

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	1
1. Teil: Baurecht	4
1. Abschnitt: Überblick über die klausurrelevanten Vorschriften	4
2. Abschnitt: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Rechtmäßigkeit	6
A. Bauplanungsrecht in der Assessorklausur.....	7
I. Prüfungsreihenfolge	9
II. Eintrittspforte zum Bauplanungsrecht: § 29 Abs. 1 BauGB	9
1. Bauliche Anlage	9
2. Errichtung, Änderung oder Nutzungsänderung	10
III. Bauen im BPlan-Gebiet und im unbeplanten Innenbereich	10
1. BPlan-Gebiete	11
a) Wirksamer BPlan	11
b) Unwirksamer BPlan	13
2. Unbeplanter Innenbereich	14
3. Anwendung der BauNVO	15
a) Anwendbarkeit der BauNVO	15
b) Die Absätze 2 und 3 der §§ 2–9 BauNVO	16
c) Erweiterte Nutzungsmöglichkeiten: §§ 12–14 BauNVO	17
4. Gebot der Rücksichtnahme	18
5. Nebenbestimmungen und Auflagen	21
6. Ausnahmen und Befreiungen	21
a) Ausnahme, § 31 Abs. 1 BauGB	21
b) Befreiung, § 31 Abs. 2 BauGB	21
IV. Vorhaben im Außenbereich, § 35 BauGB	22
B. Bauordnungsrecht in der Assessorklausur.....	24
3. Abschnitt: Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	24
A. Grundstruktur	25
B. Genehmigungsbedürftigkeit.....	26
C. Formelle Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung.....	27
D. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	28
E. Bauvoranfrage/Bauvorbescheid	29
F. Prozessuale Besonderheiten	29
I. Zulässigkeit einer Baugenehmigungsklage	29
II. Begründetheit einer Baugenehmigungsklage	30
III. Die angegriffene Baugenehmigung	31
4. Abschnitt: Der Angriff des Nachbarn auf die Baugenehmigung	31
A. Nachbar	33
B. Nachbarschützende baurechtliche Normen	33
I. Nachbarschützende Normen des Bauplanungsrechts	34
1. Gebietserhaltungsanspruch	34

2. Weitere Vorschriften der BauNVO	35
3. § 34 Abs. 1 BauGB, § 35 BauGB	35
4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB	36
5. Gebot der Rücksichtnahme	36
II. Nachbarschützende Normen des Bauordnungsrechts	36
III. Sonstige nachbarschützende Vorschriften	37
1. Eigentumsgrundrecht, Art. 14 GG	37
2. BImSchG	37
C. Die prozessualen Angriffsmittel des Nachbarn.....	38
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	38
II. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	39
III. Verwirkung des Nachbarrechtsschutzes	39
5. Abschnitt: Ordnungsverfügungen gegen den Bauherrn	40
A. Formelle Rechtmäßigkeit von Bauordnungsverfügungen.....	40
B. Stilllegung einer Baustelle.....	40
C. Abriss/Abbruch/Beseitigung eines Gebäudes	42
I. Voraussetzungen der Abrissverfügung	42
II. Einwände gegen den Abriss	43
1. Unverhältnismäßig	43
2. Bestandsschutz	43
3. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot	43
4. Verwirkung wegen langer Untätigkeit	43
5. Keine (alleinige) Sachherrschaft des Abrisspflichtigen	44
6. Wechsel des Bauherrn nach Verfügungserlass (Rechtsnachfolge)	44
D. Nutzungsuntersagung.....	45
E. Betreten von Grundstücken und Wohnungen	46
6. Abschnitt: Nachbar verlangt Einschreiten der Bauaufsicht	46
A. Nachbaranspruch auf Einschreiten.....	46
B. Gerichtliche Durchsetzung	46
2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht	48
1. Abschnitt: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht	49
A. Prüfungsfolge.....	49
B. Ermächtigungsgrundlage	50
I. Präventives und represives Einschreiten der Polizei	50
II. Vorrangige Spezialgesetze	51
III. Eilzuständigkeit	52
IV. Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	52
C. Formelle Rechtmäßigkeit	53
I. Zuständigkeit	53
II. Verfahren	54
III. Form	54
IV. Fehlerfolgen	54

