

# Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis .....	XXI
Abkürzungsverzeichnis .....	XLIII
<b>A. Einführung .....</b>	<b>1</b>
I. Problemaufriss .....	1
II. Untersuchungsgegenstand .....	2
III. Vorgehen .....	2
1. Historischer Abriss und Begriffsbestimmungen .....	2
2. Rechtslage .....	3
3. Perspektiven .....	3
<b>B. Historischer Abriss .....</b>	<b>5</b>
I. Frühgeschichte und Antike .....	5
II. Mittelalter und frühe Neuzeit .....	6
III. 18. Jahrhundert bis 1945 .....	7
IV. 1945 bis 2000 .....	9
1. Bundesrepublik Deutschland .....	9
2. Deutsche Demokratische Republik .....	11
3. Das wiedervereinigte Deutschland .....	11
V. Entwicklung ab 1990 – Das Prostitutionsgesetz und seine Vorgeschichte .....	12
VI. Zusammenfassung zu B. .....	13
<b>C. Begriffsbestimmungen und Typisierung .....</b>	<b>15</b>
I. Begriff und Formen der Prostitution .....	15
1. Begriff der Prostitution .....	15
a) Vorüberlegungen .....	15
b) Wortherkunft und allgemeiner Sprachgebrauch .....	15
ba) Wortherkunft .....	16
bb) Allgemeiner Sprachgebrauch .....	16
c) Zwischenüberlegung .....	17
d) Begriffsbestimmung im Prostitutionsgesetz .....	17
e) Strafrecht .....	18

VII

f) Begriff im Recht der Ordnungswidrigkeiten .....	19
g) Begriff im Öffentlichen Recht .....	19
ga) Begriff im Polizeirecht .....	19
gb) Begriff in der öffentlich-rechtlichen Literatur und Rechtsprechung .....	20
h) Eigene Begriffsdefinition .....	21
2. Merkmale des öffentlich-rechtlichen Prostitutionsbegriffs .....	22
a) Berufsmäßig .....	22
b) Vornahme des Geschlechtsverkehrs in seinen verschiedenen Formen .....	22
c) Mit wechselnden Partnern .....	22
d) Des anderen oder des gleichen Geschlechts .....	22
e) Gesellschaftlich verbindliche oder emotionale Beziehung .....	23
3. Formen der Prostitution .....	23
a) Grundformen .....	23
aa) Straßenprostitution .....	23
ab) Aufsuchende Prostitution .....	23
ac) Prostitution in baulichen Anlagen .....	24
b) Weitere Unterscheidungsformen .....	24
II. Begriff und Formen der prostitutionsähnlichen Handlung .....	25
1. Begriff der prostitutionsähnlichen Handlung .....	25
2. Formen der prostitutionsähnlichen Handlung .....	25
a) Fehlen der Berufsmäßigkeit .....	25
aa) Fallgruppe 1: Gelegenheitsprostitution .....	26
ab) Fallgruppe 2: Swinger- und Pärchenclubs .....	26
b) Fehlen der Vornahme des Geschlechtsverkehrs in verschiedenen Formen .....	26
ba) 1. Fallgruppe: Massagedienstleistungen .....	27
bb) 2. Fallgruppe: SM-Dienstleistungen .....	27
bc) 3. Fallgruppe: Striptease, Table-Dance, Peep-Shows u.ä. ....	27
bd) 4. Fallgruppe: Filmvorführungen mit erotischem oder pornographischem Inhalt .....	28
be) 5. Fallgruppe: Sonstige sexuelle Dienstleistungen .....	28
c) Fehlen des Merkmals „Mit allgemein wechselnden Partnern“ ..	28
ca) 1. Fallgruppe: Live-Shows u.ä. ....	28
cb) 2. Fallgruppe: Dauergeliebte, Konkubinen u.ä. ....	28
3. Charakter der prostitutionsähnlichen Handlung .....	29
4. Ausübungsorte der prostitutionsähnlichen Handlungen .....	29
5. Fehlen der Prostitutionsähnlichkeit .....	29
III. Zwischenergebnis .....	30

