

# Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis .....	13
Einführung .....	23
1. Kapitel: Konzentration und Konvergenz im Medienbereich .....	31
A. Konvergenz – Ursachen und spezifische Gefahren .....	34
B. Erscheinungsformen der Konzentration, Ursachen und Gefahren .....	37
C. Zusammenfassung zum 1. Kapitel. ....	63
2. Kapitel: Kritik an der rundfunk- und kartellrechtlichen Kontrolle. ....	67
A. Materielle Gesichtspunkte .....	67
B. Formelle Gesichtspunkte. ....	192
C. Rechtsfolgen und Sanktionen .....	225
D. Konflikte und Kooperation .....	235
E. Zusammenfassung zum 2. Kapitel. ....	253
3. Kapitel: Präventive Konzentrationskontrolle de lege ferenda – Vorschläge zur Neugestaltung – .....	261
A. Notwendigkeit zukünftiger Konzentrationsregeln .....	261
B. Vernetzung der Kontrollen .....	274
C. Anforderungen an die zukünftige Kontrolle .....	329
4. Kapitel: Zusammenfassung der Ergebnisse .....	333
Glossar .....	343
Literaturverzeichnis .....	351

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	13
Einführung .....	23
I. Problemstellung .....	23
II. Überblick. ....	28
1. Kapitel: Konzentration und Konvergenz im Medienbereich .....	31
A. Konvergenz – Ursachen und spezifische Gefahren .....	34
I. Phänomen und Ursachen .....	34
II. Spezifische Gefahren der Konvergenz .....	35
B. Erscheinungsformen der Konzentration, Ursachen und Gefahren .....	37
I. Erscheinungsformen der Konzentration .....	38
II. Ursachen der Konzentration .....	40
1. Praxis der Landesmedienanstalten und staatliche Vorgaben .....	40
2. Unternehmerische Gründe .....	41
a) Horizontale Konzentration .....	42
b) Vertikale Konzentration .....	45
c) Diagonale Konzentration .....	50
III. Spezifische Gefahren der Konzentration .....	52
1. Horizontale Konzentration .....	52
2. Vertikale Konzentration .....	54
3. Diagonale Konzentration .....	59
C. Zusammenfassung zum 1. Kapitel. ....	63
2. Kapitel: Kritik an der rundfunk- und kartellrechtlichen Kontrolle .....	67
A. Materielle Gesichtspunkte .....	67
I. Kontrollziele .....	67
II. Anwendungsbereiche .....	79
1. Rundfunkrechtlicher Anwendungsbereich .....	80
2. Kartellrechtlicher Anwendungsbereich .....	90
3. Zusammenfassung .....	97
III. Kontrolltatbestände (Aufgreifkriterien) .....	98
1. Kartellrechtliche Aufgreifkriterien .....	99
2. Rundfunkrechtliche Aufgreifkriterien .....	101
3. Zusammenfassung .....	107

IV. Eingreifkriterien .....	107
1. Kartellrechtliches Eingreifkriterium .....	108
a) Sachliche und räumliche Marktabgrenzung .....	108
b) Behinderung wirksamen Wettbewerbs .....	123
c) Freigabe aufgrund von Effizienzvorteilen bzw. einer Verbesserung der Wettbewerbsbedingungen .....	134
d) Zusammenfassung .....	137
2. Rundfunkrechtliches Eingreifkriterium .....	138
a) Zuschaueranteil § 27 RStV .....	139
b) Zurechnung § 28 RStV .....	142
c) § 26 Abs. 2 und Abs. 1 RStV .....	149
aa) § 26 Abs. 2 S. 1 RStV .....	150
bb) § 26 Abs. 2 S. 2 und S. 3 RStV .....	152
(1) Medienrelevanter verwandter Markt .....	153
(2) § 26 Abs. 2 S. 2, 1. Alt. RStV .....	156
(3) § 26 Abs. 2 S. 2, 2. Alt. RStV .....	157
(4) § 26 Abs. 2 S. 3 RStV .....	160
cc) § 26 Abs. 1 RStV .....	164
d) Konzept des § 26 Abs. 1 und Abs. 2 RStV .....	171
e) Zusammenfassung .....	178
3. Ministererlaubnis § 42 GWB .....	179
a) Materielle Kritikpunkte .....	179
b) Formelle Kritikpunkte .....	182
c) Schlussfolgerungen aus den Kritikpunkten .....	185
V. Zusammenfassung .....	186
B. Formelle Gesichtspunkte .....	192
I. Zuständigkeiten .....	192
1. Zuständigkeitsverteilung .....	192
2. Zuständigkeitsvielfalt .....	195
II. Besetzung der einzelnen Organe .....	198
1. Notwendigkeit einer pluralen Besetzung der Kontrollgremien? ....	199
2. Besetzung der KEK .....	201
a) Gesetzliche Vertreter der Landesmedienanstalten	
§ 35 Abs. 5 S. 1 Nr. 2 RStV .....	201
b) Sachverständige § 35 Abs. 5 S. 1 Nr. 1 RStV .....	204
3. Besetzung von ZAK und GVK .....	206
4. Kommission .....	208
III. Änderungsvorschläge für die zukünftige Behördenstruktur und -besetzung .....	209
1. Behördenstruktur .....	209

a) Rundfunkrechtliche Behörden .....	209
b) Kartellrechtliche Behörden .....	213
2. Besetzung der Rundfunkländerbehörde .....	215
IV. Verfahren .....	217
1. Behördliche Kompetenzen .....	217
2. Verfahrensvorschriften .....	221
V. Zusammenfassung .....	223
C. Rechtsfolgen und Sanktionen .....	225
I. Rechtsfolgen .....	225
1. § 26 Abs. 4 RStV .....	226
2. § 26 Abs. 3 RStV .....	228
3. § 26 Abs. 5 RStV .....	230
II. Sanktionen .....	231
III. Zusammenfassung .....	234
D. Konflikte und Kooperation .....	235
I. Materielle Kooperation .....	236
1. Verhältnis zwischen beiden Kontrollarten .....	237
2. Unterschiede im Kontrollumfang zwischen beiden Kontrollarten ....	241
II. Formelle Kooperation .....	244
1. Zusammenarbeit zwischen rundfunkrechtlichen Institutionen ....	244
2. Zusammenarbeit zwischen kartellrechtlichen Institutionen .....	246
3. Zusammenarbeit zwischen rundfunk- und kartellrechtlichen Institutionen .....	249
III. Zusammenfassung .....	251
E. Zusammenfassung zum 2. Kapitel. ....	253
 3. Kapitel: Präventive Konzentrationskontrolle de lege ferenda – Vorschläge zur Neugestaltung – .....	261
A. Notwendigkeit zukünftiger Konzentrationsregeln .....	261
I. Kartellrechtliche Konzentrationsregelung .....	261
II. Rundfunkrechtliche Konzentrationsregelung .....	263
1. Wirtschaftlicher Wettbewerb im Bereich des Rundfunks möglich? .....	263
2. Verständnis des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG .....	266
a) Vermeidung von Qualitätsverlust? .....	267
b) Schutzpflichtenlehre .....	268
III. Selbstregulierung .....	271
IV. Zusammenfassung .....	273
B. Vernetzung der Kontrollen .....	274
I. Materielle Harmonisierung .....	275

1. Einführung einer rundfunkrechtlichen Kontrolle auf Unionsebene? .....	275
2. Reformen bei den nationalen Kontrollen .....	282
a) Anwendungsbereich der rundfunk-/medienrechtlichen Konzentrationsvorschriften .....	283
aa) Ausgangspunkt: Schutz der Rundfunkfreiheit .....	283
bb) Erstreckung auf den gesamten Rundfunk im verfassungsrechtlichen Sinn? .....	284
cc) Vereinbarkeit mit Unionsrecht und mit Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG .....	288
dd) Erstreckung auf andere Medien? .....	295
b) Tatbestände des Konzentrationsrechts .....	298
aa) Abstufung der Kontrolle? .....	299
bb) Präventive Anknüpfung an die Tatbestände Zulassung und Beteiligungsänderung? .....	299
cc) Vereinbarkeit einer Anzeigepflicht mit Unionsrecht? .....	303
c) Konzentrationsrechtliche Eingreifkriterien .....	304
aa) Bindungswirkung von Merkmalen für die jeweils andere Kontrolle? .....	305
bb) Medienspezifische Interpretation des GWB? .....	306
cc) Reformen bei den rundfunkrechtlichen Eingreifkriterien ..	307
(1) Konzentrationsrechtliches Eingreifkriterium .....	308
(2) Bindungswirkung der durch Kommission/BKartA vorgenommenen Marktabgrenzung? .....	311
(3) Einführung von Beteiligungsgrenzen und -verbote? ...	312
(4) Zusammenfassung .....	317
d) Einführung von Sondererlaubnissen? .....	317
3. Zusammenfassung .....	318
II. Vernetzung zwischen Rundfunk- und Kartellrecht .....	321
1. Verbesserung der Zusammenarbeit – Überblick .....	321
2. Benehmenserfordernis .....	323
3. Vetorecht (Einvernehmen) .....	324
4. Zusammenfassung .....	328
C. Anforderungen an die zukünftige Kontrolle .....	329
4. Kapitel: Zusammenfassung der Ergebnisse .....	333
Glossar .....	343
Literaturverzeichnis .....	351