

Inhaltsübersicht

- Literaturverzeichnis — XXXIII
Abkürzungsverzeichnis — XXXIX
Bearbeiterverzeichnis — XLVII

Kapitel 1

Einführung und Rechtsquellen

- A. Einführung — 1
- B. Rechtsquellen und Rechtsetzungskompetenzen — 4

Kapitel 2

Stufen und Arten der Netzplanung im Überblick

- A. Entwicklung der Rechtslage — 27
- B. Ausgangsbefund und Überblick — 27
- C. Verfahrensrechtliche Unterscheidungen — 29
- D. Allgemeine Stufen und Arten der Netzplanung — 30
- E. Die Planung und Genehmigung von Energieleitungen in der AWZ und im Bereich des deutschen Festlandsockels — 40
- F. Besonderheiten bei Leitungen des Bahnstromnetzes — 43
- G. Sonstige Energieleitungsprojekte — 43

Kapitel 3

Bedarfsplanung

- A. Bedarfsplanung im Spannungsfeld von staatlicher Infrastrukturverantwortung und Netzbetreiberpflichten — 47
- B. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf europäischer Ebene — 51
- C. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf nationaler Ebene — 80
- D. Instrumente der Bedarfsplanung im EnWG — 90
- E. Kritik und Ausblick — 148

Kapitel 4

Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG

- A. Hintergrund und Zweck der Bundesfachplanung — 151
- B. Anwendungsbereich und Inhalt der Bundesfachplanung — 156
- C. Verfahren — 165
- D. Rechtswirkungen der Bundesfachplanung — 185
- E. Fehlerfolgen und Heilungsmöglichkeiten — 193

Kapitel 5

Planfeststellung

- A. Planfeststellung und Planung — **197**
- B. Zuständige Behörde — **204**
- C. Das anzuwendende Verfahren — **205**
- D. Verfahrensgegenstand und Prüftiefe bei abgestuften Entscheidungen — **212**
- E. Planfeststellungsbeschluss — **217**

Kapitel 6

Beteiligte am Planungsprozess

- A. Initiatoren des Vorhabens — **221**
- B. Verfahrensführende Behörden — **239**
- C. Die Betroffenen – gesetzliche Vorgaben zur Beteiligung — **248**

Kapitel 7

Netzplanung und räumliche Gesamtplanung

- A. Einführung — **261**
- B. Netzplanung und Raumordnung — **261**
- C. Netzplanung und Bauleitplanung — **293**

Kapitel 8

Umweltprüfungen in der Netzplanung

- A. Allgemeines — **301**
- B. Die Strategische Umweltprüfung in der Netzplanung — **305**
- C. Die Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Genehmigung von Netzausbau Maßnahmen — **321**

Kapitel 9

Verwaltungsverfahrensrechtliche Planungsanforderungen

- A. Entwicklung des Planfeststellungsrechts — **353**
- B. Planfeststellungsverfahren nach dem VwVfG/formelle Voraussetzungen — **359**
- C. Anhörungsverfahren: Öffentlichkeitsbeteiligung/Erörterungstermin — **376**
- D. Formelles Beschlussverfahren — **406**
- E. Fehlerfolgen/Heilbarkeit — **418**
- F. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses — **421**

Kapitel 10

Planrechtfertigung und Planungsleitsätze

- A. Allgemeines — **425**
- B. Planrechtfertigung — **427**

- C. Zwingend zu beachtende Rechtsvorschriften (Planungsleitsätze), insbesondere des Umweltrechts — 444

Kapitel 11
Abwägung und Alternativenprüfung

- A. Abwägung — 505
B. Trassenwahl und Alternativenprüfung — 526

Kapitel 12
Planumsetzung

- A. Einführung — 531
B. Voraussetzungen der Planumsetzung — 531
C. Erwerb der Wegerechte — 536
D. Umsetzung — 556
E. Änderung des planfestgestellten Vorhabens vor Fertigstellung — 556

Kapitel 13
Rechtsschutz

- A. Rechtsschutz im Rahmen der Bedarfsplanung — 565
B. Rechtsschutz im Rahmen der Bundesfachplanung — 584
C. Rechtsschutz im Rahmen der Planfeststellung — 608
D. Rechtsschutz im Zusammenhang mit vorzeitiger Besitzeinweisung und Enteignung — 691
E. Rechtsschutz gegen Bußgelder nach § 33 NABEG — 696
F. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen — 698

Stichwortverzeichnis — 701

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis — XXXIII
Abkürzungsverzeichnis — XXXIX
Bearbeiterverzeichnis — XLVII

Kapitel 1

Einführung und Rechtsquellen

- A. Einführung — 1
 - I. Der Gegenstand des vorliegenden Handbuchs — 1
 - II. Tatsächlicher und rechtlicher Hintergrund — 1
 - 1. Energiepolitischer Hintergrund — 1
 - 2. Defizite im Planungsrecht — 3
- B. Rechtsquellen und Rechtsetzungskompetenzen — 4
 - I. Kein einheitliches „Netzplanungsrecht“ — 4
 - II. Vorgaben des Völkerrechts — 4
 - 1. Vertrag über die Energiecharta — 4
 - 2. Seerechtsübereinkommen — 5
 - 3. Umweltvölkerrechtliche Verträge — 5
 - III. Die Kompetenzen auf EU-Ebene — 6
 - 1. Allgemeines — 6
 - 2. Der (neue) Kompetenztitel „Energiepolitik“ (Art. 194 AEUV) — 7
 - 3. Der Kompetenztitel „Transeuropäische Netze“ (Art. 170–172 AEUV) — 8
 - a) Leitlinien und „Aktionen“ gem. Art. 171 Abs. 1 AEUV — 8
 - b) Koordinierung von Maßnahmen gem. Art. 171 Abs. 2 AEUV — 9
 - 4. Der Kompetenztitel „Umwelt“ (Art. 191–193 AEUV) — 10
 - IV. Die wichtigsten Rechtsakte des sekundären EU-Rechts — 10
 - 1. Die Leitlinien für transeuropäische Netze — 10
 - 2. Die Regelungen zum Energiebinnenmarkt — 11
 - a) Entwicklung bis zum 3. Binnenmarktpaket — 11
 - b) Das 3. Binnenmarktpaket von 2009 — 12
 - 3. Wichtige Regelwerke zum Umweltrecht — 14
 - V. Die Rechtsetzungskompetenzen auf nationaler Ebene — 14
 - 1. Allgemeines — 14
 - 2. Die Gesetzgebungskompetenz für die Bundesfachplanung — 15
 - 3. Verbleibende Regelungsmöglichkeiten der Länder — 16
 - VI. Die wichtigsten Rechtsgrundlagen des nationalen Rechts — 16
 - 1. Die Entwicklung der spezifischen Regelungen zur Netzplanung und zum Netzausbau — 16
 - a) Energiewirtschaftsgesetz 1935 — 16
 - b) Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsgesetzes 1998 — 17
 - c) EnWG-Novelle 2001 — 17
 - d) Die Rolle der Raumplanung — 18
 - e) EnWG-Novelle 2005 — 19
 - f) Das Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz von 2006 — 20
 - g) Die jüngsten Neuregelungen zum Energieleitungsausbau — 21
 - h) Sonderregelungen für Seeleitungen, für das Bahnstromnetz und für Gasleitungen — 21

2. Regelungen zur Entgeltregulierung und zur Kostenverteilung — 22
 - a) Regelungen zur Entgeltregulierung — 22
 - b) Sonderregelungen zur Kostenverteilung bei der Erdverkabelung und bei der Anbindung von Offshore-Anlagen — 24
3. Sonstige relevante Regelungen — 24
 - a) Verwaltungsverfahrensgesetze — 24
 - b) Raumordnungs- und Baurecht — 25
 - c) Umweltrecht — 25
 - d) Sonstiges — 26