<b>IV.</b>	<b>Funktion und Definition des Begriffs der prostitutiven Einrichtung ...</b>	<b>30</b>
1.	Begriffssentstehung und Kritik .....	30
2.	Herleitung und Funktion .....	31
3.	Definition des Begriffs der prostitutiven Einrichtung .....	31
4.	Merkmale des Begriffs der prostitutiven Einrichtung .....	31
a)	Bauliche Anlage oder Teil einer baulichen Anlage .....	32
b)	Ortsfest .....	32
c)	Dauerhaft .....	32
d)	Prostitution und prostitutionsähnliche Handlungen .....	32
<b>V.</b>	<b>Kategorien und Typen prostitutiver Einrichtungen ...</b>	<b>33</b>
1.	Die prostitutive Einrichtung in Wohnräumen .....	33
a)	Erläuterung .....	33
b)	Unterformen .....	33
ba)	Die sog. Wohnungsprostitution und die sog. Wohnungsbordele .....	33
bb)	Terminwohnung .....	34
bc)	Prostitutionsähnlich genutzte Wohnungen .....	34
2.	Die prostitutive Einrichtung in Lokal- und Gewerberäumen .....	35
a)	Erläuterung .....	35
b)	Unterformen .....	35
ba)	Bordelle in Lokal- und Gewerberäumen .....	35
bb)	Laufhäuser/Zimmervermietungen zu prostitutiven Zwecken .....	35
bc)	Table-Dance-, Striptease-Lokale u.ä. mit oder ohne Anbahnung .....	36
bd)	Anbahnungslokale .....	36
be)	FKK- und Sauna-Clubs .....	36
bf)	Swinger- und Pärchenclubs .....	37
bg)	Sonstige prostitutionsähnlich genutzte Lokal- und Gewerberäume .....	37
3.	Die prostitutive Einrichtung in ausschließlich prostitutiv genutzten baulichen Anlagen .....	37
a)	Erläuterung .....	37
b)	Erscheinungsformen .....	38
ba)	Großbordelle .....	38
bb)	Laufhäuser/Zimmervermietung zu prostitutiven Zwecken .....	38
bc)	FKK- und Sauna-Clubs .....	38
bd)	Sonstige prostitutionsähnlich genutzte bauliche Anlagen ..	38
<b>VI.</b>	<b>Begriff der Mitarbeiter .....</b>	<b>38</b>

VII. Zusammenfassung zu C .....	39 .....
 D. Rechtslage .....	41 .....
I. Einleitung .....	41 .....
II. Öffentliches Wirtschaftsrecht .....	42 .....
1. Einführung .....	42 .....
2. Gewerbeordnung .....	42 .....
a) Vorliegen eines Gewerbes .....	42 .....
aa) Subsumtion unter den Gewerbebegriff .....	43 .....
(1) Definition des Gewerbebegriffs .....	43 .....
(2) Erlaubtsein .....	43 .....
(3) Gewinnerzielungsabsicht .....	44 .....
(4) Dauerhaftigkeit .....	45 .....
(5) Selbständigkeit .....	45 .....
(6) Urproduktion .....	45 .....
(7) Verwaltung eigenen Vermögens .....	46 .....
(8) Freier Beruf .....	46 .....
(a) Begriff des freien Berufs .....	46 .....
(b) Streitstand .....	47 .....
(ba) Argumente für die Freiberuflichkeit .....	47 .....
(bb) Stellungnahme .....	48 .....
(9) Zwischenergebnis .....	49 .....
ab) Korrektur .....	50 .....
(1) Korrektur über § 6 I GewO .....	50 .....
(2) Korrektur über teleologische Reduktion, praktische Erwägungen o.ä. ....	50 .....
(a) Anwendung der §§ 14ff. GewO .....	51 .....
(b) Problematik des Reisegewerberechts .....	52 .....
(c) Untersagungsvorschrift des § 35 GewO .....	52 .....
(d) Infektionsschutzrecht .....	53 .....
(e) Zwischenergebnis .....	54 .....
ac) Ergebnis .....	54 .....
b) Gewerberechtliche Einordnung von prostitutiven Einrichtungen .....	54 .....
c) Regulierung prostitutiver Einrichtungen durch die Gewerbeordnung .....	55 .....
ca) Anzeigepflicht nach § 14 GewO .....	55 .....
cb) Überprüfung nach § 38 II GewO .....	55 .....
cc) Untersagung nach § 35 GewO .....	57 .....
(I) Ausübung eines Gewerbes .....	57 .....

