

Inhaltsübersicht

Literaturverzeichnis — XXXIII

Abkürzungsverzeichnis — XXXIX

Bearbeiterverzeichnis — XLVII

Kapitel 1

Einführung und Rechtsquellen

A. Einführung — 1

B. Rechtsquellen und Rechtsetzungskompetenzen — 4

Kapitel 2

Stufen und Arten der Netzplanung im Überblick

A. Entwicklung der Rechtslage — 27

B. Ausgangsbefund und Überblick — 27

C. Verfahrensrechtliche Unterscheidungen — 29

D. Allgemeine Stufen und Arten der Netzplanung — 30

E. Die Planung und Genehmigung von Energieleitungen in der AWZ und im Bereich des deutschen Festlandsockels — 40

F. Besonderheiten bei Leitungen des Bahnstromnetzes — 43

G. Sonstige Energieleitungsvorhaben — 43

Kapitel 3

Bedarfsplanung

A. Bedarfsplanung im Spannungsfeld von staatlicher Infrastrukturverantwortung und Netzbetreiberpflichten — 47

B. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf europäischer Ebene — 51

C. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf nationaler Ebene — 80

D. Instrumente der Bedarfsplanung im EnWG — 90

E. Kritik und Ausblick — 148

Kapitel 4

Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG

A. Hintergrund und Zweck der Bundesfachplanung — 151

B. Anwendungsbereich und Inhalt der Bundesfachplanung — 156

C. Verfahren — 165

D. Rechtswirkungen der Bundesfachplanung — 185

E. Fehlerfolgen und Heilungsmöglichkeiten — 193

Kapitel 5

Planfeststellung

- A. Planfeststellung und Planung — **197**
- B. Zuständige Behörde — **204**
- C. Das anzuwendende Verfahren — **205**
- D. Verfahrensgegenstand und Prüftiefe bei abgestuften Entscheidungen — **212**
- E. Planfeststellungsbeschluss — **217**

Kapitel 6

Beteiligte am Planungsprozess

- A. Initiatoren des Vorhabens — **221**
- B. Verfahrensführende Behörden — **239**
- C. Die Betroffenen – gesetzliche Vorgaben zur Beteiligung — **248**

Kapitel 7

Netzplanung und räumliche Gesamtplanung

- A. Einführung — **261**
- B. Netzplanung und Raumordnung — **261**
- C. Netzplanung und Bauleitplanung — **293**

Kapitel 8

Umweltprüfungen in der Netzplanung

- A. Allgemeines — **301**
- B. Die Strategische Umweltprüfung in der Netzplanung — **305**
- C. Die Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Genehmigung von Netzbaumaßnahmen — **321**

Kapitel 9

Verwaltungsverfahrenrechtliche Planungsanforderungen

- A. Entwicklung des Planfeststellungsrechts — **353**
- B. Planfeststellungsverfahren nach dem VwVfG/formelle Voraussetzungen — **359**
- C. Anhörungsverfahren: Öffentlichkeitsbeteiligung/Erörterungstermin — **376**
- D. Formelles Beschlussverfahren — **406**
- E. Fehlerfolgen/Heilbarkeit — **418**
- F. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses — **421**

Kapitel 10

Planrechtfertigung und Planungsleitsätze

- A. Allgemeines — **425**
- B. Planrechtfertigung — **427**

- C. Zwingend zu beachtende Rechtsvorschriften (Planungsleitsätze), insbesondere des Umweltrechts — 444

Kapitel 11

Abwägung und Alternativenprüfung

- A. Abwägung — 505
- B. Trassenwahl und Alternativenprüfung — 526

Kapitel 12

Planumsetzung

- A. Einführung — 531
- B. Voraussetzungen der Planumsetzung — 531
- C. Erwerb der Wegerechte — 536
- D. Umsetzung — 556
- E. Änderung des planfestgestellten Vorhabens vor Fertigstellung — 556

Kapitel 13

Rechtsschutz

- A. Rechtsschutz im Rahmen der Bedarfsplanung — 565
- B. Rechtsschutz im Rahmen der Bundesfachplanung — 584
- C. Rechtsschutz im Rahmen der Planfeststellung — 608
- D. Rechtsschutz im Zusammenhang mit vorzeitiger Besitzeinweisung und Enteignung — 691
- E. Rechtsschutz gegen Bußgelder nach § 33 NABEG — 696
- F. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen — 698

Stichwortverzeichnis — 701

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis — XXXIII

Abkürzungsverzeichnis — XXXIX

Bearbeiterverzeichnis — XLVII

Kapitel 1

Einführung und Rechtsquellen

- A. Einführung — 1
 - I. Der Gegenstand des vorliegenden Handbuchs — 1
 - II. Tatsächlicher und rechtlicher Hintergrund — 1
 - 1. Energiepolitischer Hintergrund — 1
 - 2. Defizite im Planungsrecht — 3
- B. Rechtsquellen und Rechtsetzungskompetenzen — 4
 - I. Kein einheitliches „Netzplanungsrecht“ — 4
 - II. Vorgaben des Völkerrechts — 4
 - 1. Vertrag über die Energiecharta — 4
 - 2. Seerechtsübereinkommen — 5
 - 3. Umweltvölkerrechtliche Verträge — 5
 - III. Die Kompetenzen auf EU-Ebene — 6
 - 1. Allgemeines — 6
 - 2. Der (neue) Kompetenztitel „Energiepolitik“ (Art. 194 AEUV) — 7
 - 3. Der Kompetenztitel „Transeuropäische Netze“ (Art. 170–172 AEUV) — 8
 - a) Leitlinien und „Aktionen“ gem. Art. 171 Abs. 1 AEUV — 8
 - b) Koordinierung von Maßnahmen gem. Art. 171 Abs. 2 AEUV — 9
 - 4. Der Kompetenztitel „Umwelt“ (Art. 191–193 AEUV) — 10
 - IV. Die wichtigsten Rechtsakte des sekundären EU-Rechts — 10
 - 1. Die Leitlinien für transeuropäische Netze — 10
 - 2. Die Regelungen zum Energiebinnenmarkt — 11
 - a) Entwicklung bis zum 3. Binnenmarktpaket — 11
 - b) Das 3. Binnenmarktpaket von 2009 — 12
 - 3. Wichtige Regelwerke zum Umweltrecht — 14
 - V. Die Rechtsetzungskompetenzen auf nationaler Ebene — 14
 - 1. Allgemeines — 14
 - 2. Die Gesetzgebungskompetenz für die Bundesfachplanung — 15
 - 3. Verbleibende Regelungsmöglichkeiten der Länder — 16
 - VI. Die wichtigsten Rechtsgrundlagen des nationalen Rechts — 16
 - 1. Die Entwicklung der spezifischen Regelungen zur Netzplanung und zum Netzausbau — 16
 - a) Energiewirtschaftsgesetz 1935 — 16
 - b) Gesetz zur Neuordnung des Energiewirtschaftsgesetzes 1998 — 17
 - c) EnWG-Novelle 2001 — 17
 - d) Die Rolle der Raumplanung — 18
 - e) EnWG-Novelle 2005 — 19
 - f) Das Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz von 2006 — 20
 - g) Die jüngsten Neuordnungen zum Energieleitungsausbau — 21
 - h) Sonderregelungen für Seeleitungen, für das Bahnstromnetz und für Gasleitungen — 21

- 2. Regelungen zur Entgeltregulierung und zur Kostenverteilung — **22**
 - a) Regelungen zur Entgeltregulierung — **22**
 - b) Sonderregelungen zur Kostenverteilung bei der Erdverkabelung und bei der Anbindung von Offshore-Anlagen — **24**
- 3. Sonstige relevante Regelungen — **24**
 - a) Verwaltungsverfahrensgesetze — **24**
 - b) Raumordnungs- und Baurecht — **25**
 - c) Umweltrecht — **25**
 - d) Sonstiges — **26**

