

# Inhaltsübersicht

|  | Seite |
|--|-------|
| Vorwort .....                          | V     |
| Abkürzungsverzeichnis .....            | XVII  |
| Allgemeines Literaturverzeichnis ..... | XXIX  |

## Teil 1

### Grundlagen des Arbeitsrechts im öffentlichen Dienst

|   |    |
|---|----|
| I. Definition des Arbeitsrechts im öffentlichen Dienst ( <i>Weber</i> ) . | 3  |
| II. Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst ( <i>Weber</i> ) .....            | 6  |
| III. Arbeitgeber im öffentlichen Dienst ( <i>Weber</i> ) .....            | 14 |
| IV. Rechtsquellen ( <i>Weber</i> ) .....                                  | 15 |
| V. Verfassungsrechtliche Grundlagen ( <i>Groeger</i> ) .....              | 53 |
| VI. Haushaltsrechtliche Grundlagen ( <i>Groeger</i> ) .....               | 84 |

## Teil 2

### Anbahnung und Begründung des Arbeitsverhältnisses

|   |     |
|---|-----|
| I. Überblick ( <i>Hauck-Scholz</i> ) .....                              | 96  |
| II. Stellenausschreibungen ( <i>Hauck-Scholz</i> ) .....                | 97  |
| III. Auswahlentscheidung, Art. 33 Abs. 2 GG ( <i>Hauck-Scholz</i> ) . . | 102 |
| IV. Beteiligung des Personalrats ( <i>Pahlen</i> ) .....                | 134 |
| V. Rechtsschutz (Konkurrentenklage) ( <i>Pahlen</i> ) .....             | 152 |

## Teil 3

### Durchführung des laufenden Arbeitsverhältnisses

|   |     |
|---|-----|
| <b>A. Gegenseitige Grundpflichten</b> ( <i>Grimm</i> ) .....          | 175 |
| I. Verpflichtungen des Arbeitnehmers .....                            | 176 |
| II. Verpflichtungen des Arbeitgebers .....                            | 192 |
| <b>B. Möglichkeiten der Vertragsgestaltung</b> ( <i>Grimm</i> ) ..... | 201 |
| I. Gesetzliche und normative Vorgaben .....                           | 202 |
| II. Rechts- und Inhaltskontrolle .....                                | 207 |

VII

|  | Seite |
|--|-------|
| III. Gestaltung von Standardklauseln . . . . .                             | 213   |
| IV. Besondere Gestaltungen . . . . .                                       | 230   |
| <b>C. Moderne Vergütungsregelungen (Brock)</b> . . . . .                   | 248   |
| I. Tarifliche Gestaltungsmöglichkeiten und -vorgaben . . . . .             | 249   |
| II. Instrumente leistungsorientierten Entgelts . . . . .                   | 257   |
| III. Methoden der Leistungsfeststellung und -bewertung . . . . .           | 259   |
| IV. Verteilung und Auszahlung . . . . .                                    | 267   |
| <b>D. Direktionsrecht (Laber)</b> . . . . .                                | 272   |
| I. Grundlagen . . . . .  | 273   |
| II. Besonderheiten im öffentlichen Dienst . . . . .                        | 286   |
| <b>E. Betriebliche Übung (Laber)</b> . . . . .                             | 312   |
| I. Grundlagen . . . . .  | 313   |
| II. Besonderheiten im öffentlichen Dienst . . . . .                        | 319   |
| <b>F. Entgeltfortzahlung (Grimm)</b> . . . . .                             | 331   |
| I. Grundlagen . . . . .  | 331   |
| II. Bemessungsgrundlage für die Entgeltfortzahlung,<br>§ 21 TVöD . . . . . | 332   |
| III. Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall, § 22 TVöD . . . . .             | 335   |
| <b>G. Arbeitnehmerhaftung (Grimm)</b> . . . . .                            | 342   |
| I. Begriff und Haftungsgrundsätze . . . . .                                | 342   |
| II. Abkoppelung vom Beamtenrecht . . . . .                                 | 343   |
| <b>H. Dienstliche Beurteilung (Grimm)</b> . . . . .                        | 345   |
| I. Begriff und Zweck . . . . .   | 345   |
| II. Rechtliche Einordnung . . . . .  | 347   |
| III. Rechtsschutz . . . . .  | 347   |
| IV. Beurteilungsarten . . . . .  | 350   |
| V. Beurteilungsverfahren . . . . .   | 351   |
| VI. Beurteilungsinhalt . . . . .   | 356   |
| VII. Besondere Regelungen . . . . .  | 356   |
| <b>I. Personalakte (Grimm)</b> . . . . .                                   | 358   |
| I. Begriff . . . . .   | 358   |
| II. Rechtsgrundlage/Tarifliche Regelung (§ 3 Abs. 5 TVöD) . . . . .        | 360   |
| III. Inhalt der Personalakte . . . . .                                     | 360   |
| IV. Datenschutz . . . . .  | 363   |
| V. Einsichtsrecht in die Personalakte . . . . .                            | 367   |