(a) Definition .....	57
(b) Untersuchungsgegenstand .....	57
(2) Unzuverlässigkeit .....	57
(a) Definition .....	58
(b) Fallgruppen .....	58
(ba) Begehung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	58
(bb) Mangelnde wirtschaftliche Leistungsfähigkeit .....	59
(bc) Steuerschulden .....	59
(bd) Verletzung sozialversicherungsrechtlicher Pflichten .....	59
(be) Mangelnde Sachkunde .....	60
(bf) Verletzung zivil- und wettbewerbsrechtlicher Pflichten .....	61
(bg) Verletzung spezieller öffentlich-rechtlicher Pflichten .....	62
(bh) Sonstige Gründe .....	62
(3) Verantwortlichkeit .....	62
(4) Erforderlichkeit .....	63
(5) Rechtsfolge .....	63
cd) Erlaubnis nach § 33a GewO .....	63
(1) Erlaubnistarbestand (§ 33a I 1 GewO) .....	64
(2) Erlaubnisfreiheit der Schaustellung (§ 33a I 2 GewO) .....	64
(3) Erlaubnisfähigkeit (§ 33a II GewO) .....	65
(a) Unzuverlässigkeit (Nr. 1) .....	65
(b) Gute Sitten (Nr. 2) .....	65
(c) Öffentliches Interesse (Nr. 3) .....	67
(4) Rechtsfolge des Erlaubnistarbestands .....	68
ce) Reisegewerberecht .....	69
3. Gaststättenrecht .....	70
a) Das Gaststättenrecht nach der Föderalismusreform I .....	70
b) Prostitutive Einrichtungen als Gaststättenbetriebe .....	71
c) Regulierung prostitutiver Einrichtungen durch das Gaststättenrecht .....	71
ca) Erlaubnispflichtiges stehendes Gaststättengewerbe .....	71
(1) Erlaubnistarbestand .....	71
(a) Grundsatz .....	72
(b) Erlaubnisfreiheit (§ 2 II GastG) .....	73

