

Europarecht.....	1
§ 1 Entstehung und Ablauf der europäischen Integration	2
§ 2 Wesen der Europäischen Union (EU) und des Unionsrechts.....	8
A) Allgemeines.....	8
I. Früheres Verhältnis der Europäischen Union (EU) zur Europäischen Gemeinschaft (EG)	8
II. Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon.....	9
III. Aufgaben und Ziele der Europäischen Union	10
B) Rechtsnatur der Europäischen Union und des Unionsrechts.....	11
I. Supranationalität der Europäischen Union	12
1. Begriff der Supranationalität	12
2. Übertragung von Hoheitsrechten auf die „Europäische Union“ nach Art. 23 I GG	12
a) Verfahren bei der Übertragung von Hoheitsrechten	13
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten.....	14
II. Die EU als „Union eigener Art“ und das Unionsrecht als „eigenständige Rechtsordnung“.....	16
C) Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Union	18
D) Beitritt zur Union und Austritt aus der Union.....	18
I. Beitritt zur Union, Art. 49 EUV	18
II. Austritt aus der Union, Art. 50 EUV	19
§ 3 Rechtsquellen des Unionsrechts.....	20
A) Primäres Unionsrecht	20
I. EUV und AEUV	20
II. Grundrechte auf Unionsebene.....	22
B) Sekundäres Unionsrecht	24
I. Verordnung, Art. 288 II AEUV	25
II. Richtlinie, Art. 288 III AEUV	26
1. Allgemeines	26
2. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	30
a) Grundvoraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Anwendbarkeit	30
b) Begründung der unmittelbaren Anwendbarkeit	31
c) Umfang der unmittelbaren Anwendbarkeit.....	32
3. Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung.....	35
4. Schadensersatzpflicht bei gänzlich unterbliebener oder nicht ordnungsgemäßer Richtlinienumsetzung.....	40
III. Beschluss, Art. 288 IV AEUV	44
IV. Empfehlung und Stellungnahme, Art. 288 V AEUV	44

C) Tertiäres Unionsrecht.....	45
I. Delegierte Rechtsakte, Art. 290 AEUV	45
II. Durchführungsrechtsakte, Art. 291 AEUV	45
D) Ungeschriebenes Unionsrecht.....	45
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze	46
II. Rechtsstaatsprinzipien	46
III. Gewohnheitsrecht	46
E) Völkerrechtliche Verträge, Völkergewohnheitsrecht.....	47
F) Begleitendes Unionsrecht	47
G) Rangordnung innerhalb des Unionsrechts („Normenhierarchie“)	47
 § 4 Institutionelles System der Europäischen Union.....	 49
A) Organe der Union, Art. 13 ff. EUV, Art. 223 ff. AEUV	49
I. Das Europäische Parlament, Art. 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV	50
1. Zusammensetzung	50
2. Aufgaben und Befugnisse.....	50
3. Beschlussfassung	51
II. Der Europäische Rat, Art. 15 EUV, Art. 235 f. AEUV	51
1. Zusammensetzung	51
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates	51
3. Beschlussfassung	52
III. Der Rat, Art. 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV	52
1. Zusammensetzung	52
2. Aufgaben und Befugnisse.....	52
3. Beschlussfassung	53
IV. Die Europäische Kommission, Art. 17 EUV, Art. 244 AEUV	53
1. Ernennung und Zusammensetzung.....	53
2. Aufgaben und Befugnisse.....	53
3. Beschlussfassung	54
V. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik	55
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union, Art. 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	55
1. Aufgabe.....	55
2. Zusammensetzung und Organisation des Gerichtshofs, Art. 251 ff. AEUV	56
3. Zusammensetzung und Organisation des Gerichts, Art. 254 ff. AEUV.....	56
4. Die Bildung von Fachgerichten, Art. 257 AEUV	57
VII. Europäische Zentralbank, Art. 282 ff. AEUV und Rechnungshof, Art. 285 ff. AEUV	58
B) Hilfsorgane	58
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss, Art. 301 ff. AEUV	58
II. Ausschuss der Regionen, Art. 305 ff. AEUV	59
III. Europäische Investitionsbank, Art. 308 f. AEUV.....	59
C) Verhältnis der Organe	59

