

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	I
<b>§ 1 IFG Grundsatz . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Vorbemerkungen zu § 1 IFG . . . . .	5
II. § 1 Abs. 1 IFG . . . . .	6
1. Voraussetzungsloser Anspruch . . . . .	6
2. Anspruchsberechtigte . . . . .	7
3. Auskunftsverpflichtete . . . . .	13
a) Behörden, § 1 Abs. 1 S. 1 IFG . . . . .	14
aa) funktioneller Behördenbegriff . . . . .	14
bb) Beliehene . . . . .	20
cc) Behörden des Bundes . . . . .	21
dd) Sonderproblem: Bahn und Post . . . . .	25
ee) Nicht unmittelbar auskunftsverpflichtet: Private . . . . .	26
b) Sonstige Bundesorgane und -einrichtungen, § 1 Abs. 1 S. 2 IFG . . . . .	28
c) Natürliche Personen/juristische Personen des Privatrechts, § 1 Abs. 1 S. 3 IFG . . . . .	32
4. Zugang zu amtlichen Informationen . . . . .	35
a) Urheberschaft der Information irrelevant . . . . .	35
b) Keine Beschränkung auf Informationen, die die öffentlich- rechtliche Verwaltungstätigkeit betreffen . . . . .	35
5. Kein Anwendungsausschluss möglich . . . . .	38
III. § 1 Abs. 2 IFG . . . . .	38
1. Art und Weise des Zugangs, § 1 Abs. 2 S. 1 IFG . . . . .	39
a) Ermessen der Behörde . . . . .	39
b) Auskunft . . . . .	40
c) Akteneinsicht gewähren . . . . .	41
d) Verfügbar machen in sonstiger Weise . . . . .	42
2. Wahlrecht, § 1 Abs. 2 S. 2 und S. 3 IFG . . . . .	43
IV. § 1 Abs. 3 IFG . . . . .	44
1. Ähnlichkeit mit Regelung des IFG-NW . . . . .	44
2. Spezialität i.S.d. § 1 Abs. 3 IFG . . . . .	45
a) Spezialität . . . . .	46
b) Vorrangigkeit i.S.e. Ausschließlichkeit . . . . .	47
3. Rückausnahme für § 29 VwVfG und § 25 SGB X . . . . .	49
4. Das Verhältnis zu anderen Informationsrechten im Einzelnen . . . . .	49
a) Rechte von Verfahrensbeteiligten . . . . .	49
b) Datenschutzrechtliche Ansprüche Betroffener . . . . .	50

# Inhaltsverzeichnis

---

c) Informationsrechte für bestimmte Berufsgruppen . . . . .	51
d) Wirtschaftlich motivierte Einsichtsrechte . . . . .	52
e) Allgemeine Informationszugangsrechte . . . . .	52
f) Weitere Regelungen . . . . .	54
g) Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften . . . . .	55
<b>§ 2 IFG Begriffsbestimmungen . . . . .</b>	56
I. Vorbemerkungen zu § 2 IFG . . . . .	57
1. Allgemeines . . . . .	57
2. Parallelvorschriften . . . . .	58
II. § 2 Nr. 1 IFG . . . . .	58
1. Amtliche Information, § 2 Nr. 1 S. 1 IFG . . . . .	58
a) Aufzeichnungen . . . . .	58
b) Amtlichen Zwecken dienend . . . . .	61
c) Vorhandensein der Information . . . . .	63
d) Nicht entscheidend: Urheberschaft der Information . . . . .	65
2. Entwürfe und Notizen, § 2 Nr. 1 S. 2 IFG . . . . .	65
a) Vorbemerkung . . . . .	65
b) Entwürfe und Notizen i.S.d. S. 2 . . . . .	66
c) Entwürfe, Notizen als Bestandteil eines Vorgangs . . . . .	67
d) Trennung von Bestandteilen und Nichtbestandteilen . . . . .	69
III. § 2 Nr. 2 IFG . . . . .	70
1. Dritter . . . . .	70
a) Personenbezogene Daten . . . . .	71
b) Besondere Kategorien personenbezogener Daten . . . . .	73
c) Keine personenbezogenen Daten . . . . .	74
2. Abgrenzung Dritter – Betroffener . . . . .	74
<b>§ 3 IFG Schutz von besonderen öffentlichen Belangen . . . . .</b>	76
I. Allgemeines . . . . .	79
1. Vorbemerkung . . . . .	79
2. Schutz hervorgehobener Belange des Gemeinwohls . . . . .	85
3. Kritische Vorbemerkung zum Aufbau der Bestimmung . . . . .	85
II. Zwingende Ausschlussgründe vom Informationsanspruch . . . . .	87
1. Die Voraussetzungen für die Ausschlussgründe nach Nr. 1 . . . . .	87
a) Internationale Beziehungen, Nr. 1 Buchst. a . . . . .	88
b) Militärische und sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr, Nr. 1 Buchst. b . . . . .	92
aa) Vorbemerkung . . . . .	92
bb) Militärische Belange der Bundeswehr . . . . .	95