(ba) Alkoholfreie Getränke (Nr. 1) .....	73
(bb) Zubereitete Speisen (Nr. 3) .....	74
(c) Zwischenergebnis .....	74
(2) Inhalt der Erlaubnis (§ 3 GastG) .....	74
(3) Versagung der Gaststättenerlaubnis (§ 4 GastG) .....	75
(a) Unzuverlässigkeit (§ 4 I Nr. 1 GastG) .....	75
(aa) Allgemeines .....	75
(ab) Der Unsittlichkeit Vorschub leisten .....	75
(ac) Verstöße gegen das Gesundheits- und Lebensmittelrecht .....	77
(ad) Verstöße gegen das Arbeits- oder Jugendschutzrecht .....	77
(ae) Sonstige Gründe .....	77
(b) Anforderungen an die Räume (§ 4 I Nr. 2 und 2a, III GastG) .....	77
(c) Öffentliches Interesse (§ 4 I Nr. 3 GastG) .....	78
(d) Unterrichtungsnachweis (§ 4 I Nr. 4 GastG) .....	80
(4) Auflagen (§ 5 I GastG) .....	80
(5) Rücknahme und Widerruf der Erlaubnis	
(§ 15 GastG) .....	80
(a) Allgemeines .....	80
(b) Rücknahme nach § 15 I GastG .....	81
(c) Widerruf nach § 15 II GastG .....	81
(d) Widerruf nach § 15 III GastG .....	81
(6) Sanktionsmöglichkeiten .....	82
cb) Erlaubnisfreies stehendes Gaststättengewerbe .....	82
(1) Tatbestand .....	82
(2) Rechtslage .....	83
4. Zusammenfassung zu II. ....	83
<b>III. Öffentliches Baurecht .....</b>	<b>84</b>
1. Einführung .....	84
2. Bauplanungsrecht .....	85
a) Bauplanungsrechtliche Einordnung der prostitutiven Einrichtung .....	85
aa) Prostitutive Einrichtungen als Vergnügungsstätten .....	85
ab) Anwendung von § 13 BauNVO .....	87
ac) Prostitutive Einrichtungen als Gewerbebetriebe .....	88
b) Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit der prostitutiven Einrichtung .....	88
ba) Zulässigkeit im Rahmen von § 30 I BauGB .....	88

(1) Reines Wohngebiet (§ 3 BauNVO) .....	89
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	89
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	90
(2) Allgemeines Wohngebiet (§ 4 BauNVO) .....	90
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	90
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	91
(ba) Zulässigkeit als Vergnügungsstätten .....	91
(bb) Zulässigkeit als Schank- und Speisewirtschaften .....	91
(bc) Zulässigkeit als sonstige nicht störende Gewerbebetriebe .....	91
(3) Besonderes Wohngebiet (§ 4a BauNVO) .....	94
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	94
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	94
(4) Dorfgebiet (§ 5 BauNVO) .....	95
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	95
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	96
(5) Mischgebiet (§ 6 BauNVO) .....	97
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	97
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	97
(6) Kerngebiet (§ 7 BauNVO) .....	98
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	99
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	99
(7) Gewerbegebiet (§ 8 BauNVO) .....	100
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	100
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	100
(8) Industriegebiet (§ 9 BauNVO) .....	102
(a) Gebietstypik und zulässige Nutzungen .....	102
(b) Zulässigkeit von prostitutiven Einrichtungen ....	103
bb) Zulässigkeit im Rahmen von § 34 BauGB .....	104
(1) Der unbeplante Innenbereich im Allgemeinen .....	104
(2) Zulässigkeit prostitutiver Einrichtungen .....	105
bc) Zulässigkeit im Rahmen von § 35 BauGB .....	106
(I) Der Außenbereich im Allgemeinen .....	106
(2) Zulässigkeit prostitutiver Einrichtungen .....	106
c) Bauplanungsrechtliche Instrumente .....	107
ca) Bebauungsplan .....	107
(I) Der Bebauungsplan im Allgemeinen .....	107
(2) Untersuchungsgegenstand .....	108
(a) Vorgehen über § 1 V BauNVO .....	108

