

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Vorwort		V
Abkürzungsverzeichnis		XIII
Verzeichnis des abgekürzt zitierten Schrifttums		XVI
Einführung	1	1
Teil 1		
Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Verfahren am Beispiel der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	3	3
§ 1 Rechtsweg	5	4
I. Der Normalfall	5	4
II. Problemfälle bei der Abgrenzung von Öffentlichem Recht und Zivilrecht	10	5
III. Sonderzuweisungen	21	9
IV. Die Rechtswegverweisung	28	11
§ 2 Beteiligte	32	12
I. Beteiligungsfähigkeit	32	12
II. Prozessfähigkeit und Postulationsfähigkeit	39	13
III. Das Problem der (passiven) Prozessführungsbefugnis	41	13
IV. Beiladung	44	14
§ 3 Statthaftigkeit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Der Verwaltungsakt	46	14
I. Der Begriff des Verwaltungsaktes	47	14
II. Selbstständige Anfechtbarkeit von Teilregelungen, insbesondere Nebenbestimmungen	55	18
III. Konkurrentenklage	63a	22
§ 4 Klagebefugnis	64	23
I. Eingriffsabwehrfälle	66	24
II. Klage auf Leistung an sich selbst	69	25
1. Recht aus Sonderbeziehung, insbesondere Zusicherung	70	25
2. Fachrechtliche Schutznorm	73	26
III. Dreiecksfälle	77	27
1. Abwehr mittelbarer Beeinträchtigungen	78	27
2. Anspruch auf Einschreiten gegen Dritte	81	27

VII

Inhaltsverzeichnis

IV. Klagebefugnis kraft Europarechts	82	28
V. Einordnung als besondere oder allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzung	83	28
§ 5 Vorverfahren	86	29
I. Notwendigkeit und Entbehrlichkeit des Vorverfahrens	86	30
II. Ordnungsgemäße Durchführung des Vorverfahrens	96	32
III. Die Verböserung im Widerspruchsverfahren (reformatio in peius)	98	33
§ 6 Widerspruchs- und Klagefrist	107	36
I. Fristbeginn	109	37
1. Bekanntgabe	110	37
2. Zustellung	119	39
3. Rechtsbehelfsbelehrung	121	40
II. Fristende	124	40
III. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	126	41
§ 7 Sonstige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	130	43
I. Deutsche Gerichtsbarkeit	130	43
II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit	132	44
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	138	45
IV. Rechtskraft und anderweitige Rechtshängigkeit	140	46
V. Ordnungsgemäße Klageerhebung	143	48
Teil 2		
Begründetheit der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	146	49
§ 8 Der Verwaltungsakt zwischen gerichtlicher Kontrolle und behördlicher Entscheidungsfreiheit	146	49
I. Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	146	49
II. Ermessen	150	50
1. Erscheinungsformen	150	50
2. Ermessensausfall und -unterschreitung	155	51
3. Ermessensüberschreitung im engeren Sinn	159	52
4. Ermessensfehlgebrauch	160	52
5. Unverhältnismäßigkeit	162	53
6. Prüfungsfolge und Zusammentreffen unterschiedlicher Ermessenserwägungen	165	53
7. Ermessensreduzierung auf null	169	54
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	172	55
IV. Bedeutung für die Spruchreife bei der Verpflichtungsklage	177	58
V. Der maßgebliche Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage	178	58

§ 9 Fehlerfolgenlehre	187	62
I. Nichtigkeit als verschärzte Fehlerfolge (§ 44 VwVfG)	187	62
II. Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern (§ 46 VwVfG).....	194	63
III. Heilung von formellen Fehlern (§ 45 VwVfG).....	199	64
IV. Nachschieben von Gründen	202	66
V. Umdeutung eines Verwaltungsaktes (§ 47 VwVfG)	212	70
§ 10 Ausrichtung auf das subjektive Recht	216	71
I. Anfechtungsklage.....	216	71
II. Verpflichtungsklage	218	72
Teil 3		
Weitere Klagearten	223	74
§ 11 Allgemeine Leistungsklage	223	74
I. Zulässigkeit	223	74
II. Anspruchsprüfung in der Begründetheit	229	75
1. Der grundrechtliche Unterlassungsanspruch	231	76
2. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage ..	235	77
§ 12 Feststellungsklagen	251	81
I. Allgemeine Feststellungsklage	251	81
II. Fortsetzungsfeststellungsklage	260	84
III. Das vor Klageerhebung erledigte Anfechtungs- oder Verpflichtungsbegehren	266	87
§ 13 Verwaltungsrechtlicher Organstreit	275	89
§ 14 Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle	284	92
Teil 4		
Vorläufiger Rechtsschutz	294	96
§ 15 Vorläufiger Rechtsschutz bei belastenden Verwaltungsakten nach § 80 VwGO	294	96
I. Zulässigkeit	294	96
II. Begründetheit	300	98
1. Anordnung bei gesetzlichem Wegfall der aufschiebenden Wirkung	300	98
2. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei Anordnung der sofortigen Vollziehung	302	99

Inhaltsverzeichnis

§ 16 Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 80a VwGO)	307	101
I. Zulässigkeit eines Antrags auf vorläufigen gerichtlichen Rechtsschutz	309	102
1. Statthaftigkeit	310	103
a) Der drittbelastende Verwaltungsakt	311	103
b) Der drittbegünstigende Verwaltungsakt	313	103
2. Verhältnis des gerichtlichen zum behördlichen vorläufigen Rechtsschutz	314	104
3. Verhältnis von § 80a VwGO zu § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	317	105
II. Fragen der Beiladung	318	105
III. Begründetheit eines Antrags nach § 80a III VwGO	320	106
IV. Entscheidungsausspruch	323	107
§ 17 Einstweilige Anordnung	324	107
I. Zulässigkeit	325	108
II. Begründetheit	330	109
 Teil 5		
Aufhebung von Verwaltungsakten außerhalb von Rechtsbehelfsverfahren	336	111
§ 18 Rücknahme (§ 48 VwVfG)	336	111
I. Abgrenzung Rücknahme/Widerruf	336	112
II. Formelle Rücknahmeveraussetzungen	340	113
III. Tatbestandlicher Vertrauensschutz bei Geld- und Sachleistungsverwaltungsakten (§ 48 II VwVfG)	344	114
IV. Vertrauensschutz bei sonstigen Verwaltungsakten (§ 48 III VwVfG)	347	115
V. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG)	350	115
VI. Europarechtliche Überlagerung	352	116
VII. Rücknahme während eines Rechtsbehelfsverfahrens	359	118
§ 19 Widerruf (§ 49 VwVfG)	361	119
I. Allgemeines	361	119
II. Fehlgeschlagene Subventionsverhältnisse (§ 49 III VwVfG)	363	119
III. Sonstige Widerrufsgründe	368	121
§ 20 Rückforderung erbrachter Leistungen (§ 49a VwVfG)	369	121
§ 21 Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	376	124

Teil 6

Staatshaftungsrecht	379	126
§ 22 Amtshaftung	379	126
I. Anknüpfung an öffentlich-rechtliche Tätigkeit	380	127
II. Das Merkmal der drittbezogenen Amtspflicht	384	128
III. Verschulden	389	130
IV. Zurechenbarer Schaden	390	130
V. Haftungsbeschränkungen	391	130
1. Verweisungsprivileg	392	130
2. Vorrang des Primärrechtsschutzes	393	131
3. Spruchrichterprivileg	395	131
VI. Anspruchsgegner	396	131
VII. Ausgestaltung des Anspruchs durch das BGB	397	132
VIII. Eigenhaftung des Beamten	399	132
IX. Europarechtliche Staatshaftung	401	133

§ 23 Folgenbeseitigungsanspruch	404	134
--	------------	------------

§ 24 Sonstige Ansprüche und Rechtswegfragen	417	138
--	------------	------------

I. Aufopferung, enteignender und enteignungsgleicher Eingriff ..	417	138
II. Pflichtverletzung im verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnis	422	140
III. Geschäftsführung ohne Auftrag	425	141
IV. Konkurrenzen und Rechtswegfragen – Die Rechtswegspaltung	426	141

Teil 7

Rechtsschutz gegen Vollstreckungsakte	429	143
--	------------	------------

§ 25 Überprüfung einer Zwangsmittelandrohung	431	143
---	------------	------------

I. Die Zwangsmittelandrohung als Gegenstand der Anfechtungsklage	432	144
II. Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelandrohung	434	144

§ 26 Kosten der Ersatzvornahme	444	146
---	------------	------------

I. Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	444	147
II. Vorläufiger Rechtsschutz	450	148

Sachverzeichnis	151	
------------------------------	------------	--