|   | Seite |
|---|-------|
| VI. Ausübung des Einsichtsrechts durch einen Bevollmächtigten . . . . . | 370   |
| VII. Recht des Beschäftigten auf Auszüge und Kopien . . . . .           | 371   |
| VIII. Abmahnung und Beschwerden . . . . .                               | 371   |
| IX. Entfernung von Vorgängen aus der Personalakte . . . . .             | 373   |
| X. Aufbewahrungspflichten . . . . .                                     | 376   |
| <b>J. Beförderung (Laber)</b> . . . . .                                 | 378   |
| I. Grundlagen . . . . .   | 378   |
| II. Einzelheiten . . . . .  | 381   |
| <b>K. Arbeitnehmerschutz (Laber)</b> . . . . .                          | 393   |
| I. Grundlagen . . . . .   | 394   |
| II. Durchführung und Überwachung . . . . .                              | 397   |
| III. Pflichten des Arbeitgebers . . . . .                               | 399   |
| IV. Rechte und Pflichten des Arbeitnehmers . . . . .                    | 405   |
| V. Nichtraucherchutz . . . . .  | 406   |
| VI. Sexuelle Belästigung und Mobbing . . . . .                          | 407   |
| VII. Tarifvertragliche Besonderheiten . . . . .                         | 408   |
| <b>L. Arbeitszeitrecht (Brock)</b> . . . . .                            | 409   |
| I. Grundlagen . . . . .   | 410   |
| II. Dauer der durchschnittlichen wöchentlichen Arbeitszeit . . .        | 414   |
| III. Verteilung der Arbeitszeit . . . . .                               | 419   |
| IV. Ruhepausen . . . . .  | 421   |
| V. Flexible Arbeitszeit . . . . .                                       | 423   |
| VI. Arbeitszeitkonto . . . . .  | 428   |
| VII. Öffnungsklausel, § 6 Abs. 4 TVöD . . . . .                         | 434   |
| VIII. Sonderformen der Arbeit . . . . .                                 | 440   |
| IX. Teilzeitbeschäftigung . . . . .                                     | 464   |
| <b>M. Urlaub (Grimm)</b> . . . . .                                      | 467   |
| I. Erholungsurlaub . . . . .  | 467   |
| II. Arbeitsbefreiung . . . . .  | 477   |
| III. Zusatzurlaub . . . . .   | 480   |
| IV. Sonderurlaub ohne Fortzahlung des Entgelts . . . . .                | 481   |
| V. Sonstige Regelungen . . . . .  | 482   |

## Teil 4

### Beendigung des Arbeitsverhältnisses

|  | Seite |
|--|-------|
| <b>A. Besonderheiten bei Beendigungsvereinbarungen</b> ( <i>Schulte</i> ) . . .                | 487   |
| I. Aufklärungs- und Hinweispflichten beim Abschluss von<br>Beendigungsvereinbarungen . . . . . | 488   |
| II. Aufhebungsverträge mit öffentlichen Arbeitgebern . . . . .                                 | 498   |
| <b>B. Besonderheiten der Kündigung im öffentlichen<br/>Dienst</b> ( <i>Schulte</i> ) . . . . . | 511   |
| I. Ordentliche Kündigung . . . . .   | 512   |
| II. Außerordentliche Kündigung . . . . .   | 541   |
| III. Änderungskündigung . . . . .  | 542   |
| <b>C. Beendigung des Arbeitsverhältnisses ohne<br/>Kündigung</b> ( <i>Schulte</i> ) . . . . .  | 544   |
| I. Erreichen der Altersgrenze . . . . .  | 544   |
| II. Beendigung aufgrund Rentenleistungen, § 33 Abs. 2<br>TVöD/TV-L . . . . .                   | 548   |
| <b>D. Beteiligung des Personalrates</b> ( <i>Pahlen</i> ) . . . . .                            | 550   |
| I. Gegenstand der Beteiligung . . . . .  | 551   |
| II. Art der Beteiligung . . . . .  | 556   |
| III. Ausübung des Beteiligungsrechtes . . . . .  | 563   |
| IV. Streitigkeiten . . . . .   | 602   |

## Teil 5

### Das Teilzeitarbeitsverhältnis im öffentlichen Dienst (einschließlich Altersteilzeit) (*Laber*)

|   |     |
|---|-----|
| <b>A. Teilzeit</b> . . . . .                          | 611 |
| I. Grundlagen . . . . .                               | 613 |
| II. Teilzeitanprüche im öffentlichen Dienst . . . . . | 627 |
| III. Übersichten . . . . .                            | 656 |
| <b>B. Altersteilzeit</b> . . . . .                    | 660 |
| I. Grundlagen . . . . .                               | 661 |
| II. Altersteilzeit im öffentlichen Dienst . . . . .   | 669 |

## Teil 6

### Das befristete Arbeitsverhältnis im öffentlichen Dienst

(Groeger)

|  | Seite |
|--|-------|
| I. Einleitung . . . . .  | 712   |
| II. Die Befristung durch tarifvertragliche Altersgrenzen . . . . .                       | 713   |
| III. Die Befristung nach § 14 Abs. 1 Satz 2 Nr. 7 TzBfG . . . . .                        | 722   |
| IV. Die Vertretung als sachlicher Grund nach § 14 Abs. 1 Satz 2<br>Nr. 3 TzBfG . . . . . | 753   |
| V. Besondere tarifvertragliche Regelungen, § 30 TVöD/TV-L . . .                          | 761   |
| VI. Besondere tarifvertragliche Regelungen, §§ 31, 32 TVöD/TV-L                          | 767   |
| VII. Befristung nach dem WissZeitVG . . . . .  | 774   |
| VIII. Befristung nach dem ÄArbVtrG . . . . .   | 780   |
| IX. Besondere tarifvertragliche Regelungen, § 30 TV-Ärzte/<br>§ 41 TV-L . . . . .        | 782   |
| X. Personalvertretungsrechtliche Besonderheiten . . . . .                                | 783   |

## Teil 7

### Eingruppierung/Umgruppierung/Rückgruppierung

(Schlewing)

|  |     |
|--|-----|
| I. Einführung . . . . .  | 791 |
| II. Ein Überblick über die „alte“ und „neue“ Rechtslage bis<br>zum Inkrafttreten der Entgeltordnungen zum TVöD und TV-L                      | 792 |
| III. Die Grundsätze der Eingruppierung . . . . .   | 805 |
| IV. Die Höhergruppierung . . . . .   | 831 |
| V. Die Herabgruppierung . . . . .  | 841 |
| VI. Die wichtigsten Tätigkeitsmerkmale und Begriffe der<br>Anlage 1a zum BAT . . . . .   | 844 |
| VII. Die „neue“ Rechtslage nach dem TV-L iVm. dem<br>TVÜ-Länder seit dem Inkrafttreten der Entgeltordnung<br>zum TV-L zum 1.1.2012 . . . . . | 858 |
| VIII. Die Eingruppierung in die neue Entgeltgruppe 1 . . . . .   | 869 |
| IX. Die Beteiligung des Personalrats bei der Ein- und<br>Umgruppierung und der korrigierenden Rückgruppierung . . .                          | 874 |
| X. Die Eingruppierung der Lehrerinnen und Lehrer im<br>öffentlichen Dienst . . . . .   | 881 |
| XI. Die Eingruppierungsfeststellungsklage . . . . .  | 892 |

## Teil 8

### Stufenzuordnung

*(Spelge)*

|   | Seite |
|---|-------|
| I. Einführung .....   | 912   |
| II. Stufenzuordnung anlässlich der Überleitung in das neue<br>Tarifrecht .....                  | 913   |
| III. Stufenzuordnung bei der Einstellung .....  | 918   |
| IV. Stufenzuordnung nach Höhergruppierung .....   | 939   |
| V. Stufenzuordnung nach Rückgruppierung .....   | 946   |
| VI. Abschließende Bewertung der tariflichen Regelungen zur<br>Stufenzuordnung .....             | 947   |
| VII. Stufenlaufzeit nach § 17 TVöD/TV-L .....   | 948   |
| VIII. Mitbestimmung .....   | 949   |
| IX. Prozessuale Probleme bei Rechtsstreitigkeiten über die<br>zutreffende Stufenzuordnung ..... | 952   |

## Teil 9

### Überleitungstarifverträge

*(Groeger)*

|  |     |
|--|-----|
| I. Einführung in die Systematik der Überleitungstarifverträge .. | 957 |
| II. Das Vergleichsentgelt .....                                  | 963 |
| III. Kinderbezogene Entgeltbestandteile .....                    | 967 |
| IV. Konsequenzen und Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht .     | 968 |
| V. Stufenzuordnung nach Beförderung, Stufenaufstieg .....        | 977 |
| VI. Strukturausgleich .....                                      | 979 |
| VII. Ausschlussfrist, § 37 TVöD/TV-L .....                       | 982 |

## Teil 10

### Grundlagen des Personalvertretungsrechts

*(Sasse)*

|  |      |
|--|------|
| I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                | 985  |
| II. Beteiligte .....                                     | 990  |
| III. Grundsatz der vertrauensvollen Zusammenarbeit ..... | 1025 |
| IV. Art der Beteiligung .....                            | 1030 |
| V. Katalog der Beteiligungsrechte .....                  | 1046 |

**Teil 11****Sozialversicherungsrechtliche Besonderheiten der Beschäftigung  
im öffentlichen Dienst***(Oberthür)*

Seite

|  |      |
|--|------|
| I. Allgemeines . . . . .   | 1075 |
| II. Besonderheiten in der Alters-, Invaliden- und Hinterbliebenenversorgung (Gesetzliche Rentenversicherung) . . . . . | 1077 |
| III. Besonderheiten in der Versorgung bei Krankheit und Arbeitsunfähigkeit (Gesetzliche Krankenversicherung) . . . . . | 1106 |
| IV. Besonderheiten in der Versorgung bei Arbeitslosigkeit (Gesetzliche Arbeitslosenversicherung) . . . . .             | 1127 |
| V. Besonderheiten in der Versorgung bei Pflegebedürftigkeit (Gesetzliche Pflegeversicherung) . . . . .                 | 1131 |
| VI. Besonderheiten der Unfallfürsorge (Gesetzliche Unfallversicherung) . . . . .                                       | 1137 |

**Teil 12****Die Zusatzversorgung im öffentlichen Dienst***(Betz-Rehm)*

|   |      |
|---|------|
| I. Stellung der Zusatzversorgung des öffentlichen Dienstes im System der betrieblichen Altersversorgung . . . . . | 1147 |
| II. Versorgungsträger und historische Entwicklung . . . . .   | 1148 |
| III. Rechtliche Grundlagen . . . . .  | 1161 |
| IV. Überblick über die Rechtsbeziehungen . . . . .  | 1175 |
| V. Das Beteiligungsverhältnis . . . . .   | 1181 |
| VI. Die Pflichtversicherung . . . . .   | 1217 |
| VII. Die freiwillige Versicherung . . . . .   | 1296 |
| VIII. Rechtsweg . . . . .   | 1307 |

**Teil 13***(Steffek/Dietzel)*

|   |             |
|---|-------------|
| <b>A. Restrukturierung und Privatisierung . . . . .</b>                             | <b>1313</b> |
| I. Strukturelle Änderungen der Arbeitsorganisation im öffentlichen Dienst . . . . . | 1315        |
| II. Arbeitsrechtliche Fragen der Privatisierung . . . . .                           | 1353        |
| <b>B. Betriebsübergang im öffentlichen Dienst . . . . .</b>                         | <b>1364</b> |

|   |      |
|---|------|
| I. Kein Betriebsübergang bei behördeninterner Verlagerung<br>hoheitlicher Tätigkeiten . . . . . | 1365 |
| II. Voraussetzungen eines Betriebsübergangs . . . . .   | 1365 |
| III. Kündigungsrechtliche Fragen im Zusammenhang mit einem<br>Betriebsübergang . . . . .        | 1374 |
| IV. Widerspruchsrecht des Arbeitnehmers und Rechtsfolgen . . . .                                | 1374 |
| V. Fortgeltung von Tarifverträgen gemäß § 613a Abs. 1<br>Satz 2 bis 4 BGB . . . . .             | 1378 |

**Teil 14**

**Sparten- und berufsgruppenspezifische Regelungen im  
öffentlichen Dienst**

|  |             |
|--|-------------|
| <b>A. Hintergrund, Rechtsgrundlagen und Systematik berufsgrup-<br/>penspezifischer Regelungen im öffentlichen Dienst (Vogel) . .</b> | <b>1381</b> |
| I. Die Situation vor Inkrafttreten des TVöD . . . . .  | 1381        |
| II. Berufsgruppenspezifische Regelungen der neuen Tarifverträge<br>im öffentlichen Dienst (TVöD, TV-L) . . . . .                     | 1384        |
| <b>B. Verwaltung (Vogel) . . . . .</b>   | <b>1388</b> |
| I. Tarifvertrag des öffentlichen Dienstes – Besonderer Teil<br>Verwaltung (TVöD-BT-V) . . . . .                                      | 1388        |
| II. Sonderregelungen für die Beschäftigten der Länder (TV-L) . . .   | 1396        |
| <b>C. Entsorgungsbetriebe und Flughäfen (Vogel) . . . . .</b>  | <b>1398</b> |
| I. Regelung für Beschäftigte von Entsorgungsbetrieben<br>(TVöD-BT-E) . . . . .   | 1398        |
| II. Regelungen für Beschäftigte der Verkehrsflughäfen<br>(TVöD-BT-F) . . . . .   | 1400        |
| <b>D. Sparkassen (Vogel/Strolka) . . . . .</b>   | <b>1402</b> |
| I. Rechtsgrundlagen/Geltungsbereich . . . . .  | 1402        |
| II. Besonderheiten . . . . .   | 1404        |
| <b>III. Bankgeheimnis/Schweigepflicht . . . . .</b>  | <b>1419</b> |
| <b>E. Hochschulen (Vogel) . . . . .</b>  | <b>1421</b> |
| I. Grundgesetzliche Rahmenbedingungen . . . . .  | 1421        |
| II. Anwendbarkeit arbeitsrechtlicher Vorschriften . . . . .  | 1422        |
| <b>III. Tarifvertragliche Bestimmungen . . . . .</b>   | <b>1425</b> |
| <b>F. Krankenhäuser (Vogel) . . . . .</b>  | <b>1431</b> |
| I. Grundlagen und Besonderheiten von Arbeitsverhältnissen<br>in Krankenhäusern . . . . .   | 1433        |



|  | Seite       |
|--|-------------|
| II. Berufs- und verfassungsrechtliche Aspekte der ärztlichen Tätigkeit im Krankenhaus . . . . .  | 1436        |
| III. Arbeitsrecht der nachgeordneten Krankenhausärzte . . . . .  | 1438        |
| IV. Arbeitsrechtliche Besonderheiten bei Chefärzten (leitenden Krankenhausärzten) . . . . .  | 1466        |
| V. Arbeitsrechtliche Besonderheiten nichtärztlicher Berufsgruppen im Krankenhaus . . . . .   | 1489        |
| VI. Personalgestaltung und Personaldienstleistungsverträge mit Krankenhäusern . . . . .  | 1491        |
| <b>G. Bühnenarbeitsverhältnisse (<i>Kalb</i>) . . . . .</b>  | <b>1495</b> |
| I. Arbeitsverträge mit künstlerischem Personal und Musikern auf der Grundlage des Normalvertrags Bühne und des Tarifvertrags für die Musiker in Kulturorchestern . . . . . | 1495        |
| II. Sonstige Arbeitsverhältnisse im Bühnenbereich . . . . .  | 1507        |
| III. Die Bühnenschiedsgerichtsbarkeit . . . . .  | 1508        |

## Teil 15

### Besonderheiten des Arbeitskampfs im öffentlichen Dienst

*(von Tiling)*

|  |      |
|--|------|
| I. Unzulässigkeit des Beamtenstreiks . . . . .                               | 1519 |
| II. Das Streikrecht der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst . . .            | 1522 |
| III. Die Kampfmittel der Arbeitgeberseite . . . . .                          | 1536 |
| IV. Beteiligungsrechte des Personalrats während des Arbeitskampfes . . . . . | 1539 |
| V. Rechtsfolgen und Sanktionen . . . . .                                     | 1540 |

## Teil 16

### Besonderheiten des kirchlichen Dienstes

*(Richardi)*

|   |      |
|---|------|
| I. Grundlagen des Verhältnisses von Staat und Kirche . . . . .                | 1546 |
| II. Organisationsstruktur der Kirchen . . . . .                               | 1550 |
| III. Gestaltungsformen des kirchlichen Dienstes . . . . .                     | 1555 |
| IV. Besonderheiten des kirchlichen Dienstes im Arbeitsvertragsrecht . . . . . | 1564 |
| V. Kirchliche Arbeitsvertragsregelungen . . . . .                             | 1577 |
| VI. Mitarbeitervertretungsrecht der evangelischen Kirche . . . . .            | 1589 |

|  | Seite |
|--|-------|
| VII. Mitarbeitervertretungsrecht der katholischen Kirche . . . . . | 1600  |
| VIII. Strukturveränderungen . . . . .                              | 1616  |
| IX. Gerichtsschutz bei Rechtsstreitigkeiten . . . . .              | 1621  |

**Teil 17**  
**Verfahrensrecht**  
*(Hauck-Scholz)*

|   |      |
|---|------|
| I. Abgrenzung Arbeits-/Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . . | 1633 |
| II. Urteils-/Beschlussverfahren . . . . .                   | 1639 |
| Stichwortverzeichnis . . . . .                              | 1641 |