(b) Vorgehen über § 1 IX BauNVO .....	109
cb) Veränderungssperre .....	110
(1) Die Veränderungssperre im Allgemeinen .....	110
(2) Untersuchungsgegenstand .....	110
cc) Zurückstellung von Baugesuchen .....	111
(1) Die Zurückstellung von Baugesuchen im Allgemeinen .....	111
(2) Untersuchungsgegenstand .....	111
cd) Vorkaufsrechte .....	112
<b>3. Bauordnungsrecht .....</b>	<b>112</b>
a) Bauordnungsrechtliche Anforderungen .....	112
aa) Generalklausel, insbesondere Schutz der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung .....	113
ab) Außenwerbung .....	114
ac) Stellplatzpflicht .....	115
ad) Sonstige bauordnungsrechtliche Anforderungen .....	115
b) Bauordnungsrechtliche Instrumente .....	116
ba) Präventive Instrumente .....	116
(1) Allgemeines .....	116
(2) Untersuchungsgegenstand .....	117
bb) Repressive Instrumente .....	117
(1) Allgemeines .....	117
(2) Untersuchungsgegenstand .....	118
<b>4. Baubebenrecht .....</b>	<b>119</b>
a) Öffentliches Wirtschaftsrecht .....	119
b) Arbeitsschutzrecht .....	119
c) Straßenrecht- und Straßenverkehrsrecht .....	120
d) Zweckentfremdungsrecht .....	120
<b>5. Zusammenfassung zu III. ....</b>	<b>120</b>
<b>IV. Immissionsschutzrecht .....</b>	<b>121</b>
1. Einführung .....	121
2. Regulierung durch Bundesrecht .....	122
a) Anlagenbegriff und Art der Anlage .....	122
aa) Anlagenbegriff .....	122
ab) Art der Anlage .....	122
b) Behördliche Eingriffsmöglichkeiten .....	123
ba) Anordnungen im Einzelfall nach § 24 BImSchG .....	124
bb) Untersagung nach § 25 BImSchG .....	125
3. Regulierung durch Landesrecht .....	125
a) Landes-Immissionsschutzgesetz Berlin .....	126

b)	Landesimmissionsschutzgesetz Brandenburg .....	126
4.	Zusammenfassung zu IV. ....	127
V.	<b>Arbeitsschutzrecht .....</b>	<b>127</b>
1.	Einführung .....	127
2.	<b>Arbeitsschutzgesetz .....</b>	<b>128</b>
a)	Die prostitutive Einrichtung als Betrieb .....	128
b)	Grundsätze und Grundpflichten gemäß §§ 3f. ArbSchG .....	129
c)	Arbeitsmedizinische Vorsorge nach § 11 ArbSchG .....	130
d)	Unterweisung nach § 12 ArbSchG .....	130
e)	Pflichtenstellung der Beschäftigten gemäß §§ 15f. ArbSchG .	130
f)	Behördliche Befugnisse nach § 22 ArbSchG .....	131
g)	Sanktionsmöglichkeiten .....	131
3.	<b>Arbeitsstättenverordnung .....</b>	<b>131</b>
a)	Die prostitutive Einrichtung als Arbeitsstätte .....	132
b)	Allgemeine Pflichten nach § 3a ArbStättV .....	132
c)	Besondere Anforderungen nach § 4 ArbStättV .....	132
d)	Sanitärräume, Umkleideräume sowie Pausen- und Bereitschaftsräume (§ 6 ArbStättV) .....	133
e)	Behördliche Befugnisse .....	133
f)	Sanktionsmöglichkeiten .....	133
4.	Zusammenfassung zu V. ....	133
VI.	<b>Gesundheitsrecht .....</b>	<b>134</b>
1.	Einführung .....	134
2.	<b>Begriffsbestimmungen .....</b>	<b>135</b>
3.	<b>Maßnahmen zur Verhütung übertragbarer Krankheiten .....</b>	<b>135</b>
a)	Allgemeine Maßnahmen nach § 16 IfSG .....	135
b)	Beratung und Untersuchung durch das Gesundheitsamt gemäß § 19 IfSG .....	137
4.	<b>Maßnahmen zur Bekämpfung übertragbarer Krankheiten .....</b>	<b>138</b>
a)	Untersuchungs- und Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 25f. IfSG .....	138
b)	Schutzmaßnahmen nach § 28 IfSG .....	138
c)	Beobachtung nach § 29 IfSG .....	139
d)	Quarantäne nach § 30 IfSG .....	140
e)	Verbot der Berufstätigkeit gemäß § 31 IfSG .....	140
5.	Regelungen für Schwimm- und Badebecken nach §§ 37ff. IfSG .....	142
6.	Zusammenfassung zu VI. ....	142
VII.	<b>Ausländerrecht .....</b>	<b>143</b>
1.	Einführung .....	143