cc) Sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr . . . . .	96
c) Belange der inneren und äußeren Sicherheit, Nr. 1 Buchst. c . . . . .	97
d) Kontroll- oder Aufsichtsaufgaben der Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden, Nr. 1 Buchst. d . . . . .	100
aa) Allgemeines . . . . .	100
bb) Entstehungsgeschichte . . . . .	101
cc) Kritik der Vorschrift . . . . .	101
dd) (neu) Keine Bereichsausnahme für Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden . . . . .	102
ee) Beschränkungen für die Finanzbehörden . . . . .	105
e) Angelegenheiten der externen Finanzkontrolle Nr. 1 Buchst. e . . . . .	106
aa) Die besondere Rolle des Bundesrechnungshofs . . . . .	106
bb) Kritik an der Regelung . . . . .	107
cc) Regelungsgehalt der Vorschrift . . . . .	107
f) Maßnahmen zum Schutz vor unerlaubtem Außenwirtschaftsverkehr, Nr. 1 Buchst. f . . . . .	110
aa) Vorbemerkung . . . . .	110
bb) Regelungsgehalt der Vorschrift . . . . .	111
g) Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens oder strafrechtlicher, ordnungswidrigkeitsrechtlicher – oder disziplinarischer Ermittlungen Nr. 1 Buchst. g . . . . .	112
aa) Rechtsvergleichende Anmerkungen . . . . .	112
bb) Informationsausschluss während der Dauer eines laufenden Gerichtsverfahrens . . . . .	114
cc) Informationsausschluss für die Dauer der Ermittlungen . . . . .	117
2. Nr. 2 (Öffentliche Sicherheit) . . . . .	119
a) Vorbemerkung . . . . .	119
b) Kritik an der Bestimmung . . . . .	120
c) Regelungsgehalt der Bestimmung . . . . .	121
3. Nr. 3 (Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen oder die Beratungen der Behörden) . . . . .	124
a) Vorbemerkung: . . . . .	124
b) Kritik an der Regelung . . . . .	125
c) Zeitliche und sachliche Beschränkung der Schutzwirkung nach Nr. 3 Art. 1 und Art. 2 . . . . .	127
d) Schutz der Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen . . . . .	127
e) Schutz der Beratungen der Behörden . . . . .	129
f) Der Kernbereich der exekutiven Eigenverantwortung . . . . .	134
4. Nr. 4 (Verschlussachenanordnung/Geheimhaltungsvorschriften) . . . . .	135
a) Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften . . . . .	137
b) Verwaltungsvorschriften zum Geheimschutz . . . . .	139

