

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturhinweise und Internetadressen .....	XXV

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1. Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1
I. Europarecht im engeren Sinne .....	1
II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3
III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	6
IV. Begriffliche Klärungen .....	8
§ 2. Europarat .....	9
I. Ziele und Struktur .....	9
II. Europaratsabkommen .....	11
§ 3. Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	12
I. Bedeutung der EMRK .....	12
II. Konventionsorgane .....	16
III. Verfahren .....	17
IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	22
1. Autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	22
2. Schutzwürdigkeiten aus der Konvention .....	26
3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	26
4. Schutz der Familie und der Privatsphäre .....	28
5. Meinungsfreiheit .....	30
6. Eigentumsschutz .....	31
7. Diskriminierungsverbote .....	34
8. Schranken der Konventionsrechte .....	35
V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	38
VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union .....	41
§ 4. Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	45
I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	46
II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	48

III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung .....	50
IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union .....	51
1. Die Begründung der „Europäischen Union“ .....	52
2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	52
3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	53
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	54
VI. Erweiterung der Europäischen Union 1995 .....	55
VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	55
VIII. Vertrag von Amsterdam .....	56
IX. Vertrag von Nizza .....	57
X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 ...	58
XI. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon .....	59
XII. Erweiterung der Europäischen Union .....	64
XIII. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union .....	65
 § 5. Die Rechtsnatur der Europäischen Union .....	68
I. Die Europäische Union als internationale Organisation .....	68
1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	68
2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts .....	69
a) Bindung der Europäischen Union .....	69
b) Unionsrecht und völkerrechtliche Beziehungen unter den Mitgliedstaaten .....	74
3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr ...	75
4. Vorrechte und Immunitäten .....	75
II. Die Supranationalität der Europäischen Union .....	76
1. Das Unionsrecht als autonome Rechtsordnung .....	77
2. Durchgriffswirkung“ des sekundären Unionsrechts ..	77
III. Das System der Europäischen Union als „Staatenverband“ .....	79
 § 6. Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten .....	83
I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	83
II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten .....	85
1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats .....	85
2. Ausscheiden eines Mitgliedstaats .....	87
III. Grundwerte und Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Union und Mitgliedstaaten .....	88
1. Grundwerte der Europäischen Union .....	88
2. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 4 Abs. 3 EU) .....	89

3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 119 AEU) .....	90
4. Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEU) .....	91
5. Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 Abs. 3 EU) .....	95
6. Schutz- und Notstandsklauseln .....	96
7. Beziehung zu den nationalen Parlamenten .....	97

## 2. Teil. Das Recht der Europäischen Union

§ 7. Institutionen der Europäischen Union .....	99
I. Überblick .....	99
1. Grundlinien der Organstruktur .....	99
2. Die Organe der Europäischen Union und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	99
3. Funktionsteilung im Unionssystem .....	100
4. Sitz der Organe .....	101
5. Verwaltungspersonal .....	103
6. Verhältnis zwischen den Organen .....	103
II. Europäischer Rat .....	104
1. Allgemeines .....	104
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	104
a) Zusammensetzung .....	104
b) Der Präsident des Europäischen Rates .....	104
c) Verfahren der Zusammenkunft .....	105
3. Beschlussfassung .....	105
4. Aufgaben .....	105
III. Rat .....	106
1. Allgemeines .....	106
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	107
a) Zusammensetzung .....	107
b) Vorsitz sowie Unterstützung durch den Ausschuss der Ständigen Vertreter und das Generalsekretariat .....	108
c) Geschäftsordnung .....	109
3. Beschlussfassung .....	110
a) Qualifizierte Mehrheit .....	110
b) Einfache Mehrheit .....	113
c) Einstimmigkeit .....	114
d) Rücksichtnahme auf Widerstände einzelner Mitglieder .....	114
4. Aufgaben .....	116
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters .....	117
a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards .....	117

b)	Beteiligung des Deutschen Bundestages .....	122
c)	Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge .....	125
IV.	Kommission .....	128
1.	Allgemeines .....	128
2.	Zusammensetzung .....	129
3.	Beschlussfassung und Geschäftsordnung .....	131
4.	Aufgaben .....	132
5.	Verwaltungsorganisation .....	134
V.	Europäisches Parlament .....	136
1.	Allgemeines .....	136
2.	Zusammensetzung und Organisation .....	137
3.	Aufgaben .....	140
4.	Exkurs: Politische Parteien .....	143
VI.	Gerichtshof der Europäischen Union .....	144
1.	Allgemeines .....	144
2.	Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	145
3.	Das Gericht (EuG) .....	146
4.	Fachgerichte .....	147
5.	Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor .....	148
VII.	Rechnungshof .....	149
VIII.	Europäische Zentralbank .....	149
IX.	Nebenorgane .....	150
1.	Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	150
2.	Ausschuss der Regionen .....	150
X.	Sonstige Institutionen .....	151
1.	Europäische Investitionsbank .....	151
2.	Weitere rechtlich verselbstständigte und sonstige Institutionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	152
XI.	Institutionelles Gleichgewicht .....	157
§ 8.	Rechtsquellen des Unionsrechts .....	159
I.	Überblick .....	159
II.	Primäres Unionsrecht .....	160
1.	Die Verträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Union .....	161
a)	Tragende Strukturprinzipien .....	161
b)	Vertragsänderungen .....	161
c)	Unmittelbare Anwendbarkeit von Vertragsbestimmungen .....	164
2.	Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts .....	166
3.	Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	170
4.	Anwendungsbereich der Grundrechte .....	175
III.	Völkerrechtliche Übereinkommen als Bestandteil der Unionsrechtsordnung .....	176

IV. Sekundäres Unionsrecht .....	177
1. Verordnungen .....	177
2. Richtlinien .....	177
a) Gebot effektiver Umsetzung .....	179
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	180
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	184
3. Delegierte Rechtsetzung .....	189
4. Beschlüsse .....	190
5. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	190
6. Erlass von Durchführungsvorschriften .....	191
7. Sonstige Rechtsakte .....	193
V. Die Kompetenzen der Union und der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung .....	193
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz .....	193
2. Ungeschriebene Unionskompetenzen .....	194
3. Die „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEU .....	195
4. Typologie der Unionskompetenzen .....	196
VI. Verfahren der Rechtsetzung .....	198
1. Allgemeines .....	198
2. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....	198
a) Erste Lesung .....	199
b) Zweite Lesung .....	199
c) Vermittlung .....	199
d) Dritte Lesung .....	199
3. Die besonderen Gesetzgebungsverfahren .....	202
4. Verfahren bei Rechtsakten ohne Gesetzescharakter ..	202
5. Begründungspflicht, Unterzeichnung, Veröffentlichung, Inkrafttreten von Rechtsakten .....	203
VII. Auslegung des Unionsrechts und richterliche Rechtsfortbildung .....	204
VIII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Unionsorgane .....	206
§ 9. System des Rechtsschutzes in der Europäischen Union .....	207
I. Der EuGH als Garant des Rechtsschutzes .....	207
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	209
1. Klage der Kommission .....	209
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	210
3. Ausschließliche Zuständigkeit des EuGH in Streitigkeiten zwischen Mitgliedstaaten im Anwendungsbereich der Verträge .....	210
III. Nichtigkeitsklage .....	211
1. Allgemeines .....	211
2. „Organstreit“ .....	212
3. Nichtigkeitsklage Einzelter .....	214

a) Klage gegen an Dritte gerichtete Beschlüsse .....	214
b) Klage gegen normative Rechtsakte .....	215
4. Die Subsidiaritätsklage der nationalen Parlamente ....	216
IV. Untätigkeitsklage .....	217
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	218
1. Gegenstand und Bedeutung .....	218
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	218
3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Unions- rechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH .....	219
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	220
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	222
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	222
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Union .....	223
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	224
 § 10. Unionsrecht und nationales Recht .....	226
I. Vorrang des Unionsrechts .....	226
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Unionsrecht .....	232
1. Richterrechtliche Haftungsgrundsätze .....	232
2. Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien ..	233
3. Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwal- tungshandeln .....	234
4. Haftung für rechtsprechende Tätigkeit .....	237
5. Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht .....	238
III. Unionsrecht und Grundgesetz .....	239
1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken .....	239
2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle .....	246
a) Ultra-vires und Identitätskontrolle .....	246
b) Kontrolle am Maßstab der deutschen Grund- rechte .....	248
c) Verfassungsbeschwerde .....	250
d) Perspektive des Europäischen Parlamentes .....	251
IV. Bundesverfassungsgericht und Gerichtshof der Europä- ischen Union .....	252
V. Nationaler Vollzug des Unionsrechts .....	253
VI. Unionsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Verwaltungsrechts .....	260
VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte .....	262
 § 11. Die Finanzverfassung der Europäischen Union .....	263
I. Haushaltsplan .....	263
II. Einnahmen und Ausgaben .....	265

1. Haushaltseinnahmen .....	265
2. Haushaltsausgaben .....	266
III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Union .....	267
§ 12. Unionsbürgerschaft .....	268
I. Bedeutung .....	268
II. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht .....	269
III. Politische Mitwirkungsrechte .....	273
1. Kommunalwahlrecht .....	273
2. Wahl zum Europäischen Parlament .....	274
IV. Diplomatischer Schutz .....	275
§ 13. Europäische Wirtschaftsverfassung und die Verwirklichung des Binnenmarkts .....	276
I. Der Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration .....	276
II. Instrumentarium zur Verwirklichung des Binnenmarktes .....	277
III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEU .....	278
§ 14. Die Marktfreiheiten .....	279
I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes .....	279
II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	280
III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten .....	283
IV. Schutzrichtung .....	286
1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Unionsorgane .....	286
2. „Drittewirkung der Marktfreiheiten“ .....	286
§ 15. Freier Warenverkehr .....	290
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung .....	290
II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	290
1. Bedeutung für den Binnenmarkt .....	290
2. Maßnahmen gleicher Wirkung: die „Dassonville-Formel“ .....	292
3. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 34 AEU: die „Keck-Formel“ .....	294
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	296
1. Immanente Schranken des Art. 34 AEU: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	297

2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEU .....	299
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	300
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	305
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	309
V. Handelsmonopole .....	310
 § 16. Freiheiten des Personenverkehrs .....	 311
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	311
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	311
2. Drittwirkung .....	313
3. Schranken und Ausnahmen .....	315
4. Sekundärrecht .....	316
II. Niederlassungsfreiheit .....	320
1. Inhalt .....	320
2. Schranken und Ausnahmen .....	326
3. Sekundärrecht .....	327
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	328
 § 17. Dienstleistungsfreiheit .....	 329
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	329
II. Zulässige Beschränkungen .....	332
III. Sekundärrecht .....	334
 § 18. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	 338
 § 19. Rechtsangleichung .....	 343
I. Sekundäres Unionsrecht .....	343
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	348
 § 20. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	 349
I. Politik des freien Personenverkehrs, Asyl und Einwanderung .....	350
II. Das Regime von Schengen .....	352
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	354
IV. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	355
V. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	358
 § 21. Landwirtschaft .....	 359
 § 22. Wettbewerbsordnung .....	 362
I. Allgemeines .....	362
II. Das Kartellverbot des Art. 101 AEU .....	365
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 101 Abs. 1 AEU) .....	365

2. Nichtigkeit verbotener Absprachen .....	370
3. Freistellung (Art. 101 Abs. 3 AEU) .....	371
III. Missbrauchsverbot des Art. 102 AEU .....	372
IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren .....	377
V. Fusionskontrolle .....	379
VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts .....	381
VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 106 AEU) .....	382
VIII. Verhältnis des EU-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	386
IX. Staatliche Beihilfen .....	387
X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	392
XI. Offener Netzzugang und Entflechtung .....	393
 § 23. Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion .....	395
I. Wirtschaftspolitik .....	396
1. Vertragliche Grundlagen .....	396
2. Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	399
II. Währungspolitik .....	407
III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft .....	408
IV. Institutionelles System der Währungsunion .....	410
V. Die Wirtschafts- und Währungsunion .....	414
1. Das europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung .....	414
2. Die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	415
3. Die Konvergenzkriterien .....	416
4. Verfahren zur Einführung des Euro in den Mitgliedsstaaten .....	420
5. Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten .....	421
6. Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	422
7. Bindungen nach deutschem Staatsrecht .....	424
8. Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates .....	425
9. Durchführung der Währungsumstellung .....	427
 § 24. Umweltpolitik .....	429
 § 25. Sozialpolitik .....	433
I. Allgemeines .....	433
II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	436
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	438
IV. Europäischer Sozialfonds .....	444
 § 26. Sonstige Politikbereiche .....	445
I. Beschäftigungspolitik .....	445

II. Verkehrspolitik .....	446
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	447
IV. Gesundheitspolitik .....	449
V. Verbraucherschutz .....	450
VI. Energiepolitik .....	450
VII. Industriepolitik .....	452
VIII. Regionalpolitik .....	452
IX. Forschungs- und Raumfahrtpolitik .....	453
X. Tourismuspolitik .....	454
XI. Katastrophenschutz .....	454
XII. Verwaltungszusammenarbeit .....	454
 § 27. Auswärtiges Handeln der Union .....	455
I. Außenkompetenzen .....	455
1. Allgemeines .....	455
2. Gemeinsame Handelspolitik .....	456
a) Handelspolitische Kompetenzen der Europäischen Union .....	456
b) Gemeinsamer Zolltarif .....	458
3. Restriktive Maßnahmen .....	458
II. Internationale Übereinkünfte .....	460
1. Vertragsabschlusskompetenz .....	460
a) Ausschließliche Zuständigkeit .....	460
b) Geteilte Zuständigkeit .....	461
c) Gemischte Abkommen .....	461
d) Neue Abschlusskompetenzen der Union im Bereich der Handelspolitik .....	462
2. Vertragsabschlussverfahren .....	462
III. Die Europäische Union und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	463
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Union ..	463
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Unionsrecht .....	464
IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen .....	468
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	472
VI. Union für das Mittelmeer .....	473
VII. Transatlantische Beziehungen .....	473
VIII. Solidarität .....	476
 § 28. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	477
I. Gemeinsame Bestimmungen .....	477
II. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	480

<b>3. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik</b>	
§ 29. Westeuropäische Union (WEU)	486
I. Die WEU als Verteidigungsbündnis und als System kollektiver Sicherheit	486
II. Übergang von WEU-Aufgaben auf die Europäische Union	489
§ 30. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	490
I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE	490
II. Institutionen	494
<b>Sachverzeichnis</b>	499