2. Asylbewerber .....	144
a) Zulässigkeit der prostitutiven Tätigkeit oder des Betreibens einer prostitutiven Einrichtung .....	144
aa) Beschäftigungsverbot nach § 61 I AsylVfG .....	144
ab) Erwerbstätigkeitsverbot nach § 4 II, III AufenthG .....	145
ac) Beschäftigungsverbot nach § 61 II AsylVfG .....	145
b) Kontroll-, Sanktions- und Eingriffsmöglichkeiten .....	147
c) Möglichkeiten der Aufenthaltsbeendigung .....	147
3. Sonstige Ausländer .....	148
a) Zulässigkeit der prostitutiven Tätigkeit oder des Betreibens einer prostitutiven Einrichtung .....	149
aa) Grundregel des § 4 III 1 AufenthG .....	149
ab) Ausnahme gemäß § 4 III 3 AufenthG .....	149
ac) Berechtigung nach dem Aufenthaltstitel (§ 4 II 1 AufenthG) .....	150
(1) Gesetzliche Bestimmung (1. Alt.) .....	150
(2) Ausdrückliche Erlaubnis (2. Alt) .....	151
(a) Erlaubnis für die Beschäftigung nach § 18 III AufenthG .....	151
(b) Erlaubnis für eine selbständige Tätigkeit nach § 21 AufenthG .....	152
ad) Erlaubnis der Beschäftigung nach § 4 III 3 AufenthG .....	153
b) Kontroll-, Sanktions- und Eingriffsmöglichkeiten .....	153
ba) Kontrolle des Aufenthaltstitels .....	153
bb) Ausreiseverbot nach § 46 II AufenthG .....	154
bc) Straftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	154
c) Möglichkeiten der Aufenthaltsbeendigung .....	155
ca) Ausreisepflicht .....	155
(1) Widerruf der Aufenthaltserlaubnis nach §§ 51 Nr. 4, 52 AufenthG .....	155
(2) Ausweisung des Ausländers nach §§ 51 I Nr. 5, 53ff. AufenthG .....	155
(a) Zwingende Ausweisung nach § 53 AufenthG .....	155
(b) Ausweisung im Regelfall nach § 54 AufenthG .....	156
(c) Ermessensausweisung nach § 55 AufenthG .....	156
(ca) Gewerbsunzucht (§ 55 II Nr. 3 AufenthG) ..	156
(cb) Gefährdung der öffentlichen Gesundheit (§ 55 II Nr. 5 AufenthG) .....	157
(d) Ausweisungsschutz nach § 56 AufenthG .....	157
cb) Durchsetzung der Ausreisepflicht .....	158