Kapitel 2

Stufen und Arten der Netzplanung im Überblick

- A. Entwicklung der Rechtslage — **27**
- B. Ausgangsbefund und Überblick — **27**
- C. Verfahrensrechtliche Unterscheidungen — **29**
- D. Allgemeine Stufen und Arten der Netzplanung — **30**
 - I. Bedarfsplanung — **30**
 - 1. Das EnLAG als „erster Schritt“ — **30**
 - 2. Die Bedarfsplanung für die Übertragungsnetze — **30**
 - a) Szenariorahmen — **31**
 - b) Netzentwicklungspläne — **32**
 - c) Bundesbedarfsplan — **33**
 - 3. Die Bedarfsplanung für die (Gas-) Fernleitungsnetze — **33**
 - II. Räumliche Gesamtplanung — **34**
 - 1. Raumordnungspläne — **34**
 - 2. Raumordnungsverfahren — **36**
 - 3. Modifizierungen durch die Bundesfachplanung nach dem NABEG — **37**
 - III. Planfeststellung — **38**
 - IV. Zusammenfassung — **39**
 - 1. Leitungen des Übertragungsnetzes — **39**
 - 2. Besonderheiten bei Erdkabeln — **39**
 - 3. Besonderheiten bei Gasversorgungsnetzen — **40**
- E. Die Planung und Genehmigung von Energieleitungen in der AWZ und im Bereich des deutschen Festlandsockels — **40**
 - I. Der Offshore-Netzentwicklungsplan und der Bundesfachplan Offshore — **40**
 - II. Die Zulassung nach der Seeanlagenverordnung — **42**
- F. Besonderheiten bei Leitungen des Bahnstromnetzes — **43**
- G. Sonstige Energieleitungsvorhaben — **43**
 - I. Baurecht — **44**
 - II. Zulassungsverfahren nach sonstigem Fachrecht — **45**
 - III. Spezielle Regelungen für Gasleitungen i.S.d. EnWG — **45**

Kapitel 3

Bedarfsplanung

- A. Bedarfsplanung im Spannungsfeld von staatlicher Infrastrukturverantwortung und Netzbetreiberpflichten — 47
 - I. Bedarfsplanung als Aufgabe und Pflicht der Netzbetreiber — 47
 - II. Bedarfsplanung als Teil staatlicher Infrastrukturverantwortung — 48
 - 1. Vorgaben des Unionsrechts — 49
 - 2. Vorgaben des nationalen Rechts — 49
- B. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf europäischer Ebene — 51
 - I. Entwicklung der Bedarfsplanung auf europäischer Ebene — 51
 - 1. TEN-E-Leitlinien — 52
 - a) Entwicklung der TEN-E-Leitlinien — 52
 - b) Rechtsnatur der TEN-E-Leitlinien — 53
 - c) Bewertung — 54
 - 2. Verordnung (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — 55
 - a) Ermächtigungsgrundlage — 56
 - b) Gegenstand und Ziel — 58
 - c) Infrastrukturprioritäten — 59
 - d) Genehmigungsverfahren — 62
 - e) Kosten-Nutzen-Analyse — 64
 - f) Folgen bei Verzögerungen — 65
 - g) Bewertung — 66
 - 3. Netzplanung durch Netzbetreiber, ENTSO und ACER — 66
 - a) Nationaler Netzentwicklungsplan — 67
 - b) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — 67
 - II. Leitlinien für transeuropäische Netze (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 68
 - 1. Anwendungsbereich und Maßnahmeprioritäten — 68
 - 2. Vorhabenkategorien und Rechtsfolgen — 69
 - a) Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 69
 - b) Vorrangige Vorhaben — 70
 - c) Vorhaben von europäischem Interesse — 70
 - d) Umsetzung der Vorgaben der TEN-E-Leitlinien (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 71
 - aa) Vorhaben nach den TEN-E-Leitlinien in Deutschland — 71
 - bb) Energieleitungsausbaugesetz 2009 — 72
 - 3. Verfahren — 73
 - 4. Bewertung — 73
 - III. Der gemeinschaftsweite Netzentwicklungsplan — 75
 - 1. Hintergrund und Ziele — 75
 - 2. Gegenstand und Inhalt — 76
 - 3. Verfahren — 78
 - 4. Bewertung — 79
- C. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf nationaler Ebene — 80
 - I. Entwicklung der Bedarfsplanung auf nationaler Ebene — 81
 - II. Bedarfsfeststellungen nach Maßgabe des EnLAG 2009 — 82
 - 1. Gegenstand und Inhalt — 82
 - 2. Vorhabenauswahl — 83
 - a) dena-I-Netzstudie — 83

- b) TEN-E-Leitlinien — **83**
 - c) Inhaltliche Überschneidungen — **84**
 - 3. Bewertung — **84**
 - III. Aktueller Rechtsrahmen der Bedarfsplanung: EnWG 2011/2012 — **86**
 - 1. Europarechtliche Vorgaben — **86**
 - 2. Zentrale Inhalte des „Energiepakets“ 2011 — **87**
 - a) Bedarfsplanung — **87**
 - b) Zulassungsverfahren — **88**
 - c) Bewertung — **89**
 - D. Instrumente der Bedarfsplanung im EnWG — **90**
 - I. Szenariorahmen für die Netzentwicklungsplanung — **90**
 - 1. Inhalt und Anforderungen — **90**
 - a) Rechtscharakter — **90**
 - b) Inhalt — **91**
 - c) Erstellung des Szenariorahmens — **93**
 - d) Regionalisierung — **95**
 - e) Modellierung der Stromeinspeisung/Marktsimulation — **95**
 - f) Bestimmung der Netzbelastung/Netzberechnung — **96**
 - g) Bestimmung des Netzentwicklungsbedarfes — **97**
 - 2. Verfahren — **97**
 - a) Zuständigkeit — **97**
 - b) Konsultation — **97**
 - c) Genehmigung — **98**
 - aa) Prüfungsmaßstab — **98**
 - bb) Form — **100**
 - 3. Rechtswirkungen — **100**
 - 4. Rechtsschutz — **101**
 - II. Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzentwicklungsplan — **101**
 - 1. Inhalt und Anforderungen — **101**
 - a) Netzentwicklungsplan — **102**
 - aa) Inhalt — **102**
 - bb) NOVA-Prinzip — **103**
 - cc) (n-1)-Kriterium — **104**
 - dd) Weitere inhaltliche Maßgaben — **104**
 - b) Offshore-Netzentwicklungsplan — **106**
 - 2. Abwägungsentscheidung — **110**
 - 3. Verfahren — **111**
 - a) Kooperationspflicht — **112**
 - b) Konsultation — **112**
 - 4. Strategische Umweltprüfung — **113**
 - a) Erforderlichkeit — **113**
 - b) Untersuchungsgegenstand — **114**
 - c) Untersuchungsrahmen — **114**
 - d) Alternativenprüfung — **116**
 - e) Voraussichtliche Umweltauswirkungen und ihre Bewertung — **118**
 - f) Verfahren zur Erstellung des Umweltberichts — **120**
 - 5. Bestätigung der Netzentwicklungspläne durch die BNetzA — **121**
 - a) Prüfungsmaßstab — **122**
 - aa) Wirksamkeit — **122**
 - bb) Bedarfsgerechtigkeit — **123**

- cc) Erforderlichkeit — **123**
 - dd) Wirtschaftlichkeit — **125**
 - ee) Prüfung des Gesamtkonzepts — **125**
- b) Prüfung des Zeitplans und der verbindlichen Termine — **126**
 - aa) Zeitplan des Netzentwicklungsplans — **126**
 - bb) Verbindliche Termine im Offshore-Netzentwicklungsplan — **127**
- c) Pilotprojekte — **127**
 - aa) HGÜ-Technologie — **127**
 - bb) HGÜ-Technologie als Erdkabel — **128**
 - cc) HTLS-Technologie — **128**
- d) Nachvollziehbarkeit der Netzmodellierung — **129**
- e) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzpläne — **129**
 - aa) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — **129**
 - bb) Offshore-Netzpläne — **130**
 - cc) Übereinstimmung des Offshore-Netzentwicklungsplans mit dem Entwurf des Netzentwicklungsplans — **131**
- f) Betrachtung anderweitiger Planungsmöglichkeiten — **131**
- g) Änderungen am Plan und Zeitrahmen der Prüfung — **132**
- 6. Rechtswirkungen — **132**
 - a) Bindungswirkung für die Übertragungsnetzbetreiber — **132**
 - b) Bestimmung der Verantwortlichkeit — **133**
- 7. Rechtsschutz — **133**
- 8. Durchsetzbarkeit von Maßnahmen gem. § 65 Abs. 2a EnWG — **133**
 - a) Vereinbarkeit mit europäischen Grundrechten — **134**
 - b) Vereinbarkeit mit deutschen Grundrechten — **134**
 - c) Anforderungen an die Vollzugspraxis — **134**
 - d) Rechtsschutz gegen Ausbauverfügungen — **135**
- 9. Auswirkungen von genehmigten Investitionen auf die Erlösobergrenze — **135**
 - a) System der Anreizregulierung — **136**
 - b) Auswirkungen auf die Erlösobergrenze — **136**
 - c) Verfahren — **137**
 - d) Genehmigung durch die BNetzA — **137**
- III. Bundesbedarfsplan und Gesetz über den Bundesbedarfsplan — **138**
 - 1. Inhalt und Anforderungen — **138**
 - 2. Verfahren — **139**
 - a) Erstellung des Bundesbedarfsplans — **140**
 - b) Änderungen des Bundesbedarfsplans — **140**
 - 3. Rechtswirkungen — **142**
 - a) Feststellung der energiewirtschaftlichen Notwendigkeit — **142**
 - b) Positive Feststellungswirkung — **142**
 - c) Keine negative Feststellungswirkung — **145**
 - d) Verbindlichkeit bei Änderungen der Grundlagen — **146**
 - 4. Rechtsschutz gegen das Gesetz über den Bundesbedarfsplan — **146**
 - 5. Rückwirkungen des Bundesbedarfsplans auf andere Planungen — **147**
- E. Kritik und Ausblick — **148**

Kapitel 4

Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG

- A. Hintergrund und Zweck der Bundesfachplanung — 151**
 - I. Zweck der Bundesfachplanung — 151**
 - II. Raumordnungsrechtliche Einstufung — 151**
 - 1. Einstufung der Bundesfachplanung — 151**
 - 2. Bindungswirkungen für die Bundesfachplanung — 152**
- B. Anwendungsbereich und Inhalt der Bundesfachplanung — 156**
 - I. Anwendungsbereich — 156**
 - II. Inhalt der Bundesfachplanung — 157**
 - 1. Raumverträglichkeit — 158**
 - a) Zweck der Raumverträglichkeitsprüfung — 158**
 - b) Bindungswirkungen von bestehenden Erfordernissen der Raumordnung — 159**
 - aa) § 5 NABEG: Prüfung der Übereinstimmung — 159**
 - bb) § 15 NABEG: Vorrang vor Landesplanungen — 160**
 - cc) Fazit: Keine Bindungswirkung von bestehenden Zielen der Raumordnung — 161**
 - 2. Umweltauswirkungen — 162**
 - 3. Trassenvarianten und Abschnittsbildung — 163**
 - 4. Gesamtabwägung — 164**
- C. Verfahren — 165**
 - I. Bundesbedarfsplan — 165**
 - II. Zuständigkeit der BNetzA — 165**
 - III. Antrag des Vorhabensträgers — 167**
 - IV. Antragskonferenz/Scoping — 169**
 - V. Vorlage der Unterlagen für raumordnerische Beurteilung und Strategische Umweltprüfung — 171**
 - 1. Inhalt der Unterlagen — 172**
 - 2. Vorlagefrist — 173**
 - VI. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 173**
 - 1. Behördenbeteiligung — 173**
 - 2. Öffentlichkeitsbeteiligung — 174**
 - VII. Erörterungstermin — 176**
 - VIII. Abschluss und Bekanntgabe der Bundesfachplanung — 177**
 - 1. Abschlussentscheidung — 177**
 - a) Inhalt — 177**
 - b) Verfahren für nachträgliche Anpassungen — 178**
 - c) Frist zum Antrag auf Planfeststellung — 178**
 - 2. Bekanntgabe — 179**
 - IX. Einwendungsrecht der Länder — 179**
 - X. Vereinfachtes Verfahren — 180**
 - 1. Voraussetzungen für ein vereinfachtes Verfahren — 180**
 - 2. Prüfung der Raumverträglichkeit und Gesamtabwägung — 181**
 - 3. Besonderheiten des Verfahrens — 183**
 - XI. Bundesnetzplan — 184**
- D. Rechtswirkungen der Bundesfachplanung — 185**
 - I. Bindungswirkung — 185**
 - 1. Planfeststellungsverfahren — 185**

- 2. Landesplanungen — 187
 - a) Vorrang vor Landesplanungen — 187
 - b) Wirkung für Ortsplanungen — 188
- II. Keine Außenwirkung — 189
- III. Geltungsdauer — 189
- IV. Veränderungssperre — 190
 - 1. Anwendungsbereich und Rechtsform — 190
 - 2. Inhalt und Wirkung einer Veränderungssperre — 190
 - 3. Gültigkeitsdauer und Aufhebung — 191
 - 4. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit — 192
- E. Fehlerfolgen und Heilungsmöglichkeiten — 194
 - I. Erheblichkeit von Mängeln der Bundesfachplanung — 194
 - II. Planergänzung und ergänzendes Verfahren — 194

Kapitel 5

Planfeststellung

- A. Planfeststellung und Planung — 197
 - I. Planfeststellungsbedürftige Vorhaben — 197
 - II. Funktion der Planfeststellung — 200
 - III. Planerischer Gestaltungsspielraum — 201
 - IV. Grundsatz der Planerhaltung — 203
- B. Zuständige Behörde — 204
- C. Das anzuwendende Verfahren — 205
 - I. Planfeststellungsverfahren — 205
 - 1. Allgemeines — 205
 - 2. Verfahrensbeteiligte — 205
 - 3. Erörterungsverfahren — 206
 - 4. Einwendungsbefugnis und Einwendungsausschluss — 207
 - 5. Antragsunterlagen — 207
 - 6. Verfahrensmanagement — 208
 - a) Vorberatungen — 208
 - b) Antragskonferenz — 209
 - c) Verfahrensmanager — 209
 - 7. Umweltverträglichkeitsprüfung — 210
 - II. Plangenehmigungsverfahren — 211
 - III. Wegfall von Planfeststellung und Plangenehmigung — 211
- D. Verfahrensgegenstand und Prüftiefe bei abgestuften Entscheidungen — 212
 - I. Planungsstufen und Planungsabschnitte — 212
 - II. Bedarfsplanung — 213
 - III. Raumordnung — 213
 - IV. Bundesfachplanung — 214
 - V. Kollidierende Planungen — 215
 - VI. Abschnittsweise Planfeststellung — 215
- E. Planfeststellungsbeschluss — 217
 - I. Allgemeines — 217
 - II. Rechtswirkungen — 217
 - 1. Konzentrationswirkung — 217
 - 2. Gestaltungswirkung — 218

- 3. Enteignungsrechtliche Vorwirkung — **218**
- III. Folgemaßnahmen, Schutzvorkehrungen und Entschädigung — **218**
 - 1. Folgemaßnahmen — **218**
 - 2. Schutzvorkehrungen — **219**
 - 3. Ausgleich in Geld — **219**
- IV. Nachgelagerte Entscheidungen — **219**
 - 1. Vorbehalt — **219**
 - 2. Veränderungssperren — **219**
 - 3. Vorarbeiten — **220**
 - 4. Enteignungsverfahren und vorzeitige Besitzeinweisung — **220**

Kapitel 6

Beteiligte am Planungsprozess

- A. Initiatoren des Vorhabens — **221**
 - I. Die Rolle der Vorhabensträger — **221**
 - 1. Der Begriff des Vorhabensträgers im Allgemeinen — **221**
 - 2. Inhaber der Vorhabensträgereigenschaft bei der Netzplanung und dem Netzausbau — **222**
 - a) Aufgaben der Betreiber von Energieversorgungsnetzen nach den §§ 2, 11, 12 EnWG — **222**
 - b) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Raumplanung — **224**
 - c) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 43 ff. EnWG — **225**
 - d) Die Rolle der Netzbetreiber bei nicht planfeststellungspflichtigen Vorhaben — **226**
 - e) Aufgaben der Übertragungsnetzbetreiber bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — **226**
 - f) Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — **227**
 - aa) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Bundesfachplanung — **228**
 - bb) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 18–28 NABEG — **228**
 - 3. Gesetzesübergreifende Besonderheiten der Rolle der Vorhabensträger — **229**
 - a) Vergleich mit anderen Fachplanungen — **229**
 - b) Durchführung einer planerischen Abwägung bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die Übertragungsnetzbetreiber — **231**
 - c) Gemeinnützige und privatnützige Planfeststellungen — **232**
 - d) Zusammenfassende Bewertung — **233**
 - II. Externe Planer und Gutachter — **234**
 - III. Verfahrensmanager, Projektmanager und europäische Koordinatoren — **234**
 - 1. Verfahrensmanager — **235**
 - 2. Projektmanager — **235**
 - a) Grundsätzliche Intention und bisherige Einsatzmöglichkeiten — **235**
 - b) § 43g EnWG und § 29 NABEG — **236**
 - c) Anwendungsprobleme beim Netzausbau — **237**
 - 3. Europäische Koordinatoren — **238**
- B. Verfahrensführende Behörden — **239**
 - I. Bei der Raumplanung — **239**

- II. Bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — 239
 - 1. Die Zuständigkeitsregelung des § 54 EnWG — 239
 - 2. Organisationsstruktur der BNetzA — 240
 - 3. Weisungsgebundenheit der BNetzA — 240
 - 4. Besondere Befugnisse bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans — 241
- III. Bei der Bundesfachplanung nach den §§ 4–17 NABEG — 241
- IV. Bei der Planfeststellung — 242
 - 1. Fachplanungen — 242
 - a) Anhörungsbehörde — 242
 - aa) Möglichkeit des Erörterungsverzichts nach dem InfraStrPlanVBeschlG — 243
 - bb) § 43a Nr. 5 S. 1 EnWG n.F. — 244
 - cc) Gesetz zur Verbesserung der Öffentlichkeitsbeteiligung und Vereinheitlichung von Planfeststellungsverfahren (PlVereinHG) — 245
 - b) Planfeststellungsbehörde — 245
 - 2. Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — 246
- V. Bei der Bauleitplanung — 247
- VI. Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 248
- C. Die Betroffenen – gesetzliche Vorgaben zur Beteiligung — 248
 - I. Bei der Raumplanung — 248
 - II. Bei der Bundesbedarfsplanung — 250
 - III. Bei der Bundesfachplanung — 250
 - IV. Bei der Planfeststellung — 251
 - 1. Insbesondere: durch das InfraStrPlanVBeschlG eingeführte Neuerungen — 251
 - a) Fachbehörden — 252
 - b) Kommunen — 252
 - aa) Vielfältige Betroffenheit — 252
 - bb) § 38 BauGB — 253
 - cc) Besondere verfahrensrechtliche Aufgaben der Gemeinden — 253
 - dd) Sonderfall: „Köderprämie“ nach § 5 Abs. 4 StromNEV — 254
 - c) (Umwelt-)Verbände — 255
 - d) Privatpersonen — 256
 - e) Sonstige Träger öffentlicher Belange — 257
 - 2. Besondere Vorgaben des NABEG — 257
 - V. Bei der Bauleitplanung — 258
 - VI. Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 259

Kapitel 7

Netzplanung und räumliche Gesamtplanung

- A. Einführung — 261
- B. Netzplanung und Raumordnung — 261
 - I. Rechtsquellen des Raumordnungsrechts — 262
 - II. Aufgaben und Träger der Raumordnung — 263
 - 1. Aufgaben — 263
 - a) Das Gegenstromprinzip — 263
 - b) Überörtliche und überfachliche Gesamtplanung — 264
 - c) Ordnungs- und Sicherungsaufgabe der Raumordnung — 265

- 2. Träger der Raumordnung — **265**
 - a) Der Bund als Träger der Raumordnung — **265**
 - b) Die Länder als Träger der Raumordnung — **266**
 - c) Die Ebene der Regionalplanung — **267**
- III. Erfordernisse der Raumordnung — **267**
 - 1. Ziele der Raumordnung — **268**
 - a) Begriff — **268**
 - b) Bindungswirkung — **268**
 - 2. Grundsätze der Raumordnung — **270**
 - 3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung — **270**
- IV. Raumordnungspläne — **271**
 - 1. Raumordnungspläne der Länder — **271**
 - 2. Raumordnungspläne des Bundes — **272**
 - 3. Die Aufstellung von Raumordnungsplänen — **273**
 - 4. Die Rechtsnatur von Raumordnungsplänen — **274**
 - 5. Die Inhalte der Raumordnungspläne — **274**
 - a) Vorrang-, Vorbehalts- und Eignungsgebiete — **275**
 - b) Trassierungsregeln — **276**
 - c) Vorgaben zur Erdverkabelung — **277**
 - d) Grenzen der Raumordnungsplanung — **278**
 - 6. Die Durchsetzung der Raumordnungspläne durch landesplanerische Untersagung — **278**
- V. Das Raumordnungsverfahren — **278**
 - 1. Die Funktionen des Raumordnungsverfahrens — **279**
 - 2. Prüfung von Trassenalternativen gem. § 15 Abs. 1 S. 3 ROG — **280**
 - 3. Anwendungsbereich des Raumordnungsverfahrens — **280**
 - 4. Möglichkeit des Absehens vom Raumordnungsverfahren — **281**
 - 5. Ablauf des Raumordnungsverfahrens — **282**
 - 6. Bindungswirkung und rechtliche Qualität des Raumordnungsverfahrens — **283**
 - 7. Verhältnis zum Zielabweichungsverfahren — **284**
 - 8. Das vereinfachte Raumordnungsverfahren gem. § 16 ROG — **285**
- VI. Modifizierungen durch das NABEG — **285**
 - 1. Anwendungsbereich der Bundesfachplanung — **285**
 - 2. Inhalt der Bundesfachplanung — **285**
 - 3. Verhältnis der Bundesfachplanung zu Landesplanungen — **286**
 - a) Der Umfang des Vorrangs der Bundesfachplanung nach § 15 Abs. 1 S. 2 NABEG — **286**
 - b) Inhalt und Zweck des § 5 Abs. 1 S. 4 NABEG — **287**
 - c) Vergleich mit der Regelung zum Raumordnungsverfahren — **288**
 - d) Besonderheiten für öffentliche Stellen des Bundes gem. § 5 ROG — **288**
 - e) Die Einordnung der Bundesfachplanung in das System der Raumordnung — **289**
 - f) Konsequenzen der hier vertretenen Ansicht und der Gegenansichten — **290**
- VII. Besonderheiten bei Vorhaben im Bereich der AWZ — **291**
 - 1. Raumordnungspläne für die AWZ — **291**
 - 2. Der Bundesfachplan Offshore — **292**
 - 3. Abgrenzung der Anwendungsbereiche von NABEG und SeeAnIV — **292**
- C. Netzplanung und Bauleitplanung — **293**
 - I. Aufgaben, Träger und Instrumente der Bauleitplanung — **293**

- II. Die Bedeutung der Bebauungspläne für die Netzplanung — 293
 - 1. Das „Fachplanungsprivileg“ (§ 38 BauGB) — 294
 - 2. Auswirkungen auf energie- und andere fachrechtliche Beurteilungen — 295
- III. Die Bedeutung der Flächennutzungspläne für die Netzplanung — 295
 - 1. Allgemeines — 295
 - 2. Die von § 7 BauGB erfassten Planungen — 296
 - 3. Inhalt und Voraussetzungen der Anpassungspflicht gem. § 7 BauGB — 297
 - 4. Die Möglichkeit eines nachträglichen Widerspruchs — 298
- IV. Netzplanung und abweichende Planungsabsichten der Gemeinde — 299

Kapitel 8

Umweltprüfungen in der Netzplanung

- A. Allgemeines — 301
 - I. Zwecke und Arten der Umweltprüfung — 301
 - II. Europa- und völkerrechtlicher Hintergrund — 302
 - III. Die maßgeblichen Rechtsgrundlagen im nationalen Recht — 304
- B. Die Strategische Umweltprüfung in der Netzplanung — 305
 - I. Die erfassten Planungen — 305
 - 1. Die Pflicht zur Feststellung der SUP-Pflicht — 305
 - 2. Pläne der räumlichen Gesamtplanung — 306
 - 3. Spezifische energiewirtschaftliche Planungen — 306
 - 4. Der Netzentwicklungsplan der Fernleitungsnetzbetreiber als Problemfall — 307
 - 5. SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung — 308
 - 6. Änderungen SUP-pflichtiger Pläne — 308
 - II. Das Verfahren nach dem UVPG — 308
 - 1. Festlegung des Untersuchungsrahmens — 308
 - 2. Erarbeitung der Inhalte des Umweltberichts — 310
 - a) Allgemeines zu Zeitpunkt, Form und Inhalt — 311
 - b) Die Umweltauswirkungen der Durchführung — 312
 - c) Die Umweltauswirkungen der Alternativen — 312
 - 3. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 313
 - 4. Überprüfung und Berücksichtigung des Umweltberichts — 314
 - 5. Bekanntgabe der Entscheidung — 315
 - 6. Überwachung — 315
 - III. Besonderheiten bei der räumlichen Gesamtplanung — 315
 - 1. Raumordnungspläne — 316
 - 2. Bauleitpläne — 316
 - IV. Besonderheiten bei der Bedarfsplanung nach EnWG — 317
 - 1. Rechtsgrundlagen und Verfahren — 317
 - 2. Zur Kritik am Umweltbericht zum Netzentwicklungsplan 2012 — 317
 - V. Besonderheiten bei der Bundesfachplanung nach NABEG — 319
 - VI. Besonderheiten beim Bundesfachplan Offshore — 320
- C. Die Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Genehmigung von Netzbaumaßnahmen — 321
 - I. Die erfassten Vorhaben — 321
 - 1. Die Pflicht zur Feststellung der UVP-Pflicht — 321
 - 2. Die Errichtung und der Betrieb von Leitungsanlagen — 322
 - a) Allgemeines — 322
 - b) Das „Screening“ nach § 3c UVPG — 322

- c) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsfreileitungen — **323**
 - d) Die UVP-Pflicht bei Gasversorgungsleitungen — **324**
 - e) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsleitungen in der AWZ — **325**
- 3. Die UVP-Pflicht bei der Abschnittsbildung — **325**
 - a) Allgemeines — **325**
 - b) Die Ermittlung von „kumulierenden Vorhaben“ — **326**
 - aa) Vorhaben derselben Art — **326**
 - bb) Gleichzeitige Verwirklichung — **327**
 - cc) Enger Zusammenhang — **328**
 - c) Folgen für die Umweltverträglichkeitsprüfung — **328**
- 4. Änderungen und Erweiterungen von Leitungsanlagen — **329**
 - a) Zum Begriff der Änderung — **329**
 - b) Die UVP-Pflicht nach § 3b Abs. 3 UVPG — **330**
 - c) Die UVP-Pflicht nach § 3e Abs. 1 UVPG — **330**
- 5. Folgen der (fehlenden) UVP-Pflicht für das Genehmigungsverfahren — **331**
- II. Das Verfahren und die Wirkungen nach dem UVPG — **332**
 - 1. Das maßgebliche Trägerverfahren — **332**
 - 2. Das „Scoping“ nach § 5 UVPG — **333**
 - a) Zweck und Inhalt — **333**
 - b) Einleitung des Verfahrens — **334**
 - c) Besprechung — **334**
 - d) Unterrichtung — **335**
 - e) Rechtliche Bedeutung — **335**
 - 3. Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers nach § 6 UVPG — **335**
 - a) Zeitpunkt der Vorlage — **335**
 - b) Allgemeines zu Inhalt und Umfang der vorzulegenden Unterlagen — **336**
 - c) Obligatorische Mindestinhalte — **337**
 - d) Weitergehende Inhalte — **338**
 - 4. Die Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — **338**
 - a) Behördenbeteiligung — **339**
 - b) Öffentlichkeitsbeteiligung — **340**
 - aa) Öffentliche Bekanntmachung des Vorhabens — **340**
 - bb) Öffentliche Auslegung von Unterlagen — **341**
 - cc) Gelegenheit zur Äußerung mit Präklusionswirkung — **342**
 - dd) Erörterung — **342**
 - ee) Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung — **342**
 - c) Die Beteiligung bei Planänderungen — **342**
 - 5. Die Darstellung und Bewertung der Umweltauswirkungen — **343**
 - a) Zusammenfassende Darstellung — **343**
 - b) Bewertung — **344**
 - 6. Die Wirkungen der Umweltverträglichkeitsprüfung — **345**
 - 7. Bekanntgabe der Entscheidung über das Vorhaben — **345**
- III. Besonderheiten bei der Planfeststellung von Energieversorgungsleitungen — **346**
 - 1. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach EnWG — **346**
 - a) Allgemeine Modifizierungen durch § 43a EnWG — **346**
 - b) Weitergehende Modifizierungen durch § 43b Nr. 1 EnWG — **347**
 - 2. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach NABEG — **348**
 - a) Alternativenprüfung — **348**
 - b) Die Antragskonferenz als (über-)obligatorisches Scoping — **349**
 - c) Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers — **349**

- d) Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 350
- e) Bekanntmachung des Gesamtergebnisses — 351
- 3. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach SeeAnIV — 351

Kapitel 9

Verwaltungsverfahrenrechtliche Planungsanforderungen

- A. Entwicklung des Planfeststellungsrechts — 353
 - I. Beschleunigung der Planungsverfahren — 353
 - II. Kritik an Beschleunigungsforderungen — 355
 - III. Planfeststellungsverfahren als Instrument zur Bürgerbeteiligung bei Baugroßvorhaben — 357
- B. Planfeststellungsverfahren nach dem VwVfG/formelle Voraussetzungen — 359
 - I. Allgemeines — 359
 - 1. Wirkung der Planfeststellung — 359
 - a) Genehmigungsfunktion — 359
 - b) Konzentrationswirkung — 360
 - c) Gestaltungswirkung — 364
 - d) Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 364
 - e) Duldungs- und Ausschlusswirkung — 365
 - 2. Anwendbarkeit des VwVfG — 365
 - II. Einleitung des Planfeststellungsverfahrens — 368
 - 1. Beteiligte — 368
 - a) Zuständige Behörde — 368
 - b) Vorhabensträger — 369
 - 2. Plan — 370
 - 3. Einheitliche Planfeststellung/Planfeststellung in Abschnitten — 371
 - III. Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — 375
 - 1. Anwendungsbereich — 375
 - 2. Zuständigkeit und Verfahren — 376
- C. Anhörungsverfahren: Öffentlichkeitsbeteiligung/Erörterungstermin — 376
 - I. Planungsvorbereitende Verfahren — 377
 - 1. Gesamtplanung, Umweltverträglichkeitsprüfung — 377
 - 2. Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung — 378
 - II. Einleitung des Anhörungsverfahrens — 379
 - III. Beteiligungsverfahren — 379
 - 1. Beteiligung der Behörden — 380
 - 2. Beteiligung der Betroffenen — 380
 - a) Auslegung des Plans — 381
 - b) Bekanntmachung der Auslegung — 381
 - aa) Ortsübliche Bekanntmachung — 381
 - bb) Inhaltliche Anforderungen an die Bekanntmachung — 382
 - c) Umfang der Auslegung — 383
 - d) Organisatorische Anforderungen — 384
 - 3. Beteiligung der anerkannten Naturschutzvereine — 385
 - IV. Stellungnahmen der Behörden — 385
 - 1. Umfang — 385
 - 2. Frist — 386
 - 3. Behördenpräklusion — 387

- V. Einwendungen der Betroffenen — **388**
 - 1. Einwendungsbefugnis — **388**
 - 2. Form — **390**
 - 3. Frist — **390**
 - 4. Präklusion — **392**
- VI. Erörterungstermin — **393**
 - 1. Bekanntmachung — **393**
 - 2. Teilnahmeberechtigte — **394**
 - 3. Termin — **395**
 - a) Entbehrlichkeit/Verzicht — **395**
 - b) Durchführung des Termins/Erörterung — **396**
 - aa) Nichtöffentlichkeit des Termins — **396**
 - bb) Erörterung — **399**
 - cc) Ordnung — **402**
 - dd) Niederschrift — **403**
 - 4. Stellungnahme der Anhörungsbehörde — **404**
- VII. Planänderungen während des Planfeststellungsverfahrens — **405**
- D. Formelles Beschlussverfahren — **406**
 - I. Feststellung des Plans — **407**
 - 1. Planfeststellung — **407**
 - 2. Plangenehmigung — **408**
 - 3. Entfallen von Planfeststellung und Plangenehmigung, § 74 Abs. 7 VwVfG — **410**
 - II. Entscheidung über Einwendungen — **411**
 - III. Entscheidungsvorbehalte/Schutzauflagen/Entschädigung — **412**
 - IV. Zustellung/Auslegung/Bekanntmachung — **414**
 - V. Zeitliche Geltung des Planfeststellungsbeschlusses — **415**
- E. Fehlerfolgen/Heilbarkeit — **418**
 - I. Fehler im Anhörungsverfahren — **418**
 - II. Nichtigkeit des Planfeststellungsbeschlusses nach § 44 VwVfG — **419**
 - III. Heilung des Verfahrensfehlers nach § 45 VwVfG — **419**
 - IV. Beachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern nach § 46 VwVfG — **419**
 - V. Fehlerbeachtlichkeit und Planergänzungsverfahren nach § 75 Abs. 1a VwVfG — **420**
- F. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses — **421**
 - I. Anwendungsbereich — **421**
 - II. Beschluss — **423**
 - III. Abweichende Kostenpflicht — **423**

Kapitel 10

Planrechtfertigung und Planungsleitsätze

- A. Allgemeines — **425**
 - I. Anforderungen an die materielle Rechtmäßigkeit von Planfeststellungsbeschlüssen — **425**
 - II. Der für die Beurteilung maßgebliche Zeitpunkt — **426**
- B. Planrechtfertigung — **427**
 - I. Planrechtfertigung durch gesetzliche Bedarfsplanung — **429**
 - 1. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Legalplanung — **430**
 - 2. Bindungswirkung der gesetzlichen Bedarfsplanung — **431**

- II. Prüfung der Planrechtfertigung jenseits der gesetzlichen Bedarfsfeststellung — **433**
 - 1. Allgemeine Anforderungen — **434**
 - 2. Anforderungen an die Bedarfsprognose — **435**
 - 3. Anforderungen an die Bedarfsdeckung — **436**
 - 4. Insbesondere: Erdkabel und andere technische Alternativen — **438**
- III. Zugang zu Netzdaten — **440**
- IV. Bedeutung der „TEN-E-Leitlinien“ für die Planrechtfertigung — **440**
 - 1. Inhalte und Ziele der bisher geltenden TEN-E-Leitlinien — **441**
 - 2. Wirkung der TEN-E-Leitlinien für die Frage der Planrechtfertigung im Planfeststellungsverfahren — **442**
 - 3. Die neue VO (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — **443**
- C. Zwingend zu beachtende Rechtsvorschriften (Planungsleitsätze), insbesondere des Umweltrechts — **444**
 - I. Allgemeines — **444**
 - II. Naturschutzrechtliche Vorgaben — **446**
 - 1. Allgemeines — **446**
 - a) Rechtsgrundlagen **446**
 - b) Die Bedeutung der Zielbestimmung in § 1 BNatSchG — **447**
 - c) Zwingende Vorgaben und Berücksichtigungspflichten — **447**
 - d) Der räumliche Anwendungsbereich des BNatSchG und die Besonderheiten in der AWZ — **448**
 - 2. Schutz der Natura 2000-Gebiete — **449**
 - a) Unionsrechtliche Grundlagen — **449**
 - b) Der Schutz potenzieller bzw. faktischer Schutzgebiete — **449**
 - c) Die maßgeblichen Vorschriften des BNatSchG im Überblick — **450**
 - d) Die erfassten „Projekte“ und Planungen — **450**
 - e) Die Verträglichkeitsprüfung — **452**
 - aa) Das Erfordernis einer Vorprüfung — **453**
 - bb) Die allgemeinen Anforderungen an die Verträglichkeitsprüfung — **453**
 - cc) Die Ermittlung der gebietsbezogenen Erhaltungsziele — **454**
 - dd) Der „günstige Erhaltungszustand“ als das maßgebliche Bewertungskriterium — **455**
 - ee) Die notwendige Berücksichtigung von hinzutretenden Belastungen — **456**
 - ff) Die mögliche Berücksichtigung von Bagatellgrenzen — **457**
 - gg) Die Ermächtigung zum Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften — **458**
 - hh) Die Entscheidung der Behörde und deren gerichtliche Kontrolle — **458**
 - f) Die Abweichungsentscheidung nach § 34 Abs. 3–5 BNatSchG — **459**
 - aa) Überblick über die einschlägigen Regelungen — **459**
 - bb) Keine Modifizierung durch die VO (EU) Nr. 347/2013 — **460**
 - cc) Alternativenprüfung — **460**
 - dd) Interessenabwägung — **461**
 - ee) Kohärenzsicherungsmaßnahmen — **463**
 - 3. Schutzgebiete nach nationalem Recht — **464**
 - a) Schutzgebiete kraft Erklärung — **464**
 - b) Gesetzlich geschützte Biotop — **465**

- 4. Artenschutzrecht — **466**
 - a) Die Verbote des § 44 Abs. 1 BNatSchG — **466**
 - aa) Überblick — **467**
 - bb) Die für Energieleitungen relevantesten Verbote — **467**
 - cc) Anforderungen an die Bestandsaufnahme — **468**
 - dd) Anforderungen an eine Verletzung des Tötungsverbots — **468**
 - ee) Die Modifizierung der Verbote durch § 44 Abs. 5 BNatSchG — **469**
 - ff) Die Europarechtskonformität des § 44 Abs. 5 BNatSchG — **470**
 - b) Ausnahmemöglichkeiten — **470**
 - aa) Allgemeines — **470**
 - bb) Ausnahmen aus Gründen eines überwiegenden öffentlichen Interesses — **471**
 - cc) Die (vorübergehende) Umsiedlung geschützter Tierarten — **471**
 - dd) Anforderungen an den Erhaltungszustand der Populationen — **472**
 - ee) Die (auch hier) notwendige Alternativenprüfung — **472**
 - c) Die Befreiungsmöglichkeit nach § 67 Abs. 2 BNatSchG — **473**
 - d) Vogelschutz an Freileitungen — **473**
 - aa) Die besondere Regelung in § 41 BNatSchG — **473**
 - bb) Vogelschutz bei sonstigen Freileitungen — **475**
- 5. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung — **475**
 - a) Eingriff in Natur und Landschaft — **476**
 - b) Vermeidungsgebot — **478**
 - c) Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen — **479**
 - d) Zulässigkeit eines Eingriffs nach § 15 Abs. 5 und 6 BNatSchG — **481**
 - e) Konkretisierende Regelungen — **482**
- III. Immissionsschutzrechtliche Vorgaben — **484**
 - 1. Schutz vor Entladungsgeräuschen — **485**
 - 2. Schutz vor elektromagnetischen Feldern — **487**
 - a) Die Anforderungen der 26. BImSchV — **487**
 - b) Der Streit um das Schutzniveau der 26. BImSchV — **489**
 - c) Der Schutz außerhalb des Anwendungsbereichs der 26. BImSchV — **491**
 - 3. Das Problem der Erderwärmung durch Erdkabel — **493**
- IV. Wasserrechtliche Vorgaben — **493**
 - 1. Die wichtigsten Rechtsgrundlagen — **493**
 - 2. Wasserrechtliche Genehmigungserfordernisse — **494**
 - 3. Allgemeine Anforderungen nach Wasserrecht — **496**
 - 4. Der wasserrechtliche Schutz von besonderen Gebieten — **497**
 - 5. Besonderheiten bei Wasserstraßen — **499**
- V. Sonstige relevante Rechtsvorschriften — **499**
 - 1. Regelungen zur technischen Sicherheit — **500**
 - 2. Anforderungen des Straßen- und Wegerechts — **500**
 - 3. Anforderungen des Waldschutzes — **501**
 - 4. Spezielle Vorgaben der Seeanlagenverordnung — **502**

Kapitel 11**Abwägung und Alternativenprüfung**

- A. Abwägung — 505**
 - I. Allgemeines — 505**
 - II. Abwägung auf den verschiedenen Ebenen der Netzplanung — 507**
 - III. Anforderungen an die Abwägungsentscheidung — 509**
 - 1. Abwägungsrelevante Belange — 509**
 - a) Private Belange — 509**
 - aa) Nachteilig Betroffene — 510**
 - bb) Vorhabensbegünstigte — 512**
 - b) Belange von Gemeinden — 513**
 - c) Öffentliche Belange — 516**
 - 2. Elemente des Abwägungsgebots — 517**
 - a) Erforderlichkeit einer Abwägung — 517**
 - b) Einstellung aller betroffenen Belange in die Abwägung — 518**
 - c) Gewichtung der Belange — 519**
 - d) Verhältnismäßigkeit — 520**
 - 3. Konfliktbewältigung — 521**
 - 4. Prognose — 522**
 - a) Erforderlichkeit einer Prognose — 523**
 - b) Anforderungen und gerichtliche Kontrolldichte — 523**
 - 5. Abschnittsbildung — 525**
- B. Trassenwahl und Alternativenprüfung — 526**

Kapitel 12**Planumsetzung**

- A. Einführung — 531**
- B. Voraussetzungen der Planumsetzung — 531**
 - I. Abgrenzung zwischen Planumsetzung und Vorarbeiten — 531**
 - II. Voraussetzungen der Planumsetzung — 533**
 - 1. Bekanntgabe — 533**
 - 2. Vollziehbarkeit — 534**
 - III. Vorliegen der Wegerechte — 536**
- C. Erwerb der Wegerechte — 536**
 - I. Freihändiger Erwerb — 536**
 - 1. Gestattungsvereinbarung — 536**
 - a) Inhalt einer Gestattungsvereinbarung — 536**
 - b) Form — 541**
 - c) Muster einer Gestattungsvereinbarung — 542**
 - d) Rechtsnatur — 545**
 - 2. Besitzüberlassungsvereinbarungen — 545**
 - a) Inhalt einer Besitzüberlassungsvereinbarung — 545**
 - b) Form — 546**
 - c) Geltungsdauer — 546**
 - d) Vertragsmuster — 547**
 - II. Zwangsweiser Grunderwerb — 548**
 - 1. Enteignungsverfahren — 548**

- a) Voraussetzungen — **548**
 - b) Verfahren — **550**
 - c) Rechtsfolge — **552**
- 2. Vorzeitige Besitzeinweisung — **553**
 - a) Voraussetzungen — **553**
 - b) Verfahren — **554**
 - c) Rechtsfolgen — **555**
- D. Umsetzung — **556**
- E. Änderung des planfestgestellten Vorhabens vor Fertigstellung — **556**
 - I. Planänderungen – Anlass und Ursachen — **556**
 - II. Arten der Planänderung — **557**
 - 1. Wesentliche/unwesentliche Planänderungen — **557**
 - 2. Unwesentliche Planänderungen — **559**
 - a) Verfahren — **559**
 - b) Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegrechte/
Gestattungsvereinbarungen, Besitzeinweisung — **560**
 - 3. Wesentliche Änderungen — **562**
 - a) Verfahren — **562**
 - b) Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegrechte/
Gestattungsvereinbarungen/Besitzeinweisung — **562**
 - III. Rechtsschutzfragen — **563**

Kapitel 13

Rechtsschutz

- A. Rechtsschutz im Rahmen der Bedarfsplanung — **565**
 - I. Szenariorahmen gem. § 12a EnWG — **566**
 - 1. Erstellung — **566**
 - 2. Genehmigung — **568**
 - a) Rechtsnatur der Genehmigung nach § 12a Abs. 3 EnWG — **568**
 - b) Beschwerde (§ 75 EnWG) — **569**
 - aa) Anfechtungs- und Verpflichtungsbeschwerde — **570**
 - bb) Beschwerdebefugnis — **570**
 - cc) Begründetheit — **571**
 - c) Einstweiliger Rechtsschutz — **572**
 - aa) Aussetzung der Vollziehung durch die BNetzA — **573**
 - bb) Gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **573**
 - II. Netzentwicklungsplan — **573**
 - 1. Festlegungen (§ 12c Abs. 6 EnWG) — **574**
 - 2. Vorlage des Entwurfs (§ 12b EnWG) — **575**
 - 3. Änderungsverlangen (§ 12c Abs. 1 S. 2, Abs. 5 EnWG) — **575**
 - 4. Bestätigung (§ 12c Abs. 4 EnWG) — **576**
 - a) Anfechtbarkeit — **577**
 - b) Beschwerde (§ 75 EnWG) — **578**
 - aa) Anfechtungsbeschwerde — **578**
 - bb) Verpflichtungsbeschwerde — **579**
 - 5. Investitionsbestimmung (§ 12c Abs. 4 S. 3 EnWG) — **579**
 - 6. Investitionsaufforderung (§ 65 Abs. 2a EnWG) — **580**
 - III. Rechtsschutz gegen den Entwurf des Bundesbedarfsplans — **581**

- IV. Rechtsschutz gegen das Bundesbedarfsplangesetz — **581**
 - 1. Unmittelbarer und mittelbarer Rechtsschutz — **581**
 - 2. Rechtmäßigkeit der gesetzlichen Bedarfsplanung — **583**
- B. Rechtsschutz im Rahmen der Bundesfachplanung — **584**
 - I. Aufforderung zur Antragstellung — **585**
 - 1. Rechtsweg und zuständiges Gericht — **586**
 - 2. Richtige Klageart und Vorverfahren — **587**
 - 3. Begründetheit — **587**
 - II. Untersuchungsrahmen und erforderliche Unterlagen — **588**
 - 1. Festlegung des Rahmens und Bestimmung des Inhalts — **588**
 - 2. Fristsetzung zur Vorlage der erforderlichen Unterlagen — **590**
 - 3. Keine Klagen Dritter auf Vorlage der Unterlagen — **591**
 - III. Anspruch des Vorhabensträgers auf Durchführung und Abschluss der Bundesfachplanung — **592**
 - IV. Rechtsschutz gegen die abschließende Entscheidung über die Bundesfachplanung gem. § 12 NABEG — **593**
 - 1. Allgemeine Grundsätze — **593**
 - 2. Zulässigkeit des Rechtsbehelfsausschlusses — **594**
 - a) Rechtsbehelfe Privater — **594**
 - b) Rechtsbehelfe von Kommunen — **595**
 - c) Rechtsbehelfe von Vorhabensträgern — **597**
 - d) Rechtsbehelfe von Umweltvereinigungen — **597**
 - e) Rechtsbehelfe der betroffenen Länder — **597**
 - aa) Gegen die Entscheidung der BNetzA nach § 12 NABEG — **597**
 - bb) Gegen den sachmateriellen Gehalt der Bundesfachplanung — **598**
 - V. Veränderungssperre nach § 16 NABEG — **600**
 - 1. Anfechtungsklage gegen die Veränderungssperre — **600**
 - a) Zulässigkeit — **600**
 - b) Begründetheit — **601**
 - aa) Verfassungsmäßigkeit der Befugnisnorm — **601**
 - bb) Rechtswidrigkeit der Bundesfachplanung — **603**
 - cc) Einfachgesetzliche Rechtswidrigkeit — **605**
 - 2. Verpflichtungsklage auf Aufhebung der Veränderungssperre — **606**
 - 3. Verpflichtungsklage auf Erlass/Verlängerung der Veränderungssperre — **607**
 - C. Rechtsschutz im Rahmen der Planfeststellung — **608**
 - I. Rechtsschutz Privater — **609**
 - 1. Rechtsschutzziele, richtige Klageart und Streitgegenstand — **609**
 - a) Kassation und Planerhaltung — **609**
 - b) Rechtliches Vorgehen wegen Verfahrensartfehlern — **609**
 - c) Klagen gegen den Planfeststellungsbeschluss — **611**
 - d) Klagen gegen Planänderungen — **612**
 - e) Verfahrensfehler in der Planfeststellung — **614**
 - f) Geltung des § 4a UmwRG — **614**
 - 2. Rechtsweg und Zuständigkeit — **616**
 - 3. Klagebefugnis — **617**
 - a) Grundsätze — **617**
 - b) Verletzung drittschützender Normen — **621**
 - aa) Verfahrensrechtliche Regelungen — **622**
 - (1) Zuständigkeit der BNetzA — **623**
 - (2) Beteiligungsrechte Dritter — **625**

- (3) UVPG — **627**
 - (4) ROG — **628**
 - bb) Planrechtfertigung — **628**
 - cc) Abwägungsgebot — **629**
 - (1) Bindungswirkung der Bundesfachplanung — **630**
 - (2) Abschnittsbildung und Zwangspunkte — **630**
- 4. Fristen — **633**
- 5. Gerichtlicher Prüfungsmaßstab — **634**
 - a) Präklusion — **634**
 - aa) Allgemeine Grundsätze — **635**
 - bb) Voraussetzungen — **637**
 - cc) Ausschluss — **637**
 - b) Beschränkungen der gerichtlichen Kontrolldichte — **639**
 - aa) Fachplanerische Gestaltungsfreiheit — **639**
 - (1) Bindung an übergeordnete Planungsstufen — **639**
 - (2) Bindung an Planungsleitsätze — **639**
 - (3) Erfordernis der Planrechtfertigung — **640**
 - bb) Prognosespielräume — **640**
 - cc) Fachspezifische Beurteilungsspielräume — **641**
 - dd) Anforderungen des Abwägungsgebots — **641**
- 6. Gerichtliche Entscheidung — **641**
 - a) Grundsätze — **641**
 - aa) Anwendungsvoraussetzungen des § 43e Abs. 4 EnWG — **642**
 - bb) §§ 45, 46 VwVfG — **644**
 - cc) Entscheidungsvarianten — **645**
 - b) Bedeutung der Entscheidung nach § 12 NABEG — **646**
- 7. Rechtsmittel — **646**
- 8. Vorläufiger Rechtsschutz — **646**
 - a) Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **647**
 - aa) Formelle Kriterien des Antrags — **647**
 - bb) Begründetheit des Antrags — **648**
 - cc) Ende/Änderung der aufschiebenden Wirkung — **651**
 - b) Erlass einer einstweiligen Anordnung — **651**

II. Rechtsschutz des Vorhabensträgers — 653

- 1. Rechtsschutzkonstellationen — **654**
- 2. Vor Beginn des Planfeststellungsverfahrens — **654**
- 3. Während des Planfeststellungsverfahrens — **656**
 - a) Verfahrensleitende Maßnahmen — **656**
 - b) Verwaltungsakte — **657**
 - aa) Vollständiges Einreichen des Plans und der Unterlagen — **657**
 - bb) Anspruch auf Vollständigkeitsprüfung und Bestätigung — **658**
- 4. Anspruch auf antragsgemäße Planfeststellung — **658**
- 5. Zuständiges Gericht — **659**

III. Rechtsschutz der Vorhabennutzer — 659

IV. Rechtsschutz der Länder — 661

- 1. Einfachgerichtlicher Rechtsschutz — **661**
- 2. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz — **662**

V. Rechtsschutz der Gemeinden — 663

- 1. Klagebefugnis — **663**
 - a) Verletzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie — **663**

- b) Nur eingeschränkte Berufung auf Eigentumsrechte — **664**
 - c) Verletzung von Verfahrensrechten — **665**
 - d) Stellung als Träger öffentlicher Belange — **665**
- 2. Prüfungsmaßstab und Entscheidung — **666**
- VI. Rechtsschutz von anerkannten Vereinigungen — **666**
 - 1. Rechtsbehelfe gemäß UmwRG — **667**
 - a) Allgemeines — **667**
 - aa) Anerkennung von Vereinigungen (§ 3 UmwRG) — **667**
 - bb) Anwendungsbereich und Verhältnis zu § 64 BNatSchG — **668**
 - cc) Klagearten und Fristen — **669**
 - b) Verbandsklage gem. § 2 UmwRG — **670**
 - aa) Zulässigkeit (§ 2 Abs. 1 UmwRG) — **670**
 - (1) Rügefähige Normen (Nr. 1) — **670**
 - (2) Betroffenheit im satzungsmäßigen Aufgabenbereich (Nr. 2) — **672**
 - (3) Mitwirkung als Sachurteilsvoraussetzung (Nr. 3) — **672**
 - bb) Begründetheit (§ 2 Abs. 5 UmwRG) und Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — **673**
 - (1) Gerichtlicher Prüfungsumfang — **673**
 - (2) Materielle Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — **674**
 - c) Verbandsklage gem. § 4 i.V.m. § 2 UmwRG — **676**
 - aa) Zulässigkeit — **676**
 - bb) Begründetheit — **676**
 - (1) Nichtdurchführung einer erforderlichen Umweltverträglichkeitsprüfung oder Vorprüfung — **676**
 - (2) Vorlagebeschluss — **677**
 - (3) Nachholung, Heilung und Aussetzung des gerichtlichen Verfahrens — **678**
 - (4) UVP-pflichtige Bebauungspläne (§ 4 Abs. 2 UmwRG) — **681**
 - d) Besondere Maßgaben zur Anwendung der VwGO (§ 4a UmwRG) — **682**
 - aa) Klagebegründungsfrist (§ 4a Abs. 1 UmwRG) — **682**
 - bb) Beurteilungsermächtigung (§ 4a Abs. 2 UmwRG) — **682**
 - cc) Maßstab im vorläufigen Rechtsschutz (§ 4a Abs. 3 UmwRG) — **683**
 - 2. Naturschutzrechtliche Vereinsklage — **683**
 - a) Anerkannte Naturschutzvereinigung (§ 63 Abs. 1 BNatSchG) — **684**
 - b) Rechtsbehelfsgegenstände — **684**
 - aa) Befreiungen von Schutzgebietsregelungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 Nr. 5 BNatSchG) — **684**
 - bb) Planfeststellungsverfahren (§ 63 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 2 Nr. 6 BNatSchG) — **685**
 - cc) Plangenehmigungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 4, Abs. 2 Nr. 7 BNatSchG) — **685**
 - c) Klagearten — **686**
 - d) Besondere Sachurteilsvoraussetzungen (§ 64 Abs. 1 Nr. 1 bis Nr. 3 BNatSchG) — **686**
 - aa) Rügefähige Normen (Abs. 1 Nr. 1) — **686**
 - bb) Berührung des satzungsmäßigen Aufgaben- und Tätigkeitsbereichs (Abs. 1 Nr. 2) — **687**
 - cc) Mitwirkung im Verwaltungsverfahren und Präklusion (Abs. 1 Nr. 3) — **687**
 - dd) Fristen und Zweitrechtsbehelfsverbot (§ 64 Abs. 2 BNatSchG, § 2 Abs. 4 S. 1 UmwRG, § 1 Abs. 1 S. 4 UmwRG) — **688**

- e) Begründetheit — **688**
 - aa) Prüfungsmaßstab und -umfang — **688**
 - bb) Materielle Präklusion (§ 64 Abs. 2 BNatSchG i.V.m. § 2 Abs. 3 UmwRG) — **689**
 - cc) Verfahrensfehler — **689**
- 3. „Uneigentliche“ Vereinsklagen — **689**
 - a) Verletzung der Mitwirkungsrechte — **689**
 - aa) Anfechtung der Sachentscheidung — **690**
 - bb) Partizipationserzwingungsklage — **690**
 - b) Klagebefugnis aus sog. Sperrgrundstücken — **690**
- D. Rechtsschutz im Zusammenhang mit vorzeitiger Besitzeinweisung und Enteignung — **691**
 - I. Vorzeitige Besitzeinweisung (§ 27 Abs. 1 NABEG) — **692**
 - 1. Zulässigkeitsfragen — **692**
 - 2. Prüfmaßstab und Entscheidung — **693**
 - 3. Vorläufiger Rechtsschutz — **694**
 - II. Vorzeitige Enteignung (§ 27 Abs. 2 NABEG) — **694**
 - 1. Zulässigkeitsfragen — **695**
 - 2. Prüfmaßstab und Entscheidung — **696**
- E. Rechtsschutz gegen Bußgelder nach § 33 NABEG — **696**
 - I. Ordnungswidrigkeitstatbestände — **696**
 - II. Rechtsschutz — **697**
- F. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen — **698**

Stichwortverzeichnis — 701