D. Materielle Rechtmäßigkeit.....	54
I. Schutzgut: Öffentliche Sicherheit	55
II. Schutzgut: Öffentliche Ordnung	55
III. Gefahr	56
1. Gefahrbegriffe	56
2. Anscheingefähr, Scheingefahr, Gefahrenverdacht	56
3. Verstoß gegen eine (Gefahrenabwehr-)Verordnung	57
IV. Richtiger Adressat	60
1. Verhaltensstörer	60
2. Zustandsstörer	62
3. Rechtsnachfolge in die Störerposition	62
4. Nichtstörer	63
V. Rechtsfolge: Ermessen	64
E. Anspruch auf behördliches Einschreiten	66
2. Abschnitt: Vollstreckung	67
A. Das Vollstreckungsrecht in der Klausur	67
B. Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung	68
I. Gestrecktes Verfahren	69
II. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung	70
C. Kosten der Verwaltungsvollstreckung	71
3. Abschnitt: Standardmaßnahmen, Generalklausel	72
A. Identitätsfeststellung, erkennungsdienstliche Behandlung.....	72
B. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung	73
I. Platzverweis	73
II. Aufenthaltsverbot	75
III. Wohnungsverweisung	75
C. Gewahrsam	76
D. Durchsuchung	77
E. Sicherstellung, Verwahrung.....	78
F. Generalklausel	79
4. Abschnitt: Versammlungsrecht	81
A. Versammlungsrechtliche Begriffe	82
B. Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	82
C. Versammlungen unter freiem Himmel.....	83
I. Vor Beginn der Versammlung	83
II. Während der laufenden Versammlung	84
III. Adressat	84
3. Teil: Kommunalrecht	85
1. Abschnitt: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	85
A. Der kommunalrechtliche Benutzungsanspruch	85
I. Voraussetzungen	85
II. Rechtsfolge	88

B. Weitere Anspruchsgrundlagen.....	88
I. § 70 Abs. 1 GewO	88
II. § 5 Abs. 1 S. 1 PartG i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 21 Abs. 1 GG	89
III. Sonstige Anspruchsgrundlagen	89
1. Art. 3 Abs. 1 GG	90
2. Anspruch auf Sonderbenutzung	90
C. Prozessuale Durchsetzung	91
I. Hauptsacheverfahren	91
II. Eilverfahren	92
2. Abschnitt: Kommunalverfassungsstreitverfahren	93
A. Bedeutung von Innenrechtsstreitigkeiten	93
B. Zulässigkeit eines Kommunalverfassungsstreitverfahrens	93
C. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens.....	95
3. Abschnitt: Kommunalaufsichtliche Maßnahmen	96
A. Beanstandung und Aufhebung von Entscheidungen der Gemeinde.....	97
I. Formelle Voraussetzungen	97
II. Materielle Voraussetzungen	97
B. Anordnung und Ersatzvornahme.....	98
C. Prozessuale Durchsetzung	99
4. Abschnitt: Kommunale Satzungen	99
5. Abschnitt: Wirtschaftliche Betätigung	102
A. Zulässigkeit der Konkurrentenklage	102
B. Begründetheit der Konkurrentenklage.....	103
4. Teil: Öffentliches Wirtschaftsrecht	104
1. Abschnitt: Gewerbeordnung	104
A. Gewerberechtliche Klausuren.....	104
B. Kernwissen.....	106
I. Gewerbe	106
1. Begriff	106
2. Klausurprobleme	107
II. Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden	107
1. Materielle Klausurprobleme	108
2. Prozessuale Klausurprobleme	109
C. Rechtsschutz und Prüfungsaufbau	110
I. Zulässigkeitsfragen	110
II. Prüfungsaufbau	110
1. Untersagung eines erlaubnisfreien Gewerbes	111
2. Untersagung aller erlaubnisfreien Gewerbe	112
3. Beendigung eines erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	112
4. Beendigung eines nicht erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	113
5. Berufsfreiheit	113
6. Nachschau	113
D. Aktuelles	113

