

# INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung .....	1
<b>1. Teil: Baurecht .....</b>	<b>4</b>
1. Abschnitt: Überblick über die klausurrelevanten Vorschriften .....	4
2. Abschnitt: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Rechtmäßigkeit .....	6
A. Bauplanungsrecht in der Assessorklausur.....	7
I. Prüfungsreihenfolge .....	9
II. Eintrittspforte zum Bauplanungsrecht: § 29 Abs. 1 BauGB .....	9
1. Bauliche Anlage .....	9
2. Errichtung, Änderung oder Nutzungsänderung .....	10
III. Bauen im BPlan-Gebiet und im unbeplanten Innenbereich .....	10
1. BPlan-Gebiete .....	11
a) Wirksamer BPlan .....	11
b) Unwirksamer BPlan .....	13
2. Unbeplanter Innenbereich .....	14
3. Anwendung der BauNVO .....	15
a) Anwendbarkeit der BauNVO .....	15
b) Die Absätze 2 und 3 der §§ 2–9 BauNVO .....	16
c) Erweiterte Nutzungsmöglichkeiten: §§ 12–14 BauNVO .....	17
4. Gebot der Rücksichtnahme .....	18
5. Nebenbestimmungen und Auflagen .....	21
6. Ausnahmen und Befreiungen .....	21
a) Ausnahme, § 31 Abs. 1 BauGB .....	21
b) Befreiung, § 31 Abs. 2 BauGB .....	21
IV. Vorhaben im Außenbereich, § 35 BauGB .....	22
B. Bauordnungsrecht in der Assessorklausur.....	24
3. Abschnitt: Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung .....	24
A. Grundstruktur .....	25
B. Genehmigungsbedürftigkeit.....	26
C. Formelle Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung.....	27
D. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen .....	28
E. Bauvoranfrage/Bauvorbescheid .....	29
F. Prozessuale Besonderheiten .....	29
I. Zulässigkeit einer Baugenehmigungsklage .....	29
II. Begründetheit einer Baugenehmigungsklage .....	30
III. Die angegriffene Baugenehmigung .....	31
4. Abschnitt: Der Angriff des Nachbarn auf die Baugenehmigung .....	31
A. Nachbar.....	33
B. Nachbarschützende baurechtliche Normen .....	33
I. Nachbarschützende Normen des Bauplanungsrechts .....	34
1. Gebietserhaltungsanspruch .....	34

2. Weitere Vorschriften der BauNVO .....	35
3. § 34 Abs. 1 BauGB, § 35 BauGB .....	35
4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB .....	36
5. Gebot der Rücksichtnahme .....	36
II. Nachbarschützende Normen des Bauordnungsrechts .....	36
III. Sonstige nachbarschützende Vorschriften .....	37
1. Eigentumsgrundrecht, Art. 14 GG .....	37
2. BImSchG .....	37
C. Die prozessualen Angriffsmittel des Nachbarn.....	38
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO .....	38
II. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	39
III. Verwirkung des Nachbarrechtsschutzes .....	39
<b>5. Abschnitt: Ordnungsverfügungen gegen den Bauherrn .....</b>	<b>40</b>
A. Formelle Rechtmäßigkeit von Bauordnungsverfügungen.....	40
B. Stilllegung einer Baustelle.....	40
C. Abriss/Abbruch/Beseitigung eines Gebäudes .....	42
I. Voraussetzungen der Abrissverfügung .....	42
II. Einwände gegen den Abriss .....	43
1. Unverhältnismäßig .....	43
2. Bestandsschutz .....	43
3. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot .....	43
4. Verwirkung wegen langer Untätigkeit .....	43
5. Keine (alleinige) Sachherrschaft des Abrisspflichtigen .....	44
6. Wechsel des Bauherrn nach Verfügungserlass (Rechtsnachfolge) .....	44
D. Nutzungsuntersagung.....	45
E. Betreten von Grundstücken und Wohnungen .....	46
<b>6. Abschnitt: Nachbar verlangt Einschreiten der Bauaufsicht .....</b>	<b>46</b>
A. Nachbaranspruch auf Einschreiten.....	46
B. Gerichtliche Durchsetzung .....	46
<b>2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	<b>48</b>
<b>1. Abschnitt: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	<b>49</b>
A. Prüfungsfolge.....	49
B. Ermächtigungsgrundlage.....	50
I. Präventives und repressives Einschreiten der Polizei .....	50
II. Vorrangige Spezialgesetze .....	51
III. Eilzuständigkeit .....	52
IV. Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	52
C. Formelle Rechtmäßigkeit .....	53
I. Zuständigkeit .....	53
II. Verfahren .....	54
III. Form .....	54
IV. Fehlerfolgen .....	54

D. Materielle Rechtmäßigkeit.....	54
I. Schutzgut: Öffentliche Sicherheit .....	55
II. Schutzgut: Öffentliche Ordnung .....	55
III. Gefahr .....	56
1. Gefahrbegriffe .....	56
2. Anscheinsgefahr, Scheingefahr, Gefahrenverdacht .....	56
3. Verstoß gegen eine (Gefahrenabwehr-)Verordnung .....	57
IV. Richtiger Adressat .....	60
1. Verhaltensstörer .....	60
2. Zustandsstörer .....	62
3. Rechtsnachfolge in die Störerposition .....	62
4. Nichtstörer .....	63
V. Rechtsfolge: Ermessen .....	64
E. Anspruch auf behördliches Einschreiten .....	66
<b>2. Abschnitt: Vollstreckung .....</b>	<b>67</b>
A. Das Vollstreckungsrecht in der Klausur .....	67
B. Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung .....	68
I. Gestrecktes Verfahren .....	69
II. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung .....	70
C. Kosten der Verwaltungsvollstreckung .....	71
<b>3. Abschnitt: Standardmaßnahmen, Generalklausel .....</b>	<b>72</b>
A. Identitätsfeststellung, erkennungsdienstliche Behandlung.....	72
B. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung .....	73
I. Platzverweis .....	73
II. Aufenthaltsverbot .....	75
III. Wohnungsverweisung .....	75
C. Gewahrsam .....	76
D. Durchsuchung .....	77
E. Sicherstellung, Verwahrung.....	78
F. Generalklausel .....	79
<b>4. Abschnitt: Versammlungsrecht .....</b>	<b>81</b>
A. Versammlungsrechtliche Begriffe .....	82
B. Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	82
C. Versammlungen unter freiem Himmel.....	83
I. Vor Beginn der Versammlung .....	83
II. Während der laufenden Versammlung .....	84
III. Adressat .....	84
<b>3. Teil: Kommunalrecht .....</b>	<b>85</b>
<b>1. Abschnitt: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen .....</b>	<b>85</b>
A. Der kommunalrechtliche Benutzungsanspruch .....	85
I. Voraussetzungen .....	85
II. Rechtsfolge .....	88

B. Weitere Anspruchsgrundlagen.....	88
I. § 70 Abs. 1 GewO .....	88
II. § 5 Abs. 1 S. 1 PartG i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 21 Abs. 1 GG .....	89
III. Sonstige Anspruchsgrundlagen .....	89
1. Art. 3 Abs. 1 GG .....	90
2. Anspruch auf Sonderbenutzung .....	90
C. Prozessuale Durchsetzung .....	91
I. Hauptsacheverfahren .....	91
II. Eilverfahren .....	92
<b>2. Abschnitt: Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>93</b>
A. Bedeutung von Innenrechtsstreitigkeiten .....	93
B. Zulässigkeit eines Kommunalverfassungsstreitverfahrens .....	93
C. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens.....	95
<b>3. Abschnitt: Kommunalaufsichtliche Maßnahmen .....</b>	<b>96</b>
A. Beanstandung und Aufhebung von Entscheidungen der Gemeinde.....	97
I. Formelle Voraussetzungen .....	97
II. Materielle Voraussetzungen .....	97
B. Anordnung und Ersatzvornahme.....	98
C. Prozessuale Durchsetzung .....	99
<b>4. Abschnitt: Kommunale Satzungen .....</b>	<b>99</b>
<b>5. Abschnitt: Wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>102</b>
A. Zulässigkeit der Konkurrentenklage .....	102
B. Begründetheit der Konkurrentenklage.....	103
<b>4. Teil: Öffentliches Wirtschaftsrecht .....</b>	<b>104</b>
<b>1. Abschnitt: Gewerbeordnung .....</b>	<b>104</b>
A. Gewerberechtliche Klausuren .....	104
B. Kernwissen.....	106
I. Gewerbe .....	106
1. Begriff .....	106
2. Klausurprobleme .....	107
II. Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden .....	107
1. Materielle Klausurprobleme .....	108
2. Prozessuale Klausurprobleme .....	109
C. Rechtsschutz und Prüfungsaufbau .....	110
I. Zulässigkeitsfragen .....	110
II. Prüfungsaufbau .....	110
1. Untersagung eines erlaubnisfreien Gewerbes .....	111
2. Untersagung aller erlaubnisfreien Gewerbe .....	112
3. Beendigung eines erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes .....	112
4. Beendigung eines nicht erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes .....	113
5. Berufsfreiheit .....	113
6. Nachschau .....	113
D. Aktuelles .....	113

<b>2. Abschnitt: Gaststättengesetze</b>	114
A. Gaststättenrechtliche Klausuren	114
B. Kernwissen	115
I. Gaststättengewerbe	115
II. Zuverlässigkeit	116
III. Schutz vor Lärm (Nachbarschutz)	116
1. Schädliche Umwelteinwirkungen, Sperrzeit	116
2. Verhältnis der Gaststättengenehmigung zur Baugenehmigung	117
IV. Beendigung des Gaststättenbetriebs	118
C. Aktuelles	119
<b>3. Abschnitt: Reisegewerbe</b>	120
A. Reisegewerberechtliche Klausuren	120
B. Kernwissen	120
I. Reisegewerbe	120
II. Untersagung	120
C. Aktuelles	121
<b>4. Abschnitt: Marktgewerbe</b>	121
A. Marktzulassungsklausuren	121
B. Kernwissen	122
I. Festsetzung eines Marktes	122
1. Materielle Klausurprobleme	122
2. Prozessuale Klausurprobleme	122
II. Anspruch auf Teilnahme am Markt	123
1. Anspruchsgrundlage	123
2. Auswahl unter den Bewerbern	123
III. Rechtsschutz	125
1. Verwaltungsrechtsweg	125
2. Verpflichtungsklage, einstweilige Anordnung	125
C. Aktuelles	125
<b>5. Abschnitt: Handwerksordnung</b>	126
A. Handwerksrechtliche Klausuren	126
B. Kernwissen	127
I. Zulassungspflichtiges Handwerk	127
II. Eintragung in die Handwerksrolle	127
III. Untersagung	128
C. Aktuelles	128
<b>6. Abschnitt: Waffen- und Jagdrecht</b>	129
A. WaffG	129
I. Kernwissen	129
1. Anspruch auf waffenrechtliche Erlaubnis	130
2. Aufhebung waffenrechtlicher Erlaubnisse	131
3. Untersagungsverfügung	131
II. Aktuelles	131

B. Jagdrecht .....	131
I. Kernwissen .....	131
II. Aktuelles .....	133
<b>5. Teil: Immissionsschutzrecht .....</b>	<b>134</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen BImSchG .....</b>	<b>134</b>
A. Anlage .....	134
B. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	135
C. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	136
D. Eingriffsgrundlagen bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen .....	136
I. Einzelanordnungen, §§ 24, 25 Abs. 1 BImSchG .....	136
II. ,Untersagung, § 25 Abs. 2 BImSchG .....	137
E. Schädliche Umwelteinwirkungen .....	137
F. TA Luft und TA Lärm.....	138
G. Landes-Immissionsschutzgesetze .....	139
<b>2. Abschnitt: Störender Hoheitsträger .....</b>	<b>139</b>
A. Anspruch gegen den störenden Hoheitsträger selbst.....	139
B. Verpflichtung der Immissionsschutzbehörde.....	140
<b>3. Abschnitt: Prozessuales .....</b>	<b>141</b>
<b>4. Abschnitt: Aktuelles .....</b>	<b>141</b>
<b>6. Teil: Straßen- und Straßenverkehrsrecht .....</b>	<b>142</b>
<b>1. Abschnitt: Straßenrecht .....</b>	<b>142</b>
A. Straßenrechtliche Klausuren.....	142
B. Kernwissen.....	142
I. Widmung .....	142
II. Gemeingebruch und Sondernutzung an Straßen .....	143
1. Gemeingebruch und Sondernutzung .....	143
2. Klausurprobleme .....	144
III. Anliegergebrauch und Anliegerrecht .....	145
C. Aktuelles .....	146
<b>2. Abschnitt: Straßenverkehrsrecht .....</b>	<b>146</b>
A. Straßenverkehrsrechtliche Klausuren.....	146
B. Kernwissen StVG und StVO.....	147
I. Verkehrszeichen („Verkehrsschilder“) .....	147
II. Abschleppfälle .....	148
1. Grundschema .....	149
2. Prozessuale Problemstellungen .....	150
3. Materielle Problemstellungen .....	150
a) Rechtsnatur: Sicherstellung oder Ersatzvornahme .....	150
b) Bekanntgabe/Wirksamkeit des Verkehrsschildes .....	150
c) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens .....	151
d) Andere Ermächtigungsgrundlagen .....	151

C. Kernwissen Fahrerlaubnis .....	152
I. Entziehung der Fahrerlaubnis .....	152
II. Untersuchungsanordnung .....	153
III. Zusammenspiel von Strafverfahren und Fahrerlaubnisentziehung .....	154
IV. Alkohol und Drogen .....	154
D. Kernwissen Fahrtenbuch .....	155
I. Zweck des Fahrtenbuchs, § 31a StVZO .....	155
II. Begriffe .....	156
1. Fahrtenbuchanordnung = Dauer-VA .....	156
2. Halter .....	156
3. Feststellung des Fahrzeugführers unmöglich .....	156
<b>7. Teil: Ausländerrecht .....</b>	<b>158</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen .....</b>	<b>159</b>
A. Einreise und Aufenthalt von Ausländern in Deutschland.....	159
B. Beendigung des Aufenthalts von Ausländern.....	160
C. EU-Ausländer.....	162
<b>2. Abschnitt: Prozessuales .....</b>	<b>162</b>
A. Fiktionswirkung.....	162
B. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt.....	163
C. Keine Erledigung der Ausweisung durch Abschiebung.....	164
D. Ehegatten, Kinder, Lebenspartner.....	164
<b>3. Abschnitt: Aktuelles .....</b>	<b>164</b>
<b>8. Teil: Beamtenrecht .....</b>	<b>165</b>
<b>1. Abschnitt: Kernwissen .....</b>	<b>165</b>
A. Einfachgesetzliche Grundlagen.....	165
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	165
C. Amt.....	166
<b>2. Abschnitt: Prozessuale Besonderheiten .....</b>	<b>166</b>
A. Verwaltungsrechtsweg durch aufdrängende Sonderzuweisung.....	166
B. Statthafte Klage- und Antragsart .....	167
C. Widerspruch.....	167
D. Keine aufschiebende Wirkung .....	167
<b>3. Abschnitt: Beförderungskonkurrenz .....</b>	<b>168</b>
A. Beförderungsverfahren .....	168
B. Rechtsschutz im Beförderungsverfahren .....	168
C. Schadensersatz .....	170
<b>4. Abschnitt: Dienstunfall .....</b>	<b>171</b>
<b>5. Abschnitt: Rückforderung überzahlter Dienstbezüge .....</b>	<b>173</b>
<b>6. Abschnitt: Aktuelles .....</b>	<b>174</b>

<b>9. Teil: Schulrecht</b>	175
<b>1. Abschnitt: Kernwissen</b>	176
A. Schulpflicht	176
B. Schulverhältnis	176
C. Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen	177
D. Befreiung von der Schulpflicht (Unterrichtsbefreiung)	178
E. Kosten von Klassenfahrten	178
<b>2. Abschnitt: Aktuelles</b>	179
<b>10. Teil: Informationsfreiheitsrecht</b>	180
<b>1. Abschnitt: Kernwissen</b>	180
A. Allgemeines Akteneinsichtsrecht, § 29 VwVfG	180
B. Informationsfreiheitsgesetz (IFG)	181
I. Materielles	181
II. Rechtsschutz	182
C. Umweltinformationsgesetz (UIG)	182
D. Verbraucherinformationsgesetz (VIG)	182
<b>2. Abschnitt: Aktuelles</b>	183
<b>11. Teil: Staatshaftungsrecht</b>	184
<b>1. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Abwehr- u. Unterlassungsanspruch</b>	185
A. Materielles	185
B. Rechtsschutz	186
I. Verwaltungsrechtsweg	186
II. Klageart	187
III. Eilrechtsschutz	187
<b>2. Abschnitt: Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)</b>	187
A. Materielles	187
B. Prozessuales	189
<b>3. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch</b>	190
A. Materielles	190
B. Prozessuales	191
I. Rechtsweg	191
II. Klageart	192
<b>4. Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)</b>	192
A. Materielles	192
B. Prozessuales	194
<b>5. Abschnitt: Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)</b>	194
<b>Stichwortverzeichnis</b>	195