Kapitel 2

Stufen und Arten der Netzplanung im Überblick

- A. Entwicklung der Rechtslage — 27
- B. Ausgangsbefund und Überblick — 27
- C. Verfahrensrechtliche Unterscheidungen — 29
- D. Allgemeine Stufen und Arten der Netzplanung — 30
 - I. Bedarfsplanung — 30
 1. Das EnLAG als „erster Schritt“ — 30
 2. Die Bedarfsplanung für die Übertragungsnetze — 30
 - a) Szenariorahmen — 31
 - b) Netzentwicklungspläne — 32
 - c) Bundesbedarfsplan — 33
 3. Die Bedarfsplanung für die (Gas-) Fernleitungsnetze — 33
 - II. Räumliche Gesamtplanung — 34
 1. Raumordnungspläne — 34
 2. Raumordnungsverfahren — 36
 3. Modifizierungen durch die Bundesfachplanung nach dem NABEG — 37
 - III. Planfeststellung — 38
 - IV. Zusammenfassung — 39
 1. Leitungen des Übertragungsnetzes — 39
 2. Besonderheiten bei Erdkabeln — 39
 3. Besonderheiten bei Gasversorgungsnetzen — 40- E. Die Planung und Genehmigung von Energieleitungen in der AWZ und im Bereich des deutschen Festlandsockels — 40
 - I. Der Offshore-Netzentwicklungsplan und der Bundesfachplan Offshore — 40
 - II. Die Zulassung nach der Seeanlagenverordnung — 42
- F. Besonderheiten bei Leitungen des Bahnstromnetzes — 43
- G. Sonstige Energieleitungsvorhaben — 43
 - I. Baurecht — 44
 - II. Zulassungsverfahren nach sonstigem Fachrecht — 45
 - III. Spezielle Regelungen für Gasleitungen i.S.d. EnWG — 45

Kapitel 3

Bedarfsplanung

A.	Bedarfsplanung im Spannungsfeld von staatlicher Infrastrukturverantwortung und Netzbetreiberpflichten — 47
I.	Bedarfsplanung als Aufgabe und Pflicht der Netzbetreiber — 47
II.	Bedarfsplanung als Teil staatlicher Infrastrukturverantwortung — 48
1.	Vorgaben des Unionsrechts — 49
2.	Vorgaben des nationalen Rechts — 49
B.	Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf europäischer Ebene — 51
I.	Entwicklung der Bedarfsplanung auf europäischer Ebene — 51
1.	TEN-E-Leitlinien — 52
a)	Entwicklung der TEN-E-Leitlinien — 52
b)	Rechtsnatur der TEN-E-Leitlinien — 53
c)	Bewertung — 54
2.	Verordnung (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — 55
a)	Ermächtigungsgrundlage — 56
b)	Gegenstand und Ziel — 58
c)	Infrastrukturprioritäten — 59
d)	Genehmigungsverfahren — 62
e)	Kosten-Nutzen-Analyse — 64
f)	Folgen bei Verzögerungen — 65
g)	Bewertung — 66
3.	Netzplanung durch Netzbetreiber, ENTSO und ACER — 66
a)	Nationaler Netzentwicklungsplan — 67
b)	Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — 67
II.	Leitlinien für transeuropäische Netze (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 68
1.	Anwendungsbereich und Maßnahmeprioritäten — 68
2.	Vorhabenkategorien und Rechtsfolgen — 69
a)	Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 69
b)	Vorrangige Vorhaben — 70
c)	Vorhaben von europäischem Interesse — 70
d)	Umsetzung der Vorgaben der TEN-E-Leitlinien (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 71
aa)	Vorhaben nach den TEN-E-Leitlinien in Deutschland — 71
bb)	Energieleitungsausbaugetzt 2009 — 72
3.	Verfahren — 73
4.	Bewertung — 73
III.	Der gemeinschaftsweite Netzentwicklungsplan — 75
1.	Hintergrund und Ziele — 75
2.	Gegenstand und Inhalt — 76
3.	Verfahren — 78
4.	Bewertung — 79
C.	Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf nationaler Ebene — 80
I.	Entwicklung der Bedarfsplanung auf nationaler Ebene — 81
II.	Bedarfsfeststellungen nach Maßgabe des EnLAG 2009 — 82
1.	Gegenstand und Inhalt — 82
2.	Vorhabenauswahl — 83
a)	dena-I-Netzstudie — 83

b)	TEN-E-Leitlinien — 83
c)	Inhaltliche Überschneidungen — 84
3.	Bewertung — 84
III.	Aktueller Rechtsrahmen der Bedarfsplanung: EnWG 2011/2012 — 86
1.	Europarechtliche Vorgaben — 86
2.	Zentrale Inhalte des „Energiepakets“ 2011 — 87
a)	Bedarfsplanung — 87
b)	Zulassungsverfahren — 88
c)	Bewertung — 89
D.	Instrumente der Bedarfsplanung im EnWG — 90
I.	Szenariorahmen für die Netzentwicklungsplanung — 90
1.	Inhalt und Anforderungen — 90
a)	Rechtscharakter — 90
b)	Inhalt — 91
c)	Erstellung des Szenariorahmens — 93
d)	Regionalisierung — 95
e)	Modellierung der Stromeinspeisung/Marktsimulation — 95
f)	Bestimmung der Netzbelaustung/Netzberechnung — 96
g)	Bestimmung des Netzentwicklungsbedarfes — 97
2.	Verfahren — 97
a)	Zuständigkeit — 97
b)	Konsultation — 97
c)	Genehmigung — 98
aa)	Prüfungsmaßstab — 98
bb)	Form — 100
3.	Rechtswirkungen — 100
4.	Rechtsschutz — 101
II.	Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzentwicklungsplan — 101
1.	Inhalt und Anforderungen — 101
a)	Netzentwicklungsplan — 102
aa)	Inhalt — 102
bb)	NOVA-Prinzip — 103
cc)	(n-1)-Kriterium — 104
dd)	Weitere inhaltliche Maßgaben — 104
b)	Offshore-Netzentwicklungsplan — 106
2.	Abwägungsentscheidung — 110
3.	Verfahren — 111
a)	Kooperationspflicht — 112
b)	Konsultation — 112
4.	Strategische Umweltprüfung — 113
a)	Erforderlichkeit — 113
b)	Untersuchungsgegenstand — 114
c)	Untersuchungsrahmen — 114
d)	Alternativenprüfung — 116
e)	Voraussichtliche Umweltauswirkungen und ihre Bewertung — 118
f)	Verfahren zur Erstellung des Umweltberichts — 120
5.	Bestätigung der Netzentwicklungspläne durch die BNetzA — 121
a)	Prüfungsmaßstab — 122
aa)	Wirksamkeit — 122
bb)	Bedarfsgerechtigkeit — 123

cc) Erforderlichkeit — 123
dd) Wirtschaftlichkeit — 125
ee) Prüfung des Gesamtkonzepts — 125
b) Prüfung des Zeitplans und der verbindlichen Termine — 126
aa) Zeitplan des Netzentwicklungsplans — 126
bb) Verbindliche Termine im Offshore-Netzentwicklungsplan — 127
c) Pilotprojekte — 127
aa) HGÜ-Technologie — 127
bb) HGÜ-Technologie als Erdkabel — 128
cc) HTLS-Technologie — 128
d) Nachvollziehbarkeit der Netzmodellierung — 129
e) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzpläne — 129
aa) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — 129
bb) Offshore-Netzpläne — 130
cc) Übereinstimmung des Offshore-Netzentwicklungsplans mit dem Entwurf des Netzentwicklungsplans — 131
f) Betrachtung anderweitiger Planungsmöglichkeiten — 131
g) Änderungen am Plan und Zeitrahmen der Prüfung — 132
6. Rechtswirkungen — 132
a) Bindungswirkung für die Übertragungsnetzbetreiber — 132
b) Bestimmung der Verantwortlichkeit — 133
7. Rechtsschutz — 133
8. Durchsetzbarkeit von Maßnahmen gem. § 65 Abs. 2a EnWG — 133
a) Vereinbarkeit mit europäischen Grundrechten — 134
b) Vereinbarkeit mit deutschen Grundrechten — 134
c) Anforderungen an die Vollzugspraxis — 134
d) Rechtsschutz gegen Ausbauverfügungen — 135
9. Auswirkungen von genehmigten Investitionen auf die Erlösobergrenze — 135
a) System der Anreizregulierung — 136
b) Auswirkungen auf die Erlösobergrenze — 136
c) Verfahren — 137
d) Genehmigung durch die BNetzA — 137
III. Bundesbedarfsplan und Gesetz über den Bundesbedarfsplan — 138
1. Inhalt und Anforderungen — 138
2. Verfahren — 139
a) Erstellung des Bundesbedarfsplans — 140
b) Änderungen des Bundesbedarfsplans — 140
3. Rechtswirkungen — 142
a) Feststellung der energiewirtschaftlichen Notwendigkeit — 142
b) Positive Feststellungswirkung — 142
c) Keine negative Feststellungswirkung — 145
d) Verbindlichkeit bei Änderungen der Grundlagen — 146
4. Rechtsschutz gegen das Gesetz über den Bundesbedarfsplan — 146
5. Rückwirkungen des Bundesbedarfsplans auf andere Planungen — 147
E. Kritik und Ausblick — 148

Kapitel 4

Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG

- A. Hintergrund und Zweck der Bundesfachplanung — 151
 - I. Zweck der Bundesfachplanung — 151
 - II. Raumordnungsrechtliche Einstufung — 151
 - 1. Einstufung der Bundesfachplanung — 151
 - 2. Bindungswirkungen für die Bundesfachplanung — 152
- B. Anwendungsbereich und Inhalt der Bundesfachplanung — 156
 - I. Anwendungsbereich — 156
 - II. Inhalt der Bundesfachplanung — 157
 - 1. Raumverträglichkeit — 158
 - a) Zweck der Raumverträglichkeitsprüfung — 158
 - b) Bindungswirkungen von bestehenden Erfordernissen der Raumordnung — 159
 - aa) § 5 NABEG: Prüfung der Übereinstimmung — 159
 - bb) § 15 NABEG: Vorrang vor Landesplanungen — 160
 - cc) Fazit: Keine Bindungswirkung von bestehenden Zielen der Raumordnung — 161
 - 2. Umweltauswirkungen — 162
 - 3. Trassenvarianten und Abschnittsbildung — 163
 - 4. Gesamtabwägung — 164
 - C. Verfahren — 165
 - I. Bundesbedarfsplan — 165
 - II. Zuständigkeit der BNetzA — 165
 - III. Antrag des Vorhabensträgers — 167
 - IV. Antragskonferenz/Scoping — 169
 - V. Vorlage der Unterlagen für raumordnerische Beurteilung und Strategische Umweltprüfung — 171
 - 1. Inhalt der Unterlagen — 172
 - 2. Vorlagefrist — 173
 - VI. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 173
 - 1. Behördenbeteiligung — 173
 - 2. Öffentlichkeitsbeteiligung — 174
 - VII. Erörterungstermin — 176
 - VIII. Abschluss und Bekanntgabe der Bundesfachplanung — 177
 - 1. Abschlussentscheidung — 177
 - a) Inhalt — 177
 - b) Verfahren für nachträgliche Anpassungen — 178
 - c) Frist zum Antrag auf Planfeststellung — 178
 - 2. Bekanntgabe — 179
 - IX. Einwendungsrecht der Länder — 179
 - X. Vereinfachtes Verfahren — 180
 - 1. Voraussetzungen für ein vereinfachtes Verfahren — 180
 - 2. Prüfung der Raumverträglichkeit und Gesamtabwägung — 181
 - 3. Besonderheiten des Verfahrens — 183
 - XI. Bundesnetzplan — 184
 - D. Rechtswirkungen der Bundesfachplanung — 185
 - I. Bindungswirkung — 185
 - 1. Planfeststellungsverfahren — 185

2. Landesplanungen — 187	
a) Vorrang vor Landesplanungen — 187	
b) Wirkung für Ortsplanungen — 188	
II. Keine Außenwirkung — 189	
III. Geltungsdauer — 189	
IV. Veränderungssperre — 190	
1. Anwendungsbereich und Rechtsform — 190	
2. Inhalt und Wirkung einer Veränderungssperre — 190	
3. Gültigkeitsdauer und Aufhebung — 191	
4. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit — 192	
E. Fehlerfolgen und Heilungsmöglichkeiten — 194	
I. Erheblichkeit von Mängeln der Bundesfachplanung — 194	
II. Planergänzung und ergänzendes Verfahren — 194	

Kapitel 5

Planfeststellung

A. Planfeststellung und Planung — 197	
I. Planfeststellungsbedürftige Vorhaben — 197	
II. Funktion der Planfeststellung — 200	
III. Planerischer Gestaltungsspielraum — 201	
IV. Grundsatz der Planerhaltung — 203	
B. Zuständige Behörde — 204	
C. Das anzuwendende Verfahren — 205	
I. Planfeststellungsverfahren — 205	
1. Allgemeines — 205	
2. Verfahrensbeteiligte — 205	
3. Erörterungsverfahren — 206	
4. Einwendungsbefugnis und Einwendungsausschluss — 207	
5. Antragsunterlagen — 207	
6. Verfahrensmanagement — 208	
a) Vorberatungen — 208	
b) Antragskonferenz — 209	
c) Verfahrensmanager — 209	
7. Umweltverträglichkeitsprüfung — 210	
II. Plangenehmigungsverfahren — 211	
III. Wegfall von Planfeststellung und Plangenehmigung — 211	
D. Verfahrensgegenstand und Prüftiefe bei abgestuften Entscheidungen — 212	
I. Planungsstufen und Planungsabschnitte — 212	
II. Bedarfspannung — 213	
III. Raumordnung — 213	
IV. Bundesfachplanung — 214	
V. Kollidierende Planungen — 215	
VI. Abschnittsweise Planfeststellung — 215	
E. Planfeststellungsbeschluss — 217	
I. Allgemeines — 217	
II. Rechtswirkungen — 217	
1. Konzentrationswirkung — 217	
2. Gestaltungswirkung — 218	

3. Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 218
III. Folgemaßnahmen, Schutzvorkehrungen und Entschädigung — 218
1. Folgemaßnahmen — 218
2. Schutzvorkehrungen — 219
3. Ausgleich in Geld — 219
IV. Nachgelagerte Entscheidungen — 219
1. Vorbehalt — 219
2. Veränderungssperren — 219
3. Vorarbeiten — 220
4. Enteignungsverfahren und vorzeitige Besitzeinweisung — 220

Kapitel 6

Beteiligte am Planungsprozess

A. Initiatoren des Vorhabens — 221
I. Die Rolle der Vorhabensträger — 221
1. Der Begriff des Vorhabensträgers im Allgemeinen — 221
2. Inhaber der Vorhabensträgereigenschaft bei der Netzplanung und dem Netzausbau — 222
a) Aufgaben der Betreiber von Energieversorgungsnetzen nach den §§ 2, 11, 12 EnWG — 222
b) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Raumplanung — 224
c) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 43 ff. EnWG — 225
d) Die Rolle der Netzbetreiber bei nicht planfeststellungspflichtigen Vorhaben — 226
e) Aufgaben der Übertragungsnetzbetreiber bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — 226
f) Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — 227
aa) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Bundesfachplanung — 228
bb) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 18–28 NABEG — 228
3. Gesetzesübergreifende Besonderheiten der Rolle der Vorhabensträger — 229
a) Vergleich mit anderen Fachplanungen — 229
b) Durchführung einer planerischen Abwägung bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die Übertragungsnetzbetreiber — 231
c) Gemeinnützige und privatenützige Planfeststellungen — 232
d) Zusammenfassende Bewertung — 233
II. Externe Planer und Gutachter — 234
III. Verfahrensmanager, Projektmanager und europäische Koordinatoren — 234
1. Verfahrensmanager — 235
2. Projektmanager — 235
a) Grundsätzliche Intention und bisherige Einsatzmöglichkeiten — 235
b) § 43g EnWG und § 29 NABEG — 236
c) Anwendungsprobleme beim Netzausbau — 237
3. Europäische Koordinatoren — 238
B. Verfahrensführende Behörden — 239
I. Bei der Raumplanung — 239

II.	Bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — 239
1.	Die Zuständigkeitsregelung des § 54 EnWG — 239
2.	Organisationsstruktur der BNetzA — 240
3.	Weisungsgebundenheit der BNetzA — 240
4.	Besondere Befugnisse bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans — 241
III.	Bei der Bundesfachplanung nach den §§ 4–17 NABEG — 241
IV.	Bei der Planfeststellung — 242
1.	Fachplanungen — 242
a)	Anhörungsbehörde — 242
aa)	Möglichkeit des Erörterungsverzichts nach dem InfraStrPlanVBeschlG — 243
bb)	§ 43a Nr. 5 S. 1 EnWG n.F. — 244
cc)	Gesetz zur Verbesserung der Öffentlichkeitsbeteiligung und Vereinheitlichung von Planfeststellungsverfahren (PlVereinhG) — 245
b)	Planfeststellungsbehörde — 245
2.	Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — 246
V.	Bei der Bauleitplanung — 247
VI.	Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 248
C.	Die Betroffenen – gesetzliche Vorgaben zur Beteiligung — 248
I.	Bei der Raumplanung — 248
II.	Bei der Bundesbedarfsplanung — 250
III.	Bei der Bundesfachplanung — 250
IV.	Bei der Planfeststellung — 251
1.	Insbesondere: durch das InfraStrPlanVBeschlG eingeführte Neuerungen — 251
a)	Fachbehörden — 252
b)	Kommunen — 252
aa)	Vielfältige Betroffenheit — 252
bb)	§ 38 BauGB — 253
cc)	Besondere verfahrensrechtliche Aufgaben der Gemeinden — 253
dd)	Sonderfall: „Köderprämie“ nach § 5 Abs. 4 StromNEV — 254
c)	(Umwelt-)Verbände — 255
d)	Privatpersonen — 256
e)	Sonstige Träger öffentlicher Belange — 257
2.	Besondere Vorgaben des NABEG — 257
V.	Bei der Bauleitplanung — 258
VI.	Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 259

Kapitel 7

Netzplanung und räumliche Gesamtplanung

A.	Einführung — 261
B.	Netzplanung und Raumordnung — 261
I.	Rechtsquellen des Raumordnungsrechts — 262
II.	Aufgaben und Träger der Raumordnung — 263
1.	Aufgaben — 263
a)	Das Gegenstromprinzip — 263
b)	Überörtliche und überfachliche Gesamtplanung — 264
c)	Ordnungs- und Sicherungsaufgabe der Raumordnung — 265

2.	Träger der Raumordnung — 265
a)	Der Bund als Träger der Raumordnung — 265
b)	Die Länder als Träger der Raumordnung — 266
c)	Die Ebene der Regionalplanung — 267
III.	Erfordernisse der Raumordnung — 267
1.	Ziele der Raumordnung — 268
a)	Begriff — 268
b)	Bindungswirkung — 268
2.	Grundsätze der Raumordnung — 270
3.	Sonstige Erfordernisse der Raumordnung — 270
IV.	Raumordnungspläne — 271
1.	Raumordnungspläne der Länder — 271
2.	Raumordnungspläne des Bundes — 272
3.	Die Aufstellung von Raumordnungsplänen — 273
4.	Die Rechtsnatur von Raumordnungsplänen — 274
5.	Die Inhalte der Raumordnungspläne — 274
a)	Vorrang-, Vorbehalts- und Eignungsgebiete — 275
b)	Trassierungsregeln — 276
c)	Vorgaben zur Erdverkabelung — 277
d)	Grenzen der Raumordnungsplanung — 278
6.	Die Durchsetzung der Raumordnungspläne durch landesplanerische Untersagung — 278
V.	Das Raumordnungsverfahren — 278
1.	Die Funktionen des Raumordnungsverfahrens — 279
2.	Prüfung von Trassenalternativen gem. § 15 Abs. 1 S. 3 ROG — 280
3.	Anwendungsbereich des Raumordnungsverfahrens — 280
4.	Möglichkeit des Absehens vom Raumordnungsverfahren — 281
5.	Ablauf des Raumordnungsverfahrens — 282
6.	Bindungswirkung und rechtliche Qualität des Raumordnungsverfahrens — 283
7.	Verhältnis zum Zielabweichungsverfahren — 284
8.	Das vereinfachte Raumordnungsverfahren gem. § 16 ROG — 285
VI.	Modifizierungen durch das NABEG — 285
1.	Anwendungsbereich der Bundesfachplanung — 285
2.	Inhalt der Bundesfachplanung — 285
3.	Verhältnis der Bundesfachplanung zu Landesplanungen — 286
a)	Der Umfang des Vorrangs der Bundesfachplanung nach § 15 Abs. 1 S. 2 NABEG — 286
b)	Inhalt und Zweck des § 5 Abs. 1 S. 4 NABEG — 287
c)	Vergleich mit der Regelung zum Raumordnungsverfahren — 288
d)	Besonderheiten für öffentliche Stellen des Bundes gem. § 5 ROG — 288
e)	Die Einordnung der Bundesfachplanung in das System der Raumordnung — 289
f)	Konsequenzen der hier vertretenen Ansicht und der Gegenansichten — 290
VII.	Besonderheiten bei Vorhaben im Bereich der AWZ — 291
1.	Raumordnungspläne für die AWZ — 291
2.	Der Bundesfachplan Offshore — 292
3.	Abgrenzung der Anwendungsbereiche von NABEG und SeeAnlV — 292
C.	Netzplanung und Bauleitplanung — 293
I.	Aufgaben, Träger und Instrumente der Bauleitplanung — 293

- II. Die Bedeutung der Bebauungspläne für die Netzplanung — 293
 - 1. Das „Fachplanungsprivileg“ (§ 38 BauGB) — 294
 - 2. Auswirkungen auf energie- und andere fachrechtliche Beurteilungen — 295
- III. Die Bedeutung der Flächennutzungspläne für die Netzplanung — 295
 - 1. Allgemeines — 295
 - 2. Die von § 7 BauGB erfassten Planungen — 296
 - 3. Inhalt und Voraussetzungen der Anpassungspflicht gem. § 7 BauGB — 297
 - 4. Die Möglichkeit eines nachträglichen Widerspruchs — 298
- IV. Netzplanung und abweichende Planungsabsichten der Gemeinde — 299