<b>4. Freizügigkeitsberechtigte .....</b>	<b>158</b>
a) Zulässigkeit der prostitutiven Tätigkeit oder des Betreibens einer prostitutiven Einrichtung .....	158
b) Kontroll-, Sanktions- und Eingriffsmöglichkeiten .....	159
ba) Ausweispflicht nach § 8 FreizügG/EU .....	159
bb) Ausreiseuntersagung nach § 11 I FreizügG/EU i.V.m. § 46 II 1 AufenthG. ....	159
bc) Strafbarkeit nach § 11 I FreizügG/EU i.V.m. §§ 96, 97 AufenthG .....	160
c) Möglichkeiten der Aufenthaltsbeendigung .....	160
ca) Rechtsverlust nach § 6 FreizügG/EU .....	160
cb) Ausreisepflicht nach § 7 FreizügG/EU .....	161
<b>5. Zusammenfassung zu VII. ....</b>	<b>161</b>
<b>VIII. Sozialrecht .....</b>	<b>162</b>
1. Einführung .....	162
2. Prostitutiv Tätige als Beschäftigte in der Sozialversicherung .....	163
a) Vorliegen eines Beschäftigungsverhältnisses .....	163
b) Gemeinsame Vorschriften der Sozialversicherung (SGB IV) ...	164
ba) Anfrageverfahren nach § 7a SGB IV .....	164
bb) Meldepflichten und Versicherungsbeitrag .....	165
c) Gesetzliche Kranken- und Pflegeversicherung (SGB V und SGB XI) .....	166
d) Gesetzliche Rentenversicherung (SGB VI) .....	167
e) Gesetzliche Unfallversicherung (SGB VII) .....	167
ea) Arbeitsunfall .....	167
(!) Begriff des Arbeitsunfalls im Allgemeinen .....	167
(2) Spezifische Fallgruppen .....	168
(a) Körperliche und sexuelle Übergriffe .....	168
(b) Schwangerschaft .....	169
(c) Ansteckung mit einer (sexuell) übertragbaren Krankheit .....	169
(d) Alkoholkonsum .....	169
(e) Schlaf .....	171
eb) Berufskrankheit .....	171
(1) Begriff der Berufskrankheit im Allgemeinen .....	171
(2) Untersuchungsgegenstand .....	171
ec) Prävention .....	172
ed) Zuständiger Unfallversicherungsträger .....	172
3. Prostitutiv Tätige als Selbständige in der Sozialversicherung .....	173
a) Versicherung als Hausarbeiter/Hausgewerbetreibende .....	173

b)	Versicherung über die Künstlersozialversicherung .....	174
c)	Freiwillige Versicherung in der Sozialversicherung .....	174
d)	Private Versicherung .....	175
4.	Arbeitsförderung .....	175
a)	Arbeitsförderung aus der prostitutiven Tätigkeit heraus .....	175
aa)	Sperrzeitregelung des § 159 I SGB III .....	175
ab)	Weiterbildungsförderung gemäß §§ 81ff. SGB III .....	176
ac)	Weitere Leistungen nach dem SGB III .....	176
b)	Arbeitsförderung in die prostitutive Tätigkeit hinein .....	176
ba)	Arbeitsvermittlung durch die Agentur für Arbeit .....	177
bb)	Arbeitsvermittlung durch Private .....	178
bc)	Zumutbare Beschäftigung .....	178
bd)	Weiterbildungsangebote .....	179
5.	Grundsicherung für Arbeitssuchende .....	179
6.	Zusammenfassung zu VIII. ....	180
IX.	Steuerrecht .....	181
1.	Einführung .....	181
2.	Einkommensteuer .....	181
a)	Die Einkommensteuer im Allgemeinen .....	181
b)	Besteuerung des Betriebs prostitutiver Einrichtungen .....	182
c)	Besteuerung der selbständigen prostitutiven Tätigkeit .....	182
ca)	Einkünfte aus sonstigen Leistungen nach § 22 Nr. 3 EStG .....	182
cb)	Einkünfte aus selbständiger Arbeit nach § 18 EStG .....	183
cc)	Einkünfte aus Gewerbebetrieb nach § 15 EStG .....	183
d)	Besteuerung der unselbständigen prostitutiven Tätigkeit .....	185
3.	Umsatzsteuer .....	185
a)	Die Umsatzsteuer im Allgemeinen .....	185
b)	Besteuerung des Betriebs prostitutiver Einrichtungen .....	186
c)	Besteuerung der selbständigen prostitutiven Tätigkeit .....	186
4.	Gewerbesteuer .....	187
a)	Die Gewerbesteuer im Allgemeinen .....	187
b)	Besteuerung des Betriebs prostitutiver Einrichtungen .....	187
5.	Vergnügungssteuer .....	187
a)	Die Vergnügungssteuer im Allgemeinen .....	188
b)	Besteuerung des Betriebs prostitutiver Einrichtungen .....	188
6.	Steuerverfahren .....	190
a)	„Düsseldorfer Modell“ oder „Stuttgarter“ Modell .....	190
b)	Kritik und Alternativen .....	191
7.	Zusammenfassung zu IX. ....	193

