

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	11
Vorwort	13
Einführung von Prof. Dr. Armin Sohns	
Frühförderung von Kindern im Vorschulalter im Spannungsfeld zwischen fachlichen Ansprüchen von Wissenschaft und Gesetzgeber und der (Nicht-) Umsetzung in der Praxis – Anmerkungen zur Studie „Vernetzung statt Versäulung – Frühförderung in Schleswig-Holstein“	15
1. Gutachten Auftrag	33
1.1 Allgemeine Zielsetzung des Gutachtens	33
1.2 Bestandteile der Evaluation	33
2. Methodik des Gutachtens	35
2.1 Forschungsdesign	35
2.2 DISW-Anbieterbefragung	37
2.3 DISW-Vertiefungsstudie IFF	37
2.4 DISW-Datenerhebung Sozial- und Jugendhilfe	38
2.5 Experteninterviews	38
2.6 Fokusgruppeninterviews	38
2.7 Workshops	39
2.8 Fachtagung	40
2.9 Sekundäranalysen	40
3. Aktuelle Entwicklungen in der Fachdiskussion	41
3.1 Entwicklungen seit 1973	41
3.2 Prinzipien	42
3.2.1 Inklusion	42
3.2.2 Prävention	42

3.2.3	Ganzheitlichkeit	44
3.2.4	Familienorientierung	44
3.2.5	Interdisziplinäre Zusammenarbeit	45
3.2.6	Niedrigschwelligkeit	45
3.3	Ziele	46
3.3.1	Kindbezogene Ziele	46
3.3.2	Elternbezogene Ziele	46
3.3.3	Gesellschaftsbezogene Ziele	46
3.4	Systementwicklung	47
3.4.1	Ambulante Frühförderung	47
3.4.2	Mobile Frühförderung	47
3.4.3	Vernetzung und Kooperation	48
3.5	Neue Fachlichkeit	49
3.5.1	Veränderte Definition der Zielgruppen	49
3.5.2	Ganzheitliche Diagnostik	50
3.6	Multi-, Inter- und Transdisziplinarität, Komplexleistung	51
3.6.1	Multidisziplinarität	51
3.6.2	Interdisziplinarität	51
3.6.3	Transdisziplinarität	52
3.6.4	Komplexleistung	52
3.7	Zwischenfazit	53
4.	Ergebnisse der Untersuchung	55
4.1	Grundbegriffe und rechtliche Grundlagen	56
4.1.1	Grundbegriffe	56
4.1.2	Behinderung	56
4.1.3	Früherkennung	57
4.1.4	Frühbehandlung	58
4.1.5	Frühe Hilfen	59
4.1.6	Frühförderung	60
4.1.7	Leistungen	61
4.1.8	Medizinische Leistungen	61
4.1.9	Therapeutische Leistungen	62
4.1.10	Heilpädagogische Leistungen	62
4.1.11	Komplexleistung	62

4.1.12 Formen der Leistungserbringung	65
4.1.12.1 Mobil	65
4.1.12.2 Ambulant	65
4.1.12.3 Stationär	66
4.1.13 Anbieter	66
4.1.13.1 Frühförderstelle	66
4.1.13.2 Interdisziplinäre Frühförderstellen (IFF)	66
4.1.13.3 Landesförderzentren als Anbieter spezieller Frühförderung	67
4.1.13.4 Sozialpädiatrische Zentren (SPZ)	68
4.1.14 Teilstationäre Leistungen nach SGB XII	69
4.1.14.1 Einzelintegration	69
4.1.14.2 Integrative-Kindergartengruppe (I-Gruppen)	70
4.1.14.3 Heilpädagogische Kleingruppen	70
4.1.15 Zwischenfazit	71
4.2 Zielgruppen	71
4.2.1 Kinder mit Behinderung und von Behinderung bedrohte Kinder	71
4.2.2 Förderschwerpunkte	75
4.2.3 Soziale Lage der Eltern	77
4.2.4 Zwischenfazit	78
4.3 Leistungen	78
4.3.1 Allgemeine Frühförderung	79
4.3.2 Komplexleistung	80
4.3.3 Spezielle Frühförderung	81
4.3.4 Sozialpädiatrische Zentren	82
4.3.5 Leistungsarten	82
4.3.5.1 Mobil	82
4.3.5.2 Ambulant	84
4.3.5.3 Teilstationär	84
4.3.5.4 Stationär	84
4.3.6 Offenes Beratungsangebot	85
4.3.7 Elternarbeit	86
4.3.8 Angrenzende Leistungen	88
4.3.8.1 Medizinische Leistungen	88
4.3.8.2 Therapeutische Leistungen	88
4.3.8.3 Teilstationäre Maßnahmen	89

4.3.9	Leistungen in Sozialpädiatrischen Zentren.....	90
4.3.10	Frühe Hilfen	91
4.3.11	Zwischenfazit	93
4.4	System der Frühförderung	94
4.4.1	Gesamtsystem	94
4.4.2	Teilsysteme	95
4.4.3	Infrastruktur	96
4.4.3.1	Regionale Verteilung	96
4.4.3.2	Verteilung und Erreichbarkeit AFF	98
4.4.3.3	Verteilung und Erreichbarkeit IFF	102
4.4.3.4	Verteilung und Erreichbarkeit LFZ	105
4.4.3.5	Verteilung und Erreichbarkeit der SPZ	106
4.4.4	Anbieter	106
4.4.4.1	Anerkennungs- und Zulassungsverfahren AFF	106
4.4.4.2	Anerkennungs- und Zulassungsverfahren IFF	109
4.4.4.3	Trägerzugehörigkeit	113
4.4.4.4	Leitbilder und Leitlinien	116
4.4.4.5	Fach- und Führungskräfte	117
4.4.4.6	Qualitätsentwicklung	120
4.4.5	Zwischenfazit	122
4.5	Leistungsprozesse	122
4.5.1	Allgemeine Frühförderung	123
4.5.1.1	Zugangswege	124
4.5.1.2	Eingangsphase	126
4.5.1.3	Förderphase	127
4.5.1.4	Ausgangs- und Übergangsphase	128
4.5.2	Komplexleistung	129
4.5.2.1	Zugangswege	129
4.5.2.2	Eingangsphase	131
4.5.2.3	Förderphase	134
4.5.2.4	Ausgangs- und Übergangsphase	135
4.5.3	Spezielle Frühförderung	135
4.5.3.1	Zugangswege, Förderphase, Ausgangs- und Übergangsphase in der speziellen Frühförderung im LFZ-Sehen	135

4.5.3.2 Zugangswege, Förderphase, Ausgangs- und Übergangsphase in der speziellen Frühförderung im LFZ-Hören	136
4.5.3 Leistungsprozesse in SPZ	136
4.5.5 Zwischenfazit	137
4.6 Vernetzung	137
4.6.1 Strategien und Instrumente der Vernetzung	137
4.6.2 Vernetzung auf kommunaler Ebene	139
4.6.2.1 Einzelfallbezogene Kooperation	140
4.6.2.2 Netzwerkmanagement	144
4.6.3 Beispiele für kommunale Vernetzung	145
4.6.4 Vernetzung auf Landesebene	148
4.6.5 Zwischenfazit	150
4.7 Finanzierung	150
4.7.1 Kostenentwicklung im Gesamtsystem der Frühförderung....	150
4.7.1.1 Kostenanteile und Kostenentwicklungen der Sozial- und Jugendhilfe	151
4.7.1.2 Kostenanteile der Krankenkassen	155
4.7.1.3 Finanzierungsformen	155
4.7.1.4 Nicht finanzierte Leistungen	156
4.7.1.5 Finanzierung der Frühförderung im Rahmen eines Sozialraumbudgets	158
4.7.2 Finanzierung der AFF	159
4.7.3 Finanzierung IFF	161
4.7.3.1 Kosten und Kostenanteile	161
4.7.3.2 Finanzierungsformen	163
4.7.3.3 Pauschale Kostenerstattung	163
4.7.3.4 Nicht finanzierte Leistungen	164
4.7.3.5 Landesrahmenvereinbarung	165
4.7.3.6 Kooperation mit externen Therapeuten	167
4.7.3.7 Wirtschaftlichkeit der IFF	168
4.7.4 Zwischenfazit	169

5. Frühförderung in den anderen Bundesländern	171
6. Vorschläge und Empfehlungen zur Weiterentwicklung des Systems der Frühförderung in Schleswig-Holstein	181
6.1 Zielgruppen	184
6.2 Leistungen	185
6.3 System der Frühförderung	186
6.4 Leistungsprozesse	187
6.5 Vernetzung	188
6.6 Rechtliche und finanzielle Rahmenbedingungen	189
Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen	191
Quellenverzeichnis	195
Autoren des Gutachtens	200

Anlagen

Anlage 1 – Exemplarische Fallbeispiele	201
Anlage 2 – Programm der Fachtagung „Nationale und internationale Entwicklungen in der Frühförderung“ am 26.10.2011 in der Sparkassenakademie in Kiel	206
Anlage 3 – Stellungnahme der AG Frühförderung bei der Ärztekammer Schleswig-Holstein	207
Anlage 4 – Mitglieder des projektbegleitenden Beirats	209