2. Abschnitt: Gaststättengesetze	114
A. Gaststättenrechtliche Klausuren	114
B. Kernwissen.....	115
I. Gaststättengewerbe	115
II. Zuverlässigkeit	116
III. Schutz vor Lärm (Nachbarschutz)	116
1. Schädliche Umwelteinwirkungen, Sperrzeit	116
2. Verhältnis der Gaststättengenehmigung zur Baugenehmigung	117
IV. Beendigung des Gaststättenbetriebs	118
C. Aktuelles.....	119
3. Abschnitt: Reisegewerbe	120
A. Reisegewerberechtliche Klausuren	120
B. Kernwissen.....	120
I. Reisegewerbe	120
II. Untersagung	120
C. Aktuelles.....	121
4. Abschnitt: Marktgewerbe	121
A. Marktzulassungsklausuren	121
B. Kernwissen.....	122
I. Festsetzung eines Marktes	122
1. Materielle Klausurprobleme	122
2. Prozessuale Klausurprobleme	122
II. Anspruch auf Teilnahme am Markt	123
1. Anspruchsgrundlage	123
2. Auswahl unter den Bewerbern	123
III. Rechtsschutz	125
1. Verwaltungsrechtsweg	125
2. Verpflichtungsklage, einstweilige Anordnung	125
C. Aktuelles.....	125
5. Abschnitt: Handwerksordnung	126
A. Handwerksrechtliche Klausuren.....	126
B. Kernwissen.....	127
I. Zulassungspflichtiges Handwerk	127
II. Eintragung in die Handwerksrolle	127
III. Untersagung	128
C. Aktuelles.....	128
6. Abschnitt: Waffen- und Jagdrecht	129
A. WaffG	129
I. Kernwissen	129
1. Anspruch auf waffenrechtliche Erlaubnis	130
2. Aufhebung waffenrechtlicher Erlaubnisse	131
3. Untersagungsverfügung	131
II. Aktuelles	131

B. Jagdrecht	131
I. Kernwissen	131
II. Aktuelles	133
5. Teil: Immissionsschutzrecht	134
1. Abschnitt: Kernwissen BImSchG	134
A. Anlage	134
B. Genehmigungsbedürftige Anlagen	135
C. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	136
D. Eingriffsgrundlagen bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	136
I. Einzelanordnungen, §§ 24, 25 Abs. 1 BImSchG	136
II. „Untersagung, § 25 Abs. 2 BImSchG	137
E. Schädliche Umwelteinwirkungen	137
F. TA Luft und TA Lärm	138
G. Landes-Immissionsschutzgesetze	139
2. Abschnitt: Störender Hoheitsträger	139
A. Anspruch gegen den störenden Hoheitsträger selbst	139
B. Verpflichtung der Immissionsschutzbehörde	140
3. Abschnitt: Prozessuale	141
4. Abschnitt: Aktuelles	141
6. Teil: Straßen- und Straßenverkehrsrecht	142
1. Abschnitt: Straßenrecht	142
A. Straßenrechtliche Klausuren	142
B. Kernwissen	142
I. Widmung	142
II. Gemeingebrauch und Sondernutzung an Straßen	143
1. Gemeingebrauch und Sondernutzung	143
2. Klausurprobleme	144
III. Anliegergebrauch und Anliegerrecht	145
C. Aktuelles	146
2. Abschnitt: Straßenverkehrsrecht	146
A. Straßenverkehrsrechtliche Klausuren	146
B. Kernwissen StVG und StVO	147
I. Verkehrszeichen („Verkehrsschilder“)	147
II. Abschleppfälle	148
1. Grundschema	149
2. Prozessuale Problemstellungen	150
3. Materielle Problemstellungen	150
a) Rechtsnatur: Sicherstellung oder Ersatzvornahme	150
b) Bekanntgabe/Wirksamkeit des Verkehrsschildes	150
c) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	151
d) Andere Ermächtigungsgrundlagen	151

C. Kernwissen Fahrerlaubnis	152
I. Entziehung der Fahrerlaubnis	152
II. Untersuchungsanordnung	153
III. Zusammenspiel von Strafverfahren und Fahrerlaubnisentziehung	154
IV. Alkohol und Drogen	154
D. Kernwissen Fahrtenbuch	155
I. Zweck des Fahrtenbuchs, § 31a StVZO	155
II. Begriffe	156
1. Fahrtenbuchanordnung = Dauer-VA	156
2. Halter	156
3. Feststellung des Fahrzeugführers unmöglich	156
7. Teil: Ausländerrecht	158
1. Abschnitt: Kernwissen	159
A. Einreise und Aufenthalt von Ausländern in Deutschland	159
B. Beendigung des Aufenthalts von Ausländern	160
C. EU-Ausländer	162
2. Abschnitt: Prozessuales	162
A. Fiktionswirkung	162
B. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt	163
C. Keine Erledigung der Ausweisung durch Abschiebung	164
D. Ehegatten, Kinder, Lebenspartner	164
3. Abschnitt: Aktuelles	164
8. Teil: Beamtenrecht	165
1. Abschnitt: Kernwissen	165
A. Einfachgesetzliche Grundlagen	165
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	165
C. Amt	166
2. Abschnitt: Prozessuale Besonderheiten	166
A. Verwaltungsrechtsweg durch aufdrängende Sonderzuweisung	166
B. Statthafte Klage- und Antragsart	167
C. Widerspruch	167
D. Keine aufschiebende Wirkung	167
3. Abschnitt: Beförderungskonkurrenz	168
A. Beförderungsverfahren	168
B. Rechtsschutz im Beförderungsverfahren	168
C. Schadensersatz	170
4. Abschnitt: Dienstunfall	171
5. Abschnitt: Rückforderung überzahlter Dienstbezüge	173
6. Abschnitt: Aktuelles	174

9. Teil: Schulrecht	175
1. Abschnitt: Kernwissen	176
A. Schulpflicht	176
B. Schulverhältnis.....	176
C. Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen.....	177
D. Befreiung von der Schulpflicht (Unterrichtsbefreiung).....	178
E. Kosten von Klassenfahrten.....	178
2. Abschnitt: Aktuelles	179
10. Teil: Informationsfreiheitsrecht	180
1. Abschnitt: Kernwissen	180
A. Allgemeines Akteneinsichtsrecht, § 29 VwVfG	180
B. Informationsfreiheitsgesetz (IFG)	181
I. Materielles	181
II. Rechtsschutz	182
C. Umweltinformationsgesetz (UIG)	182
D. Verbraucherinformationsgesetz (VIG)	182
2. Abschnitt: Aktuelles	183
11. Teil: Staatshaftungsrecht	184
1. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Abwehr- u. Unterlassungsanspruch	185
A. Materielles	185
B. Rechtsschutz	186
I. Verwaltungsrechtsweg	186
II. Klageart	187
III. Eilrechtsschutz	187
2. Abschnitt: Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	187
A. Materielles	187
B. Prozessuale	189
3. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	190
A. Materielles	190
B. Prozessuale	191
I. Rechtsweg	191
II. Klageart	192
4. Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	192
A. Materielles	192
B. Prozessuale	194
5. Abschnitt: Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)	194
Stichwortverzeichnis	195