# Inhaltsverzeichnis

---

c) Berufs- und Amtsgeheimnisse . . . . .	142
5. Nr. 5 (beigezogene Informationen) . . . . .	145
6. Nr. 6 (fiskalische Interessen des Bundes) . . . . .	146
a) Allgemeine Vorbemerkung zur Entstehungsgeschichte . . . . .	146
b) Regelungsinhalt der Bestimmung: . . . . .	148
aa) Das fiskalische Interesse des Bundes . . . . .	148
bb) Die wirtschaftlichen Interessen der Sozialversicherungen . . . . .	151
7. Nr. 7 (vertrauliche erhobener oder übermittelter Informationen) . . . . .	153
a) Allgemeine Vorbemerkung . . . . .	153
b) Kritik an der Bestimmung . . . . .	154
c) Regelungsinhalt der Bestimmung . . . . .	154
8. Nr. 8 (Nachrichtendienste) . . . . .	157
a) Anmerkungen zur Bereichsausnahme für Geheimdienste . . . . .	157
b) Kritik an der Regelung . . . . .	158
c) Bestehende Transparenzregelungen . . . . .	159
aa) Vorbemerkung . . . . .	159
bb) Parlamentarische Kontrolle der Geheimdienste . . . . .	160
cc) Bereichsausnahmen für die Nachrichtendienste der Länder . . . . .	161
dd) Nachrichtendienste und Sicherheitsbehörden nach § 10 Abs. 3 SÜG . . . . .	162
<b>§ 4 IFG Schutz von Verwaltungsabläufen . . . . .</b>	<b>164</b>
I. Vorbemerkungen . . . . .	165
II. Ablehnungsgründe nach Abs. 1 . . . . .	166
III. Entwürfe und Beschlüsse zu Entscheidungen . . . . .	169
IV. Rückausnahme für Gutachten und Stellungnahmen, Abs. 1 S. 2 . . . . .	169
V. Herausgabe der Information nach Abschluss des Verfahrens nach Abs. 2 . . . . .	170
<b>§ 5 IFG Schutz personenbezogener Daten . . . . .</b>	<b>171</b>
I. Vorbemerkungen . . . . .	172
II. Abs. 1 . . . . .	175
III. Abs. 2 . . . . .	177
1. Amtsbezug . . . . .	177
2. Personalakten . . . . .	178
3. Berufs- und Amtsgeheimnisse . . . . .	179
IV. Abs. 3 . . . . .	180
V. Abs. 4 . . . . .	180
<b>§ 6 IFG Schutz des geistigen Eigentums und von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen . . . . .</b>	<b>181</b>
I. Vorbemerkung . . . . .	183

II.	Satz 1 . . . . .	185
1.	Geistiges Eigentum . . . . .	185
2.	Entgegenstehen . . . . .	187
3.	Urheberrechtlicher Schutz amtlicher Werke . . . . .	189
III.	Satz 2 . . . . .	191
1.	Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse . . . . .	191
 <b>§ 7 IFG Antrag und Verfahren . . . . .</b>		 200
I.	Vorbemerkung . . . . .	201
II.	Abs. 1 . . . . .	202
1.	Zuständigkeit . . . . .	202
2.	Form . . . . .	205
3.	Massenverfahren . . . . .	205
III.	Abs. 2 . . . . .	206
IV.	Abs. 3 . . . . .	208
V.	Abs. 4 . . . . .	208
VI.	Abs. 5 . . . . .	209
1.	Ratio Legis . . . . .	209
2.	Regelungsgehalt . . . . .	210
 <b>§ 8 IFG Verfahren bei Beteiligung Dritter . . . . .</b>		 212
I.	Vorbemerkung . . . . .	212
II.	Abs. 1 . . . . .	213
III.	Abs. 2 . . . . .	215
 <b>§ 9 IFG Ablehnung des Antrags; Rechtsweg . . . . .</b>		 216
I.	Vorbemerkung . . . . .	217
II.	Abs. 1 und 2 . . . . .	218
III.	Abs. 3 . . . . .	219
IV.	Abs. 4 . . . . .	220
 <b>§ 99 VwGO Exkurs »in-camera«-Verfahren . . . . .</b>		 223
I.	Vorbemerkung . . . . .	225
II.	Verfahrensgang . . . . .	226
1.	Entscheidungserheblichkeit der Information . . . . .	226
2.	Sperrerkklärung . . . . .	228
	a) Nachteile für das Wohl des Bundes oder eines Landes . . . . .	230
	b) Nach einem Gesetz geheim zu halten . . . . .	232
	c) Ihrem Wesen nach geheim zu halten . . . . .	234
3.	Die Freigabeerklärung als Pendant zur Sperrerkklärung . . . . .	235

