

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	11
Tabellenverzeichnis	12
Abkürzungsverzeichnis	14
1. Kapitel: Einführung	15
A. Problemstellung und Zielsetzung der Untersuchung	15
B. Gang der Untersuchung	16
2. Kapitel: Der ÖPNV in Deutschland	18
A. Vorbemerkungen	18
B. Rahmenseetzungen und Ziele	18
I. Abgrenzung des ÖPNV	18
II. Organisation und rechtlicher Rahmen des ÖSPV	20
III. Zielsetzungen des ÖPNV	22
C. Angebotsseite	25
I. Leistungskennzahlen	25
II. Unternehmensstruktur	28
III. Finanzkennzahlen	30
IV. Öffentliche Förderung	31
V. Fahrausweise	33
VI. Fahrpreisentwicklung	34
D. Nachfrageseite	36
I. Datenbasis	36
II. Deskriptive Statistik	37
III. Multivariate Analyse	40
1. Vorüberlegungen	40
2. Modellbeschreibung	42
3. Modellergebnisse	43
IV. Zwischenfazit	46

3.Kapitel: Legitimationsprüfung der ÖSPV-Förderung I: Umweltexternalitäten	47
I. Negative Umweltexternalitäten im Verkehr	47
II. Internalisierung externer Effekte im Verkehr	49
III. Kriterien zur Beurteilung des Internalisierungsinstruments ÖSPV-Förderung	53
B. Überprüfung der Effektivität der ÖSPV-Förderung	54
I. Untersuchungsrahmen	54
II. Elastizitäten der Nachfrage nach ÖSPV- und MIV-Fahrleistungen	56
1. Preiselastizitäten des ÖSPV	56
2. Kreuzpreiselastizitäten des MIV	57
III. Externe Kosten des MIV und ÖSPV	60
1. Methoden und Bewertungsansätze zur Bestimmung externer Kosten	60
a) Kategorien unterschiedlicher Bewertungsansätze	60
b) Marktpreisbasierte Ansätze	60
c) Befragungsbasierte Ansätze	62
2. Vergleich der externen Kosten von MIV und ÖSPV	64
a) Berechnungsgrundlage	64
b) Luftverschmutzung	65
c) Klimaschäden	67
d) Lärm	70
e) Trennwirkungen, Flächen- und Landschaftsverbrauch	72
f) Vor- und nachgelagerte Prozesse	74
g) Weitere Externalitäten	75
h) Gesamtvergleich	75
3. Die Bedeutung des Auslastungsgrades	77
a) Auslastungsgrade im ÖSPV	77
b) Der Zusammenhang zwischen Auslastungsgrad und externen Kosten	79
c) Schwankungen im Auslastungsgrad	80
d) Zusammenfassende Bewertung des Indikators Auslastungsgrad	82
IV. Gesamtbeurteilung der Effektivitätsprüfung	83
1. Effekte der ÖSPV-Förderung	83
2. Sensitivitätsanalyse	85
C. Überprüfung der Effizienz der ÖSPV-Förderung	87
I. Externe Kosten des Verkehrs unter Wohlfahrtsgesichtspunkten	87
1. Referenzrahmen der Effizienzüberprüfung	87
2. Externe Kosten versus Wohlfahrtsverlust	88
II. Wohlfahrtswirkungen der ÖSPV-Subventionierung	90
D. Fazit zu Externalitäten	92

4. Kapitel: Legitimationsprüfung der ÖSPV-Förderung II: Daseinsvorsorge	93
A. Vorbemerkungen	93
B. Historische Grundlagen der Daseinsvorsorge	94
I. Staats- und rechtstheoretische Grundlagen	94
II. Gesellschaftstheoretische Grundlagen	96
III. Das Konzept der Daseinsvorsorge von Ernst Forsthoff	97
C. Ökonomische Begründung der Daseinsvorsorge	101
I. Rechtfertigung staatlichen Handelns	101
II. Einordnung der Daseinsvorsorge	102
III. Umfang der Daseinsvorsorge im ÖSPV	106
D. Umsetzungsprobleme der Daseinsvorsorge im ÖSPV	107
I. Verankerung der Daseinsvorsorge im ÖSPV-Rechtsrahmen	107
II. Ökonomische Gründe und Probleme der unklaren Daseinsvorsorgedefinition	109
1. Kongruenzprinzip und Dezentralisierungstheorem	109
2. Konnexitätsprinzip	111
3. Fiskalische Äquivalenz und Pincipal-Agent-Probleme	112
E. Zwischenfazit	114
5. Kapitel: Strukturen und Probleme der gegenwärtigen ÖSPV-Finanzierung	116
A. Vorbemerkungen	116
B. Die Finanzierung des ÖSPV im Überblick	117
C. Ausgleichszahlungen für die unentgeltliche Beförderung schwerbehinderter Menschen	119
I. Grundlagen	119
II. Ökonomische Beurteilung	121
1. Beurteilung der Berechnungsgrundlage	121
2. Opportunistisches Verhaltenspotenzial der Verkehrsunternehmen	126
III. Zwischenfazit und Handlungsempfehlungen	128
D. Ausgleichszahlungen für preisreduzierte Beförderungen im Ausbildungsverkehr	131
I. Grundlagen	131
II. Ökonomische Beurteilung	135
1. Beurteilung der Berechnungsgrundlage	135
2. Opportunistisches Verhaltenspotenzial der Verkehrsunternehmen	139
3. Opportunistisches Verhaltenspotenzial der Aufgabenträger	140
III. Zwischenfazit und Handlungsempfehlungen	140
E. ÖSPV-Fahrzeugförderung	141
I. Grundlagen	141
II. Ökonomische Beurteilung	143
1. Verwaltungs- und Kontrollprobleme	143
2. Fehlallokation durch kürzere Fahrzeugnutzungszyklen	143

3. Fehlallokation durch Tendenz zu teuren Lösungen	145
III. Zwischenfazit und Handlungsempfehlungen	147
F. Fazit zur gegenwärtigen ÖSPV-Finanzierung	148
 6. Kapitel: Zukünftige ÖSPV-Förderung unter Berücksichtigung der Daseinsvorsorge – Fallbeispiel NRW	 150
A. Vorbemerkungen	150
B. Erhebungsgrundlagen	150
I. Indikatoren	150
II. Untersuchungsraum	151
III. Datengrundlage	153
C. Indikatorergebnisse	154
I. Angebotsindikatoren	154
1. Fahrzeugkilometer	154
2. Bedienungsdauer	157
3. Taktdichte	159
II. Nachfrageindikatoren	161
1. Auslastungsgrad	161
2. Personenkilometer	164
III. Ökonomische Indikatoren	166
1. Öffentliche Mittel	166
2. Produktionskosten	169
3. Effizienz	171
IV. Bewertung der Indikatorergebnisse	175
D. Verteilungsschlüssel zur Sicherstellung der Daseinsvorsorge	176
I. Schlüsselkomponenten	176
II. Ergebnisse des Verteilungsschlüssels	178
E. Zwischenfazit	181
 7. Kapitel: Zusammenfassende Beurteilung	 182
 Literaturverzeichnis	 184