§ 5 Rechtsetzung	60
A) Kompetenz der Union	60
I. Allgemeines	60
1. „Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung“	60
2. „Implied-Powers-Lehre“	61
3. Vertragsabrundungskompetenz, Art. 352 AEUV	62
4. Vertragsänderungsverfahren, Art. 48 EUV	64
II. Ausschließliche Zuständigkeit der Union, Art. 2 I, 3 AEUV	65
III. Geteilte Zuständigkeit, Art. 2 II, 4 AEUV	66
1. Allgemeines	66
2. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 III EUV	66
3. Rechtsangleichung nach Art. 114, 115 AEUV	68
B) Organkompetenz	70
C) Gesetzgebungsverfahren	70
I. Allgemeines	70
II. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 I AEUV i.V.m. Art. 294 AEUV	71
1. Erste Lesung, Art. 294 III – VI AEUV	71
2. Zweite Lesung, Art. 294 VII – IX AEUV	71
3. Vermittlungsausschuss, Art. 294 X - XII AEUV	72
4. Dritte Lesung, Art. 294 XIII - XIV AEUV	72
5. Bereiche, in denen das ordentliche Gesetzgebungsverfahren Anwendung findet:	73
III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 II AEUV	73
1. Das Anhörungsverfahren	73
2. Das Zustimmungsverfahren	74
IV. Weitere besondere Verfahren	74
D) Form (Begründung, Veröffentlichung), Art. 296, 297 AEUV	74
E) Abschluss völkerrechtlicher Verträge durch die EU	76
I. Stärkung der nationalen Parlamente durch den Reformvertrag	76
II. Beteiligung des Bundesrates Art. 23 II, IV - VI GG	77
III. Beteiligung des Bundestages, Art. 23 II, III GG	79
§ 6 Vollzug des Unionsrechts	81
A) Unionseigener Vollzug	81
B) Mitgliedstaatlicher Vollzug	81
I. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug	82
II. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug	83

§ 7 Verhältnis des Unionsrechts zum mitgliedstaatlichen Recht.....	84
A) Eigenständigkeit des Unionsrechts und seine unmittelbare Anwendbarkeit.....	84
B) Kollision zwischen Unionsrecht und mitgliedstaatlichem Recht - das Rangverhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem (= deutschem) Recht	85
I. Vorrangfrage aus Sicht des Unionsrechts – die Rechtsprechung des EuGH	86
II. Vorrangfrage aus Sicht des deutschen Rechts – die Rechtsprechung des BVerfG	88
1. Kollision mit einfachen Gesetzen.....	88
2. Kollision mit Verfassungsrecht.....	89
a) Grenzen der Übertragbarkeit von Hoheitsrechten und des Vorrangs des Unionsrechts	90
b) Kollision von unmittelbar anwendbarem sekundärem Unionsrecht mit dem Grundgesetz (insbesondere mit den Grundrechten)	91
c) Kollision von Primärrecht mit dem Grundgesetz.....	99
d) Verstoß deutscher Ausführungsgesetze gegen das Grundgesetz (insbesondere Grundrechte)	101
3. Unanwendbarkeit sekundären Unionsrechts wegen Kompetenzüberschreitung der Union.....	103
C) Einwirkungen auf den mitgliedstaatlichen Vollzug.....	106
I. Allgemeines.....	106
II. Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen, § 48 VwVfG	108
III. Aufschiebende Wirkung und einstweiliger Rechtsschutz §§ 80 I, V, 123 VwGO	115
IV. Aufhebung bestandskräftiger Verwaltungsakte	119
 § 8 Haftung der Mitgliedstaaten für Unionsrechtsverstöße	121
A) Allgemeine Grundsätze der unionsrechtlich gebotenen Staatshaftung	121
I. Entstehungsvoraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs	121
1. Grundvoraussetzungen	121
2. Einzelne Arten von Unionsrechtsverstößen	123
a) Legislatives Unrecht.....	123
b) Administratives Unrecht	125
c) Judikatives Unrecht.....	126
II. Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im innerstaatlichen Bereich.....	126
B) Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im Rahmen des deutschen Staatshaftungsrechts	129
I. Haftung für legislatives Unrecht	130
1. Ansprüche nach deutschem Staatshaftungsrecht: Amtshaftungsanspruch (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG, enteignungsgleicher Eingriff)	131
2. Unionsrechtlicher Haftungsanspruch.....	132
a) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind nicht erfüllt.....	133
b) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind erfüllt	136
aa) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht, § 839 I BGB	136
bb) Verschulden, § 839 I BGB	137
cc) Versäumung von Rechtsmitteln, § 839 III BGB.....	137
dd) Mitverschulden, § 254 BGB.....	138
ee) Verjährung, § 195 BGB	138
ff) Subsidiaritätsklausel, § 839 I S. 2 BGB.....	139
gg) Gegenseitigkeitserfordernis.....	139
hh) Schadensumfang, §§ 249 ff. BGB	139
ii) Anspruchsgegner	139
II. Haftung für administratives Unrecht.....	140

§ 9 Die vier Grundfreiheiten.....142

A) Allgemeines..... 142

- I. Unmittelbare Anwendbarkeit.....142
- II. Grundsatz der „Inländergleichbehandlung“ und allgemeine Beschränkungsverbote142
- III. Verpflichtung der Mitgliedstaaten und horizontale Wirkung146
- IV. Einschränkungen der Grundfreiheiten148
- V. Problem der „Inländerdiskriminierung“149
- VI. Rechtsangleichung151