X.	Zusammenfassung zu D. ....	194
E.	Perspektiven .....	197
I.	Einleitung .....	197
II.	Praxisbeispiele .....	197
1.	Praxisbeispiel „Dortmunder Modell“ .....	198
a)	Rahmendaten zur Stadt Dortmund .....	198
b)	Entwicklung des „Dortmunder Modells“ .....	198
c)	Vorgehensweise des „Dortmunder Modells“ .....	199
ca)	Bordelle, Anbahnungsbetriebe und Clubs .....	199
cb)	Die sog. Wohnungsprostitution .....	199
cc)	Sperrbezirksprostitution .....	200
cd)	Prostitutive Einrichtungen in Gaststätten .....	200
d)	Bewertung des „Dortmunder Modells“ .....	200
2.	Praxisbeispiel Hannover .....	201
a)	Rahmendaten zur Stadt Hannover .....	201
b)	Entwicklung der Vorgehensweise in Hannover .....	202
c)	Vorgehensweise in Hannover .....	202
ca)	Gewerbe- und Gaststättenrecht .....	202
cb)	Bauplanungs- und Bauordnungsrecht .....	202
(1)	Bauplanungsrechtliche Einordnung und Begriffsbestimmungen .....	203
(2)	Beurteilung der bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit .....	203
(3)	Steuerungsmöglichkeiten und Zweckentfremdungsrecht .....	204
cc)	Ausländerrecht .....	204
cd)	Steuer- und Sozialversicherungsrecht .....	204
d)	Bewertung des Umsetzungskonzepts .....	204
3.	Verbreitung von kooperativen Ansätzen .....	205
III.	Überlegungen für eine behördliche Regulation prostitutiver Einrichtungen .....	206
1.	Kriterien für eine Regulation .....	206
a)	Personenbezogene Kriterien .....	206
b)	Raumbezogene Kriterien .....	207
ba)	Allgemeine Kriterien .....	207
bb)	Sicherheitskriterien .....	208
bc)	Kriterien des Arbeitsschutzes .....	208
c)	Hygienische Kriterien .....	208
2.	Rechtsgrundlagen .....	209

a) Personenbezogene Kriterien .....	209
b) Raumbezogene Kriterien .....	210
c) Hygienische Kriterien .....	211
3. Kooperatives Verwaltungshandeln .....	211
<b>IV. Gesetzgeberischer Handlungsbedarf .....</b>	<b>212</b>
1. Prostitutionsgesetz .....	212
a) Gesetzliche Beseitigung der Sittenwidrigkeit .....	212
b) Vermutung der abhängigen Beschäftigung .....	213
2. Öffentliches Wirtschaftsrecht .....	214
a) Subsumtion unter den Gewerbebegriff .....	214
b) Erlaubnispflicht für prostitutive Einrichtungen .....	215
3. Baurecht .....	218
4. Arbeitsschutzrecht .....	218
5. Gesundheitsrecht .....	218
a) Wiedereinführung des Gesundheitszeugnisses .....	219
b) Gesetzliche Kondompflicht .....	219
c) Aufnahme in die infektionshygienische Überwachung .....	220
6. Ausländerrecht .....	220
a) Änderung der BeschV .....	221
b) Änderung oder Aufhebung von § 55 II Nr. 3 AufenthG .....	221
c) Ausländerrechtliche Behandlung der Zwangsprostitution .....	221
7. Sozialrecht .....	223
8. Steuerrecht .....	223
9. Jugendschutzrecht .....	223
<b>V. Zusammenfassung zu E. ....</b>	<b>224</b>
<b>F. Schlussbetrachtung .....</b>	<b>225</b>

: