

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XIII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XVI
 <b>Einführung</b> .....	1	1
 Teil 1		
<b>Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Verfahren am Beispiel der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage</b> .....	3	3
 <b>§ 1 Rechtsweg</b> .....	5	4
I. Der Normalfall .....	5	4
II. Problemfälle bei der Abgrenzung von Öffentlichem Recht und Zivilrecht .....	10	5
III. Sonderzuweisungen .....	21	9
IV. Die Rechtswegverweisung .....	28	11
 <b>§ 2 Beteiligte</b> .....	32	12
I. Beteiligungsfähigkeit .....	32	12
II. Prozessfähigkeit und Postulationsfähigkeit .....	39	13
III. Das Problem der (passiven) Prozessführungsbefugnis .....	41	13
IV. Beiladung .....	44	14
 <b>§ 3 Statthaftigkeit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Der Verwaltungsakt</b> .....	46	14
I. Der Begriff des Verwaltungsaktes .....	47	14
II. Selbstständige Anfechtbarkeit von Teilregelungen, insbesondere Nebenbestimmungen .....	55	17
 <b>§ 4 Klagebefugnis</b> .....	64	21
I. Eingriffsabwehrfälle .....	66	22
II. Klage auf Leistung an sich selbst .....	69	22
1. Recht aus Sonderbeziehung, insbesondere Zusicherung .....	70	22
2. Fachrechtliche Schutznorm .....	73	23
III. Dreiecksfälle .....	78	25
1. Abwehr mittelbarer Beeinträchtigungen .....	79	25
2. Anspruch auf Einschreiten gegen Dritte .....	82	25

## Inhaltsverzeichnis

IV. Einordnung als besondere oder allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzung .....	83	26
<b>§ 5 Vorverfahren .....</b>	<b>86</b>	<b>27</b>
I. Notwendigkeit und Entbehrlichkeit des Vorverfahrens .....	86	27
II. Ordnungsgemäße Durchführung des Vorverfahrens .....	96	30
III. Die Verböserung im Widerspruchsverfahren (reformatio in peius) .....	98	31
<b>§ 6 Widerspruchs- und Klagefrist .....</b>	<b>107</b>	<b>34</b>
I. Fristbeginn .....	109	34
1. Bekanntgabe .....	110	35
2. Zustellung .....	119	37
3. Rechtsbehelfsbelehrung .....	121	37
II. Fristende .....	124	38
III. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	126	38
<b>§ 7 Sonstige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....</b>	<b>130</b>	<b>40</b>
I. Deutsche Gerichtsbarkeit .....	130	40
II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit .....	132	41
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	138	42
IV. Rechtskraft und anderweitige Rechtshängigkeit .....	140	43
V. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	143	44
 Teil 2		
<b>Begründetheit der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage .....</b>	<b>146</b>	<b>46</b>
<b>§ 8 Der Verwaltungsakt zwischen gerichtlicher Kontrolle und behördlicher Entscheidungsfreiheit .....</b>	<b>146</b>	<b>46</b>
I. Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts .....	146	46
II. Ermessen .....	150	47
1. Erscheinungsformen .....	150	47
2. Ermessensausfall und -unterschreitung .....	155	48
3. Ermessensüberschreitung im engeren Sinn .....	159	49
4. Ermessensfehlgebrauch .....	160	49
5. Unverhältnismäßigkeit .....	162	50
6. Prüfungsfolge und Zusammentreffen unterschiedlicher Ermessenserwägungen .....	165	50
7. Ermessensreduzierung auf null .....	169	51
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	172	52
IV. Bedeutung für die Spruchreife bei der Verpflichtungsklage .....	177	55
V. Der maßgebliche Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	178	55

<b>§ 9 Fehlerfolgenlehre</b> .....	187	58
I. Nichtigkeit als verschärzte Fehlerfolge (§ 44 VwVfG) .....	187	58
II. Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern (§ 46 VwVfG) .....	195	60
III. Heilung von formellen Fehlern (§ 45 VwVfG) .....	199	61
IV. Nachschieben von Gründen .....	202	62
V. Umdeutung eines Verwaltungsaktes (§ 47 VwVfG) .....	212	66
<b>§ 10 Ausrichtung auf das subjektive Recht</b> .....	216	67
I. Anfechtungsklage .....	216	67
II. Verpflichtungsklage .....	218	68
<b>Teil 3</b>		
<b>Weitere Klagearten</b> .....	223	70
<b>§ 11 Allgemeine Leistungsklage</b> .....	223	70
I. Zulässigkeit .....	223	70
II. Anspruchsprüfung in der Begründetheit .....	229	71
1. Der grundrechtliche Unterlassungsanspruch .....	231	72
2. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage ..	235	73
<b>§ 12 Feststellungsklagen</b> .....	251	77
I. Allgemeine Feststellungsklage .....	251	77
II. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	260	80
III. Das vor Klageerhebung erledigte Anfechtungs- oder Verpflichtungsbegehren .....	266	83
<b>§ 13 Verwaltungsrechtlicher Organstreit</b> .....	275	86
<b>§ 14 Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle</b> .....	284	88
<b>Teil 4</b>		
<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	294	92
<b>§ 15 Vorläufiger Rechtsschutz bei belastenden Verwaltungsakten</b> nach § 80 VwGO .....	294	92
I. Zulässigkeit .....	294	92
II. Begründetheit .....	300	94
1. Anordnung bei gesetzlichem Wegfall der aufschiebenden Wirkung .....	300	94
2. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	302	95

<b>§ 16 Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 80a VwGO) .....</b>	307	97
I. Zulässigkeit eines Antrags auf vorläufigen gerichtlichen Rechtsschutz .....	309	98
1. Statthaftigkeit .....	310	99
a) Der drittbelastende Verwaltungsakt .....	311	99
b) Der drittbegünstigende Verwaltungsakt .....	313	99
2. Verhältnis des gerichtlichen zum behördlichen vorläufigen Rechtsschutz .....	314	100
3. Verhältnis von § 80a VwGO zu § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	317	100
II. Fragen der Beiladung .....	318	101
III. Begründetheit eines Antrags nach § 80a III VwGO .....	320	102
IV. Entscheidungsausspruch .....	323	103
<b>§ 17 Einstweilige Anordnung .....</b>	324	103
I. Zulässigkeit .....	325	104
II. Begründetheit .....	330	105
 Teil 5		
<b>Aufhebung von Verwaltungsakten außerhalb von Rechtsbehelfsverfahren .....</b>	336	107
<b>§ 18 Rücknahme (§ 48 VwVfG) .....</b>	336	107
I. Abgrenzung Rücknahme/Widerruf .....	336	108
II. Formelle Rücknahmeveraussetzungen .....	340	109
III. Tatbestandlicher Vertrauensschutz bei Geld- und Sachleistungsverwaltungsakten (§ 48 II VwVfG) .....	344	109
IV. Vertrauensschutz bei sonstigen Verwaltungsakten (§ 48 III VwVfG) .....	347	111
V. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG) .....	350	111
VI. Europarechtliche Überlagerung .....	352	112
VII. Rücknahme während eines Rechtsbehelfsverfahrens .....	359	114
<b>§ 19 Widerruf (§ 49 VwVfG) .....</b>	361	115
I. Allgemeines .....	361	115
II. Fehlgeschlagene Subventionsverhältnisse (§ 49 III VwVfG) ..	363	115
III. Sonstige Widerrufsgründe .....	368	117
<b>§ 20 Rückforderung erbrachter Leistungen (§ 49a VwVfG) .....</b>	369	117
<b>§ 21 Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) .....</b>	376	119

<b>Teil 6</b>		
<b>Staatshaftungsrecht</b>	379	121
<b>§ 22 Amtshaftung</b>	379	121
I. Anknüpfung an öffentlich-rechtliche Tätigkeit	380	121
II. Das Merkmal der drittbezogenen Amtspflicht	384	122
III. Verschulden	389	124
IV. Zurechenbarer Schaden	390	125
V. Haftungsbeschränkungen	391	125
1. Verweisungsprivileg	392	125
2. Vorrang des Primärrechtsschutzes	393	125
3. Spruchrichterprivileg	395	126
VI. Anspruchsgegner	396	126
VII. Ausgestaltung des Anspruchs durch das BGB	397	126
VIII. Eigenhaftung des Beamten	399	127
IX. Europarechtliche Staatshaftung	401	127
<b>§ 23 Folgenbeseitigungsanspruch</b>	404	129
<b>§ 24 Sonstige Ansprüche und Rechtswegfragen</b>	417	133
I. Aufopferung, enteignender und enteignungsgleicher Eingriff	417	133
II. Pflichtverletzung im verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnis	422	135
III. Geschäftsführung ohne Auftrag	425	136
IV. Konkurrenzen und Rechtswegfragen – Die Rechtswegspaltung	426	136
<b>Teil 7</b>		
<b>Rechtsschutz gegen Vollstreckungsakte</b>	429	138
<b>§ 25 Überprüfung einer Zwangsmittelandrohung</b>	431	138
I. Die Zwangsmittelandrohung als Gegenstand der Anfechtungsklage	432	139
II. Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelandrohung	434	139
<b>§ 26 Kosten der Ersatzvornahme</b>	444	141
I. Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	444	142
II. Vorläufiger Rechtsschutz	450	143
<i>Sachverzeichnis</i>		145