B) Freier Warenverkehr, Art. 28 ff., 34 ff. AEUV..... 152

- I. Anwendungsbereich152
 - 1. Begriff der Ware152
 - 2. Begriff der Unionsware152
- II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEUV153
 - 1. Zölle153
 - 2. Abgaben gleicher Wirkung.....153
- III. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung, Art. 34, 35 AEUV155
 - 1. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV.....155
 - 2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV156
 - a) Maßnahme gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEUV156
 - aa) Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung („Dassonville-Formel“).....156
 - bb) Immanente Schranken des Art. 34 AEUV („Cassis de Dijon“-Rechtsprechung)161
 - b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen, Art. 35 AEUV164
 - 3. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV165
 - 4. Rechtfertigung durch die Unionsgrundrechte167
 - 5. Bedeutung der Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV169
 - 6. Problem der Inländerdiskriminierung171
 - 7. Beispielsfall zur Warenverkehrsfreiheit172

C) Freiheit des Personenverkehrs 174

- I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 - 48 AEUV174
 - 1. Anwendungsbereich175
 - 2. Umfang der Freizügigkeit nach Art. 45 AEUV176
 - a) Einreise-, Aufenthalts- und Verbleiberecht, Art. 45 III lit. b - lit. d AEUV176
 - b) Recht auf gleiche Behandlung, Art. 45 II AEUV.....177
 - c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....179
 - 3. Vorbehalte, Ausnahmen181
 - a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 45 III AEUV.....181
 - b) Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 IV AEUV182
 - 4. Angehörige des Wanderarbeitnehmers184
 - 5. Problem der Inländerdiskriminierung184
- II. Niederlassungsfreiheit, Art. 49 - 55 AEUV.....185
 - 1. Anwendungsbereich186
 - 2. Umfang der Niederlassungsfreiheit nach Art. 49 AEUV189
 - a) Einreise- und Aufenthaltsrecht.....190
 - b) Recht auf gleiche Behandlung190
 - c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....192

3. Vorbehalte, Ausnahmen	194
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 52 AEUV	194
b) Bereichsausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 51 AEUV	194
4. Problem der Inländerdiskriminierung	196
5. Beispielsfall zur Niederlassungsfreiheit	197
D) Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, Art. 56 ff. AEUV	198
I. Anwendungsbereich	199
II. Umfang der Dienstleistungsfreiheit nach Art. 56, 57 AEUV	201
1. Aufenthalts- und Einreiserecht	201
2. Recht auf gleiche Behandlung und das allgemeine Beschränkungsverbot	201
a) Diskriminierungsverbot	201
b) Allgemeines Beschränkungsverbot	202
III. Vorbehalte, Ausnahmen	205
IV. Problem der Inländerdiskriminierung	205
E) Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 I, 64 ff. AEUV	206
F) Hilfsfreiheit: Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 II, 64 ff. AEUV	207
§ 10 Allgemeines Diskriminierungsverbot	208
A) Allgemeines Diskriminierungsverbot	208
I. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 18 AEUV)	208
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen hinsichtlich persönlicher Eigenschaften (Art. 19 AEUV)	211
B. Der Grundsatz der Lohnleichheit von Mann und Frau, Art. 157 AEUV	211
§ 11 Rechtsschutzsystem	215
A) Allgemeines	215
B) Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten, Art. 258, 259 AEUV	217
I. Zulässigkeit	217
1. Zuständigkeit	217
2. Beteiligtenfähigkeit	217
3. Klagegegenstand	218
4. Überzeugung einer Vertragsverletzung	218
5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	218
a) Vorverfahren nach Art. 258 AEUV	219
aa) Erstes Mahnschreiben	219
bb) Begründete Stellungnahme der Kommission	219
b) Das Vorverfahren nach Art. 259 II – IV AEUV	221
6. Klagefrist	221
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	222
II. Begründetheit	222
C) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	224
I. Zulässigkeit	224
1. Zuständigkeit	224
2. Beteiligtenfähigkeit	224

3. Klagegegenstand	225
4. Klagebefugnis	226
5. Klagegründe	230
a) Unzuständigkeit	230
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften	230
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm	231
d) Ermessensmissbrauch	231
6. Klagefrist, Art. 263 VI AEUV	231
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	231
II. Begründetheit	232
D) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV	235
I. Zulässigkeit	235
1. Zuständigkeit	235
2. Beteiligtenfähigkeit	236
3. Klagegegenstand	236
4. Klagebefugnis	236
5. Vorverfahren, Art. 265 II AEUV	237
6. Klagefrist	238
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	238
II. Begründetheit	239
E) Schadensersatzklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV	239
I. Zulässigkeit	239
1. Zuständigkeit	239
2. Beteiligtenfähigkeit	239
3. Klagegegenstand	240
4. Klagefrist	240
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	240
II. Begründetheit	242
F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	244
I. Zulässigkeit des Antrags auf Vorabentscheidung	245
1. Zuständigkeit	245
2. Vorlageberechtigung	245
3. Antragsgegenstand	245
4. Entscheidungserheblichkeit	247
II. Vorlagerecht und Vorlagepflicht	248
III. Sachentscheidung des EuGH	253