfahren bei Beteiligung Dritter		212
I.	Vorbemerkung	212
II.	Abs. 1	213
III.	Abs. 2	215
§ 9 IFG Ablehnung des Antrags; Rechtsweg		216
I.	Vorbemerkung	217
II.	Abs. 1 und 2	218
III.	Abs. 3	219
IV.	Abs. 4	220
§ 99 VwGO Exkurs »in-camera«-Verfahren		223
I.	Vorbemerkung	225
II.	Verfahrensengang	226
1.	Entscheidungserheblichkeit der Information	226
2.	Sperrerklärung	228
a)	Nachteile für das Wohl des Bundes oder eines Landes	230
b)	Nach einem Gesetz geheim zu halten	232
c)	Ihrem Wesen nach geheim zu halten	234
3.	Die Freigabeerklärung als Pendant zur Sperrerklärung	235

Inhaltsverzeichnis

4.	Antrag	236
5.	Zuständigkeit	237
6.	Prüfungsumfang	237
7.	Besonderheiten des Verfahrens	238
8.	Nach Abschluss des Zwischenverfahrens	239
III.	Kritik	240
 § 10 IFG Gebühren und Auslagen		242
I.	Vorbemerkung	243
II.	Abs. 1	244
1.	Amtshandlungen	244
2.	Einfache Auskünfte	246
3.	Rechtsschutz	247
III.	Abs. 2	247
1.	Maßstab für die Gebührenbemessung	247
2.	Abgabe zu marktüblichen Preisen	248
IV.	Abs. 3	249
V.	Gebührenverordnung	250
 § 11 IFG Veröffentlichungspflichten		252
I.	Vorbemerkung	252
II.	Abs. 1	253
III.	Abs. 2	254
IV.	Abs. 3	255
 § 12 IFG Bundesbeauftragter für Informationsfreiheit		257
I.	Vorbemerkungen	258
II.	Die Entstehungsgeschichte der Norm	259
III.	Das Verhältnis von Datenschutz und Informationsfreiheit	261
IV.	Stellung des Informationsfreiheitsbeauftragten nach Abs. 1	262
1.	Vorbemerkung	262
2.	Bestellung und Rechtsstellung des Informationsfreiheitsbeauftragten ..	263
V.	Anrufungsrecht für »Jedermann« nach Abs. 2	265
1.	Träger des Anrufungsrechts	265
2.	Voraussetzungen der Anrufung	266
3.	Form der Anrufung	268
VI.	Analoge Anwendung von Bestimmungen des BDSG nach Abs. 3 ...	269
1.	Vorbemerkung	269
2.	Kontrollrechte des Beauftragten nach § 24 BDSG	269
3.	Verfahren bei Beanstandungen	270
4.	Bindung des Beauftragten an den Deutschen Bundestag	271

§ 13 IFG Änderung anderer Vorschriften	272
I. Abs. 1	273
II. Abs. 2	273
§ 14 IFG Bericht und Evaluierung	275
I. Vorbemerkungen	276
1. Zur Evaluationspraxis	276
2. Zur verfassungsrechtlichen Erforderlichkeit von Gesetzesevaluationen	278
3. Zur Entstehung der Vorschrift	278
II. Zur Berichts- und Evaluationspflicht nach dem IFG	279
III. Zu den Anforderungen an eine Gesetzesevaluation auf wissenschaftlicher Grundlage	280
IV. Die Evaluation durch den Deutschen Bundestag	282
1. Das Evaluationsverfahren	282
2. Ergebnisse	284
3. Empfehlungen	291
 Anhänge	
Anhang 1 Entwurf des Informationsfreiheitsgesetzes vom 14.12.2004 mit Begründung (BT-Drs. 15/4493)	293
Anhang 2 Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zum Gesetzentwurf zu einem Informationsfreiheitsgesetz (BT-Drs. 15/5606)	334
Anhang 3 Verordnung über die Gebühren und Auslagen nach dem Informationsfreiheitsgesetz (Informationsgebührenverordnung – IFGGebV) vom 2. Januar 2006 (BGBl I S. 6)	347
Anhang 4 Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innern zum Informationsfreiheitsgesetz vom 21.11.2005	350
Anhang 5 Gesetz zur Verbesserung der gesundheitsbezogenen Verbraucherinformation (Verbraucherinformationsgesetz – VIG) vom 5.11.2007	361
Anhang 6 Gesetz zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds- Informations-Gesetz – AFIG) vom 26.11.2008	370
Stichwortverzeichnis	373