# Inhaltsverzeichnis

---

4.	Antrag . . . . .	236
5.	Zuständigkeit . . . . .	237
6.	Prüfungsumfang . . . . .	237
7.	Besonderheiten des Verfahrens . . . . .	238
8.	Nach Abschluss des Zwischenverfahrens . . . . .	239
III.	Kritik . . . . .	240
 <b>§ 10 IFG Gebühren und Auslagen . . . . .</b>		242
I.	Vorbemerkung . . . . .	243
II.	Abs. 1 . . . . .	244
1.	Amtshandlungen . . . . .	244
2.	Einfache Auskünfte . . . . .	246
3.	Rechtsschutz . . . . .	247
III.	Abs. 2 . . . . .	247
1.	Maßstab für die Gebührenbemessung . . . . .	247
2.	Abgabe zu marktüblichen Preisen . . . . .	248
IV.	Abs. 3 . . . . .	249
V.	Gebührenverordnung . . . . .	250
 <b>§ 11 IFG Veröffentlichungspflichten . . . . .</b>		252
I.	Vorbemerkung . . . . .	252
II.	Abs. 1 . . . . .	253
III.	Abs. 2 . . . . .	254
IV.	Abs. 3 . . . . .	255
 <b>§ 12 IFG Bundesbeauftragter für Informationsfreiheit . . . . .</b>		257
I.	Vorbemerkungen . . . . .	258
II.	Die Entstehungsgeschichte der Norm . . . . .	259
III.	Das Verhältnis von Datenschutz und Informationsfreiheit . . . . .	261
IV.	Stellung des Informationsfreiheitsbeauftragten nach Abs. 1 . . . . .	262
1.	Vorbemerkung . . . . .	262
2.	Bestellung und Rechtsstellung des Informationsfreiheitsbeauftragten . . . . .	263
V.	Anrufungsrecht für »Jedermann« nach Abs. 2 . . . . .	265
1.	Träger des Anrufungsrechts . . . . .	265
2.	Voraussetzungen der Anrufung . . . . .	266
3.	Form der Anrufung . . . . .	268
VI.	Analoge Anwendung von Bestimmungen des BDSG nach Abs. 3 . . . . .	269
1.	Vorbemerkung . . . . .	269
2.	Kontrollrechte des Beauftragten nach § 24 BDSG . . . . .	269
3.	Verfahren bei Beanstandungen . . . . .	270
4.	Bindung des Beauftragten an den Deutschen Bundestag . . . . .	271

<b>§ 13 IFG Änderung anderer Vorschriften</b> . . . . .	272
I. Abs. 1 . . . . .	273
II. Abs. 2 . . . . .	273
<b>§ 14 IFG Bericht und Evaluierung</b> . . . . .	275
I. Vorbemerkungen . . . . .	276
1. Zur Evaluationspraxis . . . . .	276
2. Zur verfassungsrechtlichen Erforderlichkeit von Gesetzesevaluationen . . . . .	278
3. Zur Entstehung der Vorschrift . . . . .	278
II. Zur Berichts- und Evaluationspflicht nach dem IFG . . . . .	279
III. Zu den Anforderungen an eine Gesetzesevaluation auf wissenschaftlicher Grundlage . . . . .	280
IV. Die Evaluation durch den Deutschen Bundestag . . . . .	282
1. Das Evaluationsverfahren . . . . .	282
2. Ergebnisse . . . . .	284
3. Empfehlungen . . . . .	291
<b>Anhänge</b>	
Anhang 1 Entwurf des Informationsfreiheitsgesetzes vom 14.12.2004 mit Begründung (BT-Drs. 15/4493) . . . . .	293
Anhang 2 Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zum Gesetzentwurf zu einem Informationsfreiheitsgesetz (BT-Drs. 15/5606) . . . . .	334
Anhang 3 Verordnung über die Gebühren und Auslagen nach dem Informationsfreiheitsgesetz (Informationsgebührenverordnung – IFGGebV) vom 2. Januar 2006 (BGBl I S. 6) . . . . .	347
Anhang 4 Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innern zum Informationsfreiheitsgesetz vom 21.11.2005 . . . . .	350
Anhang 5 Gesetz zur Verbesserung der gesundheitsbezogenen Verbraucherinformation (Verbraucherinformationsgesetz – VIG) vom 5.11.2007 . . . . .	361
Anhang 6 Gesetz zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds- Informationen-Gesetz – AFIG) vom 26.11.2008 . . . . .	370
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	373