Kapitel 8

Umweltprüfungen in der Netzplanung

- A. Allgemeines — 301
 - I. Zwecke und Arten der Umweltprüfung — 301
 - II. Europa- und völkerrechtlicher Hintergrund — 302
 - III. Die maßgeblichen Rechtsgrundlagen im nationalen Recht — 304
- B. Die Strategische Umweltprüfung in der Netzplanung — 305
 - I. Die erfassten Planungen — 305
 - 1. Die Pflicht zur Feststellung der SUP-Pflicht — 305
 - 2. Pläne der räumlichen Gesamtplanung — 306
 - 3. Spezifische energiewirtschaftliche Planungen — 306
 - 4. Der Netzentwicklungsplan der Fernleitungsnetzbetreiber als Problemfall — 307
 - 5. SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung — 308
 - 6. Änderungen SUP-pflichtiger Pläne — 308
 - II. Das Verfahren nach dem UVPG — 308
 - 1. Festlegung des Untersuchungsrahmens — 308
 - 2. Erarbeitung der Inhalte des Umweltberichts — 310
 - a) Allgemeines zu Zeitpunkt, Form und Inhalt — 311
 - b) Die Umweltauswirkungen der Durchführung — 312
 - c) Die Umweltauswirkungen der Alternativen — 312
 - 3. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 313
 - 4. Überprüfung und Berücksichtigung des Umweltberichts — 314
 - 5. Bekanntgabe der Entscheidung — 315
 - 6. Überwachung — 315
 - III. Besonderheiten bei der räumlichen Gesamtplanung — 315
 - 1. Raumordnungspläne — 316
 - 2. Bauleitpläne — 316
 - IV. Besonderheiten bei der Bedarfsplanung nach EnWG — 317
 - 1. Rechtsgrundlagen und Verfahren — 317
 - 2. Zur Kritik am Umweltbericht zum Netzentwicklungsplan 2012 — 317
 - V. Besonderheiten bei der Bundesfachplanung nach NABEG — 319
 - VI. Besonderheiten beim Bundesfachplan Offshore — 320
- C. Die Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Genehmigung von Netzausbau Maßnahmen — 321
 - I. Die erfassten Vorhaben — 321
 - 1. Die Pflicht zur Feststellung der UVP-Pflicht — 321
 - 2. Die Errichtung und der Betrieb von Leitungsanlagen — 322
 - a) Allgemeines — 322
 - b) Das „Screening“ nach § 3c UVPG — 322

- c) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsfreileitungen — 323
 - d) Die UVP-Pflicht bei Gasversorgungsleitungen — 324
 - e) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsleitungen in der AWZ — 325
 - 3. Die UVP-Pflicht bei der Abschnittsbildung — 325
 - a) Allgemeines — 325
 - b) Die Ermittlung von „kumulierenden Vorhaben“ — 326
 - aa) Vorhaben derselben Art — 326
 - bb) Gleichzeitige Verwirklichung — 327
 - cc) Enger Zusammenhang — 328
 - c) Folgen für die Umweltverträglichkeitsprüfung — 328
 - 4. Änderungen und Erweiterungen von Leitungsanlagen — 329
 - a) Zum Begriff der Änderung — 329
 - b) Die UVP-Pflicht nach § 3b Abs. 3 UVPG — 330
 - c) Die UVP-Pflicht nach § 3e Abs. 1 UVPG — 330
 - 5. Folgen der (fehlenden) UVP-Pflicht für das Genehmigungsverfahren — 331
- II. Das Verfahren und die Wirkungen nach dem UVPG — 332
- 1. Das maßgebliche Trägerverfahren — 332
 - 2. Das „Scoping“ nach § 5 UVPG — 333
 - a) Zweck und Inhalt — 333
 - b) Einleitung des Verfahrens — 334
 - c) Besprechung — 334
 - d) Unterrichtung — 335
 - e) Rechtliche Bedeutung — 335
 - 3. Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers nach § 6 UVPG — 335
 - a) Zeitpunkt der Vorlage — 335
 - b) Allgemeines zu Inhalt und Umfang der vorzulegenden Unterlagen — 336
 - c) Obligatorische Mindestinhalte — 337
 - d) Weitergehende Inhalte — 338
 - 4. Die Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 338
 - a) Behördenbeteiligung — 339
 - b) Öffentlichkeitsbeteiligung — 340
 - aa) Öffentliche Bekanntmachung des Vorhabens — 340
 - bb) Öffentliche Auslegung von Unterlagen — 341
 - cc) Gelegenheit zur Äußerung mit Präklusionswirkung — 342
 - dd) Erörterung — 342
 - ee) Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung — 342
 - c) Die Beteiligung bei Planänderungen — 342
 - 5. Die Darstellung und Bewertung der Umweltauswirkungen — 343
 - a) Zusammenfassende Darstellung — 343
 - b) Bewertung — 344
 - 6. Die Wirkungen der Umweltverträglichkeitsprüfung — 345
 - 7. Bekanntgabe der Entscheidung über das Vorhaben — 345
- III. Besonderheiten bei der Planfeststellung von Energieversorgungsleitungen — 346
- 1. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach EnWG — 346
 - a) Allgemeine Modifizierungen durch § 43a EnWG — 346
 - b) Weitergehende Modifizierungen durch § 43b Nr. 1 EnWG — 347
 - 2. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach NABEG — 348
 - a) Alternativenprüfung — 348
 - b) Die Antragskonferenz als (über-)obligatorisches Scoping — 349
 - c) Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers — 349

- d) Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 350
- e) Bekanntmachung des Gesamtergebnisses — 351
- 3. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach SeeAnIV — 351

Kapitel 9

Verwaltungsverfahrensrechtliche Planungsanforderungen

- A. Entwicklung des Planfeststellungsrechts — 353
 - I. Beschleunigung der Planungsverfahren — 353
 - II. Kritik an Beschleunigungsforderungen — 355
 - III. Planfeststellungsverfahren als Instrument zur Bürgerbeteiligung bei Baugroßvorhaben — 357
- B. Planfeststellungsverfahren nach dem VwVfG/formelle Voraussetzungen — 359
 - I. Allgemeines — 359
 - 1. Wirkung der Planfeststellung — 359
 - a) Genehmigungsfunktion — 359
 - b) Konzentrationswirkung — 360
 - c) Gestaltungswirkung — 364
 - d) Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 364
 - e) Duldungs- und Ausschlusswirkung — 365
 - 2. Anwendbarkeit des VwVfG — 365
 - II. Einleitung des Planfeststellungsverfahrens — 368
 - 1. Beteiligte — 368
 - a) Zuständige Behörde — 368
 - b) Vorhabensträger — 369
 - 2. Plan — 370
 - 3. Einheitliche Planfeststellung/Planfeststellung in Abschnitten — 371
 - III. Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — 375
 - 1. Anwendungsbereich — 375
 - 2. Zuständigkeit und Verfahren — 376
- C. Anhörungsverfahren: Öffentlichkeitsbeteiligung/Erörterungstermin — 376
 - I. Planungsvorbereitende Verfahren — 377
 - 1. Gesamtplanung, Umweltverträglichkeitsprüfung — 377
 - 2. Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung — 378
 - II. Einleitung des Anhörungsverfahrens — 379
 - III. Beteiligungsverfahren — 379
 - 1. Beteiligung der Behörden — 380
 - 2. Beteiligung der Betroffenen — 380
 - a) Auslegung des Plans — 381
 - b) Bekanntmachung der Auslegung — 381
 - aa) Ortsübliche Bekanntmachung — 381
 - bb) Inhaltliche Anforderungen an die Bekanntmachung — 382
 - c) Umfang der Auslegung — 383
 - d) Organisatorische Anforderungen — 384
 - 3. Beteiligung der anerkannten Naturschutzvereine — 385
 - IV. Stellungnahmen der Behörden — 385
 - 1. Umfang — 385
 - 2. Frist — 386
 - 3. Behördenpräklusion — 387

V.	Einwendungen der Betroffenen — 388
1.	Einwendungsbefugnis — 388
2.	Form — 390
3.	Frist — 390
4.	Präklusion — 392
VI.	Erörterungstermin — 393
1.	Bekanntmachung — 393
2.	Teilnahmeberechtigte — 394
3.	Termin — 395
a)	Entbehrlichkeit/Verzicht — 395
b)	Durchführung des Termins/Erörterung — 396
aa)	Nichtöffentlichkeit des Termins — 396
bb)	Erörterung — 399
cc)	Ordnung — 402
dd)	Niederschrift — 403
4.	Stellungnahme der Anhörungsbehörde — 404
VII.	Planänderungen während des Planfeststellungsverfahrens — 405
D.	Formelles Beschlussverfahren — 406
I.	Feststellung des Plans — 407
1.	Planfeststellung — 407
2.	Plangenehmigung — 408
3.	Entfallen von Planfeststellung und Plangenehmigung, § 74 Abs. 7 VwVfG — 410
II.	Entscheidung über Einwendungen — 411
III.	Entscheidungsvorbehalte/Schutzauflagen/Entschädigung — 412
IV.	Zustellung/Auslegung/Bekanntmachung — 414
V.	Zeitliche Geltung des Planfeststellungsbeschlusses — 415
E.	Fehlerfolgen/Heilbarkeit — 418
I.	Fehler im Anhörungsverfahren — 418
II.	Nichtigkeit des Planfeststellungsbeschlusses nach § 44 VwVfG — 419
III.	Heilung des Verfahrensfehlers nach § 45 VwVfG — 419
IV.	Beachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern nach § 46 VwVfG — 419
V.	Fehlerbeachtlichkeit und Planergänzungsverfahren nach § 75 Abs. 1a VwVfG — 420
F.	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses — 421
I.	Anwendungsbereich — 421
II.	Beschluss — 423
III.	Abweichende Kostenpflicht — 423

Kapitel 10 **Planrechtfertigung und Planungsleitsätze**

A.	Allgemeines — 425
I.	Anforderungen an die materielle Rechtmäßigkeit von Planfeststellungsbeschlüssen — 425
II.	Der für die Beurteilung maßgebliche Zeitpunkt — 426
B.	Planrechtfertigung — 427
I.	Planrechtfertigung durch gesetzliche Bedarfsplanung — 429
1.	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Legalplanung — 430
2.	Bindungswirkung der gesetzlichen Bedarfsplanung — 431

II.	Prüfung der Planrechtfertigung jenseits der gesetzlichen Bedarfsfeststellung — 433
1.	Allgemeine Anforderungen — 434
2.	Anforderungen an die Bedarfsprognose — 435
3.	Anforderungen an die Bedarfsdeckung — 436
4.	Insbesondere: Erdkabel und andere technische Alternativen — 438
III.	Zugang zu Netzdaten — 440
IV.	Bedeutung der „TEN-E-Leitlinien“ für die Planrechtfertigung — 440
1.	Inhalte und Ziele der bisher geltenden TEN-E-Leitlinien — 441
2.	Wirkung der TEN-E-Leitlinien für die Frage der Planrechtfertigung im Planfeststellungsverfahren — 442
3.	Die neue VO (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — 443
C.	Zwingend zu beachtende Rechtsvorschriften (Planungsleitsätze), insbesondere des Umweltrechts — 444
I.	Allgemeines — 444
II.	Naturschutzrechtliche Vorgaben — 446
1.	Allgemeines — 446
a)	Rechtsgrundlagen 446
b)	Die Bedeutung der Zielbestimmung in § 1 BNatSchG — 447
c)	Zwingende Vorgaben und Berücksichtigungspflichten — 447
d)	Der räumliche Anwendungsbereich des BNatSchG und die Besonderheiten in der AWZ — 448
2.	Schutz der Natura 2000-Gebiete — 449
a)	Unionsrechtliche Grundlagen — 449
b)	Der Schutz potenzieller bzw. faktischer Schutzgebiete — 449
c)	Die maßgeblichen Vorschriften des BNatSchG im Überblick — 450
d)	Die erfassten „Projekte“ und Planungen — 450
e)	Die Verträglichkeitsprüfung — 452
aa)	Das Erfordernis einer Vorprüfung — 453
bb)	Die allgemeinen Anforderungen an die Verträglichkeitsprüfung — 453
cc)	Die Ermittlung der gebietsbezogenen Erhaltungsziele — 454
dd)	Der „günstige Erhaltungszustand“ als das maßgebliche Bewertungskriterium — 455
ee)	Die notwendige Berücksichtigung von hinzutretenden Belastungen — 456
ff)	Die mögliche Berücksichtigung von Bagatellgrenzen — 457
gg)	Die Ermächtigung zum Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften — 458
hh)	Die Entscheidung der Behörde und deren gerichtliche Kontrolle — 458
f)	Die Abweichungentscheidung nach § 34 Abs. 3–5 BNatSchG — 459
aa)	Überblick über die einschlägigen Regelungen — 459
bb)	Keine Modifizierung durch die VO (EU) Nr. 347/2013 — 460
cc)	Alternativenprüfung — 460
dd)	Interessenabwägung — 461
ee)	Kohärenzsicherungsmaßnahmen — 463
3.	Schutzgebiete nach nationalem Recht — 464
a)	Schutzgebiete kraft Erklärung — 464
b)	Gesetzlich geschützte Biotope — 465

4.	Artenschutzrecht — 466
a)	Die Verbote des § 44 Abs. 1 BNatSchG — 466
aa)	Überblick — 467
bb)	Die für Energieleitungen relevantesten Verbote — 467
cc)	Anforderungen an die Bestandsaufnahme — 468
dd)	Anforderungen an eine Verletzung des Tötungsverbots — 468
ee)	Die Modifizierung der Verbote durch § 44 Abs. 5 BNatSchG — 469
ff)	Die Europarechtskonformität des § 44 Abs. 5 BNatSchG — 470
b)	Ausnahmemöglichkeiten — 470
aa)	Allgemeines — 470
bb)	Ausnahmen aus Gründen eines überwiegenden öffentlichen Interesses — 471
cc)	Die (vorübergehende) Umsiedlung geschützter Tierarten — 471
dd)	Anforderungen an den Erhaltungszustand der Populationen — 472
ee)	Die (auch hier) notwendige Alternativenprüfung — 472
c)	Die Befreiungsmöglichkeit nach § 67 Abs. 2 BNatSchG — 473
d)	Vogelschutz an Freileitungen — 473
aa)	Die besondere Regelung in § 41 BNatSchG — 473
bb)	Vogelschutz bei sonstigen Freileitungen — 475
5.	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung — 475
a)	Eingriff in Natur und Landschaft — 476
b)	Vermeidungsgebot — 478
c)	Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen — 479
d)	Zulässigkeit eines Eingriffs nach § 15 Abs. 5 und 6 BNatSchG — 481
e)	Konkretisierende Regelungen — 482
III.	Immissionsschutzrechtliche Vorgaben — 484
1.	Schutz vor Entladungsgeräuschen — 485
2.	Schutz vor elektromagnetischen Feldern — 487
a)	Die Anforderungen der 26. BlmSchV — 487
b)	Der Streit um das Schutzniveau der 26. BlmSchV — 489
c)	Der Schutz außerhalb des Anwendungsbereichs der 26. BlmSchV — 491
3.	Das Problem der Erderwärmung durch Erdkabel — 493
IV.	Wasserrechtliche Vorgaben — 493
1.	Die wichtigsten Rechtsgrundlagen — 493
2.	Wasserrechtliche Genehmigungserfordernisse — 494
3.	Allgemeine Anforderungen nach Wasserrecht — 496
4.	Der wasserrechtliche Schutz von besonderen Gebieten — 497
5.	Besonderheiten bei Wasserstraßen — 499
V.	Sonstige relevante Rechtsvorschriften — 499
1.	Regelungen zur technischen Sicherheit — 500
2.	Anforderungen des Straßen- und Wegerechts — 500
3.	Anforderungen des Waldschutzes — 501
4.	Spezielle Vorgaben der Seeanlagenverordnung — 502

Kapitel 11
Abwägung und Alternativenprüfung

- A. Abwägung — 505**
 - I. Allgemeines — 505**
 - II. Abwägung auf den verschiedenen Ebenen der Netzplanung — 507**
 - III. Anforderungen an die Abwägungsentscheidung — 509**
 - 1. Abwägungsrelevante Belange — 509**
 - a) Private Belange — 509**
 - aa) Nachteilig Betroffene — 510**
 - bb) Vorhabensbegünstigte — 512**
 - b) Belange von Gemeinden — 513**
 - c) Öffentliche Belange — 516**
 - 2. Elemente des Abwägungsgebots — 517**
 - a) Erforderlichkeit einer Abwägung — 517**
 - b) Einstellung aller betroffenen Belange in die Abwägung — 518**
 - c) Gewichtung der Belange — 519**
 - d) Verhältnismäßigkeit — 520**
 - 3. Konfliktbewältigung — 521**
 - 4. Prognose — 522**
 - a) Erforderlichkeit einer Prognose — 523**
 - b) Anforderungen und gerichtliche Kontrolldichte — 523**
 - 5. Abschnittsbildung — 525**
 - B. Trassenwahl und Alternativenprüfung — 526**

Kapitel 12
Planumsetzung

- A. Einführung — 531**
- B. Voraussetzungen der Planumsetzung — 531**
 - I. Abgrenzung zwischen Planumsetzung und Vorarbeiten — 531**
 - II. Voraussetzungen der Planumsetzung — 533**
 - 1. Bekanntgabe — 533**
 - 2. Vollziehbarkeit — 534**
 - III. Vorliegen der Wegerechte — 536**
- C. Erwerb der Wegerechte — 536**
 - I. Freihändiger Erwerb — 536**
 - 1. Gestattungsvereinbarung — 536**
 - a) Inhalt einer Gestattungsvereinbarung — 536**
 - b) Form — 541**
 - c) Muster einer Gestattungsvereinbarung — 542**
 - d) Rechtsnatur — 545**
 - 2. Besitzüberlassungsvereinbarungen — 545**
 - a) Inhalt einer Besitzüberlassungsvereinbarung — 545**
 - b) Form — 546**
 - c) Geltungsdauer — 546**
 - d) Vertragsmuster — 547**
 - II. Zwangsweiser Grunderwerb — 548**
 - 1. Enteignungsverfahren — 548**

a)	Voraussetzungen — 548
b)	Verfahren — 550
c)	Rechtsfolge — 552
2.	Vorzeitige Besitzeinweisung — 553
a)	Voraussetzungen — 553
b)	Verfahren — 554
c)	Rechtsfolgen — 555
D.	Umsetzung — 556
E.	Änderung des planfestgestellten Vorhabens vor Fertigstellung — 556
I.	Planänderungen – Anlass und Ursachen — 556
II.	Arten der Planänderung — 557
1.	Wesentliche/unwesentliche Planänderungen — 557
2.	Unwesentliche Planänderungen — 559
a)	Verfahren — 559
b)	Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegerechte/ Gestattungsvereinbarungen, Besitzeinweisung — 560
3.	Wesentliche Änderungen — 562
a)	Verfahren — 562
b)	Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegerechte/ Gestattungsvereinbarungen/Besitzeinweisung — 562
III.	Rechtsschutzfragen — 563

Kapitel 13

Rechtsschutz

A.	Rechtsschutz im Rahmen der Bedarfsplanung — 565
I.	Szeniorahmen gem. § 12a EnWG — 566
1.	Erstellung — 566
2.	Genehmigung — 568
a)	Rechtsnatur der Genehmigung nach § 12a Abs. 3 EnWG — 568
b)	Beschwerde (§ 75 EnWG) — 569
aa)	Anfechtungs- und Verpflichtungsbeschwerde — 570
bb)	Beschwerdebefugnis — 570
cc)	Begründetheit — 571
c)	Einstweiliger Rechtsschutz — 572
aa)	Aussetzung der Vollziehung durch die BNetzA — 573
bb)	Gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung — 573
II.	Netzentwicklungsplan — 573
1.	Festlegungen (§ 12c Abs. 6 EnWG) — 574
2.	Vorlage des Entwurfs (§ 12b EnWG) — 575
3.	Änderungsverlangen (§ 12c Abs. 1 S. 2, Abs. 5 EnWG) — 575
4.	Bestätigung (§ 12c Abs. 4 EnWG) — 576
a)	Anfechtbarkeit — 577
b)	Beschwerde (§ 75 EnWG) — 578
aa)	Anfechtungsbeschwerde — 578
bb)	Verpflichtungsbeschwerde — 579
5.	Investitionsbestimmung (§ 12c Abs. 4 S. 3 EnWG) — 579
6.	Investitionsaufforderung (§ 65 Abs. 2a EnWG) — 580
III.	Rechtsschutz gegen den Entwurf des Bundesbedarfsplans — 581

IV. Rechtsschutz gegen das Bundesbedarfsplangesetz — 581	
1. Unmittelbarer und mittelbarer Rechtsschutz — 581	
2. Rechtmäßigkeit der gesetzlichen Bedarfsplanung — 583	
B. Rechtsschutz im Rahmen der Bundesfachplanung — 584	
I. Aufforderung zur Antragstellung — 585	
1. Rechtsweg und zuständiges Gericht — 586	
2. Richte Klageart und Vorverfahren — 587	
3. Begründetheit — 587	
II. Untersuchungsrahmen und erforderliche Unterlagen — 588	
1. Festlegung des Rahmens und Bestimmung des Inhalts — 588	
2. Fristsetzung zur Vorlage der erforderlichen Unterlagen — 590	
3. Keine Klagen Dritter auf Vorlage der Unterlagen — 591	
III. Anspruch des Vorhabensträgers auf Durchführung und Abschluss der Bundesfachplanung — 592	
IV. Rechtsschutz gegen die abschließende Entscheidung über die Bundesfachplanung gem. § 12 NABEG — 593	
1. Allgemeine Grundsätze — 593	
2. Zulässigkeit des Rechtsbehelfsausschlusses — 594	
a) Rechtsbehelfe Privater — 594	
b) Rechtsbehelfe von Kommunen — 595	
c) Rechtsbehelfe von Vorhabensträgern — 597	
d) Rechtsbehelfe von Umweltvereinigungen — 597	
e) Rechtsbehelfe der betroffenen Länder — 597	
aa) Gegen die Entscheidung der BNetzA nach § 12 NABEG — 597	
bb) Gegen den sachmateriellen Gehalt der Bundesfachplanung — 598	
V. Veränderungssperre nach § 16 NABEG — 600	
1. Anfechtungsklage gegen die Veränderungssperre — 600	
a) Zulässigkeit — 600	
b) Begründetheit — 601	
aa) Verfassungsmäßigkeit der Befugnisnorm — 601	
bb) Rechtswidrigkeit der Bundesfachplanung — 603	
cc) Einfachgesetzliche Rechtswidrigkeit — 605	
2. Verpflichtungsklage auf Aufhebung der Veränderungssperre — 606	
3. Verpflichtungsklage auf Erlass/Verlängerung der Veränderungssperre — 607	
C. Rechtsschutz im Rahmen der Planfeststellung — 608	
I. Rechtsschutz Privater — 609	
1. Rechtsschutzziele, richtige Klageart und Streitgegenstand — 609	
a) Kassation und Planerhaltung — 609	
b) Rechtliches Vorgehen wegen Verfahrensartfehlern — 609	
c) Klagen gegen den Planfeststellungsbeschluss — 611	
d) Klagen gegen Planänderungen — 612	
e) Verfahrensfehler in der Planfeststellung — 614	
f) Geltung des § 4a UmwRG — 614	
2. Rechtsweg und Zuständigkeit — 616	
3. Klagebefugnis — 617	
a) Grundsätze — 617	
b) Verletzung drittschützender Normen — 621	
aa) Verfahrensrechtliche Regelungen — 622	
(1) Zuständigkeit der BNetzA — 623	
(2) Beteiligungsrechte Dritter — 625	

(3) UVPG — 627
(4) ROG — 628
bb) Planrechtfertigung — 628
cc) Abwägungsgebot — 629
(1) Bindungswirkung der Bundesfachplanung — 630
(2) Abschnittsbildung und Zwangspunkte — 630
4. Fristen — 633
5. Gerichtlicher Prüfungsmaßstab — 634
a) Präklusion — 634
aa) Allgemeine Grundsätze — 635
bb) Voraussetzungen — 637
cc) Ausschluss — 637
b) Beschränkungen der gerichtlichen Kontrolldichte — 639
aa) Fachplanerische Gestaltungsfreiheit — 639
(1) Bindung an übergeordnete Planungsstufen — 639
(2) Bindung an Planungsleitsätze — 639
(3) Erfordernis der Planrechtfertigung — 640
bb) Prognosespielräume — 640
cc) Fachspezifische Beurteilungsspielräume — 641
dd) Anforderungen des Abwägungsgebots — 641
6. Gerichtliche Entscheidung — 641
a) Grundsätze — 641
aa) Anwendungsvoraussetzungen des § 43e Abs. 4 EnWG — 642
bb) §§ 45, 46 VwVfG — 644
cc) Entscheidungsvarianten — 645
b) Bedeutung der Entscheidung nach § 12 NABEG — 646
7. Rechtsmittel — 646
8. Vorläufiger Rechtsschutz — 646
a) Anordnung der aufschiebenden Wirkung — 647
aa) Formelle Kriterien des Antrags — 647
bb) Begründetheit des Antrags — 648
cc) Ende/Änderung der aufschiebenden Wirkung — 651
b) Erlass einer einstweiligen Anordnung — 651
II. Rechtsschutz des Vorhabensträgers — 653
1. Rechtsschutzkonstellationen — 654
2. Vor Beginn des Planfeststellungsverfahrens — 654
3. Während des Planfeststellungsverfahrens — 656
a) Verfahrensleitende Maßnahmen — 656
b) Verwaltungsakte — 657
aa) Vollständiges Einreichen des Plans und der Unterlagen — 657
bb) Anspruch auf Vollständigkeitsprüfung und Bestätigung — 658
4. Anspruch auf antragsgemäße Planfeststellung — 658
5. Zuständiges Gericht — 659
III. Rechtsschutz der Vorhabennutzer — 659
IV. Rechtsschutz der Länder — 661
1. Einfachgerichtlicher Rechtsschutz — 661
2. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz — 662
V. Rechtsschutz der Gemeinden — 663
1. Klagebefugnis — 663
a) Verletzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie — 663

b)	Nur eingeschränkte Berufung auf Eigentumsrechte — 664
c)	Verletzung von Verfahrensrechten — 665
d)	Stellung als Träger öffentlicher Belange — 665
2.	Prüfungsmaßstab und Entscheidung — 666
VI.	Rechtsschutz von anerkannten Vereinigungen — 666
1.	Rechtsbehelfe gemäß UmwRG — 667
a)	Allgemeines — 667
aa)	Anerkennung von Vereinigungen (§ 3 UmwRG) — 667
bb)	Anwendungsbereich und Verhältnis zu § 64 BNatSchG — 668
cc)	Klagearten und Fristen — 669
b)	Verbandsklage gem. § 2 UmwRG — 670
aa)	Zulässigkeit (§ 2 Abs. 1 UmwRG) — 670
(1)	Rügefähige Normen (Nr. 1) — 670
(2)	Betroffenheit im satzungsmäßigen Aufgabenbereich (Nr. 2) — 672
(3)	Mitwirkung als Sachurteilsvoraussetzung (Nr. 3) — 672
bb)	Begründetheit (§ 2 Abs. 5 UmwRG) und Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — 673
(1)	Gerichtlicher Prüfungsumfang — 673
(2)	Materielle Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — 674
c)	Verbandsklage gem. § 4 i.V.m. § 2 UmwRG — 676
aa)	Zulässigkeit — 676
bb)	Begründetheit — 676
(1)	Nichtdurchführung einer erforderlichen Umweltverträglichkeitsprüfung oder Vorprüfung — 676
(2)	Vorlagebeschluss — 677
(3)	Nachholung, Heilung und Aussetzung des gerichtlichen Verfahrens — 678
(4)	UVP-pflichtige Bebauungspläne (§ 4 Abs. 2 UmwRG) — 681
d)	Besondere Maßgaben zur Anwendung der VwGO (§ 4a UmwRG) — 682
aa)	Klagebegründungsfrist (§ 4a Abs. 1 UmwRG) — 682
bb)	Beurteilungsermächtigung (§ 4a Abs. 2 UmwRG) — 682
cc)	Maßstab im vorläufigen Rechtsschutz (§ 4a Abs. 3 UmwRG) — 683
2.	Naturschutzrechtliche Vereinsklage — 683
a)	Anerkannte Naturschutzvereinigung (§ 63 Abs. 1 BNatSchG) — 684
b)	Rechtsbehelfsgegenstände — 684
aa)	Befreiungen von Schutzgebietsregelungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 Nr. 5 BNatSchG) — 684
bb)	Planfeststellungsverfahren (§ 63 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 2 Nr. 6 BNatSchG) — 685
cc)	Plangenehmigungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 4, Abs. 2 Nr. 7 BNatSchG) — 685
c)	Klagearten — 686
d)	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen (§ 64 Abs. 1 Nr. 1 bis Nr. 3 BNatSchG) — 686
aa)	Rügefähige Normen (Abs. 1 Nr. 1) — 686
bb)	Berührung des satzungsmäßigen Aufgaben- und Tätigkeitsbereichs (Abs. 1 Nr. 2) — 687
cc)	Mitwirkung im Verwaltungsverfahren und Präklusion (Abs. 1 Nr. 3) — 687
dd)	Fristen und Zweitrechtsbehelfsverbot (§ 64 Abs. 2 BNatSchG, § 2 Abs. 4 S. 1 UmwRG, § 1 Abs. 1 S. 4 UmwRG) — 688

e) Begründetheit — 688	
aa) Prüfungsmaßstab und -umfang — 688	
bb) Materielle Präklusion (§ 64 Abs. 2 BNatSchG i.V.m. § 2 Abs. 3 UmwRG) — 689	
cc) Verfahrensfehler — 689	
3. „Uneigentliche“ Vereinsklagen — 689	
a) Verletzung der Mitwirkungsrechte — 689	
aa) Anfechtung der Sachentscheidung — 690	
bb) Partizipationserzwingungsklage — 690	
b) Klagebefugnis aus sog. Sperrgrundstücken — 690	
D. Rechtsschutz im Zusammenhang mit vorzeitiger Besitzeinweisung und Enteignung — 691	
I. Vorzeitige Besitzeinweisung (§ 27 Abs. 1 NABEG) — 692	
1. Zulässigkeitsfragen — 692	
2. Prüfmaßstab und Entscheidung — 693	
3. Vorläufiger Rechtsschutz — 694	
II. Vorzeitige Enteignung (§ 27 Abs. 2 NABEG) — 694	
1. Zulässigkeitsfragen — 695	
2. Prüfmaßstab und Entscheidung — 696	
E. Rechtsschutz gegen Bußgelder nach § 33 NABEG — 696	
I. Ordnungswidrigkeitstatbestände — 696	
II. Rechtsschutz — 697	
F. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen — 698	

Stichwortverzeichnis — **701**