

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur zweiten Auflage	5
Vorwort zur ersten Auflage	7
Abkürzungsverzeichnis	13
1. Einführung	19
1.1 Verantwortung in der Kommune	19
1.2 Strukturen des Haftungsrechts	22
1.2.1 Civil- und strafrechtliche Verantwortlichkeit	23
1.2.2 Öffentliche und private Rechtssphären	25
1.2.3 Außen- und Innenverhältnis	26
1.3 Rechtsgrundlagen	26
1.3.1 Öffentlich-rechtliche Haftung der Gemeinde	27
1.3.2 Privatrechtliche Haftung der Gemeinde	29
1.3.3 Eigenhaftung des Funktionsträgers	30
1.3.4 Regress des Dienstherrn	32
1.3.5 Sonstige Sanktionen	35
1.3.6 Strafrechtliche Verantwortung	36
1.4 Beschränkung des Untersuchungsgegenstandes	37
2. Die Verantwortlichkeit der Gemeinden und Kreise als juristische Personen	40
2.1 Haftung für hoheitliches Handeln	40
2.1.1 Haftung in öffentlich-rechtlichen Sonderverbindungen	41
2.1.2 Amtshaftung	42
2.1.2.1 In Ausübung eines öffentlichen Amtes handelnder Beamter ..	43
2.1.2.2 Verletzung einer Amtspflicht	44
2.1.2.3 Anwendungsfälle	45
2.1.2.4 Drittbezogenheit der Amtspflicht	50
2.1.2.5 Kausalität	56
2.1.2.6 Verschulden	57
2.1.2.7 Schaden	61
2.1.2.8 Anderweitige Ersatzmöglichkeiten	61
2.1.2.9 Haftungsausschlüsse und -begrenzungen	62
2.1.2.10 Anspruchsgegner	64

2.2	Haftung im Privatrechtsverkehr	66
2.2.1	Vertragshaftung	66
2.2.2	Deliktshaftung	69
2.2.3	Haftungsrechtliche Zurechnung	70
3.	Haftung im Innenverhältnis zur Kommune	73
3.1	Rückgriff des Dienstherrn gegen Beamte	74
3.1.1	Haftungsfälle	74
3.1.2	Funktion des Haftungsrückgriffs	75
3.1.3	Voraussetzungen	76
3.1.3.1	Beamter	76
3.1.3.2	Pflichtverletzung	77
3.1.3.3	Zusammenhang von Pflichtverletzung und Amtsausübung ..	78
3.1.3.4	Rechtswidrigkeit	78
3.1.3.5	Verschulden	78
3.1.3.6	Schaden des Dienstherrn	79
3.1.3.7	Kausalität zwischen Fehlverhalten und Schaden	81
3.1.4	Rechtsfolgen des Bestehens des Schadensersatzanspruchs....	81
3.2	Haftung der Angestellten	82
3.3	Haftung der Gemeinderäte	83
3.3.1	Anwendungsbereich der Rückgriffsregelungen	84
3.3.2	Mitwirkung an schadenstiftendem Ratsbeschluss	85
3.3.3	Vertreter der Gemeinde	88
3.4	Weitere Sanktionen rechtlichen Fehlverhaltens	89
3.4.1	Disziplinarrechtliche Sanktionen gegen Bürgermeister und Beigeordnete	90
3.4.1.1	Anwendungsbereich	91
3.4.1.2	Behördliches und gerichtliches Disziplinarverfahren	91
3.4.1.3	Materielles Disziplinarrecht	94
3.4.2	Kommunalrechtliche Sanktionen gegen Gemeinderatsmitglieder	97
3.4.2.1	Teilnahmepflicht	98
3.4.2.2	Mitwirkungsverbote	99
3.4.2.3	Verschwiegenheitspflicht	100
3.4.2.4	Treuepflicht und Vertretungsverbot	102
3.4.2.5	Meinungsfreiheit	103
4.	Strafbarkeit kommunaler Amts- und Mandatsträger	104
4.1	Von der Tat zur Strafe	104
4.1.1	Leichtsinn und Irrtum schützen nicht vor Strafe!	104
4.1.1.1	Vorsatz und Fahrlässigkeit	105

		Seite
4.1.1.2	„Irren ist menschlich!“	106
4.1.2	Vom Jedermann zum Amtsträger	107
4.1.3	Strafrechtliche Relevanz des Unterlassens	109
4.1.3.1	„Kommunale Garanten“	110
4.1.3.2	Pflichtenkollisionen	114
4.1.4	Kausalität und Zurechnung bei Beschlüssen kommunaler Kollegialorgane	115
4.1.5	Handeln für einen anderen	119
4.1.6	Strafe muss sein	121
4.1.6.1	Besondere „Strafen“	121
4.1.6.2	Kostenübernahme durch Dritte	122
4.1.6.3	Geldbuße gegen die Gemeinde	124
4.2	Kampf gegen Korruption und Veruntreuung	125
4.2.1	Straftaten gegen den Wettbewerb	125
4.2.2	Straftaten im Amt	126
4.2.3	Strafbare Veruntreuung öffentlicher Mittel	128
4.2.3.1	Missbrauchs- und Treuebruchstatbestand	128
4.2.3.2	Zur sog. Haushaltsuntreue	132
4.2.3.3	Subventionsbetrug	135
4.2.4	Abgeordnetenbestechung	136
4.3	Schutz der Umwelt	137
4.3.1	Die sog. Verwaltungsrechtsakzessorietät des Umweltstrafrechts	138
4.3.2	Strafbarkeit von Amtsträgern im Zusammenhang fehlerhafter Genehmigungen und bei Umweltverstößen Dritter	140
4.3.2.1	Erteilung beziehungsweise Nichtaufhebung einer materiell rechtswidrigen Erlaubnis	140
4.3.2.2	Nichteinschreiten gegen rechtswidrige Umwelteinwirkungen	141
4.4	Schutz der Vertraulichkeit des Wortes, Geheimnis- und Datenschutz	143
4.5	Schutz der körperlichen Unversehrtheit und des Lebens	146
4.6	Verletzung der Aufsichtspflicht	148
	Verzeichnis der Lehrbücher und Kommentare	153
	Stichwortverzeichnis	155